
第三产业法律指南

《求是》杂志社总编室编



红旗出版社

D 920.9
Q 77

364767

第三产业法律指南

《求是》杂志社总编室编

红旗出版社

(京) 新登字 108 号

第三产业法律指南

编 著 者 《求是》杂志社总编室 / 编
责任编辑 王农娜 / 封面设计 刘继明
出 版 红旗出版社(北京沙滩北街 2 号)
发 行 新华书店北京发行所经销
印 刷 北京市朝阳区京精印刷厂

787×1092 32 开 29.75 印张 685 千字

1992 年 10 月 北京第一版 1992 年 北京第一次印刷
印数 1-4000 册

ISBN 7-80068-360-5 / D · 158

定 价 18 元

前 言

《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》提出，把加快我国第三产业的发展，作为一项重要的战略任务。1992年6月16日，中共中央、国务院又颁布了《关于加快发展第三产业的决定》。这两个文件奠定了我国高速发展第三产业的基础。

任何产业的发展都是社会需要决定的。加快发展第三产业也是为了满足社会的需要。加快发展第三产业，是促进第一、第二产业进一步发展和优化经济结构的客观需要；是建立市场经济运行机制的需要；是解决我国日益严重的就业问题的需要；是人民群众生活实现由温饱向小康过渡的需要。总之，加快发展第三产业，可以促进国民经济的发展；可以深化改革、扩大开放；可以调整、优化产业结构；可以安置劳动力；可以促进两个文明建设。

加快发展第三产业意义重大，高速推进第三产业势在必行，因此，中共中央、国务院在《关于加快发展第三产业的决定》中明确规定：加快发展第三产业，要充分调动各方面的积极性，国家、集体、个人一起上。

第三产业的范围极为广泛，它是指农业、工业、建筑业以外的其他各业，主要包括流通部门、为生产和生活服务的部

门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门。

第三产业要大上，但对一个单位和个人来讲，究竟要上哪一种，如何搞，怎样才能搞好，需要办理什么手续，要经过什么程序，在经营过程中如何操作，应注意何种事项，等等，诸多问题是目前应该着重加以解决的问题。

为了宣传、学习、贯彻、执行第三产业方面的法律、法规、政策及有关的规范性文件，对读者提供第三产业法律、政策帮助，使读者能够依法发展第三产业、依法保障第三产业，科学把握第三产业之间的界限，切实掌握每一部门的优惠政策，正确履行法定程序和手续，高度重视注意事项，以便达到依法兴业、避免违法、合法经营、保障繁荣的目的，我们编纂了《第三产业法律指南》。

《第三产业法律指南》收入了二十二个方面的法律、法规、政策。它们是综合性法规、政策、商业、物资业、对外贸易业、金融业、保险业、旅游业、房地产业、仓储业、居民服务业、饮食业、文化卫生事业、咨询业、信息业、技术服务业、农业服务业、农民服务业、交通运输业、邮电通讯业、科学研究事业、教育事业、公用事业等方面的法律、法规、政策、规范性文件。

本书内容全面、突出实用性。凡第三产业方面的法律、政策，只要适用，均选入本书，并按行业编排，层次分明，便于查阅。

由于时间仓促，编者水平有限，书中难免有舛误之处，敬请读者指正。

编者

1992年7月

目 录

一 综合性法律规定

1. 中共中央 国务院关于加快发展第三产业的决定 … (1)
2. 中华人民共和国民法通则 …… (7)
3. 关于《中华人民共和国民法通则 (草案)》的说明… (34)
4. 社会团体登记管理条例 …… (43)
5. 中华人民共和国企业法人登记管理条例 …… (49)
6. 中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则 … (58)
7. 中华人民共和国私营企业暂行条例 …… (79)
8. 中华人民共和国私营企业暂行条例施行办法 …… (88)
9. 中华人民共和国合同法 …… (96)
10. 税收征收管理若干具体问题的规定 …… (113)
11. 中华人民共和国工商统一税条例(草案) …… (123)
12. 中华人民共和国工商统一税条例施行
 细则(草案) …… (135)
13. 中华人民共和国营业税条例(草案) …… (142)
14. 中华人民共和国营业税条例(草案)实施细则 …… (146)
15. 营业税若干具体问题的规定 …… (153)
16. 财政部税务总局关于营业税几个问题的通知 …… (165)

17. 税务行政复议规则(试行)	(166)
18. 关于出售国营小型企业产权财务处理 的暂行规定	(173)
19. 禁止使用童工规定	(176)
20. 劳动服务公司集体企业财务制度(试行)	(180)

