

1996

中国

中西部地区开发 年鉴



改革出版社



国防大学 2 063 3374 2

1996

中国中西部地区 开发年鉴

主 编

陈耀邦

副主编

沈龙海 潘文灿 徐国弟 谢文侠 陈贤经



改革出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中西部地区开发年鉴 1996/陈耀邦主编. —北京:改革出版社, 1996. 12

1994 年卷以前, 书名为《中国西部地区开发年鉴》

ISBN 7-80072-883-8

I. 中… II. 陈… III. 地区经济-地区开发-中国-中西部地区-1996-年鉴 IV. F127-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 18013 号

责任编辑: 陈贤经

封面设计: 吴寿松

彩图设计: 张宝和

责任校对: 高金利

监督印制: 高金利

中国中西部地区开发年鉴

陈耀邦 主编

改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

北京宏伟胶印厂印刷

新华书店经销

1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月第 1 次印刷

787×1092 1/16 正文 1250 千字 39 印张 彩图 3.125 印张

印数: 2000 册

ISBN7-80072-883-8/F·531

定价: 150.00 元

統籌規劃
加強中部地
區經濟發展

為《中國中西部地區

開發與發展

鄧家華

一九九五年七月一日

序 言

陈耀邦

“八五”期间，我国各地区的经济发展都很快。按照国内生产总值增长速度，全国平均为11.9%，东部、中部、西部地区分别为16.6%、12.6%和10.5%，各省区市也都在8%~20%之间。也就是说，按三大地区来看，各地区都超过10%的发展速度；按省区市来说，发展速度最低的省区，也在8%以上。这是我国坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路所取得的伟大成就的重要标志。

然而，我们也应该看到，在各地区经济持续快速发展的同时，各地区之间也出现了差距扩大的问题。这个问题必须认真对待，正确处理。正如江泽民总书记在党的十四届五中全会上指出的那样，“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是我国今后改革和发展的一项战略任务。”深刻领会其精神实质，具体落实这一战略任务，关系到改革、发展、稳定的大局，具有重要的经济意义和重大的政治意义。

地区差距的出现有其自然和社会经济的原因，是历史上形成的。近年差距的扩大，突出的问题表现在各地区的优势没有得到充分的发挥，地区分工弱化和产业结构趋同，地区间经济利益关系不协调等。这些问题如不及时妥善解决，不仅会影响全国整体效益的提高，进一步加重基础工业与加工工业的失衡，而且会影响到民族团结、社会稳定。

战略上看，逐步缩小地区差距是我们应该长期坚持的一条重要方针。我们要充分认识到地区发展不平衡是一个长期的历史现象，缩小地区差距要有一个相当长的过程。党中央、国务院已经明确，从“九五”开始，要更加重视支持内地的发展，实施有利于缓解差距扩大趋势的政策，并逐步加大工作力度，积极朝着缩小差距的方向努力。

缩小地区差距，要积极推进经济体制和经济增长方式的转变。单靠行政的力量和粗放型的经济增长方式，是难以改变地区差距现状的。促进区域经济协调发展，缩小地区差距，首先要按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则，发展各具特色的区域经济。长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、东南沿海地区要分别形成我国综合经济带、综合经济圈和外向型经济区，西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区、西北地区要分别形成我国各具特色的工业基地、农业基地和其他各有特色的重点产业区。其次，在中央的扶持和东部地区的帮助下，中西部地区要积极适应发展市场经济的要求，加快改革开放的步伐，加强水利、交通、通信建设，充分利用现有经济技术基础，发挥资源优势，

大力发展农林牧业及其加工业,开发能源和矿产资源,积极发展优势产业和产品,提高加工深度,使资源优势逐步变为经济优势。第三,要坚定不移地实施“八七”扶贫攻坚计划,促进老少边穷地区经济和社会的全面振兴,特别是要严格按照计划在本世纪内实现贫困人口的脱贫任务,这是我国实现各地区共同富裕的头一步,也是社会主义根本原则和本质特征的体现,绝不能动摇。其实,上述三个方面的政策措施是相辅相成的,也是缺一不可的。

