

重返关贸总协定

政府 企业 个人

机遇挑战与对策

任佩瑜 陈学彬 主 编



四川科学技术出版社

重返关贸总协定

政府 企业 个人

机遇挑战与对策

任佩瑜
杨江

陈学彬
张玺

主 编
副主编

四川科学技术出版社

1992·成都

(川)新登字 004 号

书 名 重返关贸总协定——政府 企业 个人
——机遇挑战与对策

主 编 任佩瑜 陈学彬

副主编 杨 江 张 玺

责任编辑 安小望

封面设计 李 勤

出版发行 四川科学技术出版社
成都盐道街 3 号 邮编 610012

印 刷 四川省印刷技术协会印刷厂

版 次 1993 年 1 月成都第 1 版
1993 年 1 月第 1 次印刷

规 格 787×1092 毫米 1/32
印张 11.75 270 千字 插页 4

印 数 1—10000 册

定 价 6.00 元

ISBN 7—5364—2543—0/F. 194

序 言

由任佩瑜、陈学彬等编著的《重返关贸总协定——政府、企业、个人——机遇、挑战与对策》一书，是系统探讨重返关贸总协定后，我国政府、企业和个人如何抓住机遇、迎接挑战之对策的一本专著。

重返关贸总协定，是 20 世纪末期我国经济发展的一个重要契机。它将使我国经济与国际经济接轨，以利于充分利用国际经济技术条件，促进我国经济的加速发展。但是，它在给我国经济发展带来新的机遇的同时，也对我国的经济体制、传统观念和国民经济的各行各业提出了新的挑战。在强大的国际市场竞争压力面前，如何变压力为动力，加速经济的发展，是当前我国政府、企业和个人所面临的一个严峻问题。为了有利于政府、企业和个人作出决策，帮助各类企业，特别是受到“入关”直接冲击的企业摆脱困境，求得生存和发展，四川大学、四川省社会科学院、中国管理科学院四川分院的一批担任工商企业顾问，从事经济理论和实际问题研究的教师、研究人员，在对关贸总协定和我国现行经济体制及企业经济管理等问题进行深入研究的基础上编著了这本书。

本书共十二章。第一章对关贸总协定的历史演变和基本内容作了概括介绍；第二章论述重返关贸总协定的必然性及

其给我国经济发展带来的机遇；第三章分析其对我国经济体制、国民经济基础和传统观念带来的冲击和震荡；第四章讨论面对机遇和挑战的政府宏观对策；第五章在总体上对我国企业的现状和普遍存在的问题进行分析的基础上提出了相应的对策；第六章至第十一章分别讨论了重返关贸总协定后，我国机电工业、汽车工业、化工工业、钢铁工业、纺织工业和外贸企业面临的机遇、挑战 and 对策；第十二章讨论重返关贸总协定对个人经济生活的影响和对策。

本书的特点：一是内容丰富，资料翔实，论证充分。在书中，作者不仅从宏观上论证了重返关贸总协定后对我国社会经济产生的影响和政府的对策，并且从微观上较为详细地分析了我国主要的工业行业、外贸企业和个人所面临的挑战 and 对策。二是可读性强。本书立足我国政府、企业 and 个人的实际，力戒抽象的理论说教，语言朴实，通俗易懂。它不仅适合政府部门 and 企业的管理决策人员以及普通的劳动者个人阅读，也是高等院校师生 and 研究人员进一步研究重返关贸总协定问题的一本较好的参考书。本书的出版，对于促进我国外经外贸问题的进一步研究，以及有关人才的培养，将会是很有裨益的。

周 春

1992 年 11 月 22 日于成都

目 录

1. 关贸总协定——当今国际贸易 的行为规范	1
1.1 关贸总协定的产生和发展	1
1.2 关贸总协定的基本内容	8
1.3 关贸总协定的组织机构和加入程序	19
2. 重返关贸总协定——中国经济发展 的必然选择	22
2.1 中国经济发展的走势判断	22
2.2 “入关”是中国经济发展的历史性转折点	31
3. 重返关贸总协定——中国社会 经济的震荡	42
3.1 对我国经济体制的震荡	42
3.2 对我国国民经济基础的震荡	51
3.3 对传统观念的冲击	58

