

共产党与 民主党派合作史

主 编：王功安 蓝毓娟

副主编：徐晓林

A stylized graphic featuring several blue hands reaching upwards to hold a horizontal torch. The torch has a red flame. The background is a green textured area with a white jagged border.

GONGCHANDANG YU
MINZHUDANGPAI
HEZUOSHI

华中理工大学出版社

92639

共产党与民主党派合作史

主 编

王功安
蓝毓娟

副主编

徐晓林

华中理工大学出版社

(鄂)新登字第 10 号

图书再版编目 (CIP) 数据

共产党与民主党派合作史/王功安, 蓝毓娟主编.

—武汉: 华中理工大学出版社, 1994. 5

ISBN 7-5609-0966-3

I. 共…

II. ①王…②蓝…

III. ①中国共产党—统一战线工作②中国共产党—关系—民主党派

IV. D613

共产党与民主党派合作史

主 编 王功安 蓝毓娟

副 主 编 徐晓林

责任编辑 宋绍忠

*

华中理工大学出版社出版发行

(武昌喻家山)

新华书店湖北发行所经销

华中理工大学出版社沔阳印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 12.25 字数: 298 000

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1-1 000

ISBN 7-5609-0966-3/K · 14

定价: 8.50 元

内 容 提 要

该书是一部共产党与民主党派合作史的专著。它从历史的角度,比较详细地阐明了共产党与各民主党派的风雨同舟、患难与共的合作关系,总结其合作的经验教训,揭示其合作的历史必然性,指出其合作的长期性。该书内容新颖,文笔流畅,史料丰富,说理充分,立论公允,独具风格,给从事统一战线工作和民主党派工作者以新的启迪,开拓了读者的视野,具有较高的学术价值和使用价值。

目 录

绪论	(1)
第一章 拯救内乱 初结同心 (1927. 8. —1937. 6.)	
第一节 共产党与国民党民主派共探救中华之路	(22)
一、共产党寻找革命的合作者	(22)
二、向蒋介石汪精卫集团打响第一枪	(23)
三、继续寻求救国之道	(27)
第二节 共产党与国民党爱国民主人士共兴抗日民主运动	(32)
一、共产党与国民党民主派进行武装抗日反蒋斗争	(32)
二、共产党与国民党爱国民主人士争取民主救国	(40)
第三节 民主党派支持共产党的抗日民族统一战线政策	(44)
一、共产党的抗日民族统一战线策略	(44)
二、中华民族解放行动委员会最先响应共产党的“八一宣言”	(46)
三、中华民族革命同盟支持抗日民族统一战线策略	(48)
四、救国会赞同抗日民族统一战线策略	(51)
第二章 抗御外侮 亲密合作 (1937. 7. —1945. 8.)	
第一节 共产党与民主党派坚持抗日救国	(54)
一、共产党与民主党派的抗日主张	(54)
二、民主党派支援敌后抗日根据地	(58)
三、民主党派宣传鼓动群众参加抗日	(60)
四、要求结束国民党一党专政的局面	(62)
第二节 共产党与民主党派反对投降、分裂、倒退，坚持抗日、团结、进步	(65)

一、反对卖国投降·····	(65)
二、消除国民党顽固派的三次反共摩擦·····	(70)
三、开展民主宪政运动·····	(75)
四、共产党支持中国民主政团同盟成立·····	(79)
第三节 共产党与民主党派反对国民党一党专政， 主张建立联合政府 ·····	(83)
一、国统区第二次民主宪政运动·····	(83)
二、各民主党派响应共产党提出“联合政府”的口号·····	(87)
三、陕甘宁边区的联合政府·····	(94)
第三章 明确核心 接受领导 (1945. 9. —1949. 9.)	
第一节 共产党与民主党派为和平建国而斗争 ·····	(99)
一、共产党为和平建国不懈努力·····	(99)
二、民主党派的发展壮大和争取民主和平的斗争·····	(104)
三、政治协商会议和坚持政协决议的斗争·····	(110)
第二节 共产党与民主党派反对国民党的内战和独裁 ·····	(119)
一、共同反对国民党发动全面内战·····	(119)
二、共产党联合民主党派抵制“伪国大”·····	(129)
三、第二条战线上的合作·····	(135)
第三节 共产党与民主党派携手共建新中国 ·····	(149)
一、民主党派积极响应“五一”号召·····	(149)
二、打倒蒋介石，建立新中国·····	(157)
三、新政协会议的召开，新中国诞生·····	(163)
第四章 步入新制 进军科学 (1949. 10. —1956. 12.)	
第一节 共产党与民主党派在《共同纲领》 基础上继续合作 ·····	(177)
一、共产党与民主党派合作的新任务和新方针·····	(177)
二、民主党派政治纲领的确定和全国统一战线政权的建立·····	(181)
三、共产党与民主党派在又团结又斗争中实现《共同纲领》·····	(185)
第二节 共产党帮助民主党派进入社会主义 ·····	(207)
一、共产党与民主党派合作的新基础——过渡时期总路线·····	(208)