从全国区域经济的现状看,中西部地区发展的潜力是相当大的,总的趋势也是有利于加快中西部地区发展的。1995年全国主要工农业产品的产量,中西部地区所占比重都相当大。从长远看,我国原煤、原油、粮食、棉花、糖料和肉类等的增产,今后将主要寄希望于中西部地区;一些劳动、资源密集型产业,如纺织、食品和能源、原材料产业正在向中西部地区作战略转移;一些资金、技术密集型产业,通过东西联合协作的形式,在中西部地区也得到了较快地发展。加上国家有关财政转移支付制度、投资和外资政策、资源性产品价格体系的改革和完善,中西部地区的经济环境将得到较大的改善,与两个根本转变相适应的全国区域经济发展新格局正在逐渐形成。

机遇与挑战往往是同时存在的。中西部地区既要抓住前所未有的发展机遇,也要注意克服前进中可能出现新的困难和矛盾;既要解放思想,扩大开放,也要注意避免出现经济过热和新一轮的产业结构趋同问题;要争取国家和兄弟省市的支持和帮助,也要树立主要依靠自力更生和艰苦奋斗的创业精神,来发展本地区的经济。需要指出的是,实施“科教兴国”和“可持续发展”两个战略,对于中西部地区来说,则是格外重要的。

对于中西部地区来说,“九五”是非常关键的发展时期。在这个时期里,中西部地区一方面要为全面实现现代化建设的第二步战略部署而努力,另一方面要为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定较好的物质技术基础和经济体制基础。这些目标和任务,既是艰巨的,又是光荣的。改革开放的经验告诉我们,只要我们按照党中央和国务院的部署去努力,我们一定能够顺利地完成历史赋予我们的重任。我们坚信中西部地区的全面振兴和繁荣将指日可待。

1996年版的《中国中西部地区开发年鉴》,全面反映了1995年和“八五”期间中西部地区建设和发展取得的巨大成就,展望了“九五”时期中西部地区美好的开发前景。同时,这部年鉴也将成为我国中西部地区在建设有中国特色的社会主义道路上奋斗进取,不断走向富裕的历史见证,也希望它在促进中西部地区经济发展中发挥更积极的作用。

一九九六年九月

目 录

序言	(1)
----------	-----

文 献

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议公报 (1995. 9. 28)	(3)
中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的 建议 (摘录) (1995. 9. 28)	(6)
江泽民同志论东部地区和中西部地区的关系 (1995. 9. 28)	(11)
李鹏同志在党的十四届五中全会上关于制定国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标建议的说明 (摘录) (1995. 9. 25)	(12)
江泽民、李鹏同志在中央农村工作会议上发表的重要讲话 (1995. 2. 27)	(14)
李鹏同志在山西考察时的讲话——发挥能源基地优势促进经济发展	(18)
吴邦国同志在甘肃青海调查时的讲话——统筹规划加强西部地区经济发展	(20)
姜春云同志在全国扶贫开发工作会议上的讲话	(22)
中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委电贺西藏自治区 成立三十周年 (1995. 9. 1)	(24)
吴邦国同志在西藏自治区成立三十周年庆祝大会上的讲话 (1995. 9. 2)	(26)
中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委致电祝贺新疆 维吾尔自治区成立四十周年 (1995. 10. 1)	(28)
姜春云同志在庆祝新疆维吾尔自治区成立四十周年大会上的讲话 (1995. 10. 1)	(30)
邹家华、吴邦国同志在柴达木资源开发研讨会上的讲话	(32)
江泽民等中央领导同志为京九铁路铺通题词	(34)
《人民日报》评论员文章：逐步缩小地区发展差距——论“第八条方针”	(35)
国务院新闻办公室发布《中国人权报告》(节录)	(37)

指导外商投资方向暂行规定 (1995. 6. 7)	(39)
---------------------------------	------

综 合

1995 年中国中西部地区经济发展综述	(45)
发挥中西部地区土地和矿产资源优势, 促进地区经济发展	(61)

中 部 地 区

山西省	(69)
内蒙古自治区	(95)
吉林省	(117)
长春市	(131)
黑龙江省	(147)
哈尔滨市	(163)
安徽省	(189)
江西省	(207)
河南省	(235)
湖北省	(255)
武汉市	(279)
湖南省	(299)

西 部 地 区

广西壮族自治区	(321)
四川省	(343)
成都市	(365)
重庆市	(395)
贵州省	(413)
云南省	(435)
西藏自治区	(455)
陕西省	(471)
甘肃省	(485)
青海省	(507)
宁夏回族自治区	(527)
新疆维吾尔自治区	(549)

