

中国经济形势与展望

(1989—1990年)

马 洪 孙尚清 主编

中国发展出版社



中国经济形势与展望

(1989—1990年)

马 洪 孙尚清 主编

编写组组长：禾 村

编写组成员（以姓氏笔画为序）：

王 空	王大树	左沃生	叶杰刚	吕 政
有 非	乔 刚	乔仁毅	安晓峰	张小济
李由鹏	李金早	陆百甫	陈吉元	陈佳贵
杨泽军	阿思奇	沈海育	周绍朋	武爱民
柴木澄	郭亚洪	殷 衷	贾履让	谢佑民
黑爱堂				

中国发展出版社

中国经济形势与展望

(1989—1990 年)

马 洪 孙尚清 主编

*

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区金果胡同 8 号)

新华书店首都发行所经销

国防科工委印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.5 印张 358 千字

1990 年 6 月第 1 版 1990 年 6 月第 1 次印刷

印数：1—2500 册

统一书号：ISBN 7-80087-005-7/F·6

登记证号：(京) 070 定价：9.00 元

前 言

今年是治理整顿和深化改革极为重要的一年，我国的经济在克服暂时困难中将怎样继续获得新的发展，取得更好的成绩，这是当前人们极为关注的问题。本书的作者都是长期从事国民经济各部门实况分析与发展研究的专家学者，他们根据第一手资料对我国经济发展形势的分析和预测以及提出的政策性主张，供有关方面参考。

本书属经济白皮书性质，也可以看作是一部富有现实性的政策研究论著。我们编辑出版此书的出发点，一是为治理整顿和深化改革的决策工作提供一些有科学根据的参考意见；二是在经济研究方面沟通信息，交流观点，推动经济形势分析和发展战略研究的深化。我们想每年能出一本这样的书。

在这里，我谨就有关治理整顿和深化改革的一些基本问题谈几点看法。

一年多来，我国治理整顿的成效是明显的。从治理整顿的全过程看，这些成果是阶段性效应，且限于一些浅层目标。

我国治理整顿的目标包括：（1）逐渐降低通货膨胀率，使物价上涨率下降到10%以下；（2）逐渐消除货币超量发行，使货币发行与经济增长相适应；（3）增收节支，厉行节约，逐渐消除财政赤字；（4）调整产品结构和产业结构，大力发展农业、能源工业、原材料工业和交通邮电业；（5）增强企业素质，改进产品质量，提高经济效益；（6）完善和调整改革措施，建立持续稳定协

调发展的经济秩序。这六项目标都很重要，相互密切联系，相互制约，是统一的，缺一不可的。但相对而言，前三项目标是浅层的，只要紧缩性的宏观经济政策坚持到一定程度，就会见效。后三项目标是深层的，它们的见效不仅需要较长的时间，而且仅靠总量紧缩政策是不够的。只有浅层和深层目标都有明显成效，才能说基本上完成治理整顿的任务，我国国民经济才可能真正转向良性循环的轨道。

目前，治理整顿的深层目标见效尚不十分显著。第一，经济结构不合理的状况没有好转，部门结构失衡没有明显改变，工农业之间、基础工业与加工工业之间的不协调仍十分突出；地区产业结构的趋同现象和相互封锁在紧缩期还有某种加重的趋势；产品结构与消费结构的合理化过程也刚刚开始。第二，提高经济效益的问题远远没有解决。在工业生产中出现的生产成品库存积压、企业资金紧缺、生产低速增长，停产半停产企业增多等问题，势必引起预算内国营企业利税的下降。第三，利益关系的调整步履维艰，中央宏观调控能力受有限财力制约的局面尚未改观。这表明，治理整顿工作尚待由浅入深地发展。