二、共产党帮助民主党派走社会主义道路	(212)
三、共产党领导的多党合作政治体制的巩固和完善	(222)
第三节 共产党与民主党派向科学进军	(229)
一、共产党召开知识分子问题会议	(229)
二、各民主党派确定为社会主义服务的政治路线	(232)
三、各民主党派拥护共产党提出的“长期共存、互相监督” 的方针	(236)
四、坚持和改善共产党对民主党派的领导	(239)
第五章 艰难曲折 历经考验 (1957. 1. —1978. 11.)	
第一节 建国后共产党与民主党派合作的 首次严重挫折	(246)
一、共产党邀请民主党派帮助整风	(246)
二、反右派斗争及其严重扩大化	(254)
第二节 共产党与民主党派的合作在曲折中发展	(260)
一、共产党改善与民主党派的关系	(260)
二、和衷共济，共度三年困难时期	(264)
三、共产党与民主党派关系的波动	(270)
第三节 共产党与民主党派合作关系的浩劫与考验	(272)
一、“文革”时期共产党与民主党派的关系被严重摧残	(272)
二、共产党与民主党派的关系经受住了“文革”的严重考验	(276)
第四节 共产党与民主党派合作关系的恢复 与经验教训	(285)
一、共产党与民主党派合作关系的恢复	(285)
二、社会主义建设时期共产党与民主党派合作的经验教训	(289)
第六章 喜逢盛世 再谱新曲 (1978. 12. —1990. 12.)	
第一节 共产党与民主党派合作进入新的历史时期	(299)
一、中共十一届三中全会，多党合作进入新时期	(299)
二、新时期统一战线的方针、任务	(301)
三、各民主党派 1979 年的全国代表大会	(304)
四、民主党派协助共产党和人民政府落实统战政策	(308)
第二节 共产党与民主党派为实现社会主义建设	

新时期的总任务而共同奋斗	(315)
一、中共十二大——全面开创社会主义现代化建设的新局面 ...	(315)
二、“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”方针的提出	(320)
三、各民主党派 1983 年的全国代表大会	(323)
四、民主党派在四化建设中开拓新局面、走出新路子	(326)
第三节 共产党与民主党派努力建设具有中国特色的 社会主义	(333)
一、中共十三大和各民主党派的全国代表大会	(333)
二、中共与民主党派在人大、政府和政协中的合作	(340)
三、在实现党的基本路线中的合作	(347)
四、维护安定团结政治局面中的合作	(354)
五、促进“一国两制”、和平统一祖国中的合作	(359)
第四节 坚持和完善共产党领导的多党合作和 政治协商制度	(363)
一、多党合作的政党体制是我国政治制度的特点和优点	(364)
二、执政的共产党和参政的各民主党派	(367)
三、共产党与各民主党派的合作和协商	(372)
四、支持民主党派加强自身建设	(377)
后记	(383)