4. 重返关贸总协定——中国政府 的宏观对策.....	66
4.1 瞄准体改突破口,大刀阔斧改革.....	66
4.2 采取正确战略,组织市场竞争.....	71
4.3 制定合理的产业政策,推动国内 工业发展	77
4.4 增强国有大中型企业的竞争力	83
5. 路在何方——中国企业的对策	90
5.1 面对冲击和挑战的中国企业现状	90
5.2 冲击、挑战中的机遇	109
5.3 制度创新,转变机制大步走向世界	116
6. 路在何方——中国机电工业的对策	125
6.1 中国机电工业的现状.....	125
6.2 中国机电工业的机遇.....	141
6.3 中国机电工业面临的挑战	146
6.4 中国机电工业的对策.....	150
6.5 中国机电工业企业的对策	155
7. 路在何方——中国汽车工业的对策	160
7.1 中国汽车工业的现状.....	160
7.2 中国汽车工业的机遇.....	164
7.3 中国汽车工业面临的挑战	168
7.4 中国汽车工业的对策.....	175

8. 路在何方——中国化学工业的对策	188
8.1 世界化学工业发展的主要特点	188
8.2 中国化学工业的现状 & 前景	193
8.3 “入关”对中国化学工业的影响 & 对策	198
9. 路在何方——中国钢铁工业的对策	206
9.1 严峻的形势	206
9.2 良好的机遇	213
9.3 抓住机遇, 迎接挑战	216
10. 路在何方——中国纺织工业的对策	222
10.1 中国纺织工业的机遇	223
10.2 中国纺织工业面临的挑战	226
10.3 中国纺织工业的对策	230
11. 路在何方——中国外贸企业的对策	239
11.1 中国外贸企业的机遇	239
11.2 中国外贸企业面临的挑战	244
11.3 中国外贸企业的对策	253
12. 重返关贸总协定——个人机遇	
和挑战	261
12.1 把握机遇: 我们将获得什么	261
12.2 接受挑战: 我们将面临什么样	
的风险	268

12.3	认识自我:如何调整你的行为	278
附录 1	关贸总协定基本条款	285
附录 2	发展中国家在关贸 总协定中的待遇	352
后 记		363

关贸总协定 ——当今国际贸易的行为规范

1.1 关贸总协定的产生和发展

当今,世界处于一个转折的时期,美苏对抗的两极格局已经结束,各种力量正在重新组合,向着多极趋势发展。和平和发展仍是世界面临的两大主要问题。世界人民要和平,要稳定,世界经济要发展,这是世界各国人民的共同愿望。在这样的世界格局变化下,经济问题越来越引起人们的重视。另一方面,世界进入 80 年代以后,管理科学和生产组织方式也开始了第二次革命,一些新兴的工业国家,站在这次革命的前沿,经济发展的势头咄咄逼人,已抢走了老牌发达国家很大一部分世界市场,引起了这些发达国家的惊恐,世界性的贸易壁垒又开始出现复苏,世界经济贸易局面日趋复杂。关贸总协定在维持一个比较开放、比较自由的贸易体制以及其他一些经济关系方面,有着重要的作用,并发挥越来越大的影响。

在国际上,随着竞争的加剧,使得区域经济、贸易集团化

的步伐明显加快。第一是欧洲共同体已开始形成一个统一的大市场,包括货物、资金、人员自由流动,还包括同瑞士、奥地利在内的欧洲自由区达成协议,也将形成统一市场;东欧国家和独联体国家正在向西欧靠拢,这将形成整个欧洲统一大市场。第二是北美大市场也已形成。美国、加拿大和墨西哥谈判已结束,签署了自由贸易协定。这样以美国、加拿大、墨西哥为核心形成了一个北美地区自由贸易区,并正向拉美地区延伸。第三是亚太地区经济合作也在加强,东盟各国之间已搞了自由贸易区。最近日本和韩国有人提出建立东亚经济圈的构想,中东地区也出现了建立中东经济圈的建议。总之,世界贸易格局形成了几大板块,并正在向前发展。为了消除贸易壁垒,加速国际间经济交流,区域经济或贸易集团之间的贸易往来都要符合关贸总协定的有关要求和规定。各国对关贸总协定更加重视。

