

国际政治讲座

(续 编)

中共中央党校国际政治教研室编

求 实 出 版 社

国际政治讲座

(续 编)

中共中央党校国际政治教研室编

求实出版社

责任编辑：贾铁燕
封面设计：张志明

国际政治讲座
(续编)

中共中央党校国际政治教研室编

求实出版社出版发行

新华书店经销

张家口地区印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 11.5印张 298千字

1988年1月第1版 1988年1月第1次印刷

印数：1—6500册

ISBN 7-80033-020-6 /D·6

书号：3231·361 定价：2.15元

(内部发行)

编者的话

1984年下学期至1986年上学期在为研究生和培训部学员开设的国际政治课程中，除由我室教员承讲外，我们还邀请校外研究国际问题的专家和学者来校讲授。他们对当代各时期的国际政治力量的对比、变化，对国际形势总的特点和发展趋势，对地区与地区、国家与国家的联合、斗争，它们之间的关系的演变，以及我们党十一届三中全会以来对外方针、政策的调整，都作了详尽而切实的阐述。这些讲稿内容丰富，资料翔实，观点明确。这一课程的设置，使学员们增长了国际政治知识，加深了对我国对外方针和政策的理解，对他们在实际工作中正确地贯彻执行对外开放政策，开展国际交往都有一定的指导意义。

现在我们把一部分稿子汇编成册，内部出版，供全国党校系统教学人员学习参考。

近两三年来，国际形势又有许多新的发展变化，但总的格局没有发生根本性的变化，因此，我国的对外关系的总方针也没有变，只是在某些具体政策上有些新的发展和调整。为了反映讲课时的实际情况，在编辑时除对文字作了某些修改外，内容基本保持原样。另外，有关方面的专家、学者所撰写的讲稿，是他们多年研究的成果，在一些问题上代表了他们个人的观点。

我室康金镛同志负责全书的编审，龚小庄、吴天芹、马小军、李援朝、徐波、高岩滨、张莹、金雅洁、韩华等同志参加校对和录音整理工作。

国际政治教研室

1986年12月

目 录

关于当前国际形势的几个问题	钱其琛	(1)
我国外交政策的变化与当前国际关系	宦 乡	(15)
第二次世界大战后的美国外交	金君晖	(25)
美国对外政策	资中筠	(46)
最近几年中苏关系的改善和发展	王钊贤	(71)
战后苏联的对外政策	荣 植	(88)
过渡时期的苏联对外政策	姚文彬	(108)
70年代以来的苏联对外政策	叶 军	(130)
东欧六国对外关系的几个问题	叶 军	(152)
东南亚地区形势	仲 涵	(173)
当前南亚的形势	申 健	(191)
战后南亚	周 刚	(217)
南亚问题	梁洁筠	(242)
战后中东及其当前形势	赵国忠	(257)
战后中东	李光丰	(284)
中东问题	余 磊	(298)
关于拉丁美洲当前形势的几个问题	苏振兴	(316)
战后拉丁美洲对外关系	毛相麟	(330)
战后非洲	朱重贵	(346)

关于当前国际形势的几个问题

钱 其 琛

今天讲五个问题：一、既对抗、又对话的美苏关系；二、从苏共二十七大看戈尔巴乔夫的战略意图；三、美苏盟国的独立自主倾向；四、热点地区的僵持状态；五、严峻的世界经济形势和科技竞争的新阶段。