正因为如此，已经取得的治理整顿效果也不可能十分牢靠，比如通货膨胀的控制是见效的，但物价涨幅的逐月回落，一是靠财政的价格补贴，二是靠保值储蓄，另外还运用了行政稳价手段。这三个手段中的任何一个如有松动，都有可能使物价的稳势发生逆转。为完成此项目标，则必须有深层治理整顿的基础，例如总量上的基本平衡，结构上的调整，其间又必须有环绕治理整顿任务的各项改革的完善和深化。可见，在治理整顿工作中，不仅要明确目标，而且要适应这些目标的内在统一性，在达成目标的措施上相互配套。

我们所以要进行治理整顿，原因固然很多，但最基本的原因是我国国民经济 1984 年下半年以来出现了严重的比例失调。首

先是总供给与总需求的失调。由于总需求连续几年大量超出总供给，使供需缺口越来越大。而总需求与总供给的失衡，从需求的方面看主要是由于财政收支不平衡以及信贷、货币投放量与国民经济实际需要量失调引起的。从供给的角度看，则主要是部门结构、地区结构、产品结构和企业结构不合理，造成长线部门、长线产品、长线企业产品积压，从而带来有限资源的浪费；同时又造成短线部门、短线产品的需求过旺。结果是从供求两方面潜藏着通货膨胀的因素。

然而，总量失衡与结构失调还有其深刻的体制原因，这就是国民收入分配格局的变动以及由此决定的利益格局的调整过快。迄今为止，我国经济体制改革基本上是沿着对企业、地方扩权让利这条主线展开的，再加上我国企业在分配上的短期化，结果，我国国民收入的分配出现了两个倾斜，一是从国家向企业、居民手中的倾斜。改革以来，我国企业、居民所得在国民收入中所占的份额持续上升，而国家在国民收入中的份额则逐年下降；二是由中央向地方的倾斜。近年来，不仅国家财政收入占国民收入的份额不断降低，中央预算内收入占整个财政收入的比重也不断下降。在价格体系不合理的状况没有改变的情况下，国民收入分配的分散化势必导致两个结果，一是分散了的收入将流向价高利大的部门和上马快、见效快的加工工业和小型项目，结果恶化了产业结构和企业组织结构。二是中央调控能力减弱，没有足够的财力去发展那些短线部门和基础产业。

因此，我们治理整顿的根本着眼点必须放在逐渐将失调的国民经济比例关系理顺，包括理顺结构关系和国民收入分配比例。这是由于，一方面我们治理整顿和深化改革是为了使国民经济走上持续稳定协调发展的轨道；另一方面，从经济的角度看，在稳定的大前提下，必须强调协调，协调是持续稳定发展的前提。理论和实践反复证明，如果没有协调，就要在客观经济规律的强制下

被迫调整，势必造成我们总想避免又难于避免的大起大落，造成严重的损失。

为了在治理整顿中抓住根本性目标，我认为应特别注意以下三点。(1) 调整产品结构和产业结构，大力发展农业、能源、原材料工业和交通、通讯业。在调整时期，要真正下决心按产业政策的要求实行“倾斜”政策，把有限的能源、原材料、资金分配给短线部门和优良企业。(2) 调整利益关系。当前必须增加中央财力，适当提高财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占整个财政收入的比重，只有这样，才能增加中央在治理整顿期间统一调控的能力。(3) 完善改革措施。国民收入分散格局的形成是与单纯依靠“放权让利给政策”，而忽视建立统一、有效的宏观调控体系的改革思路有关的。为了治理整顿工作的顺利进行，就要完善和调整某些改革措施。那些前一段行之有效、但也有缺陷的改革措施，如承包制，要在稳定的基础上，逐渐地予以完善；那些调整期间不利于适当加强集中统一管理的措施，选择那些改变涉及面较小，见效又快的，坚决地进行调整。另外要加强宏观调控措施的配套，发挥行政、法律与经济手段的互补作用。

