

主 编 陈吉元
副主编 庾德昌

中国农业 劳动力转移

人 民 出 版 社

中国农业劳动力转移

主 编 陈吉元
副主编 庾德昌

人 人 人 人 人

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业劳动力转移 陈吉元著

ZHONGGUO NONGYE LAODONGLI ZHUANYI

-北京:人民出版社, 1993.9

ISBN 7-01-001631-4

I. 中

II. 陈...

III. 劳动力安排-农民-中国

IV. F249.21

人 民 出 版 社 出 版 发 行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京东华印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

1993年9月第1版 1993年9月北京第1次印刷

开本: 850×1168 毫米1/32 印张11.625

字数: 271千字 印数: 0-3,000册

定价: 11.20元

编写说明

《中国农业劳动力转移》一书，是国家社会科学“七·五”规划重点研究课题——农业剩余劳动力利用与转移研究成果之一。该书着重从理论上探讨了农业劳动力转移的有关问题，是一本学术专著。

中共十一届三中全会以来：在改革大潮的推动下，亿万农民肩负历史的重托，迈着坚实的步伐，向非农业部门转移，谱写出农业劳动力转移的新篇章。我国农民的伟大创举，突破了现存农业劳动力转移的理论框架。需要理论工作者重新思考有关问题。因此，我们借鉴国内外的历史经验和农业劳动力转移的理论，结合我国的实际，撰写了《中国农业劳动力转移》一书。愿通过该书为建立具有中国特色的农业劳动力转移理论体系尽微薄之力，由于时间紧迫，加上我们的水平有限，错误和不足在所难免，欢迎读者提出批评和指正。

参加本书撰稿的有：陈吉元（序）、庾德昌（第一、七、十一章）、周宝生（第二章）、李谊青（第三、八章）、姚梅（第四、十二章）、张军（第五、十章）、胡必亮（第六章）、邓一鸣（第九章）、韩俊（第十三章）、杨涛（第十四章）等。

编者

一九九二年十二月

代序 探讨有中国特色的农业 劳动力转移道路

陈 吉 元

世界经济发展史表明，在一国社会经济发展，特别是现代化建设的进程中。总是伴随着农业劳动力的向外转移。在产业方面，由农业向非农产业转移。在地域方面。由农村向城市转移。这是一个不依人们意志为转移的社会经济发展的客观规律。中华人民共和国成立42年来，虽然农业劳动力向外转移经历了曲折的道路，有时甚至出现了较大的反复，但是农业劳动力向外转移的步子始终没有停顿，特别是在实施改革开放政策的80年代，农业劳动力向外转移显著加速。因此，在农业劳动力向外转移方面，中国没有也不可能例外。

从目前全国农村总的情况看，在十余年来改革开放政策的推动下，我国农村经济已经进入一个新阶段，即跨越温饱奔小康的阶段。今后，在继续重视农村经济总量增长的同时，包括确保到本世纪末粮食总产量达到5000亿公斤，农村国民生产总值再翻一番，形势要求我们对于农村社会经济结构的变化要给予越来越大的关注。许多发展中国家的经验表明，如果只有经济总量的增长，而没有社会经济结构的深刻变化，那是不可能实现现代化目标，进入发达国家之列的。在社会经济结构变革中，农业劳动力与非农产业劳动力比例、农村人口与城市人口比例的相应调整是极

为重要的方面。虽然与过去相比，近年来我国农业劳动力在全国总劳动力中的比重有所降低，城市人口在总人口中的比重有所提高，但是与我国工业化水平相比，无论是农业劳动力向非农产业的转移，还是农村人口向城市的转移，都是相对滞后的。研究和解决农业劳动力和农村人口向外转移滞后的问题，是实现农业现代化宏伟目标的需要。

不言而喻，由于国情的特殊性，中国农业劳动力向外转移的路子不能照抄照搬别国的做法，即使是国外成功的经验也不能原封不动地为我所用。从实际出发，探讨有中国特色的农业劳动力转移道路，是建设有中国特色的社会主义的一个重要组成部分。这一任务，已历史地落在当代中国经济理论工作者的肩上。