二 商业法律规定

1. 工业企业名称登记管理暂行规定	(196)
2. 城市商业网点建设管理暂行规定	(198)
3. 工矿产品购销合同条例	(203)
4. 纺织品、针织品、服装购销合同暂行办法	(220)
5. 五金交电家电化工商品购销合同实施办法	(229)
6. 百货、文化用品商商购销合同	(247)
7. 中华人民共和国烟草专卖法	(252)
8. 国务院关于合作商业组织和个人贩运农 副产品若干问题的规定	(263)
9. 商业部门经济合同管理试行办法	(266)
10. 广告管理条例	(273)
11. 广告管理条例施行细则	(277)
12. 商标印刷管理暂行办法	(285)
13. 商业经济纠纷调解试行办法	(288)
14. 商业部门执法检查工作的暂行规定	(294)
15. 投机倒把行政处罚暂行条例	(302)
16. 城乡个体工商户管理暂行条例	(306)
17. 城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	(311)
18. 国务院关于农村个体工商业的若干规定	(317)

三 物资业法律规定

1. 生产资料服务公司业务管理办法 (322)
2. 国家工商行政管理局关于汽车交易市场
管理的暂行规定 (327)

四 对外贸易业法律规定

1. 中华人民共和国涉外经济合同法 (330)
2. 中华人民共和国进出口商品检验法 (336)
3. 以进养出试行办法 (342)
4. 中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例 (346)
5. 中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例
施行细则 (349)

五 金融业法律规定

1. 中华人民共和国银行管理暂行条例 (357)
2. 中国人民银行关于审批金融机构若干问题的通知 ... (367)
3. 中国人民银行关于人民银行统一管理金银专项贷
款的通知 (370)
4. 借款合同条例 (373)
5. 城市信用合作社管理规定 (377)
6. 农村信用合作社管理暂行规定 (383)
7. 北京市《城市信用合作社管理规定》
实施细则 (试行) (390)
8. 金融信托投资机构管理暂行规定 (400)
9. 证券公司管理暂行办法 (407)
10. 证券交易营业部管理暂行办法 (411)

11. 设立证券经营机构申请登记表	(415)
-------------------------	-------

六 保险业法律规定

1. 中国人民保险公司章程	(419)
2. 保险企业管理暂行规定	(422)
3. 保险企业管理暂行条例	(427)
4. 中华人民共和国财产保险合同条例	(432)

七 旅游业法律规定

1. 旅行社管理暂行条例	(437)
2. 导游人员管理暂行规定	(441)

八 房地产业法律规定

1. 城镇房屋所有权登记暂行办法	(445)
------------------------	-------

九 仓储业法律规定

1. 仓储保管合同实施细则	(448)
---------------------	-------

十 饮食业法律规定

1. 中华人民共和国食品卫生法(试行)	(455)
---------------------------	-------

十一 文化事业法律规定

1. 新闻出版署期刊管理暂行规定	(467)
2. 印刷行业管理暂行办法	(475)
3. 录音录像制品管理暂行规定	(481)

十二 咨询业法律规定

1. 中华人民共和国律师暂行条例	(486)
2. 中华人民共和国律师工作执照和律师(特邀) 工作证管理办法	(491)
3. 司法部、国家工商行政管理局关于加强法律咨询服务机构管理的若干规定	(493)
4. 司法部关于律师担任政府法律顾问的若干规定	(497)
5. 律师业务收费管理办法	(500)
6. 会计师事务所管理暂行办法	(505)
7. 资产评估机构管理暂行办法	(508)

十三 技术服务业法律规定

1. 中华人民共和国技术合同法	(513)
2. 中华人民共和国技术合同法实施条例	(525)
3. 机械工业部开展设备成套技术服务试行办法	(560)
4. 电子工业技术市场管理暂行办法	(565)
5. 工艺美术科技成果有偿转让试行办法	(571)
6. 全国软件登记工作网工作章程(试行)	(574)

十四 交通运输业法律规定

1. 国家经济委员会关于加强合理运输工作的通知	(580)
2. 汽车货物运输规则	(583)
3. 公路货物运输合同实施细则	(605)
4. 铁路货物运输规程	(612)
5. 铁路货物运输合同实施细则	(639)
6. 国家铁路和地方铁路间货物运输规则	(649)
7. 中国地方铁路运营管理办法	(655)
8. 铁路集装箱运输办法	(662)