我们的治理整顿已经到了一个关键时刻。我们既不能因为紧缩政策已取得了初步成效而放松，也不能因为紧缩政策遇到了一些新的困难而却步，胜利往往出现在再坚持一下的努力之中。应该看到，生产下降、市场疲软固然给生产、流通和财政带来了一些困难，但这却是紧缩政策着力和见效的表现。总量紧缩带来的生产下降和市场疲软，已经引起重视并采取了一些缓解措施。同时应看到这也为结构调整提供了机会。只有坚持和改进紧缩，才利于产品创新、结构调整机制的进一步启动，促使产业结构和其它重大经济比例关系向合理的方向转变。从某种意义上说，生产下降和市场疲软是结构调整不可缺少的环境。因为第一，市场疲软将促进企业间的竞争，一些消耗高、质量差的企业就要垮下来，

特别是这几年盲目上马，一哄而上的长线行业中的一些企业就不得不转产或停产，如结合企业兼并机制，加强并转，资产存量的有效利用和人员安置上的问题就少些。第二，市场疲软、销售不旺将促进企业的产品创新和工艺创新。企业要在不旺的市场中占有一定的份额，要么是通过技术革新降低成本，从而以优质低价取胜，要么创造新的产品，开拓新的市场。

坚持紧缩政策的另一个理由是，目前的市场疲软是在总需求大于总供给的格局并没有明显改变的情况下出现的，因此带有暂时性和局部性。长期的国民收入超额分配造成的大量超经济发行的货币并未真正消化，有的是被保值储蓄吸引到银行，有的是因“买涨不买落”的消费行为影响而保留在居民手中。巨额结余购买力对市场始终是一个潜在的威胁。这时如若放弃紧缩政策，将重新陷入一放就涨、结构复归的局面。应当指出，紧缩中要根据新情况和新问题采取一定的灵活措施，加以改进，促使有效供给的适度增加，以稳定经济和稳定市场。

关于计划与市场的关系问题，是治理整顿和深化改革中需要切实解决好的一个带有关键性的问题。中央已经明确指出，我们实行计划经济与市场调节相结合的原则。有的同志讲，计划调节与市场调节是一个层次，计划经济与市场经济是另一个层次，两个不同层次的东西结合在一起比较难。有的同志则认为计划经济与市场调节相结合的提法比较科学，也比较符合我国过去十年政策的经验。计划经济表示我们的主体，改革不是社会主义的自我完善吗？什么是自我，就是计划经济。但它应当与市场调节相结合。另外有的同志认为，市场经济就是商品经济，在理论上不可能把两者区分清楚，无非是人们给市场经济赋予一种特殊含义，就是私有制基础上的资本主义国家那种商品经济叫市场经济。为了弄清这些概念，今后学术界还应继续讨论下去。当前的问题是把计划经济与市场调节有机地结合起来。从理论上讲，这种结

合的基础就是价值规律，我们的计划也应应以等量劳动相交换为基础，如果脱离了这个基础，就没什么经济可言，既无法科学计量投入，也无法正确判断产出，更无从进行二者之间的科学比较。孙冶方在 1956 年提出的把计划和统计放在价值规律的基础上，正是这个意思。离开等量劳动交换原则的经济计划是不会成功的。从方法上说，公有制计划经济有自己的优点，这个优点我们要保持，市场经济中利用市场机制灵活地调节资源配置，那种灵活、效率我们也要，不能因噎废食。我们的改革要最大限度地保持计划经济的优点，同时吸收市场调节的长处。这也可以说是某种意义上的混合经济，既不是传统的过度集中的计划体制，更不是现在西方那种完全的市场经济。战后，一些发达的市场经济国家也吸收了计划经济的一些长处，如国家对经济的宏观控制和引导，以及社会的保障系统等。

为了在实践中把计划经济与市场调节真正结合好，我们必须深入研究在不同时期、不同所有制、不同行业、不同地区、不同企业的二者具体结合的方式和范围。计划经济与市场调节相结合，既是改革所要求的经济运行机制，也是国民经济长期持续、稳定、协调发展的必要条件。

