

中国小城镇经济学

ZG XGZ JJJX

徐荣安 著



中国社会科学出版社

中国小城镇经济学

徐荣安 著

中国展望出版社

一九八六年·北京

中国小城镇经济学

徐荣安 著

*

中国展望出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

湖北国营钟祥县印刷厂印刷

北京新华书店发行

开本850 × 1168毫米1/32 14印张

338千字 1986年12月 北京第1版

1986年12月第1次印刷 1—5,000册

统一书号: 4271·255 定价: 3.10元

前 言

小城镇经济问题，关系到我国实现农业现代化，乡村工业化，乡村人口城镇化，缩小“三大”差别，城乡一体，城乡融合的战略问题。深入地探讨这个问题，具有深远的意义。

探索小城镇经济问题，其目的是研究小城镇的本质特征及其发展过程的相互关系与规律性，以便在我国适应整个国民经济的发展，加速社会主义建设，这就是我从事研究的第一个目的。

我国小城镇经济理论的研究，虽处在一个开拓阶段，许多问题还在探索中，至今仍未形成一门新型的学科。但是，我国的小城镇历史悠久，解放后恢复和发展很快，有着丰富的经验和教训，特别是国民经济的发展，城乡一体化趋势的出现，需要建立一门具有中国特色的小城镇经济学，来指导小城镇经济的发展与建设。作为经济理论工作者，应当系统地进行这方面的研究，并为她写出这本著作，以抛砖引玉，引起大家对建立这门科学的重视，这就是我探索的第二个目的。

中国小城镇经济学，其主要内容分为四个组成部分：（1）有关基本理论问题的一些初步探讨；（2）着重分析我国小城镇的形成、发展和趋势，对过去、现状和未来进行解剖，从变动中探索小城镇发展的规律性；（3）研究小城镇经济内涵和外延各个方面的相互关系，探索小城镇经济内部构成序列和多功能问题；（4）重大的战略问题，如乡村工业化，乡村人口城镇化，城乡一体化等等。

这本书，是一本学术探讨性的书，也是一本理论联系实际的书。它的基本观点，是通过全国不同类型的数百个小城镇经济发展中的实践而提炼出来的，并从总结历史演变过程中的经验和教

训入手，探索其规律性，以便走自己的路，建立中国式的小城镇经济学。用以献给各有关科研单位，各高等院校，尤其是全国乡镇以上的小城镇经济工作者！

由于本书涉及的内容十分广泛，有些重大问题还待进一步地探索，再加上作者水平有限，书中缺点甚至于错误在所难免，敬请读者批评指正。

在这里，十分感谢国务院农村发展研究中心，中国社会科学院农村发展研究所，城乡建设环境保护部乡村建设局，湖北省社会科学院，湖北省城乡建设厅以及某些小城镇提供大量资料的有关同志，对我在写作过程中的支持、帮助和指教，并表示最诚挚的谢意！

作者 徐荣安

一九八六．十．修改于水果湖。

60076/16

目 录

前 言

第一章 小城镇经济学的研究对象与方法.....	(1)
第一节 小城镇经济学的含义与研究对象.....	(1)
一 小城镇的概念.....	(1)
二 小城镇经济学的科学含义.....	(3)
三 小城镇经济学研究的对象.....	(5)
第二节 小城镇经济学建立的客观依据.....	(7)
一 小城镇经济学的建立是历史形成的产物.....	(7)
二 小城镇经济学的建立依据了客观现实的需要...	(8)
三 小城镇经济学的建立反映了社会发展必然趋势	(10)
四 小城镇经济学的建立体现了经济科学开拓的 要求.....	(13)
第三节 小城镇经济学的内容和方法.....	(14)
一 小城镇经济学的内容.....	(14)
二 小城镇经济学的方法.....	(16)
第二章 小城镇经济的特点与战略地位.....	(20)
第一节 小城镇的规范标准与类型的划分.....	(20)
一 小城镇的规范标准.....	(20)
二 小城镇的类型划分.....	(23)
第二节 小城镇经济的特点.....	(27)
一 小城镇经济的共同特点.....	(27)
二 小城镇经济的特殊性.....	(31)
第三节 小城镇经济的战略地位与具体作用.....	(33)
一 小城镇经济的战略地位.....	(33)

