

中日管理思想 比较

梁战平等 编著
科学技术文献出版社

本书从中日两国政治、经济、科技、文化、民族性和人性的不同特点，探索比较中日两国管理思想的特性和共性，以及面临的挑战与思考。

书中观点新颖、资料翔实，是一本全面、综合、系统地规划中日两国管理思想的新书，值得我国各级党政领导、决策者、经济和科技管理者以及大专院校师生阅读参考。

中日管理思想比较

梁战平 张锡龄 董 英 陶建明
杨沛庭 姚监复 崔传义 罗 伟 编著
高寿山 京 立 张 威 佐藤敬治

科学技术文献出版社

(京) 新登字130号

内 容 简 介

本书从中日两国政治、经济、科技、文化、民族性和人性的不同特点,探索比较中日两国管理思想的特性和共性,以及面临的挑战与思考。

书中观点新颖、资料翔实,是一本全面、综合、系统地构划中日两国管理思想的新书,值得我国各级党政领导、决策者、经济和科技管理者以及大专院校师生阅读参
光。

69F 26/11

中日管理思想比较

梁战平 等编著

科学技术文献出版社出版

(北京复兴路15号 邮政编码100038)

北京星城印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

850×1168毫米 32开本 12.125印张 326千字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数: 1—2220册

社科新书目: 307—026

ISBN 7-5023-1781-3/C·33

定价: 7.50元

贺 辞

由中国科学技术情报研究所撰写的《中日管理思想比较》一书，已于近日出版，对此，谨表示衷心祝贺。

该书以中日两国不同的历史背景为依据，分析论述了两国的管理思想特点，意义深远。正如书中所指出的那样，在我们亚洲人的管理思想中溶存着《刚柔相济》的特点，这对于考察目前亚洲经济发展原因，将提供一个有力的论据。

今后，随着日中之间各项合作研究的不断深入，关于日中管理思想比较方面的研究将会大大有助于加强中日两国的相互理解和友好合作。

值此中日友好条约缔结20周年之际，我坚信本书的出版必将为迎接新世纪的中日两国友好关系发展作出贡献。

日本国参议院议员 田英夫

1992.2.20

贺 辞

在中日邦交正常化20周年这个喜庆之年,中国科学技术情报研究所的同志与日本朋友共同努力,成功地完成了《中日管理思想比较》这一研究项目,在此,我表示衷心祝贺。

近代,中日两国经历了不同的社会发展过程,形成了各自的社会制度、价值观念、生活方式、宗教信仰和传统文化,取得了科技、经济、社会的飞跃发展。同时,中日两国在管理思想上也形成了各具特色的体系。现在,探讨中日管理思想,找出共性和特性,思考未来的挑战,这对于相互借鉴,取长补短,加速发展,无疑具有重要的现实意义和长远的战略意义。

回顾历史,中日两国人民在2000多年友好往来中为人类社会的文明作出了杰出的贡献。

展望未来,日本已经开始了第三次远航,向着首创与领先的文明开拓时代前进。中国正以更加坚定的信心,加快改革开放步伐,进一步扩大同世界各国的经济、科技和文化交流,大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的先进经营方式和管

理方法,为实现四个现代化的宏伟蓝图而努力奋斗。可以预计,中日两国人民将对世界进步作出更加伟大的贡献。

今后,中日之间的交往将会更加全面深入,《中日管理思想比较》一书的出版,将会增进两国人民彼此的理解和合作,为中日友好合作百花园增光添色。

孫平化

一九九二年四月二十九日

前 言

在人类灿烂的文化史上，真正能为人们长期思索和反复推敲的就是管理思想。管理思想是一个与人类社会共存的、内容丰富、范围广泛和发展着的概念，它是管理主体对管理客观的理性认识，是存在于管理主体中某种稳定的、持久的、最高层次的观念体系。世界各民族都有其本身完整的具有严密逻辑结构的管理思想，管理思想的优劣反映在管理实践中，优则昌，劣则衰。