一、既对抗、又对话的美苏关系

美苏关系可以用两句话来概括：对抗而不失去控制，对话而不放松争夺。这种关系是从两国首脑会晤前后开始的。对话的限度是不放松争夺，对抗的限度是不失掉控制。斗争围绕的中心问题是太空武器。所谓太空武器，美国叫做战略防御计划，又叫做星球大战。这个计划是1983年3月提出来的，是美国军备发展的一个重点。在经费上、组织上、人员、项目等各个方面，都做了积极的部署。美国战略防御计划局的局长不久以前宣布，这个计划已经取得了突破性的进展。现在英国已正式参与这个防御计划，西德、日本等国也表示要参加研究。美国航天飞机“挑战者号”1月28日升空时起火爆炸。这件事情在国内外，引起了很大的震动，对美国航天计划和星球大战计划会产生一定的影响。苏联报纸就抓紧机会连续发表文章说，“挑战者号”的悲剧说明，美国星球大战在技术上任何一点点的差错，都可能引起世界性的灾难，所以千万搞不得。但是美国国防部长温伯格表示，星球大战的计划不会受到影响。不少人认为，这个事件会使美国的

星球大战计划推迟一年或者更长的时间。

对于这个耗资巨大的计划的可行性、有效性，是有争论的。有人认为，其有效性是很值得怀疑的。法国国防部长德莱士就持怀疑态度。他认为，第一、布置这些防御层技术极其复杂，很难实现。第二、到底有效性如何，也值得怀疑。他认为，作为防御系统，你再花多少钱搞起来它总是显得比较脆弱的，只要突破一点，防御就完了，而且，核弹头的外壳也可改进，使之坚不可摧。第三、可以用大量无核弹头来引诱防御系统。第四、现在已有一些导弹武器根本不飞出大气层，太空防御系统对它没有办法。这个问题在美国内部也是有争论的。

美国为什么要搞这个计划呢？它有几方面的考虑：第一、想通过发展太空防御系统，使苏联的进攻性武器归于无效，而自己的进攻性武器可以对苏联实行第一次打击，这样就可以打破苏美的战略平衡。第二、想通过研制太空武器系统，带动整个科技水平的提高，使美国在世界科技浪潮中处于领先地位。第三、想通过大量的军事定货，刺激美国经济的增长，保证大批人就业，保证大财团的高额利润。第四、想用耗资巨大的军备竞争，把苏联拖垮。简单说，就是夺取优势，刺激国内经济，把苏联拖垮。

苏联由于国内外的困难比较多，迫切需要国际形势有一段比较缓和稳定的时期，以便集中力量解决内部问题，特别是着手实行经济改革。但是，对美国的挑战，苏联是决不让步的，所以，它一方面在军事上加紧采取对抗的措施，另一方面，就是在国际上调动各种因素来牵制和延缓美国计划的实施。苏联的计划就是以打掉美国的战略防御计划为它的基本的目标。从美苏进行局部裁军谈判到11月份的美苏首脑会晤，到戈尔巴乔夫今年1月提出的分三阶段裁军的建议，都是以取消这个计划为先决条件的。美国同意削减战略核武器，但不同意削减战略防御计划。苏联要把这两者结合起来。分歧主要在这个地方。戈尔巴乔夫今年1月

15日提出来的裁军建议，苏联人自己也认为是不能实现的。他们在目前情况下提出这样一个建议，显然是为了争取国际舆论，加剧欧美矛盾，扩大美国内部的分歧，着重压里根在星球大战上作出让步。

2月24日，美国做了答复。从实质上说，是拒绝了苏联的建议。所以太空武器、太空武器竞赛不是单纯军事上的一种竞赛，而是两个超级大国在军事、政治、经济方面加强对抗的集中表现。他们都想在现代科学技术发展到目前有可能取得突破阶段的时候，双方争夺优势。

我们对双方建议都采取不正面置评的态度，因为这是美苏两家在讨价还价。我们的态度是正面阐明中国的立场。我们的立场既有别于苏联，也有别于美国。今年3月21日，赵总理在维护世界和平大会的讲话中，提出了关于裁军的九条主张。这九条，是有针对性的，既针对美国、也针对苏联，考虑到他们双方的意见，然后根据我们的立场做了阐述。美苏两家看了以后，都有他们能够接受的东西和不能接受的东西。比如，苏联看了以后，它内部表示，你们这个九条我们可以接受六条半。美国也是这样，也有它可以接受的东西，也有它不能接受的东西。很有意思的是，我们多年来倡导的一些东西，苏美都部分地接过去了。比如说，我们对核武器的根本立场，最终的目标是全面禁止、彻底销毁。现在美国也好，苏联也好，也提全面禁止、彻底销毁。我们主张，美苏两家应该率先裁减他们的核武器。现在美国也好，苏联也好都接受这个概念。大幅度削减核武器，我们最早提出过削减50%，现在这个概念他们也接受过去了。美苏都提削减50%，但具体内容却各不相同。苏联有苏联的算法，美国有美国的算法。