二	小城镇经济的具体作用·····	(34)
第三章	小城镇的形成与发展·····	(45)
第一节	小城镇的形成·····	(45)
一	小城镇的形成是商品经济发展的产物·····	(45)
二	小城镇的出现是一种高级的集市镇建制·····	(48)
三	我国的小城镇与国外小城镇发展的区别·····	(49)
第二节	小城镇经济发展的历史沿革·····	(50)
一	解放前的小城镇经济·····	(50)
二	解放后的小城镇经济·····	(51)
第三节	我国小城镇经济现状与发展中的主要矛盾·····	(53)
一	我国小城镇经济发展正在出现令人鼓舞的现状 (53)	
二	我国小城镇经济在发展中的主要矛盾·····	(58)
三	产生症结的主要因素·····	(61)
第四节	我国小城镇经济发展趋势的预测·····	(65)
一	未来的小城镇经济总体发展趋势·····	(65)
二	未来的小城镇经济具体发展趋势·····	(66)
第四章	小城镇的总体战略与决策·····	(72)
第一节	小城镇的总体战略思想与原则·····	(72)
一	小城镇的总体战略思想·····	(72)
二	小城镇的总体战略原则·····	(76)
第二节	小城镇的总体战略目标和分阶段的战略目标·····	(79)
一	小城镇的总体战略目标·····	(79)
二	小城镇的分阶段战略目标·····	(80)
三	小城镇的总体战略和分阶段战略的数量指标·····	(83)
第三节	小城镇的总体战略部署和决策·····	(86)
一	小城镇的战略方针·····	(86)
二	小城镇的战略布局·····	(88)
三	小城镇的战略决策·····	(91)

第五章	小城镇的多层次所有制与集体经济·····	(102)
第一节	向多层次所有制形式的转变是客观的必然要求·····	(102)
一	生产关系一定要适应生产力发展规律的要求·····	(102)
二	生产力发展不平衡规律的要求·····	(103)
三	不同经营方式的要求·····	(104)
四	我国社会发展的要求·····	(104)
第二节	小城镇多层次所有制形式的构成·····	(105)
一	全民所有制经济形式·····	(105)
二	集体所有制经济形式·····	(106)
三	个体所有制经济形式·····	(109)
四	其它所有制经济形式·····	(112)
第三节	集体所有制经济是小城镇的主体经济·····	(115)
一	小城镇集体所有制经济的地位·····	(115)
二	发展小城镇的集体所有制经济·····	(118)
三	坚持改革,开创集体经济的新局面·····	(125)
第四节	正确地实现多层次所有制形式的转变·····	(129)
一	在指导思想上,应以生产力是否发展作为衡量的标准·····	(129)
二	在理论上,要突破三大观点·····	(130)
三	在方针政策上,要实现全民、集体、个人一起上·····	(132)
四	在经营形式上,要适应多层次所有制的转变·····	(133)
第六章	小城镇的功能与结构·····	(135)
第一节	小城镇功能的概念与体系·····	(135)
一	小城镇功能的概念·····	(135)
二	小城镇功能的体系·····	(136)
三	小城镇聚集的经济效益功能·····	(139)
第二节	小城镇的结构·····	(140)