目前，对我国经济形势与展望的研究，方兴未艾，成果累累。本书各部分论述的问题，大体上能够反映出我国国民经济的概貌。我们希望广大读者从本书的体例到文章的观点多多指正，以求不断完善。

孙冶方

目 录

前 言	1
总 论	1
一、治理整顿的成效和存在的问题	1
二、全面完成治理整顿任务需要认真解决 的几个问题	5
三、展望	30
农村经济形势与展望	38
一、粮食生产呈现转机，农业形势仍然严峻	38
二、当前严峻的农业形势是 1985 年以后多 种因素长期积累的结果	45
三、稳定农村政策，深化农村改革	55
四、提高农业综合生产能力，推动农业迈 上新台阶	72
五、对 1990 年农业生产的简略展望	77
工业、交通运输形势与展望	79
一、1989 年的工业增长	79
二、1989 年的工业结构	84
三、1989 年的能源工业	87
四、1989 年大中型工业企业生产经营状况	92
五、1989 年的工业的技术进步	95
六、1989 年我国工业经济效益	100

七、1989 年的企业改革.....	105
八、对 1990 年我国工业发展的展望	110
九、1989~1990 年我国的交通运输	113
商业、物资流通形势与对策	121
一、消费品市场与商业	121
二、生产资料市场与流通	147
物价形势与展望	169
一、1989 年市场物价形势及其特点	170
二、1989 年物价调控措施及其评价	180
三、当前物价控制中存在的问题分析	190
四、关于 1990 年的物价趋势和物价调整	195
财政形势与展望	208
一、不寻常的 1989 年的我国财政	208
二、面临更大挑战的 1990 年的我国财政	231
金融形势与展望	239
一、继续“从紧”中的 1989 年的我国金融	239
二、现实存在的金融问题	246
三、1990 年我国金融面临的主要问题	256
四、1990 年金融工作仍应坚持“从紧”的方针	260
城乡居民收入分配现状和展望	277
一、城镇居民收入	277
二、农民收入	287
三、城乡居民收入分配的展望	294
劳动就业现状、发展趋势及对策	302
一、全社会劳动力供给和需求的基本状况	302
二、我国现阶段劳动就业的若干特点	306
三、我国劳动就业的基本趋势和对策	313
对外经济技术交流形势与展望	320

一、进出口贸易	320
二、利用外资	328
三、经济特区和沿海开放地区的发展	335
四、外汇收支状况	341

附录:

1989 年国情概述	347
1989 年经济和社会发展主要统计指标	362
人口和自然资源	362
国民经济主要指标	363
1989 年治理整顿取得的成效	365
全国职工期末人数	366
各地区职工工资总额	367
全国职工工资分月总额	369
全国农村社会总产值	370
各地区主要农产品产量	371
各地区粮食和经济作物播种面积	372
主要农作物播种面积	373
工业总产值	374
各地区分月工业总产值	376
各地区分月轻工业总产值	378
各地区分月重工业总产值	380
一次能源生产总量	382
主要工业产品产量	384
工业全员劳动生产率	392
工业销售利税率	394
工业资金利税率	396
工业可比产品成本降低率	398
万元工业总产值能耗	400
交通运输量和邮电业务量	402

交通运输量	403
各地区基本建设投资完成额	404
各地区基本建设施工项目投资总规模	406
按隶属关系和用途分的基本建设投资	408
按管理系统分的基本建设投资	409
全民所有制单位基本建设主要指标完成情况	410
各地区更新改造投资完成情况	412
按管理系统分的更新改造投资	414
按用途分的更新改造投资	416
按构成、性质分的更新改造投资	418
全民所有制单位更新改造主要指标完成情况	420
社会商品零售总额	422
社会商业商品购、销、存总额	423
出口和进口总额	424
财政金融情况	425
各地区银行贷款	426
各地区固定资产投资贷款	428
各地区社会零售物价指数	430
各地区城镇零售物价指数	432
各地区农村零售物价指数	434
各地区社会生活费用价格指数	436
各地区城镇生活费用价格指数	438
各地区农村生活费用价格指数	440
城镇居民家庭生活基本情况	442
城镇居民家庭购买主要商品数量和金额	443
农民家庭每人每季现金收入	448
农民家庭每人每季现金支出	448
农民家庭购买主要商品数量和金额	449
后 记	451