关贸总协定的全称为《关税与贸易总协定》(GATT),是第二次世界大战以后在国际经济合作以及其他新的多边机构——世界银行和国际货币基金组织相继成立的情况下,建立起来的临时准则。

在第二次世界大战前的30年,由于各国为了自己的经济利益而大打贸易战、关税战,特别是关税提得很高,结果是各国都受到了巨大的损失,加剧了世界经济大危机和大萧条的发展,成为第二次世界大战的重要动因。因此,第二次世界大战刚结束,国际上便有了进行关税减让,维持一个比较开放和自由的贸易制度的强烈要求。为了早日推进贸易自由化,纠正从30年代初便开始形成的大量的保护主义措施,1946年,联合国经社理事会在美国的倡议下,召开了贸易和就业会议,通

过了《哈瓦那宪章》，准备建立一个国际性的贸易组织。《哈瓦那宪章》虽然在联合国经社理事会上通过了，但是当参加会议的代表，将《哈瓦那宪章》带回国内，请本国国会批准，以便实施时，却遭到许多国家的国会的反对，因此《哈瓦那宪章》没有生效，国际贸易组织也未能成立。在讨论制定《哈瓦那宪章》时，很多国家都认为减让关税、消除贸易壁垒对形成开放的国际市场，发展世界经济和本国经济具有十分重要的意义，因此，美国、加拿大、英国、法国、澳大利亚、巴西、古巴、智利、中国等 23 个创始缔约国进行了减让关税的谈判，并决定把双边谈判的结果多边化，即其他缔约国也享受同样的待遇。最后，创始缔约国把《哈瓦那宪章》中有关贸易的规定和若干国家进行多边谈判的结果结合起来，形成了关税和贸易总协定，它于 1947 年 10 月在日内瓦签定，并于 1948 年 1 月正式生效。关贸总协定虽然是临时的，但它是国际间的契约或合同，在国际上以法律的形式，为成员国提供了一整套调整国际贸易关系的规则和程序，并且对成员国之间的权利和义务都作了具体的规定，因此，对它的所有的成员都具有约束力。

关贸总协定是一项关于关税和贸易的准则的多边协定，其总部设在日内瓦。在政治上，它遵循联合国的原则，同时，它和国际货币基金组织、世界银行一道，构成了当今世界经济的三大支柱。关贸总协定现有 103 个正式缔约方，香港和澳门根据中英、中葡协定被允许作为单独关税区参加，现已成为缔约方。有 8 个国家，其中也包括中国正在申请加入或恢复地位。还有 28 个国家因沿袭了殖民地时代关系，所以实际上也沿用了关贸总协定来开展国际间贸易。目前缔约国之间的贸易额占世界贸易总额的 90% 左右，其规定领域不断扩大，由关税

到非关税措施,由货物贸易延伸到服务贸易、知识产权保护和投资措施,并可能扩大到环境保护。关贸总协定正在发展成为一个全面的世界经济组织,对整个世界经济的发展,起着举足轻重的作用。

关贸总协定的宗旨是:“在互惠互利的基础上削减关税和其他贸易壁垒,消除国际贸易中的差别待遇。”缔约国认为:“在处理它们的贸易和经济事业的关系方面,应当提高生活水平,保证充分就业,保证实际收入和有效需求的巨大持续增长,充分利用世界资源,扩大商品的生产和交换,促进各缔约国经济的发展”。其实现的方法是:“达成互惠互利协议,导致大幅度地削减关税和其他贸易障碍,取消国际贸易中的歧视待遇”。