我们中华民族曾以古代辉煌的农业文明著称于世。在几千年的历史中，创造了光辉灿烂的文化。在这个丰富的文化宝库中，我们的祖先也曾积累了大量的管理经验，留下了珍贵的历史遗产。远有《尚书》、《周易》、《老子》、《论语》、《孙子兵法》、《墨子》、《孟子》、《庄子》、《荀子》、《韩非子》、《管子》等古籍中的管理思想，近有孙中山和民族实业家的管理思想。然而，这些充满智慧的思想并没有发扬光大，结果导致中国在近代未能跃居于世界工业文明之林。自18世纪工业文明掘起于西方之后，中国在身着资本衣冠，手执洋枪大炮的工业骑士的进击下，沦为半殖民地国家。经过100多年的浴血奋战，终于从马列主义的光辉真理中找到解放之路，推翻了压在中国人民头上的三座大山，获得了独立和解放，并以社会主义的形象屹立在世界的东方。这就是中国当代的第一次飞跃。中华民族的解放为中国走向繁荣富强的现代化国家开创了最重要的前提和条件，即无产阶级政权、社会主义制度和管理体制，并且在短短的几十年时间内，取得了惊人的成就。60年代以后，世界政治经济活动随着科学技术迅猛发展的冲击，趋向于复杂化、多样化和国际化。在这种情况下，尽管社会主义制度本质上仍能为生产力开辟广阔的余地，但是政治革命毕竟不能完全代替产业革命，加之，我国社会主义管理体制并不是

完美无缺，它同样也包含着自身所特有的矛盾和不完善的地方，政治经济上的过分集中在一定程度上影响了生产力的发展。此外，由于人们对客观事物认识的局限性，在建设上出现了这样或那样的失误，甚至是一些重大失误，导致经济发展出现相对减缓的局面。而一些发达国家和新兴工业化国家在此期间开始迈向信息社会。这种现实再一次强烈地震撼着中国人民的心。在党的十一届三中全会以后，中国兴起了一次伟大的社会改革浪潮。这次改革与开放，凝聚着中国人民对历史与现实的深刻总结和对走向世界、走向未来的科学把握。经过10年改革和开放，中国进入了一个崭新的历史时期。这个新时期的特点是，从经济发展角度来看，要完成从单纯数量增长型向质量、品种、效益提高型发展模式转变；从经济体制的角度来看，要实现从传统的集中计划经济体制向现代的计划商品经济体制转变；从社会发展的角度来看，要达到从传统农业社会向具有“小康水平”的现代化社会过渡，实现从“传统人”到“现代人”的转变。这是当代中国的第二次飞跃。在这两次飞跃中，都闪烁着光辉的思想。因此，我们感到一种崇高而深沉的力量在驱使着我们，涉足管理思想这个充满艰辛的研究领域。

选择日本作为比较对象。一是日本属于东方民族，是我国的邻邦，在历史上受过中华文化的熏陶；二是日本在世界历史上，特别在近现代，出现了奇迹般的飞跃，对人类历史，特别对东方各国产生强烈的影响。这是因为整个东方到了近代，绝大多数已失去了古代那样的光辉荣耀地位，相继沦为西方列强殖民地或半殖民地，而唯独日本，绕过了暗礁。日本通过学习西方和经过明治维新的革命和改革运动，创建了资产阶级的明治政府，紧接着成功地进行了产业革命，仅仅用了近30年时间完成了欧美资本主义国家用了近百年时间才完成的产业革命，实现了日本的近代化，摆脱了沦为殖民地的危险，进入了世界强国之列，这就是日本近代以来的第一次大飞跃。第二次世界大战后，日本从战争废墟