首先，要从中国国情出发，探索有中国特色的农业劳动力转移道路。与其他国家相对比较，中国人口多、劳动力多，而耕地面积相对较少，中国人均耕地面积是世界上最少的几个国家之一，而且在农业技术不断进步的条件下，人均耕地面积仍在继续减少，这就决定了中国农业剩余劳动力的数量特别庞大，向外转移的任务异常艰巨。同时，在中国，不仅农村劳动力过剩，而且城市劳动力同样过剩。因而，中国不能象其他国家那样，通过把农业剩余劳动力简单转入劳动力短缺的现有城市，来实现农业现代化目标。而且由于中国在解放以后，为了实现重工业优先发展战略，逐步建立了一套包括统购统销、户籍管理、就业保障、福利补贴等在内的社会经济管理制度，严格禁止农村劳动力向城市流动，形成了以城乡隔离为特征的社会经济结构。此外，一方面中国农业劳动力剩余量大，转移任务艰巨、迫切；另一方面，中国农业剩余劳动力的文化技术素质又不高，文盲、半文盲占有相当大的比重，又阻碍农业劳动力向外转移。研究中国农业劳动力向外转移，只有从上述国情大背景出发，才能找到不同于国外的现

切实可行的道路。

其次，要总结改革10余年来农业劳动力向外转移的经验教训，探索有中国特色的农业劳动力转移道路。我国农村经济改革兴起的80年代，是建国以来我国农业劳动力向外转移数量最多、规模最大的时期。家庭联产承包责任制的实施，农民有了生产经营的自主权，是农业劳动力向外转移的体制前提。农业生产结构、农村经济结构乃至国民经济结构的深刻变革，则为农业劳动力向外转移提供了经济前提。然而，80年代我国农业劳动力转移也不是笔直前进的。1986年以前是农业劳动力转移速度和转移效率最高的时期。1986至1988年农业劳动力转移速度显著减慢，出现了农业劳动力转移量严重滞后于增长量的逆转形势。1989年国民经济进入治理整顿时期后，农业劳动力转移势头进一步急速回落。总结研究不同阶段农业劳动力向外转移的推动因素和限制因素，对于制定今后农业劳动力向外转移规划，加强宏观指导是必要的。此外，还需要总结80年代农业劳动力产业转移和地域转移的经验，把向一、二、三产业转移恰当结合起来，同时也把就地转移与异地转移恰当结合起来。80年代在如何对待农业劳动力转移方面的一个重要教训是，不能因农业劳动力向外转移数量一时发生逆转，怀疑乃至提出种种似是而非的理由否定农业劳动力向外转移的必要性。

再次，要比较研究其他国家农业劳动力转移的经验，在探索有中国特色的农业劳动力转移道路时为我所用。经济发达国家从总体上说已经解决了农业劳动力向外转移的任务。发展中国家农业劳动力转移已经开始和正在进行。无论是发达国家还是发展中国家，在农业劳动力转移过程中，都有成功的经验，也有失败的教训，从中国的实际出发对这些经验教训加以借鉴，对探索有中国特色的农业劳动力转移道路是有益的。虽然，一国农业劳动力转

移的经验有其特殊性或个性，但是不容否认的是一国农业劳动力转移的经验也总有其一般性或共性。譬如，不少国家在农业劳动力转移进程中，都经历了在产业转移上由兼业型向分离型的转变，由主要为工业吸收到主要为商业服务吸收的变化，在地域转移上由分散转移到集聚转移的演变。把这些一般规律与中国国情相结合，对于探索有中国特色的农业劳动力转移道路是必要的，可以收事半功倍之效。

最后，要理论与实际相结合，定性研究与定量研究相结合，探索有中国特色的农业劳动力转移道路。本世纪50年代以来，随着发展中国家的日益兴起，以研究农业劳动力转移为重要内容的发展经济学如雨后春笋，提出了各式各样的理论假说和研究方法。所有这些论著，对于我们研究农业劳动力转移问题，无疑是宝贵的理论财富。但是，研究中国农业劳动力转移问题，又绝不能照抄照搬这些观点和方法，从概念到概念是推导不出中国农业劳动力转移道路的。要把握中国农业剩余劳动力的现状，分析向外转移的有利因素和困难条件，研究今后产业转移和地域转移的变动趋势，无论如何都应把从中国实际出发，扎扎实实进行实地调查摆在首位。虽然定性研究对研究农业劳动力转移问题是必不可少的，但是定量研究具有特别重要的意义。应该看到，在这方面某些最基本的定量方法还有待继续研究。现在，对中国农业剩余劳动力数量的估计相距甚远，从几千万到两亿多，之所以出现这种情况，是同如何计算农业劳动力数量的认识和方法不同密切相关，研究确定一套科学的计算方法已是当务之急。

中国社会科学院农村发展研究所《农业剩余劳动力利用与转移》课题组成立以来，力求从上述几个方面探讨有中国特色的农业劳动力转移道路。5年来，我们搜集和研究了国外有关农业劳动力转移的大量文献资料，并且对上海、江苏、浙江、福建、河北、山