政 策 法 规

国家计委办公厅、国家科委办公厅、国家经贸委办公厅关于印发《新能源和

可再生能源发展纲要》的通知 (1995. 1. 5)	(583)
国务院办公厅关于清理整顿以三峡工程名义进行各种非法经济活动的通知 (1995. 1. 9)	(589)
国务院办公厅转发农业部乡镇企业东西合作示范工程方案的通知 (1995. 2. 22)	(590)
对外贸易经济合作部关于印发《外经贸部开展对口支援三峡工程库区移民 工作方案》的通知 (1995. 3. 22)	(592)
国务院批转农业部关于稳定和完善土地承包关系意见的通知 (1995. 3. 28)	(594)
国务院批转中国人民银行等六部门关于加强粮棉油政策性收购资金管理 意见的通知 (1995. 6. 7)	(596)
财政部、国家税务总局关于修订《中外合作开采陆上石油资源缴纳矿区使用费 暂行规定》的通知 (1995. 7. 28)	(598)
国务院办公厅关于加强羊绒产销管理的通知 (1995. 10. 19)	(600)

附 录

1995 年中西部地区国民经济和社会发展统计资料	(605)
彩色宣传图片	

文 献

中国共产党第十四届中央委员会 第五次全体会议公报

(一九九五年九月二十八日)

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议，于1995年9月25日至28日在北京举行。

出席这次会议的中央委员176人，候补中央委员125人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。江泽民同志作了重要讲话。

全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议》，全文共分六部分：一、我国国民经济和社会发展的新时期；二、主要奋斗目标和指导方针；三、经济建设的主要任务和战略布局；四、改革开放的主要任务和部署；五、社会发展的主要任务和基本政策；六、全党全国各族人民团结起来，为实现“九五”计划和2010年远景目标而奋斗。李鹏同志就《建议》草案作了说明。

全会高度评价了改革开放以来特别是“八五”期间我国社会主义现代化建设取得的伟大历史性成就。经过全党和全国各族人民的共同努力，我们圆满完成了三个五年计划，预计国民生产总值翻两番的任务，今年可提前实现。国民经济迅速发展，国家经济实力显著增强，社会主义市场经济体制正在逐步建立，对外开放总体格局基本形成，各项社会事业取得显著成绩。更重要的是，我们在实践中积累了宝贵的经验，形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。今后15年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我们要充分利用各方面的有利条件，继续集中力量进行经济建设，进一步发展和壮大自己，把一个经济持续发展、社会全面进步、充满生机和希望的中国带入二十一世纪。这是巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计。

全会提出，“九五”时期国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000年，在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。2010年的主要奋斗目标是：实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。经过

15 年的努力,我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶。社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展,为下个世纪中叶实现第三步战略目标,基本实现现代化奠定坚实的基础。实现上述奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。

全会强调,在国际格局深刻变动和我国经济体制根本转变的历史条件下,在十多亿人口的大国推进现代化建设,是一项既充满希望又非常艰巨的开创性事业。要有效地调动和发挥全党全国各族人民的积极性和创造力,必须始终坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,妥善处理好改革、发展、稳定的关系,高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题。在经济和社会发展中,要认真贯彻以下重要方针:一、保持国民经济持续、快速、健康发展。二、积极推进经济增长方式转变,把提高经济效益作为经济工作的中心。三、实施科教兴国战略,促进科技、教育与经济紧密结合。四、把加强农业放在发展国民经济的首位。五、把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。六、坚定不移地实行对外开放。七、实现市场机制和宏观调控的有机结合,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。八、坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距。九、坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。

全会指出,今后 15 年,要下大力量切实转变经济增长方式,显著提高国民经济整体素质和效益,使社会生产力有一个大的发展。经济建设的主要任务是:优化产业结构,着力加强第一产业,调整和提高第二产业,积极发展第三产业;广泛采用先进技术装备社会生产各部门,重点改造国有大中型企业,加快国民经济信息化进程;大力发展科技教育,普遍提高劳动者素质,培养各级各类人才,缩小我国科学技术同世界先进水平的差距;引导地区经济协调发展,形成若干各具特色的区域经济,促进全国经济布局合理化。在经济建设中,重点加强农业,水利、能源、交通、通信,科技、教育。同时,振兴支柱产业,培育高技术产业,促进和带动国民经济全面发展。加强国防现代化建设,增强国防实力。