基础上经过10年改革(1945-1955年间),开始了第二次飞跃。国民经济从1956年的9.6%增长速度持续发展发展到1976年,基本上实现国民经济现代化,一跃而成为世界上第一流经济大国,国民生产总值占世界总产值的10%。进入80年代,日本已经成为世界上第二号经济强国,国民生产总值相当于英、法、德三国之和,相当于头号经济强国美国的2/3。而且正当美国、西欧一些发达国家相继出现经济衰退症候时,日本经济却象日上中天,大有取代世界霸主之势。1950年日本人均国民生产总值只有123美元,不到美国的1/12,到1989年,日本人均国民生产总值已达23382美元,超出美国3569美元。难怪今日美国和西欧对日本的存在感到恐惧。今天,日本又踌躇满志地向全世界宣布,日本开始了第三次远航,向着首创与领先的文明开拓时代前进。究竟为什么日本在同样的国际环境下,甚至在自然资源贫乏的岛国条件下,却获得如此飞速的发展呢?比较研究日本的管理思想也许能得到一些启示。

由于中日两国的社会制度、政府体制、国家结构、历史传统等各不相同,在经济、科技和社会发展程度上也有很大差异,因此,比较两国的管理思想,研究它们的共性和个性,都以中日两国的历史传统、思想体系、国家体制以及民族性与人性的差异为依据,并在时间上着眼于现在。

在本书撰写过程中,得到日本国际交流基金的资助和日本驻华使馆文化参赞野坂康夫先生、一等秘书山崎正亲先生、二等秘书垂秀夫先生的热情支持,在此表示衷心的感谢。

参加本书撰写的有梁战平、张锡龄、董英、陶建明、杨沛庭、姚监复、崔传义、罗伟、高寿仙、京立、张威、佐藤敬治。由于我们水平有限,书中可能存在着不妥或错误之处,欢迎读者提出批评和建议。读者们有见识的批评常常有助于我们开阔思路,加深认识。

中国科学技术情报研究所

梁战平 1992.1.16

目 录

第一部分 中日管理思想的比较

- 第一章 中日两国管理思想体系及其特点……………(1)
- 第二章 中日两国管理思想的共性比较……………(16)
- 第三章 中日管理思想面临的挑战与思考……………(30)

第二部分 中国管理思想

- 第四章 近代中国的管理思想……………(37)
- 第五章 解放后中国国家领导人的管理思想……………(80)
- 第六章 中国企业管理思想……………(134)
- 第七章 中国农村管理思想……………(170)
- 第八章 中国研究与发展的管理……………(212)

第三部分 日本管理思想

- 第九章 日本近代的管理思想……………(251)
- 第十章 战后日本行政管理……………(273)
- 第十一章 战后日本教育管理……………(291)
- 第十二章 日本企业经营思想研究……………(300)
- 第十三章 日本科技管理思想……………(330)

第一部分 中日管理思想的比较

第一章 中日两国管理思想体系及其特点

梁战平

中国是社会主义国家，政体形式是人民代表大会制。它是在无产阶级先锋队中国共产党的领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导的。因此，中国的管理思想是社会主义管理思想的一种代表，它的产生和发展都与马列主义、毛泽东思想息息相关。

马克思、恩格斯设想通过暴力砸碎资本主义国家制度、建立一种自由人联合体。在这种联合体中，对人的管理将对物的管理和对生产过程的指导来代替。同时，他们科学地分析并阐述了管理在人类物质生活中的作用、地位及其本质，并提出了著名的管理二重性的论断。他们的管理思想的根本点在于，管理不应该是雇佣劳动制度对劳动者剥削的手段，整个人类管理活动将发展为生产者自由、平等的联合体中的高级指导形式。他们指出，解放全人类将是社会主义管理思想的最高准则。^①

列宁在俄国十月革命后把社会主义管理的预见和设想变成了现实。列宁根据当时苏维埃经济活动的状况，以及马克思主义在十月革命中的发展，将社会主义管理总结为以下几方面：社会主