一	小城镇的经济结构与工业经济结构·····	(140)
二	小城镇的规模结构·····	(142)
三	小城镇的空间结构·····	(144)
四	小城镇的城镇体系结构·····	(145)
第三节	小城镇的功能与结构模式·····	(147)
一	小城镇功能与结构的总体模式·····	(147)
二	小城镇功能与结构的具体模式·····	(150)
第四节	影响小城镇功能与结构的主要因素·····	(152)
一	生产力方面的因素·····	(152)
二	生产关系方面的因素·····	(156)
三	上层建筑方面的因素·····	(157)
第五节	小城镇功能与结构中的农工商综合经营和专业 化服务·····	(158)
一	小城镇功能与结构中的农工商综合经营·····	(158)
二	小城镇功能与结构中的专业化社会服务·····	(162)
第七章	小城镇的工业类型与发展方向·····	(168)
第一节	小城镇工业的概念和类型·····	(168)
一	小城镇工业的概念·····	(168)
二	小城镇工业的类型及其范围·····	(170)
第二节	小城镇工业的地位与作用·····	(172)
一	小城镇工业是小城镇经济发展的支柱·····	(173)
二	小城镇工业是我国实现农业现代化、乡镇工业 化、乡村人口城镇化的重要战略问题·····	(175)
三	小城镇工业对于促进城乡工业发展,实现城乡 融合具有重大意义·····	(176)
第三节	小城镇工业经济结构·····	(177)
一	小城镇工业所有制结构·····	(177)
二	小城镇工业的地域经济结构·····	(181)

第四节	小城镇工业现状与发展趋向	(183)
一	小城镇工业现状与特点	(183)
二	小城镇工业发展的趋向	(186)
第五节	小城镇工业发展的若干对策	(190)
一	指导思想和发展方针	(190)
二	主要任务与重点选择	(192)
三	经营管理与企业素质	(194)
四	调节体系与若干对策	(196)
第八章	小城镇的商业与农村市场	(198)
第一节	小城镇商业的含义与类型划分	(198)
一	小城镇商业的含义	(198)
二	小城镇商业的范围和类型	(199)
第二节	小城镇与商品流通	(202)
一	小城镇与商品流通的关系	(202)
二	小城镇在商品流通中的具体作用	(203)
三	我国小城镇商品流通的实践	(206)
第三节	小城镇商业的多层次结构	(207)
一	小城镇商业多层次结构的客观必然性	(207)
二	小城镇商业不同层次的关系	(209)
第四节	小城镇的商品流通与体制的改革	(212)
一	搞活商品流通是小城镇的重要任务	(212)
二	改革小城镇的商品流通体制	(217)
第五节	小城镇与农村市场	(223)
一	农村市场的性质与特点	(223)
二	农村市场现状与发展趋势	(225)
三	农村市场的需求弹性与今后农村市场对策	(228)
第九章	小城镇的财政信贷与资金积累	(233)
第一节	建立镇一级财政体制	(233)

一	建立镇一级财政的必要性·····	(233)
二	正确地划定镇一级财政的收支范围·····	(234)
三	做好建立镇一级财政体制的工作·····	(236)
第二节	加强镇一级的信贷服务·····	(238)
一	加强镇一级信贷服务是客观的必然要求·····	(238)
二	开创信贷服务的新局面·····	(239)
第三节	广开渠道积累资金·····	(243)
一	广开渠道积累资金主要靠走自我增殖的道路·····	(243)
二	利用各种渠道积累资金开辟财源·····	(246)
三	充分发挥财政信贷的作用, 正确进行国家资金的支援·····	(251)
第十章	小城镇的交通邮电与经济信息·····	(256)
第一节	小城镇交通邮电经济信息的共同特点·····	(256)
一	“基础”性的类型·····	(256)
二	“先行”性的特征·····	(257)
三	网络式的形态·····	(258)
第二节	小城镇的交通运输业·····	(258)
一	小城镇交通运输业现状·····	(258)
二	小城镇交通运输业的最佳结构·····	(259)
三	小城镇交通运输业发展趋势与对策·····	(261)
第三节	小城镇的邮电通信业·····	(263)
一	小城镇邮电通信的分类·····	(263)
二	我国小城镇邮电通信现状·····	(264)
三	大力发展小城镇的邮电通信事业·····	(265)
第四节	小城镇的经济信息·····	(266)
一	经济信息在小城镇经济中的作用·····	(266)
二	经济信息的内容和分类·····	(268)
三	经济信息应当遵循的原则·····	(269)