总 论

1989年在党中央、国务院的正确领导下，经过全国上下的共同努力，治理整顿已初见成效。社会总需求有所控制，供需矛盾趋缓，货币发行大幅度下降，经济过热已经降温，物价上涨幅度逐月回落，整个国民经济正朝着好的方向发展。但是，目前治理整顿涉及的仍是一些浅层次的问题，而一些深层次问题，如结构问题、效益问题、体制问题等都还远没有得到解决。在治理整顿过程中，又出现了一些新矛盾，如市场疲软，经济增长速度下降很猛，就业压力加大等。这些新老矛盾交错在一起，我国的治理整顿进入了一个艰难时期。它要求全党、全国同心同德、群策群力，克服困难，夺取治理整顿的全面胜利。

一、治理整顿的成效和存在的问题

(一) 经济过热已经降温，工业增长速度趋于正常。1989年工业总产值21500亿元，按可比价格计算，比上年增长8%，增幅回落约13个百分点。其中乡和乡以上工业总产值12955亿元，增长6.8%，增幅回落10.9个百分点。在乡和乡以上工业中：轻工业增长6.1%，增幅回落12.9个百分点，重工业增长7.4%，增幅回落9个百分点；全民所有制工业增长3.8%，增幅回落8.9个百分点，集体所有制工业增长8.9%，增幅回落12.6个百分点。在集体所有制工业中，乡办工业增长13.1%，增幅回落21.9个百分点。从

全年来看，工业仍保持了一定的增长幅度，但其间起伏波动很大，上半年增长速度仍很高，下半年急剧下降。和上年同期相比：一季度增长10.4%；二季度增长11.1%；三季度增长5.4%；四季度增长0.7%。由于加强了生产调度工作，基础工业产品在三月份以后逐渐回升。全年能源生产总量9.96亿吨(折标准煤)，增长6.6%；原煤产量超过10亿吨，钢产量达到6124万吨，都登上了一个新的台阶；十种有色金属、硫酸、化肥、纯碱、钢材等均有不同程度增长。1989年货运周转量增长7.8%。由于工业增长速度放慢，而基础工业仍保持了一定的增长速度，因而加工工业和基础工业的矛盾减缓。

(二) 农业获得较好收成。1989年农业总产值6487亿元，按可比价格计算，比上年增长3.3%。粮食总产量40745万吨，比上年增产1337万吨，达到1984年历史最高水平。副食品生产比较好：猪牛羊肉产量2328万吨，增长6.1%，其中猪肉产量2125万吨，增长5.3%；水产品产量1148万吨，增长8.2%；蔬菜、禽蛋、水果产量也有不同程度增长。但主要经济作物由于种植面积缩小和自然灾害严重，比上年有所减产。其中棉花产量379万吨，减产39万吨；油料1291万吨，减少29万吨；糖料5793万吨，减产395万吨。

由于经济降温，工业增长速度急剧下降，农业获得较好的收成，基础工业产品保持较高的增长速度，国民经济中的一些主要比例关系有所改善。工农业增长的比例关系，由上年的5.33:1回落到2.42:1。能源生产增长与国民生产总值增长速度的比例，由上年的0.46:1上升到1.65:1。货运增长同国民生产总值增长的比例，由上年的0.67:1上升到1.95:1。

(三) 控制社会总需求取得明显效果，总需求大于总供给的矛盾减缓。初步统计，1989年国民生产总值15907亿元，国民收入13228亿元，按可比价格计算，分别比上年增长约4%和3.5%，保