^①刘茂才，冯乔云主编，《马克思主义管理思想研究》，四川省社会科学出版社，1989年7月

义管理活动的必要性“社会主义管理的目的性、权威性以及民主管理的重要性的原则办法；向资产阶级管理学习的可能性；社会主义管理活动中的计划理论；社会主义管理活动中按劳分配原则、物质利益原则、节约管理时间原则，以及经济核算原则，等等。此外，列宁的管理思想还体现在他领导的经济建设的实践活动中。列宁认为，苏维埃社会主义革命和建设是在国际帝国主义包围下，在旧社会的废墟上开始的，社会主义管理活动不可能完全按照马克思、恩格斯所预见那样。另一方面又必须与世界资本主义势力在相当历史时期内共存。因此，社会主义管理实践运动是一个不断战胜资本主义、努力发展社会主义经济的历史过程。同时，列宁还提出了社会主义民主管理思想，以及在各个管理领域实行民主集中制，即在民主管理基础上，建立高度的组织权威和严密的劳动纪律。①

毛泽东的管理思想是马列主义与中国实际情况相结合的产物。毛泽东在长期革命斗争和社会主义建设中形成了完整的管理思想原则，并为广大共产党员和国家各级干部所遵奉，对全党、全军和全国人民的思想行为产生极大的影响。这些原则是：共产党的领导核心原则；群众路线原则；政治原则；为人民服务原则；实践原则；民主集中制原则；斗争原则；勤俭建国原则；自力更生原则；古为今用，洋为中用原则；整体原则等等。

1949年，中国人民在中国共产党的领导下成立了中华人民共和国，结束了帝国主义、封建主义和官僚买办资产阶级的统治，掌握了国家机器，确立了人民民主专政的国家体制，建立了以人民代表大会制度为根本特征的政权体制。全国人民代表大会是中国最高权力机关，行使国家立法权；国务院是最高权力机关的执行机关，即最高国家行政机关，它对全国人大及其常委会负责并报告工作。各级政府机构贯彻执行无产阶级政党的意志，履行保卫功能、专政功能、管理功能和服务功能。长期以来中国执行中央

①Г.Х.Полов, «ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ», 1974.

集权制，大量的指令性计划和指导性计划要由各级国家行政工作人员制订和执行。他们手中掌握的国家权力和承担的责任比资本主义国家的行政官员都要大得多。显然，这支干部队伍情况如何，关系非同小可。中国对于国家行政工作人员没有实行公务员制，而是干部制。干部制的特点是：坚持党管干部的原则，党的干部全面进入政治、经济、文化、军事和社会生活中；党和国家的工作人员，无论职位高低，都是人民的勤务员；工人、农民、知识分子都有机会进入干部队伍；国家各级领导干部实行委任制和交换制；初步形成一整套选拔、任用、考核、培训干部的制度；尚未完善监督系统。因此，干部队伍建设与无产阶级政权巩固与否密切相关。

中国的管理主体是中国共产党、国家机构、社会团体和每个劳动者，共同承担着管理国家、管理经济、管理文化事业和管理社会事务的任务。他们在管理中互相配合、互相制约，构成了分层次的严密的管理网络，使整个社会生活能够有秩序地向前发展。中国共产党在整个管理大系统中居于核心领导地位。其特点：一是总体领导，通过领导国家机关、社会团体、劳动者等其它管理主体来实现；二是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导，政治因素起主导作用，政治组织和政治管理方法占较大比重；三是目标指导，通过计划和规划方案来作宏观指导。

思想政治工作是中国管理思想的主线，是区别于日本管理思想的一个重要标志。“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”^①中国共产党在革命战争年代，就十分重视思想政治工作，有着优良的传统。在社会主义革命和建设时期，共产党成了执政党，主要的中心任务是领导人民对整个国家整个社会进行管理，这个任务远比完成通过武装斗争夺取政权的任务要复杂得