9. 货车延期使用费核收办法	(667)
10. 铁路旅客运输规程	(669)
11. 水路货物运输管理规则	(700)
12. 中华人民共和国水路运输管理条例	(716)
13. 中华人民共和国水路运输管理条例实施细则	(722)
14. 水路货物运输合同实施细则	(737)
15. 水路货物运输规则	(749)
16. 水路旅客运输规则	(777)
17. 《水路旅客运输规则》补充规定	(796)
18. 铁路和水路货物联运规则	(798)
19. 国务院关于开办民用航空运输企业审批 权限的暂行规定	(823)
20. 国务院关于通用航空管理的暂行规定	(826)
21. 民用机场管理暂行规定	(829)
22. 中华人民共和国民用航空器适航管理条例	(832)
23. 航空货物运输合同实施细则	(836)
24. 关于加强空运进口货物管理的暂行办法	(841)
25. 民用航空运输不定期飞行管理暂行规定	(845)
26. 国内航空运输旅客身体损害赔偿暂行规定	(847)
27. 商业运输管理办法	(848)
28. 城市出租汽车管理暂行办法	(864)

十五 邮电通讯业法律规定

1. 邮政通信作业组织管理试行办法	(871)
2. 邮电部、国家工商行政管理局关于加强对邮电 通信企业的审批、登记和管理的通知	(879)
3. 邮电部关于非邮电部门的单位或个人经营邮电	

- 业务的审查登记问题的通知 (881)
4. 邮电部关于发布公众电信业务使用规则的通知 (885)
5. 邮电部关于重申电报差错损失赔偿问题的通知 (893)

十六 教育事业法律规定

1. 关于在高等学校进修人员经费开支等有关问题的规定(节选) (895)
2. 关于高等学校、中等专业学校举办干部专修科和干部培训班暂行办法的通知(节选) (897)
3. 关于高等学校教师校外兼课酬金和教学工作量超额酬金的规定(节选) (900)
4. 高等学校举办干部专修科、中等专业学校举办干部、职工中专班的试行办法(节选) (902)
5. 技工学校工作条例 (907)
6. 机动车驾驶员培训学校(班)管理办法 (917)

十七 附录： 有关领导文件及公司章程

1. 深化改革扩大开放加快发展第三产业 (920)
2. 提高认识 完善政策 加快第三产业的生长发展 ... (933)
3. 关于加快发展第三产业的几个问题 (937)

一、综合性法律规定

1. 中共中央 国务院 关于加快发展第三产业的决定

(一九九一年六月十六日)

为了抓住当前有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去，按照国民经济和社会发展规划和第八个五年计划的要求，必须使第三产业有一个全面、快速的发展。

一、加快发展第三产业具有重大战略意义

(一) 第三产业的加快发展是生产力提高和社会进步的必然结果。第三产业水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。我国第三产业发展缓慢，水平较低，不适应国民经济发展的需要。从许多国家经济发展的规律看，当经济发展到一定水平时，第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业，对于整个国民经济的发展，起了明显的促进作用。我国现在已经进入

这个阶段。为顺利实现社会主义现代化建设的宏伟目标，必须紧紧抓住这一机遇，把第三产业提高到一个新的水平。

(二) 加快发展第三产业，可以促进市场充分发育，提高服务的社会化、专业化水平，增强社会保障能力，有利于劳动、工资、价格、企业经营机制和流通体制等一系列改革顺利实施，有利于进一步扩大开放、更多地吸引外资，有利于精简机构、提高效率，逐步改变机关、企事业单位办社会的状况，为改革开放在更广阔的领域向纵深发展创造更好的条件。

(三) 我国工业经济效益差，农业商品率低，流通不畅，财政困难，已经严重障碍国民经济的进一步发展。产生这些问题的一个重要原因是经济结构不合理。经济结构不合理主要表现在第三产业不适应第一、第二产业发展的需要。第三产业投入少，见效快，社会效益好。加快发展第三产业，既可以调整三次产业比例关系，优化国民经济结构，又是缓解经济生活中深层次矛盾和促进经济更快发展的一个有效途径。

(四) 九十年代，我国每年都将有大批新成长的劳动力和从第一、第二产业转移出来的劳动力需要安置。第三产业在吸纳劳动力就业方面具有独特的优势：行业多，门类广，劳动密集、技术密集、知识密集行业并存，能够吸纳大量的和不同层次各类人员，特别是可以容纳大量科技、专业人才。加快发展第三产业是缓解我国日益严峻的就业压力的主要出路。

(五) 到本世纪末，我国人民的生活将达到小康水平。同温饱水平相比，小康水平不仅表现在居民收入所达到的标准，更重要的是要看社会化服务水平和居民生活质量。随着经济的发展和收入的提高，人民群众不仅在衣、食、住、行、通讯、卫生和生活环境等物质生活的各个方面提出了更多、更高的要求，而且在文化娱乐、广播影视、图书出版、体育康复、旅游