西、内蒙、黑龙江、广西、宁夏、青海等地的222个村在1978年至1986年间的农业劳动力的利用转移情况作了实地调查，以后又对江苏吴县、河北固安县、湖北钟祥县、广西桂平县、贵州望谟县的480个农村住户1988年7月1日至1989年6月30日为期1年的劳动力利用与转移进行了逐日登记调查，掌握了大量的第一手资料，基本上把握了我国经济发达地区、经济中等水平地区以及经济落后地区农业劳动力利用与转移的主要特征。在这样的基础上，陆续完成和出版了某些资料及理论成果。现在出版的这本专著，就是这批成果之一。

虽然这部集体完成的专著力求高标准，但是限于作者水平和其他条件，其中的缺陷乃至错误肯定难于完全避免，敬希读者批评指正。我们愿与理论界同仁一道，为探索有中国特色的农业劳动力转移道路而继续努力。

目 录

编写说明.....	(1)
代序 探讨有中国特色的农业劳动力转移道路	(1)
第一章 研究农业剩余劳动力转移的理论与方法	(1)
第一节 农业剩余劳动力转移的意义	(1)
第二节 农业剩余劳动力转移的基本概念	(10)
第三节 农业剩余劳动力转移的基本理论	(15)
第四节 农业剩余劳动力转移的研究方法	(20)
第二章 农业劳动力的供给与需求	(23)
第一节 农业劳动力供给与需求的基本理论	(23)
第二节 农业劳动力供给分析	(30)
第三节 农业劳动力需求分析	(40)
第三章 农业剩余劳动力转移的速度与规模	(48)
第一节 研究农业剩余劳动力转移速度与规模的意义	(48)
第二节 农业剩余劳动力转移的速度	(52)
第三节 农业剩余劳动力转移的规模	(56)
第四节 农业剩余劳动力转移速度与规模的辩证关系	(59)
第五节 中国农业剩余劳动力转移的速度与规模	(69)
第四章 农业剩余劳动力转移与产业选择	(76)
第一节 农业剩余劳动力转移与产业选择的关系	(76)
第二节 农业剩余劳动力转移中产业选择的思路	(83)
第五章 农业剩余劳动力转移的技术选择	(97)
第一节 技术进步与就业构成	(97)
第二节 中国农村非农产业的技术层次	(103)

第三节	劳动力转移过程中技术选择的地区差异	(113)
第四节	未来农业剩余劳动力转移的技术选择	(122)
第六章	农业剩余劳动力转移的地域选择	(127)
第一节	中国农业剩余劳动力地域转移的主要形式	(127)
第二节	农业剩余劳动力地域转移的理论分析	(128)
第三节	农业剩余劳动力地域转移的现实选择	(143)
第四节	中国农业剩余劳动力的地域转移与中国 的城市化道路	(154)
第七章	农业剩余劳动力转移方式	(163)
第一节	兼业型转移方式	(163)
第二节	专业型转移方式	(172)
第三节	农业剩余劳动力转移方式的变化	(179)
第八章	资金与农业剩余劳动力转移	(183)
第一节	工资率、工资总额与劳动力转移	(183)
第二节	资金构成与劳动力转移	(187)
第三节	扩大再生产中的资金与劳动力转移	(192)
第九章	农业剩余劳动力转移的经济效益	(201)
第一节	农业剩余劳动力转移的宏观经济效益	(202)
第二节	农业剩余劳动力转移的微观经济效益	(209)
第三节	农业剩余劳动力转移的经济效益下降趋势	(217)
第十章	农业剩余劳动力转移与劳动力素质	(222)
第一节	农业剩余劳动力转移对劳动力素质的要求	(222)
第二节	中国农村劳动力素质分析	(228)
第三节	改革农村教育, 提高农村劳动力素质	(234)
第十一章	农业剩余劳动力转移的宏观调节	(245)
第一节	宏观调节的意义与原则	(245)
第二节	宏观调节的主要内容	(250)
第三节	宏观调节的主要手段	(255)
第十二章	中国农业剩余劳动力转移的历史经验	(260)

第一节	农业剩余劳动力转移的前30年历程	(260)
第二节	后10年农业剩余劳动力转移的历程	(271)
第三节	历史启迪	(277)
第十三章	农业劳动力转移的国际经验	(286)
第一节	发达市场经济国家农业劳动力转移概况	(286)
第二节	发展中国家农业劳动力转移概况	(296)
第三节	农业劳动力转移国际比较的启示	(305)
第四节	借鉴国际经验,积极探索中国农业劳动力 转移的道路	(319)
第十四章	西方迁移兼业理论与我国农业劳动力 转移	(326)
第一节	西方迁移理论	(329)
第二节	西方兼业理论	(335)
第三节	浅析中国农业劳动力转移的基本特征	(344)