围绕军备竞赛，美苏的关系还是很紧张的。但是由于实现了首脑会晤，加强了对话和交流，气氛有了缓和。去年11月，美苏在日内瓦举行了六年来的第一次最高级会晤。这次高级会晤双方斗争非常激烈，没有解决任何实质性问题。到公报签字仪式前的几小

时才达成了协议，同意两国首脑将要进行互访。这是什么原因呢？第一，美苏虽然在进行紧张的军备竞赛，但在短时期内谁也不能够打破均势，为了避免均势失控，双方需要进行对话，用对话来缓解这个对抗。第二，双方都希望适当地减轻一些军费开支的沉重负担，并且利用对话和缓和来谋求经济上和政治上的好处。第三，他们不能不顾各自的盟国要求缓和的愿望和全世界人民要求和平和裁军的呼声。从苏联方面讲，戈尔巴乔夫上台以后面临的内外困难很多，特别是经济问题，客观上需要比较稳定一点的国际环境，有必要在外交策略上进行调整，所以就有了灵活的一面。从美国方面来讲，第一，他们认为自己的强硬政策已经收到成效，迫使苏联坐到谈判桌上了。同时，苏联是新人当政，国内问题成堆，这是个好机会，可以迫使苏联做出一定的让步。第二，里根考虑他是第二任总统，不可能再连任，他要做出一些和平的姿态。第三，美国国内也有一些不利的因素，主要是经济增长速度从前年的6.6%，降到去年的2.3%；预算赤字，外贸逆差，导致美国产品在国际市场的竞争力削弱。美国第一次成为历史上的纯债务国。这样庞大的军事负担不能不引起美国统治集团的议论，这也在某种程度上制约着里根扩军的步伐。所以这种对抗需要有对话，都要做宣传舆论的工作，都要做分化双方盟国的工作。可以这样讲，美苏把重点放到政治、经济、科技、军事实力的较量上，因为他们两家都要在经济上、科技上、在综合力量上争得有利的地位。同时，在地区争夺上，双方也不能放松，尤其美国最近表现得更加咄咄逼人，出现所谓“里根主义”。这就形成了一个以军备竞赛和地区争夺为主要内容的全面对抗的态势。这种态势必须要保持对话渠道，以免对对抗失掉控制。对话中双方要价不断提高，要取得进展难度也很大。对抗中发生一点临时事件，就可能使美苏关系突然又紧张起来。

二、从苏共二十七大看戈尔巴乔夫的战略意图

戈尔巴乔夫上台刚刚一年，苏联国内的情况发生了不少变化。对外也有一些新的做法，显得比较灵活，但基本立场没有变。戈尔巴乔夫是属于十月革命以后出生和成长起来的一代领导人。美国有人这样说，戈尔巴乔夫的上台意味着老人政治的结束，新的务实的一代领导人开始执政了。但也有人说，他们比思想僵化的老一代更难对付。所以究竟怎么看戈尔巴乔夫的战略意图，这是全世界所关心的一个问题。