等精神生活方面也提出了更多、更高的要求。只有加快发展第三产业，才能适应人民群众日益增长的物质和文化生活的需要，促进社会主义物质文明和精神文明建设。

二、加快发展第三产业的目标和重点

(六) 根据国情，我国对国民经济按三次产业作如下划分：第一产业是农业；第二产业是工业和建筑业；第三产业是除此以外的其他各业，主要包括流通部门、为生产和生活服务的部门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门。

(七) 加快发展第三产业的目标是，争取用十年左右或更长一些时间，逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。九十年代，要在发展第一、第二产业的同时加快发展第三产业，促进国民经济每隔几年上一个新台阶。为此，第三产业增长速度要高于第一、第二产业，第三产业增加值占国民生产总值的比重和就业人数占社会劳动者总人数的比重，力争达到或接近发展中国家的平均水平。

(八) 加快发展第三产业的重点是：一、投资少、收效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业，主要是商业、物资业、对外贸易业、金融业、保险业、旅游业、房地产业、仓储业、居民服务业、饮食业和文化卫生事业等。二、与科技进步相关的新兴行业，主要是咨询业（包括科技、法律、会计、审计等咨询业）、信息业和各类技术服务业等。三、农村的第三产业，主要是为农业产前、产中、产后服务的行业，为提高农民素质和生活质量服务的行业。四、对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业，主要是

交通运输业、邮电通讯业、科学研究事业、教育事业和公用事业等。

三、加快发展第三产业的主要政策和措施

(九) 充分调动各方面的积极性，国家、集体、个人一起上。要放手让城乡集体经济组织和私营企业、个人兴办那些投资少、见效快、劳动密集、直接为生产和生活服务的行业。对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业主要由国家办，但也要引入竞争机制，在统一规划、统一管理下，动员地方、部门和集体经济力量兴办。加快发展第三产业，主要应依靠社会各方面力量，坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则，不能过多依赖国家投资。

(十) 依靠深化改革、扩大开放加快发展第三产业的步伐。积极进行多种形式的改革和试点，大胆利用海外资金、技术和销售渠道；通过发行债券、股票等各种途径、方式筹集资金；积极推进集团化经营，打破部门、地区、行业 and 所有制界限，组建全国性和区域性第三产业企业集团，加快发展第三产业。凡实践证明行之有效的，要尽快全面铺开；一时效果不明显的，可继续试行；确实不成功的，应改试其他方式。

(十一) 以产业化为方向，建立充满活力的第三产业自我发展机制。大多数第三产业机构应办成经济实体或实行企业化经营，做到自主经营、自负盈亏。现有的大部分福利型、公益型和事业型第三产业单位要逐步向经营型转变，实行企业化管理。

(十二) 以社会化为方向，积极推动有条件的机关和企事业单位在不影响保密和安全的前提下，将现有的信息、咨询机

构、内部服务设施和交通运输工具向社会开放，开展有偿服务，并创造条件使其与原单位脱钩，自主经营，独立核算。同时，鼓励社会服务组织承揽机关和企事业单位的后勤服务、退休人员管理和其他事务性工作，打破“大而全”、“小而全”的封闭式自我服务体系，使上述工作逐步实现社会化。

(十三) 鼓励第三产业企业跨部门、跨行业、跨地区兼并关停并转的工业企业，在资产转让、债务清理、信贷和税收等方面给予优惠和支持。这要作为加快调整工业结构的一项重要措施。

(十四) 积极鼓励行政人员从机关分离出来，从事服务行业。从机关分离出来的人员与机关脱钩。同时要大力发展为生产和生活服务的行业，尽可能多地吸纳从机关分离出来的人员。为政府机构改革和精减人员顺利实施创造条件。

(十五) 推进劳动人事制度改革，赋予第三产业企业用工自主权。逐步实行辞退、辞职制度，实现就业双向选择。实行企业化经营、不需财政拨经费的事业单位，用人放开，自定编制，财政拨付部分经费的事业单位，适当放宽编制。鼓励工业企业富余人员，特别是有专业技术特长的人员向第三产业流动。鼓励大专院校毕业生和转业军人到第三产业企事业单位工作。

(十六) 遵循价值规律，改革价格体系，解决第三产业长期存在的价值补偿不足问题。除少数确实需要由国家制定价格和收费标准的以外，第三产业的大部分价格和服务收费标准要放开，分别情况实行浮动定价、同行议价或自行定价，以形成合理的比价关系。

(十七) 鼓励扩大国际化经营，赋予部分国营大中型商业、物资企业进出口权，有条件的要努力向境外发展，积极兴