

曾慶榴著

廣州國民政府



曾慶榴著

廣東人民出版社出版

廣州國民政府

嶺南文庫編輯委員會

廣東中華民族文化促進會

合編



责任编辑：曾宪志

封面设计：智 达

广州国民政府

曾庆榴 著

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东新世纪电子媒介有限公司排版

韶关二九〇研究所地图彩印厂印刷

(厂址：韶关市工业东路 33 号)

850×1168 毫米 32 开本 14.125 印张 4 插页 280000 字

1996 年 12 月第 1 版 1996 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—4000 册

ISBN7-218-02499-8/K·571

定价：平装 23.00 元 精装 33.00 元

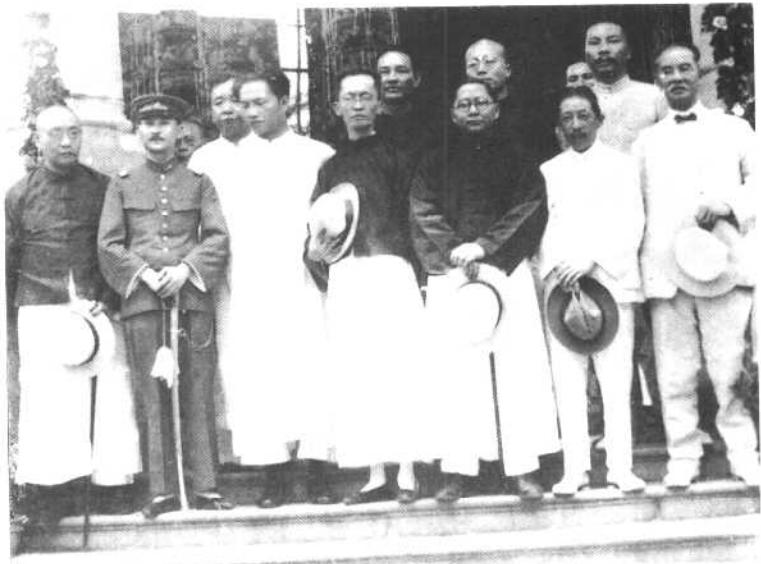
如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。



1924年
孙中山在广州大元帅府



广州大元帅府铁甲车队开赴广宁援助农民运动(1924年)。



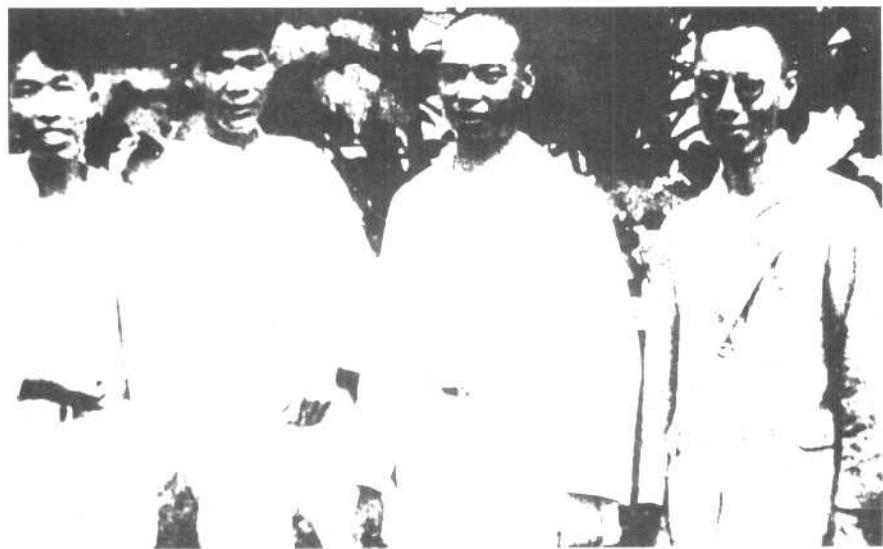
1925年7月
1日广州国民政府成立典礼留影。
前排左起谭延闿、
许崇智、汪精卫、
胡汉民、孙科、
廖仲恺、林森。