最近召开的苏共二十七大，提供了研究这个问题的一些线索。会议的背景看起来可以这样归纳：二十七大是在国内经济经历了十几年的停滞，它的国际处境日益恶化，党心人心思变的背景下召开的。国内经济增长率出现下降趋势：1950年到1975年，25年年增长率平均是8%；1976年至1980年，也就是勃列日涅夫当政的后期，增长率降到3.9%；1980年到1985年，它的增长率降到3%。最近的三个五年计划（即九、十、十一）都没有完成。70年代末期以后，苏联的国际处境恶化。勃列日涅夫在后期过高估计了苏联的实力，增加了对国际事务的干涉，结果出现了柬埔寨问题、阿富汗问题、波兰问题以及其他问题。苏联陷入了困境。

第二方面，苏联新领导上台以后，意识到苏联落后了。苏联领导人认为，科技的有些方面苏联比西方落后了20年，经济方面几年内就有被日本超过的危险。苏共中央的报告员在一个内部报告中说，美国的年总产值是39000亿美元，苏联的年总产值是18000亿美元，日本的年总产值是17000亿美元。但是日本的领土等于苏联的1.7%，人口等于44%，资源不到苏联的1%。按照这个速度，到1990年，日本将要成为世界上第二个生产总值最高的国家，居于美国之后，苏联之上。这意味着苏联超级大国的地位受到影晌。如果不急起直追，就要危及苏联以超级大国的地位进入21世

纪。

第三方面，世界科技进步，美国战略防御计划，西欧的尤里卡计划，日本的科技立国，中国的改革和开放，对苏联都构成巨大的压力。苏联新领导开始领悟到只靠军事手段、只做军事大国是不行了。必须要有高度发达的经济、先进的科技，才能保住自己超级大国的地位。

所以这一次大会，不是总结二十六大以来五年的成绩，不是布置今后五年任务的例行的会议，而是从修订赫鲁晓夫1961年制定的党纲着手，要对这25年进行一些总结清理，批判性的回顾。然后，在这个基础上提出一个15年国民总产值翻一番的奋斗目标。这次大会就是要解决这两个问题：一个是对过去怎么看，另一个是今后怎么办。

对过去怎么看呢？这次会议改变了对过去歌功颂德的做法，着重于揭露问题。但方法不同于赫鲁晓夫在二十大用秘密报告揭露斯大林那样，它是用不指名的方法，对25年（重点是对勃列日涅夫时期的18年）的弊端进行批判性的回顾。大会否定了苏联已经建成发达社会主义的结论，提出现有的任务是要有计划地全面地完善社会主义；批判了领导干部中存在的保守僵化思想；批判了勃列日涅夫时期粉饰太平、不讲真话、办事拖拉、有始无终等不良工作作风。大会认为，这些主观上的原因，给苏联的经济和各方面的发展造成了损失。苏联这样做的目的，显然是要动员舆论向党内国内说明，改变现状是必要的，而且是紧迫的。但是，这样一个批判和揭露并没有触动苏联的传统模式和根本的指导思想。

今后怎么办？二十七大提出了一个“加速战略”，即把加速苏联经济的发展作为对内的、对外的、近期的和远景的一切问题的关键，认为这是当前转折阶段的总战略和总路线。为了实现加速战略，提出一个完善社会主义的口号，要对社会的各方面进行改变，抛弃陈腐过时的东西，大胆的进行探索和革新。对外提出一