绪 论

一、共产党与民主党派合作的理论基础

(一) 马克思、恩格斯的贡献

马克思、恩格斯最早提出了无产阶级政党必须联合一切民主政党的思想，其主要内容是：

无产阶级政党之所以要联合一切民主政党，组织广大的同盟军，根本原因是因为无产阶级政党要以消灭一切阶级、彻底解放全人类为条件，以达到最后解放本阶级的目的。马克思说：“工人阶级解放的条件就是要消灭一切阶级；正如第三等级即资产阶级解放的条件就是消灭一切等级一样。”^①工人阶级的解放，既不是一个地方的问题，也不是一个民族的问题，而是一个社会问题，它涉及到现代社会的一切国家，它的解放有赖于最先进各国在实践上和理论上的合作；无产阶级如果不同时使整个社会摆脱阶级划分，从而摆脱阶级斗争，就不能争得自身的解放。因此，共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动；共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协作。

无产阶级政党必须联合一切可以联合的非无产阶级政党，并坚持其独立性的原则。马克思、恩格斯曾经针对欧洲民主革命的形势和任务指出，共产党人要联合的不仅是英国的宪章派、北美土地改革派这样的工人政党。同时还包括资产阶级民主政党，即

① 马克思恩格斯全集第4卷。人民出版社，1958。197

在波兰必须支持把土地革命当做民族解放的条件的政党。在德国，只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对君主专制、封建土地所有制和小市民的反动性。马克思、恩格斯认为：之所以要同社会民主政党联合，是因为彼此在反对资产阶级这一点上是一致的；之所以要同资产阶级民主政党联合，是因为他们也反对封建专制，在这一点上共产党与他们有相同之处。但是，马克思、恩格斯认为，在这种联合中，无产阶级政党决不能丧失辛辛苦苦争得的独立地位而充当资产阶级民主派的随声附和的合唱队。有一点是绝对必要的：同他们联盟应以我们的党是独立的党这个事实为基础，他们必须承认这一点。

无产阶级政党在同一切民主政党的联合中，既要有原则的坚定性，又要有策略的灵活性。马克思和恩格斯指出：共产主义者同盟应该与那些正式的民主派相并列，并且应该使自己的每一支部变成工人联合会的中心和核心，在这种工人联合会中，无产阶级的立场和利益问题应该能够进行独立讨论而不受资产阶级的影响。同时，他们还指出，为了顾全主要的事情，在次要的问题上作出让步；如果没有相互间的让步，共产党就永远什么事情也做不成。

这些关于无产阶级政党与一切民主政党关系的思想，一百多年来，武装了各国无产阶级政党，指导共产党人在革命斗争中正确处理了同其他政党的关系。

（二）列宁的丰富和发展

列宁把马克思、恩格斯的这些思想运用于俄国的革命实际，丰富和发展了共产党与其他政党合作的理论，列宁的突出贡献是：

提出了革命分两步走的思想。在俄国革命中，列宁一方面在坚持工农联盟的同时，支持资产阶级去反对沙皇制度，多次同资产阶级自由派作实际的妥协，并同左派社会革命党建立过正式的政治同盟，另一方面充分估计到民主革命后，资产阶级会拼命同无产阶级争夺革命成果，就教育无产阶级一分钟也不能忘记潜藏

在资产阶级民主运动内部的新的矛盾，一分钟也不能忘记新的斗争，必须尽快地走过第一步，必须尽快地结束这一步，争得共和制，无情地击溃反革命，打下走第二步的基础。

列宁根据十月革命后，民族解放运动蓬勃发展的实际，发展了马克思、恩格斯关于“全世界无产者联合起来”的思想，提出了“全世界无产者和被压迫民族联合起来”的口号，把民族殖民地问题作为国际无产阶级革命总问题的重要组成部分，把反帝反封建作为无产阶级政党同其他政党建立联盟关系的政治基础。列宁直接领导的第三国际要求西方资本主义国家的共产党积极建立工人阶级统一战线，东方各殖民地半殖民地国家的共产党建立反对帝国主义、封建主义的统一战线，并在世界范围内把二者结合起来。列宁关于无产阶级政党联合一切反帝反封建的政党，实现社会主义革命分两步走的思想，在世界范围内具有普遍意义。一些殖民地、半殖民地国家走上社会主义道路都经过了这两步。