关贸总协定以三种方式运行:一是作为一套各缔约国一致同意的管理政府贸易行为的多边规则,实质上就是进行国际贸易的“交通规则”;二是作为国际贸易谈判场所,通过开放国内市场强化和延伸规则本身,而使贸易环境自由化和更具有可预见性;三是作为政府借以解决与其他成员国之间争端的国际“法庭”。

关贸总协定的作用大致有四个方面:通过创建现代国际贸易制度,促进贸易自由化的发展;通过每次多边谈判,在互惠互利基础上削减关税;通过提供发展中国家与发达国家对话的场所,使发展中国家从关贸总协定中获得贸易实惠;通过加强国际贸易的透明度,促进国际经济贸易的发展。

关贸总协定,随着世界经济和其贸易环境、贸易问题以及科学技术、生产力的发展,而不断地发展。在关贸总协定的 40 多年的历史中,每当世界经济环境发生变化,贸易保护主义趋

向高涨时,各缔约国为了保护本国利益,促进经济发展,就会发动一轮多边贸易谈判回合,以制止贸易保护主义的蔓延。

所谓“回合”,是指总协定组织主持下的多边贸易谈判,每举行一次,就称为“一个回合”。从1947年到1979年已经完成了七个回合的多边贸易谈判,1986年9月15日举行的第八个回合至今尚未结束。这八个回合的多边贸易谈判为:

第一个回合:1947年4月至10月在瑞士日内瓦举行。23个国家参加了谈判(包括中国),达成关税减让协议123项,涉及商品税目45000项,使应征税进口值54%的商品平均降低关税35%,影响贸易额100亿美元,大约相当于世界贸易的1/5。

第二个回合:1949年4月至10月在法国安纳西举行。33个国家参加,达成双边减让协议147项,涉及关税减让5000项,使应征税进口值5.6%的商品平均降低关税35%。

第三个回合:1950年9月至1951年4月在英国托奎举行。39个国家参加,达成双边减税协议150项,涉及关税减让8700项,使应征税进口值11.7%的商品平均降低关税26%。

第四个回合:1956年1月至5月在日内瓦举行。28个国家参加谈判,使应征税进口值16%的商品平均降低关税15%,涉及25亿美元的贸易额。

第五个回合:1960年9月至1962年7月在日内瓦举行,由当时美国的副国务卿狄龙建议举行,故又称“狄龙回合”。1958年1月欧共体成立后逐步建立了关税同盟,对美国工业品和农产品输往西欧是个沉重打击,同年10月狄龙在关贸总协定部长级会议上建议由美国与欧共体举行相互减让关税的谈判。1960年谈判开始,45个国家参加谈判,使应征进口值

20%的商品平均降低关税 20%，涉及 49 亿美元贸易额。协议规定美国和欧洲共同体市场的工业品关税减少 20%。

第六个回合：1964 年 5 月至 1967 年 6 月在日内瓦举行，54 个国家参加。狄龙回合之后，1962 年 10 月美国国会通过《扩大贸易法》，授权总统，就减税和免税问题与欧共体再度进行谈判。1964 年 5 月起，美国开始与欧共体六国以及参加关贸总协定的其他一些国家举行削减关税谈判。美国提出有关国家各减关税 50% 的建议。西欧国家认为如各减关税 50%，美国关税仍高于西欧国家，因此提出“削平”方案，要求高关税国家多减，低关税国家少减，以缩小双方的关税差距。1967 年 5 月双方达成协议，规定分五个阶段降低工业品的关税，到 1972 年 1 月 1 日工业品的进口关税下降 35%，影响贸易额 400 亿美元。该轮谈判第一次包括非关税壁垒的内容，通过了第一个反倾销协议。在该项谈判中，由于共同市场六国拒绝，农产品的关税依然未减，但工业品的关税有了较大幅度的削减，改善了国际贸易环境，有利于国际贸易的扩展。此后几年中，国际贸易发展较快。