持了持续增长势头。

投资需求得到控制。1989年全社会固定资产完成4000亿元，压缩近500亿元，比上年下降11%，虽未达到计划目标，但取得这样的成果是很不容易的。全民所有制单位投资完成2500亿元，下降9%。如扣除物价上涨因素，实际工作量压缩20%以上。

消费需求增势减缓。1989年职工工资总额2640亿元，增长14%，增幅比上年下降9个百分点。其中奖金550亿元，增长23%，增幅下降18个百分点。农民人均纯收入602亿元，比上年增长10.5%。社会集团购买力693亿元，比上年增加4.2%。

在供给增加，需求下降或增幅减少的情况下，社会的总供求矛盾有所缓解。初步测算，当年社会总供给16384亿元，社会总需求为17687亿元，供求差额为1303亿元，供求差率由上年的16.2%缩小为8%左右。

(四) 货币投放得到控制，物价涨势逐月趋缓。城乡居民储蓄存款大幅度增加。1989年银行两次提高存款利率，并对三年以上的居民定期存款实行保值，城乡居民储蓄存款增加1334亿元，比上年多增加600亿元，创历史最高水平。储蓄存款大幅度增加，推迟了居民购买力，减缓了市场供求矛盾，增加了银行信贷资金，减小了货币发行的压力。

货币投放明显减少。1989年银行货币投放210亿元，比计划少投放190亿元，比上年投放680亿元少投放470亿元，下降70%。年末货币流通量2244亿元，比上年末增长9.8%，大大低于上年增长46.8%的水平，是近10年来增幅最低的一年。

物价涨势逐月回落。1988年全年物价上涨18.5%，1989年年初物价继续上涨和去年同期相比1月份上涨27%，2月份上涨27.9%；但从3月开始物价逐月回落，到8月份回落到两位数(8.7%)以下，12月份回落到6.8%，全年物价上涨17.8%，略低于去年。1989年物价上涨的特点是新涨的因素小。在全年物价总指

数中新涨价的因素为6.4个百分点,明显低于上年15.9%的水平。

如上所述,经过一年多的努力,我国的治理整顿已取得明显效果,同时又出现了一些新矛盾。这些新矛盾集中表现为“市场疲软”。1989年入夏以来,市场销售急剧下降。与上年同月相比,8—11月社会商品零售总额连续四个月下降,12月份有所回升,也只增长0.3%。全年社会零售商品总额8101亿元,比上年增长8.9%,扣除涨价因素,实际下降7.6%。生产资料市场也从三季度开始降温。全年全国物资系统销售额2342亿元,比上年下降0.8%,扣除涨价因素,下降18.2%。

和市场疲软紧密联系的是“三低”:低速度、低效益、低就业。在市场疲软的影响下,企业产品大量积压,资金紧缺,支付困难,人欠欠人的“三角债”不断发展,连锁反映使得不少企业处于停产或半停产状态,待业人员增加,工业生产速度下降,一部分职工实际收入降低,生活困难。据有关部门测算,到1989年底全国全民和集体企业停产和半停产的职工658万人,占职工总数6%。由于企业生产不景气和城镇个体户收缩,影响了待业人员安置。1989年底,城镇待业人员上升到400万人,待业率由上年的2%上升到3%左右。1990年待业人员将进一步增加,安置难度增大,待业率可能进一步提高。

由于市场疲软,工业增长速度放慢、商业销售下降,工商企业效益明显降低。预算内国营工业企业实现利税1559亿元,比上年增长0.2%(其中利润574亿元,下降18.8%;税金985亿元,上升16%);亏损企业亏损额137亿元,增亏1.2倍;可比产品成本上升22.4%。12月末,产成品资金占用879亿元,比年初增加391亿元,相当于同期全国工业流动资金增加额的56%。1989年国营商业实现利润42.3亿元,比上年下降43.4%;亏损企业亏损56.5亿元,增亏24.9%。供销社系统实现利润35.1亿元,比上年下降29.7%;亏损企业亏损11.8亿元,增亏3.6倍。商业、供销社