提出了两种同盟军的思想，扩大了无产阶级政党联合同盟者的范围。列宁指出：“要利用一切机会，哪怕是极小的机会，来获得大量的同盟者，尽管这些同盟者是暂时的、动摇的、不稳定的、靠不住的、有条件的。谁不懂得这一点，谁就是丝毫不懂得马克思主义，丝毫不懂得一般的现代科学社会主义”。^①后来，斯大林把列宁的这个思想概括为两种不同类型的同盟军：第一种是直接同盟军，主要是无产阶级和其他劳动人民的联盟；第二种是间接同盟军，主要是和非劳动者之间的各种形式的联盟。列宁在整个俄国革命的过程中坚持了对这两种同盟军的联合，如在列宁亲自领导下，曾经和德国签订了布列斯特和约就是这方面的一个范例。列宁在强调联合这两种同盟军的重要性时，尖锐地指出：谁不懂得这一点，谁就是丝毫不懂得马克思主义，并强调这个马克思主义的真理对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适

① 列宁选集第4卷，人民出版社，1960.225

用的。

进一步阐明了无产阶级政党在多党联合或联盟中的领导权问题。列宁一再强调，无产阶级政党在同其他政党联合或联盟中的领导权问题是一个根本的问题。列宁驳斥了孟什维克鼓吹的只有资产阶级才能充当这个革命（指民主革命）的领导者的谬论，强调革命的结局将取决于工人阶级是成为在攻击专制制度方面强大有力、但在政治上软弱无力的资产阶级助手，抑或是成为人民革命的领导者。列宁指出，无产阶级政党是以马克思主义的先进理论为指南的党，马克思主义教育工人的党，教育无产阶级的先锋队，使它能够夺取政权并引导全体人民走向社会主义，领导建立新制度，成为所有被剥削劳动者……建设自己社会生活的事业中的导师、领导者和领袖。因此，“只有在布尔什维克社会民主党掌握领导权时，革命才能胜利。”^①列宁认为，除了无产阶级政党之外，其他阶级的政党都不能把革命引导到彻底胜利。如果俄国解放运动的领导权落在自由派手里，那无论过去或将来，都表明运动的失败；如果让城市小资产阶级政党和农民政党来领导，它们只会在无产阶级和资产阶级之间动摇不定，这是它们所处的非常深远和根本的条件造成的。列宁还提出了无产阶级政党实行这种领导权的一系列基本观点和基本政策，如建立工农联盟；领导权的中心问题是农民问题；以社会民主党同一切革命的资产阶级民主派的联盟来对抗专制制度同资产阶级的联盟；资产阶级革命愈向前发展，无产阶级就愈要在资产阶级民主派的左面寻找自己的同盟者，愈要放弃资产阶级民主派上层而深入到它的下层中去，无产阶级必须领导农民，但不是同他们合并，必须领导农民反对旧政权和旧制度，麻痹在人民自由和旧政权之间摇摆不定的自由资产阶级的不稳定性 and 动摇性。

列宁的上述思想，在当时第一个社会主义国家有些取得了成

^① 列宁全集第12卷，人民出版社，1959，109

功，有些尚未完全实现，但至今仍然是我们必须珍视和继承的宝贵遗产。

马克思列宁主义的多党联合或联盟的思想在中国得到了创造性的运用和发展，形成了有中国特色的共产党领导的多党合作理论。

（三）毛泽东提出一整套多党合作的思想

中国的国内国际背景，不仅完全不同于马克思、恩格斯当年面临的情况，而且也不同于列宁所在的当年俄国国情。旧中国是一个半殖民地、半封建的国家，而且处在帝国主义瓜分领土，争夺殖民地利益的时代，中国人民有着内腐外侮的悲惨遭遇。由于一方面“只有中国共产党才能救中国”，另一方面中国的民族资本在“夹缝”中生存，极为弱小，民族资产阶级具有“两面性”，不能形成独立的政治力量，单靠本身不能求得生存与发展，因而中国各民主党派作为原来代表民族资产阶级、城市小资产阶级及其所联系的知识分子的阶级联盟，从它们一成立就在中国共产党的影响下，同共产党建立了不同程度的合作关系，共同为争取中国革命的胜利而奋斗。