广州国民政府旧址(1925年7月)。



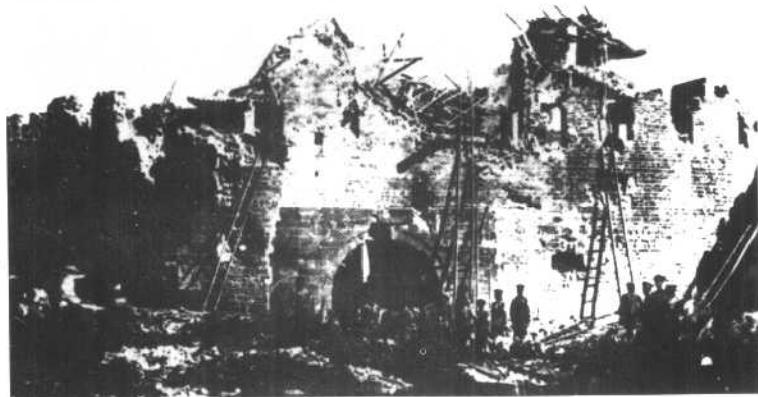
1925年10月中国国民党广东省党部成立留影。前排左三为何香凝,左四为彭湃;后排左一为刘尔崧,左四为杨匏安。



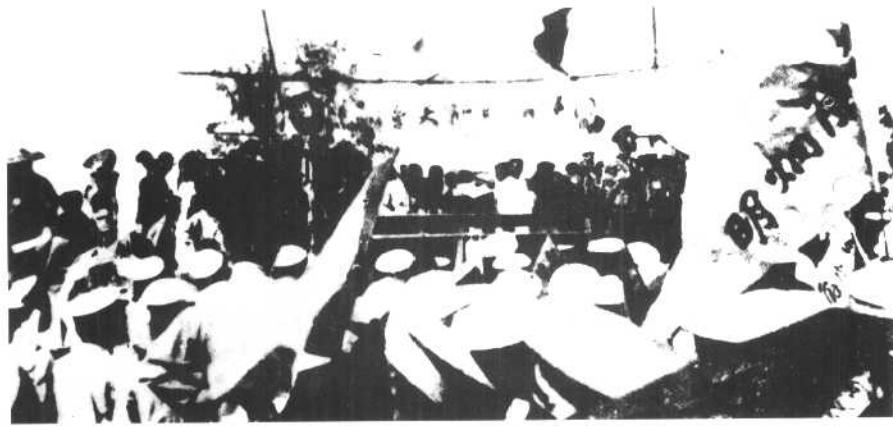
中共广东区委部分成员,左起:冯菊坡、刘尔崧、陈延年、杨匏安(1926年摄)。



省港罢工
领导人邓中夏
(中)与罢工工人纠察队骨干
合影(1925年)。



1925年
10月东征军
攻克惠州。



广东统一庆祝大会(1926年1月)。

岭南文库顾问

(按姓氏笔画为序)

叶选平 卢钟鹤 任仲夷 杨应彬 杨资元
李兰芳 陈越平 林若 黄文俞 黄华华
谢非

岭南文库编辑委员会

名誉主编：黄浩

主编：于幼军

副主编：刘斯奋 岑桑（执行） 萧如川

编委：（按姓氏笔画为序）

于幼军	卞恩才	冯伯秋	庄昭
刘振盛	刘斯奋	朱仲南	麦英豪
李翀	李权时	李达强	李锦全
岑桑	张磊	陈俊年	陈海烈
陈胜舜	洪志军	胡守为	饶瓦子
梁钊	梁渭雄	萧如川	曾牧野
曾宪志	廖晓勉	颜泽贤	

“岭南文库”前言

广东一隅，史称岭南。岭南文化，源远流长。采中原之精粹，纳四海之新风，融汇升华，自成宗系，在中华大文化之林独树一帜。千百年来，为华夏文明的历史长卷增添了绚丽多彩、凝重深厚的篇章。

进入 19 世纪的南粤，以其得天独厚的地理环境和人文环境，成为近代中国民族资本的摇篮和资产阶级维新思想的启蒙之地，继而成为资产阶级民主革命和第一次国内革命战争的策源地和根据地。整个新民主主义革命时期，广东人民在反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的残酷斗争中前仆后继，可歌可泣，用鲜血写下了无数彪炳千秋的史诗。业绩煌煌，理当镌刻青史、流芳久远。