四	经济信息的技术运用·····	(270)
五	建立电子计算机化的信息系统是现代化生产和管理的必然趋势·····	(274)
第十一章	小城镇规划与土地的使用、控制·····	(280)
第一节	小城镇规划的一般原理·····	(280)
一	小城镇规划的含义和作用·····	(280)
二	小城镇规划的依据·····	(281)
三	小城镇规划的指导原则·····	(282)
四	小城镇规划要充分体现特点·····	(284)
第二节	小城镇规划的主要内容和基础工作·····	(286)
一	小城镇规划的主要内容·····	(286)
二	小城镇规划的基础工作·····	(291)
第三节	小城镇规划的编制、审批和实施·····	(294)
一	小城镇规划的编制·····	(294)
二	小城镇规划的审批和实施·····	(296)
第四节	小城镇的土地分配与使用·····	(297)
一	小城镇要珍惜和合理利用每寸土地·····	(297)
二	小城镇的土地分配与使用·····	(299)
第五节	小城镇的土地管理与控制·····	(304)
一	加强小城镇土地管理与控制·····	(304)
二	小城镇建设用地的确定·····	(309)
第十二章	小城镇的各类设施建设与环境保护·····	(312)
第一节	小城镇的住宅建设·····	(312)
一	小城镇住宅建设的重要性·····	(312)
二	逐步地有计划的进行小城镇的住宅建设·····	(313)
第二节	小城镇的各类设施建设与配套利用·····	(318)
一	小城镇的各类设施的布置与建设·····	(318)
二	小城镇的各类设施的配套与综合利用·····	(325)

第三节	小城镇的环境保护·····	(328)
一	小城镇的环境保护要十分重视·····	(328)
二	小城镇的环境保护和建设要同步发展·····	(330)
第四节	小城镇环境保护的方向与途径·····	(334)
一	在指导思想上要实行“四个坚持”·····	(335)
二	在具体途径上要采取多种办法防治污染·····	(335)
三	在经济技术政策上要保证环境的同步发展·····	(338)
四	在管理上要解决条块矛盾实行统一管理·····	(338)
五	在领导上要提高认识加强领导·····	(339)
第十三章	小城镇的经济效益与自然资源的开发·····	(340)
第一节	小城镇经济必须建立在提高经济效益的基础上·····	(340)
一	迎接新的挑战,必须提高经济效益·····	(340)
二	把小城镇经济建立在提高经济效益的基础上·····	(341)
第二节	正确评价小城镇经济效益,努力提高小城镇经济效益·····	(343)
一	正确评价小城镇经济效益·····	(343)
二	努力提高小城镇经济效益·····	(346)
第三节	小城镇的自然资源开发和利用·····	(352)
一	自然资源开发和利用与小城镇经济发展·····	(352)
二	小城镇的自然资源开发与利用,要立足于新的人工生态平衡·····	(355)
三	合理开发和利用自然资源·····	(362)
第十四章	小城镇的人口、人才与中国式的城镇化道路·····	(365)
第一节	中国式的城镇化道路·····	(365)
一	中国城镇化道路的特点·····	(365)
二	实现中国式的城镇化道路模式的选择·····	(366)
第二节	我国小城镇人口现状与分布特点·····	(368)
一	人口绝对数有了增长,比重有所上升·····	(368)

二	人口结构由于多种因素,形成不同的特点……	(368)
三	人口地域分布极不平衡……	(370)
第三节	我国的农业人口将向小城镇有计划的大规模的转移……	(372)
一	我国的农业人口大规模的转向小城镇的可能性……	(372)
二	实现我国农业人口大规模转移到小城镇的制约因素……	(375)
三	亦工亦农离土不离乡将是我国实现乡村人口城镇化的重要形式……	(378)
四	正确地确定小城镇人口规模……	(378)
第四节	小城镇的人才开发……	(384)
一	小城镇人才开发的战略意义……	(384)
二	充分利用农村人才资源丰富亟待开发的有利条件……	(388)
三	加速小城镇人才的开发……	(393)
第五节	实现乡村人口城镇化……	(397)
一	实现乡村人口城镇化,是一项伟大的历史任务……	(397)
二	实现乡村人口城镇化过程,首先是实现乡村工业化的过程……	(399)
三	实现乡村人口城镇化过程,更是以调整农村产业结构,实现农业现代化为前提的过程……	(401)
四	实现乡村人口城镇化,必须开放劳务和技术市场以及有限度的开放土地市场……	(403)
第十五章	小城镇的两种文明建设与城乡一体化发展总趋势……	(408)
第一节	小城镇的物质文明和精神文明建设……	(408)
一	小城镇的物质文明和精神文明建设的意义……	(408)
二	小城镇的两种文明建设与城乡差别的缩小和最	