建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的战略任务。必须按照十四届三中全会决定的要求,围绕国民经济发展中的深层次矛盾和问题,深化改革,扩大开放,进一步解放和发展社会生产力。要坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针,深化国有企业改革,建立现代企业制度;积极发展和完善市场体系,充分发挥市场机制的作用;转变政府职能,形成以间接方式为主的宏观调控体系;进一步扩大对外开放,完善对外经济体制;加强经济法制建设,建立和完善与新体制相适应的法律体系。

要把社会发展放在重要战略地位。努力控制人口增长,提高生活质量,扩大劳动就业,完善社会保障,加强环境保护,促进社会公正、安全、文明、健康发展。必须大力加强社会主义精神文明建设。坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党,教育干部和人民;坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育,倡导敬业创业精神;坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,树立正确的世界观、人生观、价值观;坚持不懈地加强党风廉政建设,深入持久地开展反腐败斗争;坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动;坚持不懈地推进教育科学文化建设,全面提高整个中华民族的科学文化素质。要

加强社会主义民主和法制建设，积极推进政治体制改革。要根据“一个国家，两种制度”的方针，继续推进祖国统一大业。

顺利实现“九五”计划和2010年远景目标，关键是加强和改善党的领导。全会强调，要继续按照十四届四中全会关于党的建设的部署，全面加强党的思想建设、组织建设和作风建设，努力提高党的执政水平和领导水平，不断增强党的凝聚力和战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央候补委员耿全礼、马启智同志为中央委员。

全会决定增补张万年、迟浩田同志为中央军事委员会副主席，王克、王瑞林同志为中央军事委员会委员。

全会审议并通过了中央纪律检查委员会《关于陈希同同志问题的审查报告》。陈希同同志在担任北京市委书记、市长期间，严重失职，对原北京市委常委、副市长王宝森的违法犯罪活动负有重大责任；腐化堕落，生活奢糜；利用职权，为其亲属等人谋取非法利益；利用职务和公务之便，收受贵重物品。其所犯错误是严重的。全会决定撤销他的中央政治局委员、中央委员会委员的职务，并建议依照法律程序，罢免其全国人大代表职务。鉴于他在经济等方面的问题有些还没有完全查清，决定对他的问题继续进行审查。

全会号召，全党同志和全国各族人民，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，更加紧密地团结起来，高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，为实现国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标，为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗！

中共中央关于制定国民经济 和社会发展“九五”计划和2010年 远景目标的建议（摘录）

（一九九五年九月二十八日中国共产党
第十四届中共委员会第五次全体会议通过）

二、主要奋斗目标和指导方针

（5）经过八十年代以来三个五年计划时期的努力，原定到2000年国民生产总值比1980年翻两番的任务将于1995年提前完成。在此基础上，中央建议，“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为：全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000年，在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。要加大改革力度，理顺经济关系，推动科技进步，调整产业结构，提高经济效益，增强发展后劲，为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术和经济体制基础。

2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。要进一步推进经济管理体制和运行机制的规范化、法制化，更好地优化资源配置，显著提高国民经济的技术水平和整体素质，实现经济和社会可持续发展。

经过15年的努力，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶，社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展，为下个世纪中叶实现第三步战略目标，基本实现现代化，开创新的局面。

实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

（6）根据17年改革开放和现代化建设的实践经验，为了实现未来15年的奋斗目标，全党和全国人民要在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线不动摇，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，勤俭建国。要解放思想，实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，把是否有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生

活水平，作为检验各项工作的根本标准；要相信群众，依靠群众，加强全国各族人民的大团结，调动一切积极因素，推进改革开放和现代化建设的伟大事业；要执行独立自主的和平外交政策，反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，为我国现代化建设争取长期有利的国际环境。

(7) 牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，是17年来特别是近几年实践经验的科学总结，是必须长期坚持的基本方针。贯彻这个方针，就能总揽全局，抓住机遇，发展和壮大自己。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。发展是目的，改革是动力，稳定是前提。发展需要改革，发展和改革必须有稳定的政治和社会环境，没有稳定什么事也办不成。政治和社会长期稳定又必须通过深化改革和不断发展来实现。

在党的基本理论和基本路线以及基本方针的指引下，今后15年经济和社会发展必须贯彻以下重要方针。

(8) 第一条方针，保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展，争得较快的速度和较高的效益。要把握好速度问题，速度低了不行，速度过高也不行。快是有条件的，要讲效益，讲质量；快是有区别的，各地发展速度可以有所不同；快必须是没有水分的实实在在的速度。要适应国内外市场需求，合理配置资源，充分发挥生产能力，合理控制投资规模和消费基金，保持社会总需求与总供给基本平衡，抑制通货膨胀，防止经济大幅度波动。做到速度和效益相统一，微观活力和宏观调控相统一，总量增长和结构优化相统一。