第一章 研究农业剩余劳动力转移的理论与方法

第一节 农业剩余劳动力转移的意义

一、农业劳动力转移的历史背景

农业劳动力转移，实质上是一种生产要素的流动和在国民经济各个部门的重新配置，也是社会分工的产物。在人类历史上曾经有过3次社会大分工：第1次是畜牧业从农业中分离出来，第2次是手工业从农业中分离出来。第3次是商业从物质生产领域独立出来。这3次社会大分工都是劳动力的流动，也促进了生产力的发展，是人类具有历史意义的进步。但是，本书所讲的农业劳动力转移，与历史上的3次社会大分工时的农业劳动力转移，有着本质的区别。首先，历史上的3次社会大分工，并未引起传统农业的根本改革，农业仍然是以人力畜力为主要动力的生产活动。现在的农业劳动力转移，是在用工业产品武装农业的基础上实现的。他们开始摆脱传统农业的束缚，用现代化的生产机械替代人力和畜力从事生产。这样，就极大地提高了农业劳动生产率，为改变农村贫困落后面貌提供了物质基础。其次，历史上的3次社会大分工，并未引起国民经济结构发生质的变化，只是农业社会内部的一种变革；现在的农业劳动力转移，是在农业社会向工业社会过渡中出现的。这种转移将产生一种新的经济结构，使人们进入一种新的时代。这就是国民经济由以农业为主体的时

代进入以工业为主体的时代。

（一）只有商品生产，才可能产生农业劳动力的剩余。

农业劳动力剩余，是指劳动力的供给量超过需求量的那一部分农业劳动力。农业劳动力的供给量，是指已参加和将要加入农业的劳动者的数量。在我国，农业劳动力的供给量是由农村人口数量及其构成决定的。农业劳动力的需求量主要是由市场对农产品的需求量决定的。在劳动生产率一定的条件下，市场对农产品的需求量大，对农业劳动力的需求量就多；反之，则少。这是商品价值规律的必然要求。在商品经济条件下，农业劳动是以交换为手段，以获取利润为目的，追求的是农产品的价值量。价值量要受市场供求的影响。市场供大于求，农产品价格下降；市场供小于求，则价格上升。因此，商品经济条件下的农业生产要根据市场变化决定生产要素（包括劳动力）的投入量。如果投入大于产出，经济效果就不好，一部分生产要素就要转移到其他部门。这就提出了农业劳动力的剩余及其转移问题。在自然经济条件下，农业劳动力追求的是自给自足的生活方式，农业生产不考虑市场的需求，也不讲究经济效益，只要达到预期使用价值就行了。所以，在自然经济条件下，农业劳动力就无所谓剩余问题。

（二）只有工业化，农业剩余劳动力才可能转移。

商品生产，为农业劳动力剩余提供了可能；工业化的进程，才把农业劳动力的剩余和转移变成现实。工业化包括两方面的内容：一是工业在国民经济中的份额增加并逐步成为主体；二是用工业品装备农业。工业份额增加，是指工业产值在国民经济中的份额增加和工业劳动力在社会劳动力中的份额增加。用工业产品装备农业，一方面提高了农业劳动生产率，在农业自然资源不变的条件下，使农业劳动力出现剩余；另一方面增加农产品产量，为非农产业人口增加提供必要的农产品。所以，工业化对农业劳

动力产生双重效应：一是减少了农业对劳动力的需求量，二是为农业劳动力转移提供就业岗位，成为吸纳农业劳动力的主要部门。1990年在乡镇工业中就业人数达到5572万人，占乡镇企业职工总数的60.1%。在全国工业企业职工12026万人^①中，占46%。可见，如果没有现代工业的发展，农业劳动力转移将失去主要依托。