	终消灭·····	(411)
第二节	加强综合建设、创建更多文明的小城镇·····	(416)
一	文明小城镇的标志·····	(416)
二	加强综合建设促进更多的文明小城镇的出现·····	(416)
第三节	城乡一体化是小城镇发展的必然趋势·····	(420)
一	城乡一体化是人类社会发展的趋势·····	(420)
二	城乡一体化具有独特的内容和要求·····	(425)

第 一 章

小城镇经济学的研究对象与方法

第一节 小城镇经济学的含义与研究对象

一、小城镇的概念

小城镇，是一个经济范畴，同时又是一个历史范畴和社会范畴。这是因为：小城镇都是一定的历史时期生产力发展的产物，都受一定的生产关系的制约。也就是说，一切小城镇的形成和发展，都要按生产力运动的规律，生产关系运动的规律，上层建筑运动的规律去建立、发展和完善。所以它的性质必然是一种经济的、历史的、社会的范畴。

由于小城镇依赖于城市，尤其是依赖于乡村，因而在性质上又是介于城市与乡村之间的区域。它是把城乡两个不同的区域，有机地联结成为一个完整的相对独立的区域，既是城市之尾，又是乡村之首。它是城市在乡村的延伸，又是乡村中的鸟型城市。

亦城亦乡，是我国所有小城镇的本质特征。它反映在社会结构上，是农村的政治、经济、文化、教育、科学技术、信息的中心，具有多方面功能的综合体；又有大量的亦工亦农的劳动者，工作在城镇，生活在农村；在经济结构上，是以城市为依托，具有城市工业、商业和社会服务的经济结构，又具有相当比重的农业和为农业服务的加工业；在空间结构上，既有城市相对集中的人、公共设施和建筑群，又有接近乡村的生态环境。简言之，小城镇具有双重性。一旦小城镇与城市结合，具有城市的属性；与

乡村结合，具有乡村属性。既是城市不可分的组成部分，也是乡村的一个组成体，更是一个两者兼优相对独立的社会、经济、生态结合的实体。

在不同的社会条件下，小城镇具有不同的性质。在资本主义社会，它是资产阶级剥削劳动人民的场所，是少数豪贾巨富的地方。在社会主义社会，由于新型的社会主义生产关系的建立，已成为无产阶级、劳动人民的政治、经济、文化、科技、信息的中心，是实现城乡一体化的阵地。

小城镇由于受社会、经济、生态环境各种因素的影响，形成了不同等级、不同层次，不同结构的城镇体系。这种体系，一般形成三种不同的体系。

1、县中心镇和区域镇体系。人们称为县级城镇体系。它包括两个层次：

县中心镇。是县政府机关所在地的城镇。它是全县的政治、经济、文化的中心，具有一定的工业、手工业、商业的基础和科学技术力量，较好的公用设施，方便的交通条件，为活跃全县的政治、经济、文化服务，是整个小城镇的核心。

县区域镇。人们称为县辖建制镇。它是一种县辖范围内几个乡形成的区域中心。既不同于行政管辖的区属镇，也不同于县中心镇。它除为本区域服务外，在边际地方^①，还担负着周围几个区乡服务的任务。一般来说，在区域内有大大小小的城镇型的居民点，便于周围乡村进行商品交易，具有农产品加工和初级生产能力，并提供起码的生活服务设施。有些区域镇还具有专门的工业职能如建材、陶瓷、采矿等。

2、农村集镇体系。它是小城镇的基础，星罗棋布地分布在全国各地。一般分两个层次：

^①边际地方：是指邻省、邻县之间的地方。