个加强世界和平的口号，要在这个口号下面接连不断地发动和平攻势，争取必要的和平环境，以加速社会经济发展，增强争霸的实力。这可能成为苏联今后对外政策的主要的动向。为了实现加速战略的目标，二十七大在国内确定要加速科技进步，要改造社会生产结构，要改革经济体制。新的说法是，社会经济体制已经过时，生产关系并不可能自动来适应生产力的变化，要重视集体所有制的作用。另外提出要重视商品、货币的积极作用，这个问题提得不是很清楚，但是提到了。对商品经济、市场机制、个体企业等问题还没有涉及。大会发言中只有一个人发言提到市场经济，其他人都没有提到。提到农村要实行几种承包制，中间有一种也是家庭承包制。但是对高度集中、高积累、优先发展重工业的做法没有改变。早在20多年前，苏联就提出向集约化过渡的方针和任务，经济界早就有人进行过理论性的探讨，然后几起几落，始终没有取得突破性的进展。原因就是没有破除苏联模式这个老框框。二十七大反映苏联内部对此问题也还有争论，阻力也不小。看来，苏联是面临着不得不改，但是也难于改的境况。改革会得到进展，但是能改到什么程度，还要看一看。在国际问题上，虽然也有一些新的提法，好象和过去有所不同，但是在最根本的问题上，一个叫做两极观点，一个叫做争霸思想，根深蒂固，丝毫没有触动。所以苏联在外交上的回旋余地还是很小的。苏联当前外交最主要的任务，就是谋求和美国在军事控制方面达成一些妥协。这个前面已经讲了。但苏对美有两条不可逾越的界限：一条是在军备竞赛中决不能向美国示弱；一条是在地区争夺中已得到的阵地决不能再退却。所以苏美关系很难有大的突破。改进和西欧、日本的关系，加快经济发展，引进工业技术，也是苏联的一个重要目标。但是苏联不可能放松对西欧和日本的军事压力，所以也很难有大的作为。在对华关系方面，戈尔巴乔夫重申所谓不损害第三国，既想从中苏关系改善中间捞取好处，又不愿意为改善两国关系采取实质性的行动。所以，对苏联的对华政策，我们

不能够存在任何幻想。

三、美苏各自盟国的独立自主倾向

这种倾向早已存在，最近一个时期有相当程度的发展。西欧的独立自主倾向主要表现在三个方面。第一，为了维护自身的利益，它们要参与东西方谈判的进程，推动两个超级大国缓和关系和达成裁军协议。西欧的基本思想是以低水平的均势为基础的防务加缓和。当苏美僵硬对峙时，西欧国家竭力促其恢复谈判，谈判开始以后又竭力推动双方缓和关系，达成某种裁军协议。欧洲和美国由于不同的军事地位和战略考虑，对于美苏谈判，从内容到策略都有分歧。它们要求把涉及西欧切身利益的中程导弹问题纳入裁减范围之内。苏联在美苏首脑会晤前提出一系列裁军建议后，西欧的主要国家加强了互相磋商，力争在裁军问题上用一个声音说话。它既希望削减中程导弹，又怕美国的导弹和西欧脱钩，这是西欧的心理状态。第二，西欧在政治、经济、技术以至于防务方面的联合趋势在不断发展。西欧共同体增加了西班牙和葡萄牙，范围扩大了。复活西欧联盟，以便在防务方面摆脱单纯、片面依赖美国的局面，建设西方防务的第二根支柱，谋求与美国有平等的地位。酝酿建立欧洲联盟，目的是使西欧共同体成为一个政治实体，对内增强行动的能力，对外表现一致。建立欧洲联盟的计划虽有困难，但也可能逐步取得一些进展，尤里卡计划就是一个标志。这个计划是法国提出的，目的在于超赶美国，缩短欧美之间的技术差距，保证西欧的经济和政治地位。目前已有18个西欧国家参加。第三，和东欧进行发展关系对话。同东欧怎样交往。他们总结了经验，采取谨慎的态度，注重实效，不过分声张。现在东西欧交流的规模，基本上已经恢复到阿富汗事件以前的水平。双方都要以互相加强交往，来加强自己的独立地位。欧洲现在有一个提法叫做欧洲意识的觉醒，欧洲人觉悟到自己是欧洲人。

既不应该变成美国的附庸，也不能完全受苏联的控制，欧洲应该有欧洲的意识。邓小平同志说，只要欧洲（包括东西欧）不绑在两个超级大国的战车上，和平就有希望，指的就是这种情况。