（三）农业劳动力转移，是工业化和商品经济共同作用的结果。

新中国成立以来，一直把国家工业化作为奋斗目标。在实行第一个5年计划时期，就提出要在15年内实现国家工业化的目标。但是，在1978年以前，工业化的进程并未带来农业劳动力的大规模转移。相反，在一个相当长的时间内农业劳动力转移处于停滞状态。这固然同国家限制劳动力流动有关，但更深刻的经济原因是我国农村商品经济不发达，占主导地位的是自然经济和产品经济，使农业劳动力转移缺乏内在动力。同样，历史事实也说明，只有商品经济没有工业化的进程，农业劳动力也不会出现大规模的转移。商品经济在我国早已存在，明朝末年江苏、浙江一带农村商品经济已经萌芽，到清朝末年那里的小商品生产已相当发达，但也未带来农业劳动力的大规模转移。这是因为在小商品生产条件下，主要是小手工业发展迅速，而农业生产条件没有多大改变，劳动生产率提高不快，不会产生农业劳动力的大量剩余；况且，小手工业的发展往往伴随着“男耕女织”的组织结构，使手工业与农业成为紧密联系的共同体，劳动力职业的转换只在家庭内部进行，对农业劳动力的吸纳能力也不强。所以，只有商品经济发

^①工业企业职工人数是根据1991年统计年鉴，第97页有关数据加乡镇工业人数计算的。

展，也不会出现农业劳动力的大规模转移。只有在机械工业生产的条件下，商品经济的发展伴随着工业化的进程，才会将农业劳动力的转移变成现实。

（四）农业劳动力转移贯穿在工业化的全过程。

我国确立实现国家工业化的奋斗目标，这就要将数亿农业劳动力逐步转移到非农产业中去。这是不以人们的意志为转移的客观规律。工业化进程起步之时，则是农业劳动力开始转移之日；而工业化实现之日，就是农业劳动力转移结束之时。这就是说，农业劳动力转移将贯穿在工业化的全过程。工业化程度一般用两个指标来衡量，一是产值结构指标，即工业创造的产值在社会产值总额中的份额；二是就业结构指标，即在工业部门就业的劳动力占社会就业总量的份额。如果仅在产值结构中工业产值超过了农业产值，形成以工业产值为主，这只是工业化的一个方面。我们称之为不完全的工业化。只有当工业产值和就业份额都超过了农业份额，我们才称之为完全工业化。所谓农业劳动力转移贯穿在工业化的全过程，是指后者。

在工业化实现之后，农业劳动力仍然会出现剩余，也还要转移。这是另外一类性质的劳动力转移。因为那时的劳动力转移不仅是农业，也包括工业的剩余劳动力及其转移。劳动力转移的方向也发生变化，主要不是向第2产业（工业和建筑业）而是向第3产业转移。所以，本书研究的对象是在工业化过程中农业劳动力剩余及其向非农产业转移的性质、特征和规律。工业化实现之后的农业劳动力剩余及其转移的性质、特征和规律，不是本书研究的对象和范围。

二、农业劳动力转移是振兴农村经济的必由之路

（一）农业劳动力转移是农业现代化的必由之路。

农业现代化是指以最新的科学技术和知识武装农业的过程。它的基本特征：一是用现代工业产品装备农业，实现农业生产机械化。譬如，用排灌机械代替人力水车；用耕作机械代替人力畜力耕种；用运输机械代替人力畜力运输；用脱粒机械代替人工打场；用植保机械代替人工防治病虫害；等等。二是用现代科学技术指导农业生产，实现农业生产科学化。譬如，用现代生物技术培育良种，防治病虫害；用实用技术对作物管护，科学种植，合理施肥。三是科学分工，实现农业生产专业化和社会化。由此可见，农业现代化对农业生产将产生根本性的变革，以人力畜力为动力的传统农业将转变为以机械动力为主要内容的现代农业，这时，劳动生产率将大幅度提高；自给自足的小农业将转变为商品农业。在变革中，农业劳动力将逐步减少，经营规模将逐步扩大，这既是实现农业现代化的前提，又是实现农业现代化的结果。

农业劳动力转移与农业现代化互为因果。在农业劳动力剩余的条件下，人们不可能将劳动力闲置不用而去广泛地使用农业机械。这不仅是对劳动力资源的浪费，也将产生严重的社会问题。我国推行农业机械化已有30多年的历史，虽然取得一些成就，但是农业机械化的使用水平仍然很低。有些地区，由于人口爆炸，农业劳动力大量剩余，人均耕地面积不到半亩，曾经使用的农业机械被闲置起来，恢复到使用人力畜力耕种土地。个别地方甚至连畜力也不用，仅用铁锹去翻地。这种物质生产力的大倒退，是因为农业劳动力的剩余太多引起的。在这种情况下，如果不把农业剩余劳动力转移出来，农业现代化就只能是一句空话，不可能变成现实。这种情况，不仅在我国适用，在其他国家也适用。在早期资本主义国家，由于工业的发展将一部分农业劳动力吸纳到非农产业，造成农业劳动力相对不足，因此也推进了农业现代化