^① 《毛泽东选集》第3卷，第1095页

多、艰巨得多、长期得多。因此，在管理中必须加强思想政治工作，否则，就不可能进行有效的管理，其目标就不可能实现。思想政治工作的对象是人，是人的思想、立场、观点和意志。思想政治工作的目标是保证经济、政治、文化和其他各项事业都能沿着社会主义方向发展，保证社会主义建设有一个安定团结的政治局面，提高人们的思想政治觉悟和道德精神，从精神方面来激发人们的建设热情，有时也借助于物质利益来刺激人们的积极性。思想政治工作的原则是帮助人们正确理解党的方针政策，帮助人们树立正确的世界观和人生观，搞好观念更新，升华人们的精神境界。思想政治工作的方法手段是通过宣传教育和民主协商对话、批评和表扬等来统一人们的思想，主要是通过启发教育来提高人们的觉悟。思想政治工作的效能是无形的，主要表现为人们的思想觉悟、道德素质、社会风尚、精神境界。

民主集中制是中国管理思想的本质。它在中国共产党党章和各社会组织的规章制度中都有规定，并在国家建设过程和经济活动中付诸实施。民主集中制就是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。民主集中制的基本内容包括：领导或代表由群众选举产生；上级必须经常听取下级和群众的意见；下级必须定期向上级报告工作；实行集体领导和个人负责相结合的原则；少数服从多数，下级服从上级，全国各个组织必须服从全国代表大会和中央委员会等等。民主的目的在于使人民群众体会到主人翁的地位，动员起他们的自觉性和积极性，充分发挥他们的创造性和智慧。集中的目的在于使组织产生凝聚力和富有战斗力，以便完成组织的目标任务。民主集中制在中国的社会主义革命和建设发挥重要的作用。

协调是中国管理思想的关键。这是中国实行社会主义有计划商品经济的产物。为了实现国民经济良性循环，必须要协调国民经济各种比例关系。这些比例关系主要有农、轻、重的比例关系，积累和消费的比例关系等。它们是不会自动形成的，需要靠

协调来完成。中国社会是一个高度组织化的社会，单位组织便是中国组织结构体系中的基本组合形式，其数量庞大，种类繁多，而且都有共同的社会特征：组织目标多元化；组织功能多元化；单位组织的封闭性。为了解决每个单位组织多元化所产生的目标冲突、规范冲突和角色冲突，协调是必不可少的，只有通过协调才能保证单位组织的稳定和作业。这个高度组织化的社会是一个动态系统，不仅内部要素多、层次多、关系多，而且诸要素之间以及系统与环境之间的关系也十分复杂。这些关系之间是否协调一致，关系着系统能否正常运行和能否取得最佳效益。此外，随着科技、经济和社会的发展，出现了社会化和专业化分工，无论在深度或广度上，都大大超出了以往任何一个时期，出现跨行业、跨产业跨地区的专业化分工，这种大规模大范围的专业化分工，必然带来时间与空间、质量与数量之间的不协调，如果没有精细、有效的协调工作，是不可能达到专业化分工的效果。中国的协调管理显示出规模性、持久性、战略性和政策性。协调方式包括①：发展系统的目标协调，即对整体目标进行控制；整个发展系统结构协调，即对局部系统之间的关系进行控制；整个发展系统的程序协调，即对整个发展系统的常规控制；局部发展目标协调，即对各个局部发展目标的控制；局部发展系统结构协调，即对局部发展系统内各种关系进行控制；局部发展系统的程序协调，即对局部发展系统的常规控制。总之，协调存在于中国各种管理职能中，各种管理职能自始至终都渗透着协调工作。在某种意义上说，管理就是协调系统与环境、系统与要素、要素与要素之间的关系，就是为实现系统总体目标而从事的对人、财、物、时间、空间、信息、科学技术等进行的协调。协调存在于整个管理过程中，整个管理过程自始至终渗透着协调。