新中国成立以来，广东人民在中国共产党的领导下，摧枯拉朽，奋发图强，在社会主义物质文明建设和精神文明建设中卓有建树。当中国社会跨进 20 世纪 80 年代这一全新的历史阶段，广东作为国

家改革开放先行一步的试验省区，被置于中国现代化经济建设发展的前沿，沿改革、开放、探索之路突飞猛进；历十年艰辛，轰轰烈烈，创造了中国经济发展史上的空前伟绩。岭南大地，勃勃生机，繁花争簇，硕果累累。

际此历史嬗变的伟大时代，中国人民尤其是广东人民，有必要进一步认识岭南、研究岭南、回顾岭南的风云变幻，探寻岭南的历史走向，从而更有利于建设岭南。我们编辑出版“岭南文库”的目的，就在于予学人以展示其研究成果之园地，并帮助广大读者系统地了解岭南的历史文化，认识其过去和现在，从而激发爱国爱乡的热情，增强民族自信心与自豪感；高瞻远瞩，继往开来。

“岭南文库”涵盖有关岭南（广东以及与广东在历史上、地理上有密切关系的一些岭南地域）的人文学科和自然学科，包括历史政治、经济发展、社会文化、自然资源和人物传记等方面。并从历代有关岭南之名著中选择若干为读者所需的典籍，编校注释，选粹重印。个别有重要参考价值的译著，亦在选辑之列。

“岭南文库”书目为350种左右，计划在五至七年内将主要门类的重点书目基本出齐，以后陆续补充，使之逐渐成为一套较为齐全的地域性百科文库，并作为一份有价值的文化积累，在祖国文化宝库中占一席之地。

岭南文库编辑委员会
一九九一年元旦

序

丁守和

在广州，从 1917 年至 1927 年的十年之间，中国国民党几次在此建立过政权。计有：1917 年，“护法”国会议员南下，召开国会非常会议，选举孙中山为陆海军大元帅，在广州设立中华民国军政府；1920 年，粤军自闽返粤，孙中山恢复军政府，并于翌年被国会非常会议选举为大总统，在广州设立中华民国政府；1923 年，孙中山组织“讨贼军”，驱逐了陈炯明，在广州设立大元帅大本营（称大元帅府）；孙中山逝世后，大本营改组，于 1925 年 7 月在广州设立中华民国国民政府（称广州国民政府）。这十年，广州不但屡次设政开府，而且发生过许多影响久远的大事，国共两党的第一次合作和轰轰烈烈的第一次大革命，就是在这一时期发生的。这无疑是较为重要和颇有特色的一段历史。不少从事中华民国史、中国革命史、中共党史或孙中山研究的人，都注意研究这十年的历史，这

当然是可以理解的。

曾庆榴的《广州国民政府》，就是研究这一时期广州革命政权的一本专著。作者长期钻研这一专题，积数年之功而成此书。我对这本书的出版，感到由衷的欣喜。

这本书主要论述孙中山大元帅府和广州国民政府这两个政府的成立、组织机构、内政外交以及各种政权行为。作为孙中山和国民党的政治信念、政权理论、治理主张的体现，作为中国国民党从孙中山时代向蒋介石时代过渡的纽带，“帅府”、“国府”这两个互相连接的政府，其政权行为相应表现出复杂的状况，以小政府驾驭大革命、军政合一、“党治”初步以及多色彩、多取向等特点而见称于历史。本书作者遵循“从史实求史识”的原则，通过对史料的考订、整理和对史事的概述，着重揭示了这两个政府的政权形式从总统府、大元帅府（军政合一）到国民政府（以党治政）的演变；权力格局从孙中山大元帅一长制、胡汉民的“代帅制”、汪（精卫）蒋（介石）合作制到蒋介石独裁制的演变；军事运动从黄埔建军、统一军政、统一广东、统一两广到兴师北伐的演变；工农革命运动从兴起、发展、高涨到遭受挫折的演变；内政方针从“护法”、军事廓清到革命治理的演变，从“军政”向“训政”的过渡；国共两党的关系从建立合作、维护合作到两党分裂的演变；南北关系从“和平统一”、两会（国民会议、善后会议）之争到以革命战争实现全国统一的演变，等等。由此观之，本书所叙史事之时间跨度虽与我们常说的“大革命时期”相近，但作者显然是有明确的着