(9) 第二条方针，积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，要靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

(10) 第三条方针，实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合。科学技术是第一生产力，教育是基础，实施科教兴国战略是历史的必然选择。尊重知识，尊重人才。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，努力攀登科学技术高峰。教育必须面向现代化，面向世界，面向未来，致力于提高国民素质，在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

(11) 第四条方针，把加强农业放在发展国民经济的首位。农业是国民经济的基础。农业实现现代化，农民生活实现小康进而达到比较富裕，是整个现代化进程中最艰巨的任务。要处理好农业与其他产业的关系，坚定不移地加强农业。在制订计划和部署经济工作时，首先要将农业和支农产业安排好。各级党政主要领导要亲自抓农业，充分调动广大农民、农业科技工作者和农村干部的积极性，各行各业都要为发展农业做出贡献，全面振兴农村经济。

(12) 第五条方针，把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。国有企业是国民经济的支柱。以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。增强国有企业特别是国有大中型企业的活力，发挥国有经济的主导作用，关系到经济体制改革的成败，关系到社会主义制度优越性的发挥，关系到经济和社会发展战略目标的实现。要开阔思路，大胆试验，勇于探索，走出一条具有中国特色的国有

企业改革和发展的路子。同时,要大力发展集体经济,鼓励和引导非公有制经济的发展。

(13) 第六条方针,坚定不移地实行对外开放。积极参与国际经济合作和竞争,充分利用国内外两种资源、两个市场,进一步发展开放型经济,运用我国经济的比较优势,提高竞争能力,更好地与国际经济互接互补。对外开放,必须以国家的法律和政策为依据,正确引导,加强管理,维护国家根本利益。

(14) 第七条方针,实现市场机制和宏观调控的有机结合,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。市场机制和宏观调控,都是社会主义市场经济体制的重要内容。要充分发挥市场机制的作用,使经济活动遵循价值规律,适应供求变化,体现竞争原则。我国是发展中的大国,又处在经济快速增长和经济体制转轨时期,要特别注意加强和改善宏观调控,正确运用宏观调控的方式和手段,把握好时机和力度,保持宏观经济环境的稳定。要发挥中央和地方两个积极性。宏观调控权必须集中在中央,要维护中央政策的权威,中央在制定政策时要充分考虑地方特点和利益。地方要自觉服从和顾全大局,遵循国家统一政策,正确运用国家赋予的必要权力,调节好本地区经济活动,促进区域经济和社会发展。

(15) 第八条方针,坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距。改革开放以来,鼓励一部分地区发展得快一些,先富起来,提倡先富带动和帮助后富,各地经济都有很大发展,人民生活水平都有很大提高。但是,由于多种因素,地区经济发展差距有所扩大。从战略上看,沿海地区先发展起来并继续发挥优势,这是一个大局,内地要顾全这个大局。发展到一定时候沿海多做一些贡献支持内地发展,这也是大局,沿海也要服从这个大局。从“九五”开始,要更加重视支持内地的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。对于部分社会成员之间收入差别悬殊问题,要采取正确政策,保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入。逐步缩小地区发展差距和解决好社会分配不公,最终实现共同富裕,是保持社会稳定的重要条件,是体现社会主义本质的重要方面。

(16) 第九条方针,坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。物质文明和精神文明都搞好,才是有中国特色的社会主义。没有经济的发展,社会发展和精神文明建设就没有物质基础,没有社会的发展和精神文明进步,物质文明建设就没有精神动力、智力支持和思想保证,经济发展目标就难以实现。必须把物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。

三、经济建设的主要任务和战略布局

(22) 引导地区经济健康发展,促进全国经济合理布局。按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则,正确处理全国经济总体发展与地区经济发展的关系,正确处理建立跨省(区、市)的具有特色的区域经济与发挥各省(区、市)积极性的关系,正确处理地区与地区之间的关系。

东部地区要充分利用有利条件,多利用一些国外资金、资源和市场,进一步增强经济活力。大力发展外向型经济,靠高新技术、集约经营,重点发展资源消耗少、附加价值高、技