为人民服务是中国管理思想的基础。这适用于管理活动中的一切人，即所有的管理者和被管理者。它体现了管理者和被管理

①隋映辉著，《协调发展论》，青岛海洋大学出版社，1990年10月

者都是平等的，互相服务的关系。它要求管理者和被管理者信守这种关系，并把它作为一种重要的思想行动的规范和准则，这是由社会主义生产资料公有制所决定的。我国社会主义生产资料公有制的经济形式，决定了我国社会生产资料的所属性质主要是全民所有和劳动者集体所有。生产资料的公有制决定了社会成员之间的相互平等的关系。在这种关系中，没有剥削者、压迫者，也没有被剥削者、被压迫者，全体公民在法律面前都是一律平等的。如果把社会作为一个管理组织系统。在这个组织系统中，管理者和被管理者除了在组织活动中所处的位置不同外，其社会的法定地位都是平等的。因此，管理者和被管理者在生产或社会活动中都是以一个平等的社会成员的身份参与社会管理的，都是既在为他人，而同时又在为自己服务的。此外，我国管理的目的是发展生产力，以便更多更好地满足人民物质需要和精神需要。在整个管理活动中，都是劳动者及其代表共同实施管理，是自己管理自己。这种管理是为人民服务的。

集体主义和爱国主义是中国管理思想的灵魂。在中国历史上，集体主义和爱国主义从来就是动员和鼓舞人民团结奋斗的旗帜，是各族人民共同的精神支柱，在维护国家统一和民族团结、抵御外来侵略和推动社会进步中，发挥了重大作用。在集体主义和爱国主义的激励下，自强不息，产生伟大的凝聚力和生命力。

集体主义和爱国主义在不同的历史时期有着不同的内涵。在古代，为了民族的融合和社会的发展。在近代，为了反对资本主义列强侵略和反对腐朽的封建专制统治。在现代，在改革开放的历史时期，为了实现祖国统一和实现四个现代化。在每个历史时期都造就了成千成万集体主义和爱国主义的典范，谱写出许许多多可歌可泣的事迹。然而，由于我国小生产方式的岁月漫长，小生产的各种观念根深蒂固，历史上的英雄人物和事迹往往加以神化而进入人们心灵中，成为可敬而不可及。此外，中国的传统社会结构是一种自我格局。血缘和地缘关系布满整个格局，攀关

系，讲交情是一种普遍社会现象。一切价值都以自我为中心来衡量，对于集体的概念和国家的概念模糊不清。因此，在自我格局的社会里，容易形成一盘散沙的局面。这种自我格局社会可能与中国的地理环境相关，因为每个人都可以在单独分散情况下依靠土地求得生存，只是在偶然的非常情况下才感到伙伴的需要。所以他们与别人发生关系是后起的、次要的，而且他们在不同场合下需要不同程度的结合，并不明显需要一个经常广泛的团体，从而形成了自我格局的社会结构^①。尽管中华人民共和国成立后，从生产关系上、组织关系上、人事关系上、干部政策上、宣传教育上采取了一系列有效措施抑制以自我为中心的价值观念，但是小农意识和家族观念在人们头脑中还占有一定的份量，往往有意无意中还遵循过去农业社会的小生产方式，万事不求人，将现代生产社会化的单位组织改造成为“大而全”和“小而全”的封闭性的社会组织体系。在单位组织中，成员之间的关系往往受重感情的文化精神的束缚，从而牺牲各种组织原则、职业伦理道德及组织工作效益，容易在内部建立起各种方式的裙带关系，门户关系和尊卑关系。因此，在生产力尚未突破这种单位组织体制时，必然要强化集体主义、先公后私、大公无私和爱国主义精神，只有这样才能有利于管理、有利于社会进步。

日本是以资本主义私有制为基础的国家，政体形式为君主立宪政体。日本天皇是名义上的国家元首，国家的行政权力由内阁掌握，议会内多数党领袖是内阁的当然首相，由他组阁、内阁成员只向首相个人负责，内阁集体向议院负责。首相任命本党成员为大臣，利用政党利益与上下级隶属关系维系内阁工作。

由于日本今天的资本主义制度是经过明治维新革命而逐步演进过来的，其管理思想尽管随着生产力的发展产生了很大的变化，但其体系仍然属于日本固有的近代天皇制资本主义思想范畴。明治初期，在日本国内，一方面极力批判和排斥封建主义的

^①费孝通著《乡土中国》生活·读书·新知三联书店，1985年6月