东欧是苏联的盟国，它们如何呢？它们利用美苏关系出现有限度的缓和之机，尽量扩大和西方的联系。这表现在西欧和东欧的高级来往增加，特别是一些长期没有高级政治接触的国家，也开始对话。东西欧互相接触，并劝各自的盟主采取谨慎的态度。最有意思的是西德的科尔和东德的昂纳克，互相不能访问，但是在莫斯科举行葬礼时，他们两人都去了。每次葬礼他们两个都要会晤两三个钟头，他们达成协议，提出一个口号，就是决不允许战争在德意志的土地上爆发。德意志的土地包括东德和西德，那就是说，东西德至少不要先打。他们都讲，要在联盟中间发挥作用，为和平而努力。这应该看作是欧洲独立自主倾向的一种发展。最近经互会和共同体也恢复了对话，要讨论建立正式关系问题。东西方的经济贸易的发展，也会反映到双方政治关系方面去。去年10月召开华沙政治协商会议，由于罗马尼亚、匈牙利、民主德国的坚持，苏联被迫同意在会议的声明中写上东西欧各国间发展关系、进行对话的内容。这实际上就是肯定了东欧国家的作用，有利于东欧国家改善自己的地位。东西欧的独立自主，要求掌握自己的命运，摆脱苏美控制的意识加强，也是世界走向多极化的表现。最终将对欧洲的未来产生重大的影响。但是这一趋势还是缓慢的，有一定限度的。在很大程度上受到苏美关系争夺的影响和制约。

四、热点地区的形势出现僵持状态

在热点地区，美苏虽然没有放松争夺，但谁也没有取得重要的进展。比如，近年来中东出现了和谈的趋向，但是由于以色列坚持顽固立场，阿拉伯国家内部相互牵制，美苏虽然插手，和谈

僵局也没有打开。整个中东地区还是处于动荡不安的局面，各种事件不断发生。南部非洲的形势有新的发展，政局动荡，黑人反对种族主义的斗争出现了前所未有的高潮。南非当局搞了一些改革，但是没有根本解决问题。南非与邻国的矛盾也在加剧。中美洲的问题是美国同尼加拉瓜的矛盾，美国采取一种强硬政策，在政治、经济和军事方面对尼加拉瓜保持全面压力。孔塔多拉集团的斡旋活动，实际上停滞不前。中美洲的形势还处于僵持和继续紧张的状态。

菲律宾的形势最近发生了急剧变化。其起因，一方面是马科斯多年来独裁专制、贪污腐化，特别是暗杀反对派领袖阿基诺，丧失人心，激起民愤。另一方面是美国采取高压手段，直接插手干涉。在这两种势力的夹击之下，马科斯不得不被迫退位，流亡美国。马科斯政府对中国是友好的，对在菲华侨的态度也比过去历届政府好一些。在越南侵柬问题上，马科斯的立场比较坚决，在东盟五国中间比马来西亚、印度尼西亚要好。但马科斯在国内的统治是腐败的。这就提出了一个问题，我们和有些国家交往中间，要注意可能发生的变化。首先是不干涉别国的内政，同时，要着眼于人民，注意政府与人民的关系。是菲律宾人民长期斗争，推翻了马科斯的独裁腐败统治。阿基诺夫人就是在这样一种情况下上台的。但菲律宾国内的秩序仍然潜伏着许多矛盾，存在着很多的困难。我们希望保持中菲友好，菲律宾的新政权也不会改变对华政策，但菲台关系有可能比过去密切一些，这是值得注意的一种动向。

下面讲一讲柬埔寨的问题。越南在旱季中占领了民柬三方的大部分营地。越南宣称是个“胜利”，国际上认为民柬受到了挫折。这件事情，也未必是坏事。大部分营地没有了，民柬部队就被迫化整为零，深入内地，深入群众，依靠群众，进行斗争。在这种情况下，四十届联大支持民柬席位的又增加了4票，达到了114票。这说明国际形势对民柬人民抗越斗争仍然是有利的，越南