根据马列主义的多党联合或联盟的基本原理，结合中国的实际情况，毛泽东同志提出了一整套适合中国国情的多党合作的思想。这个思想是随着中国革命和建设的进程逐步提出并不断发展的。

在新民主主义革命时期，毛泽东针对中国共产党领导的革命不断从胜利走向胜利，民主党派陆续产生，以及革命根据地的迅速发展等实际，提出了以服务于民主革命、争取民主革命的胜利为主要目标的多党合作的思想，这个思想大致包括这样一些基本观点：

一是中国的革命事业是多党派的事业，必须实行多党合作。毛泽东 1941 年 1 月在陕甘宁边区参议会明确指出：“国事是国家的公事，不是一党一派的私事。因此，共产党员只有对党

外人士实行民主合作的义务，而无排斥别人、垄断一切的权利。……共产党的这个同党外人士实行民主合作的原则，是固定不移的，是永远不变的。”^①

二是共产党在全国人民中总是少数，只有实行多党合作，团结大多数，才能战胜敌人，夺取革命的胜利。毛泽东 1942 年告诫全党：我们的同志必须懂得一条真理：共产党员和党外人员相比较，无论何时都是占少数。……我们有什么理由不和非党人员合作呢？……共产党员如果不同党外干部、党外人员互相联合，敌人就一定不能打倒，革命的目的就一定不能达到。

三是中国的革命政权必须是共产党领导的多党合作的联合政权。毛泽东把多党合作思想运用于革命政权建设。他认为，中国革命政权必须是也只能是无产阶级领导下的几个民主阶级联合专政的“统一战线的政权”。他指出，中国革命根据地的民主政权，既不是资产阶级一个阶级的专政，也不是无产阶级一个阶级的专政，而是无产阶级领导之下的几个革命阶级联合起来的专政。

四是中国的多党合作必须坚持中国共产党的领导。毛泽东一再强调包括民主党派在内的我国统一战线“必须是在中国共产党的坚强的领导之下。没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。”^②他还提出了实现领导的两个条件，他说：“领导的阶级和政党，要实现自己对于被领导的阶级、阶层、政党和人民团体的领导，必须具备两个条件：（甲）率领被领导者（同盟者）向着共同敌人作坚决的斗争，并取得胜利；（乙）对被领导者给以物质福利，至少不损害其利益，同时对被领导者给以政治教育。没有这两个条件或两个条件缺一，就不能实现领导。”^③毛泽东的这些思想，指导中国共产党正确处理了同民主党派的关

① 毛泽东选集第 3 卷. 人民出版社, 1991. 809

② 毛泽东选集第 4 卷. 人民出版社, 1991. 1257

③ 毛泽东选集第 4 卷. 人民出版社, 1991. 1273

系，调动了积极因素，团结了一切可以团结的力量，打败了日本侵略者，消灭了八百万国民党军队，取得了抗日战争和解放战争的伟大胜利，并为民主革命胜利后的继续合作，打下了坚实的思想基础。

在解放前夕和建国以后，毛泽东同志根据社会主义革命和社会主义建设以及人民民主专政的需要，进一步论述了在我国实行多党合作的重要性、必要性、长期性及其方针政策等问题。其主要观点是：

第一，革命需要民主党派，建设也需要民主党派，有几个党比一个党好。1949年3月，革命即将在全国胜利，党中央召开了七届二中全会，毛泽东在会上指出，在革命时期彻底打倒国内的反革命势力和帝国主义势力、在革命胜利后建设社会主义，都要求我们去团结尽可能多的能够同我们合作的城市小资产阶级和民族资产阶级的代表人物，它们的知识分子和政治派别。1956年4月，毛泽东进一步得出结论说：究竟是一个党好，还是几个党好？现在看来，恐怕是几个党好。

第二，中国共产党领导的多党合作应采取“长期共存、互相监督”的方针。毛泽东在1956年根据社会主义改造基本完成、社会主义制度基本确立的实际情况，提出了“长期共存、互相监督”的方针，这是他的多党合作思想的重大发展。他说：为什么要让民主党派同工人阶级政党长期共存呢？这是因为凡属一切确实致力于团结人民从事社会主义事业的、得到人民信任的党派，我们没有理由不对它们采取长期共存的方针。为什么要让民主党派监督共产党呢？这是因为一个党同一个人一样，耳边很需要听到不同的声音；所谓互相监督，当然不是单方面的，共产党可以监督民主党派，民主党派也可以监督共产党。