墨之点和中心论题的。

这本书没有将国民党和国民政府的问题简单化，而是把它放到复杂的时代背景和特定的历史条件下来加以分析。国民党本身是一个复杂的党，这个党从孙中山时代转到蒋介石时代，已经从一个为民族独立和民主政治而奋斗的党，蜕变成为实现民族独立和民主政治的障碍。作者表明，他是将所述两个政府存在的时期，作为国民党这种蜕变的始发点来考察的。作者结合历史发展的实际，认真分析了国民党理论上、政治上、组织上的特点和存在的问题，特别是分析了“党权”、“政权”、“军权”三者的状况和问题，力图揭示国民党发生蜕变的隐因和先兆。应该说，这是一本史料较为丰富并具有个人见解的书；是一本不但对研究那个专题，而且对研究全部中国政治史都有参考意义的著作。

本书著者曾庆榴，长期从事中共党史、中国近代史和中华民国史的教学、研究工作。前数年，当他担任广东省委党校副校长，主管该校科研工作时，我曾应他的邀请，到该校讲了《传统文化的继承、发展与创新》一课。随后，又与他一起，到孙中山的故乡——中山市，参加“中华民族精神和民族凝聚力”的学术讨论会。相处十多天，谈了许多话，并读了他所写的《国共合作与国民革命》一书以及论“变通”、论“和”的文化意蕴等几篇谈传统文化的文章。通过这些交往，我感到庆榴君是一位相当勤奋而有一定功力的学者，不但熟悉各种史籍，钻研过许多有关史学理论、治史方法的问题，而且对传统文化，也有所接触和思考。当时，庆榴君告

诉我，他主要研究国民革命、国共关系、南北关系和南方政权等问题，正在写一本关于广州国民政府的书。他对我谈了他的一些观点和写作此书的构想。我认为这本书值得写，也适合于由他来写，遂鼓励他趁年富力强之时，克服困难、排除干扰、专心致志地把书写成；并允以书成之日，为之撰序。现在，这本书终于写出来了。我也写了这篇短文，为之介绍，并致祝贺之忱。

是为序。

一九九六年春节

目 录

序	丁守和 1
绪 论.....	1
第一章 大元帅府.....	8
一、大元帅回粤.....	8
二、大元帅府的建立	12
三、军事活动	17
四、南北对峙	21
五、粤政治理	24
六、突进与飞跃	30
第二章 大元帅府与国共合作	42
一、两党“姻缘”	42
二、中央局迁粤	48
三、改组“试验”	53
四、合作形成	58
五、“暗潮”涌动.....	65
六、维护合作	70

七、斗争的继续	75
第三章 政府保护下的农民运动	83
一、“农运”摇篮——农讲所.....	83
二、农民运动的兴起	86
三、全面发展	91
四、迅猛高涨	94
第四章 “党军”的创立	103
一、黄埔军校的创办	103
二、革命军中坚	108
三、积极的探索与尝试	119
第五章 广州国民政府的成立	126
一、孙中山的“党治”思想	126
二、国民党中央关于改组帅府的决定	130
三、国民政府的成立	135
四、广东省政府和广州市政府的成立	142
五、东江及各地行政公署的建立	146
第六章 南北关系、对外关系与“党治”路线	154
一、南北关系	154
二、对外关系	160
三、统一军政、民政、财政	163
四、国民党党务工作的发展	172
五、中共广东区委的活动	177
第七章 统一广东诸役	185
一、平定商团	185

二、第一次东征	192
三、驱逐杨、刘	203
四、第二次东征	210
五、“熊克武事件”	227
六、南征	230
第八章 国民政府与省港大罢工	246
一、广东工人运动的兴起	246
二、省港大罢工的爆发	250
三、罢工委员会和工人纠察队的成立	255
四、国民政府对省港罢工的支持	262
五、省港罢工前期的斗争	266
六、罢工运动的坚持和发展	270
第九章 国民党的分化与国民政府的危机	276
一、最高权力之争	276
二、“廖案”与汪、蒋合作	281
三、“戴季陶主义”	294
四、西山会议	303
五、广州“二大”	315
六、上海“二大”	326
第十章 “军权”向“党权”、“政权”的挑战	333
一、从“中派”人物到“铁腕”人物	333
二、中山舰事件	342
三、蒋介石：取汪自代	352
四、鲍罗廷：弃汪联蒋	359