第七个回合：1973 年 9 月在日本东京开始谈判，后改在日内瓦举行，至 1979 年 4 月结束，一度曾被称为“尼克松回合”(Nixon Round)。99 个国家参加。这次减税采取一揽子办法，按一定公式，全部关税削减 25%~33%，除工业品外，还有部分农产品。非关税壁垒措施谈判占有重要地位，共达成 9 项协议，如禁止政府对工业品出口实行补贴；各国政府的采购应接受竞争性的国际投标；制订五项评估进口关税的准则；订立公认的质量检验标准，以代替阻碍进口技术、卫生安全的标准等。此外，还达成有关给予发展中国家优惠待遇的“授权条

件”。

第八个回合：又称“乌拉圭回合”。1986年9月15日至20日在乌拉圭埃斯特角城举行的关贸总协定缔约国部长级会议，决定发动第八轮多边贸易谈判，即“乌拉圭回合多边贸易谈判”。参加会议的国家和地区达105个。我国政府代表团出席了会议并获得了全面参加这一轮各项议题谈判的资格，成为乌拉圭回合谈判的参加国。

这一轮多边贸易谈判范围之广，议题之复杂，对世界经济结构影响之深远，在总协定历史上都是空前的。1986年9月26日总协定缔约国部长级会议发表的《乌拉圭回合部长宣言》，确定谈判范围为货物贸易谈判和服务贸易谈判两大部分，涉及15个议题，即关税、非关税措施、热带产品、自然资源产品、纺织品和服装、农产品关贸总协定条款，保障条款，多边贸易谈判协议和安排，补贴和反补贴措施，争端解决，与贸易有关的知识产权包括冒牌货贸易问题，与贸易有关的投资措施，总协定体制作用和服务贸易。关于货物贸易谈判，《部长宣言》规定的目标是：“决心制止和扭转保护主义，消除贸易扭曲现象；决心维护关贸总协定的基本原则和促进关贸总协定的目标；决心建立一更加开放的、具有生命力的和持久的多边贸易体制”。关于服务贸易谈判，其目标是制订处理服务贸易的多边原则和规则的框架，包括对各个部门制订可能的规则，以便在透明和逐步自由化的条件下扩大服务贸易，并以此作为促进所有贸易伙伴的经济增长和发展中国家发展的一种手段。

这一轮多边贸易谈判至今已历时5年。由于谈判所涉及的议题如农产品、纺织品、知识产权、投资措施和服务贸易等

关系到切身利益,谈判进程一直是步履艰难。这一轮谈判中既有发展中国家与工业发达国家之间的矛盾,又有发展中国家之间的矛盾,以及发达国家之间的矛盾。谈判进程突出反映了多边贸易谈判与政治的关系越来越密切。美国与欧共体在农产品贸易补贴问题上的争端即一例。它触及欧共体农业政策,涉及千百万农业人口的利益,是一十分敏感的政治问题。欧共体坚持不让主要是出于政治考虑。乌拉圭回合谈判至今未能结束,症结就在于美欧在农产品补贴问题上的对立未能取得妥协。1992年11月美国同欧共体已初步达成农产品贸易协定。但立即遭到法国农民的激烈反对,并法国农民不断举行示威游行,迫使法国政府宣布抵制这项协议。乌拉圭回合到现在仍有很多模糊因素。

1.2 关贸总协定的基本内容

关贸总协定共有四个部分。第一部分是核心条款,就是最惠国待遇原则和关税减让表;第二部分是有关缔约国的贸易政策,主要是国民待遇等;第三部分是加入总协定的程序,包括多边贸易谈判程序问题;第四部分是对发展中国家给予特别优惠待遇的规定。

关贸总协定的条款很多,并且很复杂,但其主要原则和内容可以归纳为如下几个方面:

1.2.1 以市场经济为基础,自由竞争为基本原则

关贸总协定的目的,就是为了消除贸易壁垒,实现自由贸易,从而促进缔约国、进而促进世界经济的发展和繁荣。关贸总协定的一个重要作用,就是要扩大世界资源的充分利用和