第三，多党合作是有政治基础的合作。毛泽东认为，多党合作在革命时期是有政治基础的，在建设时期也是有政治基础的。1949年6月，毛泽东把建立人民民主专政政权，使我国脱离半殖

民地和半封建的命运，走独立、自由、和平、统一和强盛的道路，作为中国共产党和各民主党派、党外民主人士团结奋斗的共同的政
治基础。到1957年，毛泽东把坚持“六条政治标准”作为中国共产党和各民主党派、党外人士团结合作的政治基础。

第四，对同盟者要采取完全正确的态度。毛泽东认为，对同盟者既要团结，又要批评教育，要“从团结他们出发，对他们的错误和缺点进行认真的和适当的批评或斗争，达到团结他们的目的。……必须反对右的迁就主义和‘左’的关门主义或敷衍主义两种倾向，而采取完全正确的态度。”^①

毛泽东的多党合作思想，指导中国共产党坚持和发展了我国的多党合作制度。

在我国社会主义改造的任务基本完成以后，大陆范围内的阶级状况发生了根本的变化，这种变化在党的十一届三中全会后得到党中央的正式确认。由于我国的阶级状况发生根本变化，党的工作重心也实行了转移，我国进入了社会主义现代化建设的新时期，统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。民主党派的社会基础也随之发生变化，它们成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义爱国者的政治联盟。邓小平同志是我国新时期社会主义现代化建设的总设计师，也是爱国统一战线的总设计师，他根据马克思列宁关于多党联合或联盟的思想，根据毛泽东的多党合作的理论，结合我国新时期的具体实践和民主党派的变化情况，进一步地丰富和发展了马列主义、毛泽东思想的多党合作理论。

马克思主义关于多党合作的一系列论断和基本观点，构成了中国共产党和各民主党派合作的科学理论基础。这个理论基础既指导了我国的多党合作，又在我国多党合作的过程中得到不断丰富和发展。

① 毛泽东选集第4卷。人民出版社，1991。1437—1438

二、共产党与民主党派合作是历史发展的必然

（一）中国各阶级力量的分化与组合，决定了共产党同民主党派的合作

民主党派大都先后成立于三四十年代，当时中国社会阶级的特点是“两头小中间大。”两头小，是指无产阶级和大地主大资产阶级都只占少数；中间大，是指农民、城市小资产阶级、其他的中间阶级，他们占了大多数。

中国社会各阶级力量的分化组合，从革命力量、反革命力量、中间力量发展到革命与反革命两大阶级阵线，这是当时中国社会的性质所决定的。中国社会的半殖民地、半封建性质，造成了近代中国社会的主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾。因此，事实上形成了以勾结帝国主义的封建官僚买办阶级为一方同以反对帝、官、封的阶级为另一方的敌我阶级阵线。近代中国社会的一切阶级，要不就是属于革命阵营，要不就是属于反革命营垒，除此没有中间的道路可走。

中国共产党是中国无产阶级的先锋队；各民主党派在成立时主要是代表民族资产阶级、城市小资产阶级及其所联系的知识分子的政党。尽管有的民主党派在成立初期其内部曾一度存在某些错误倾向，阻碍其进步，但由于无产阶级同民族资产阶级、城市小资产阶级同属于革命营垒，共产党和民主党派就必然走向合作。这种合作的根据有三：

1. 共产党寻求同盟军民主党派的支持，决定了互相之间要走向合作。俄国十月社会主义革命的胜利，使中国人民从黑暗中看到了一线光明，有了一线希望。分清敌我友，认识同盟军和联合同盟军，是取得革命胜利，争取光明前途的中心问题。中国共产党在其成立的第一次全国代表大会上就提出了“与其他政党合作，反对共同的敌人”的主张。尽管民主党派在当时还没有、也不可能产生，初