的孤立处境没有改变。今年是第八个旱季，再有个把月也就过去了，越南没有大的动作，这反映了越南国内困难十分严重，国际上更加孤立，民柬力量在内地日趋活跃，起了牵制的作用。同时越南也想玩弄政治花招，认为上一个旱季得手以后，时间对他有利。实际上越南现在突出的一个问题，就是国内的经济问题十分严重。这在很大程度上牵制了它在战场上的行动。越南是个5600万人口的国家，养了100万军队，财政开支的一半以上用于军事，经济建设无法进行，第三个五年计划已经落空，第四个五年计划迟迟定不下来。原定1985年底或1986年初召开的越共“六大”，不得不推迟到1986年年底。原定1986年举行的第八届国会选举，也推迟到1987年。去年8、9月份，越南在全国范围搞的所谓经济改革，变成了一场很大的灾祸，物价飞涨，经济秩序严重混乱，整个经济处于崩溃状态。没有出路，现在又走回头路，又开始配给。只要侵柬这个包袱不摔掉，困难就越来越严重。所以柬埔寨问题的斗争是一场耐力的比赛。民柬也有困难，越南也有困难，谁有耐力，谁持久，谁就能胜利。最近民柬三方政府在北京开了会，提出了八点建议。这八点建议还是很合情合理的，完全是由他们自己商量定的，但越南拒绝了。看来柬埔寨问题还是一个拖的局面。

苏共二十七大提出了阿富汗问题。阿富汗问题是苏联出兵造成的。6年来它死伤近3万人，耗资100亿美元，而收效甚微；国内国际压力都很大，一直很被动。要求苏联撤军的联大成员国已增加到122个。这说明它很孤立。苏联国内的不满情绪也在增长。在这种情况下，苏共二十七大放风说要撤军，甚至说这是他们优先考虑的问题之一。但同时又提出了很多先决条件，其中之一就是所谓不许有外来干涉。这是很奇怪的逻辑，外来干涉就是它自己，除它之外别国没有干涉，怎么能以此为撤军条件呢？它的意思是，它撤军可以，但要保持卡尔迈勒政权。阿富汗是由许多部落组成的国家，一个一个部落都带枪，部落之间的战争也很频繁。

反抗外来侵略很坚决。这个问题牵制中苏关系，也牵制苏美关系，它不撤军从全局上说对它不利。到底它撤不撤，就看它如何衡量利弊，作出决断了。

五、严峻的世界经济形势 和科技竞争的新阶段

世界经济形势从1982年出现危机以来，虽然一直持续增长，但非常不稳定，大起大落。从发达国家面临的问题来讲，美国是高赤字，西欧是高失业，日本是高顺差。这是发达国家经济病态的三大表现。西欧失业率都达到10%以上，日本1985年顺差高达560亿美元，其中对美国的贸易顺差就有497亿美元，出现了贸易摩擦。

在80年代苏联、东欧经济出现一种下降的趋势，总的来讲发展不平衡。波兰基本处于危机状态，外债债务高筑，没有偿还能力。捷克、罗马尼亚、匈牙利，勉强过得去，但困难也很多。苏联、民主德国、保加利亚的情况比较好。苏联刚过去的第十一个五年计划，是历次执行五年计划最差的一个。

发展中国家仍然处于十分困难的境地。整个经济增长率1984年是4.4%，1985年降到3.5%，出口增长的很少，有的时候还要减少，因此发展中国家的债务问题就更加突出了。1985年的债务总额是9600亿美元，其中到期的债务达到1408亿美元，实际上有些国家已经丧失了偿还债务的能力。前一个时期暂时得到控制的债务危机，又卷土重来。亚洲国家原来情况比较好一点，但是受到贸易保护主义的影响，也有点不景气。前些年经济发展比较迅速的国家也纷纷遇到了严重的困难。比如，新加坡去年出现了2%的负增长。

国际经济领域中一个严重问题，70年代是石油涨价，石油生产国利用石油武器使发达国家几乎陷于瘫痪。现在是石油供过于求，油价大跌。这是什么原因？首先，70年代的高油价造成了世