

吴学文 徐之先 李信根 著 吴学文 主编

日本外交轨迹

赵樸初题



(1945~1989)

时事出版社

日本外交轨迹(1945~1989)

吴学文 徐之先 李信根 著

吴学文 主编

时 事 出 版 社

日本外交轨迹 (1945~1989)

吴学文 徐之先 李信根 著

吴学文 主编

•
时事出版社出版发行

(北京海淀万寿寺甲2号)

邮政编码: 100081

北京昌平东沙屯印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所经销

•
开本: 850×1168 1/32 印张: 13 字数: 326000

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

印数: 1—2000

ISBN7-80009-109-0/D·49 定价: 6.40元

前 言

日本在明治维新以后，把一个封建幕府的国家变革为亚洲唯一的资本主义国家，接着又把一个新兴的资本主义国家变革为亚洲唯一的帝国主义国家。后起的日本帝国，为了重新瓜分世界，迅速地走上了军国主义道路。

19世纪末，日本资本主义形成伊始，就开始向外寻找资源和市场，为此同沙皇俄国竞相争夺朝鲜和中国。1882年，日本出兵侵占朝鲜，1894年对中国发动了甲午战争。日本的这些扩张行动，触犯了企图独吞中国东北与朝鲜半岛的俄国的利益，日、俄两国于1904年在中国的辽东半岛上进行了一场争夺势力范围的战争。在这场战争中，刚刚上阵的日本帝国居然打败了庞然大物的沙俄帝国，这便大大地增长了日本统治集团对外扩张的野心，也构成了决定日本前进方向的转折点。从此，日本更加变本加厉地进行侵略。1914年，日本以在第一次世界大战中对德国宣战，取代了德国在中国山东半岛上的权益；1918年，日本加入帝国主义武装干涉俄国革命的行列，出兵西伯利亚；1931年，日本侵略中国东三省，用枪杆子炮制出一个“满洲国”；1937年，日本进一步扩大侵略，占领了大半个中国；1941年，日本发动太平洋战争，把整个亚洲置于它的铁蹄之下。从1882年到1941年的60年里，日本进行了8次军事行动，战争的规模也越来越大。

在这些侵略战争中，日本多半是先同一个强大的帝国主义结盟，然后才发动战争的。1902年，日本同当时最强大的英帝国主

义结成同盟，两年后便同沙俄交战；1936年，日本同当时最凶猛的纳粹德国结成“防共同盟”，第二年便发动“七·七”事变，扩大对华侵略；1940年，日、德、意结成三国同盟，1941年便发动了太平洋战争。

这些史实说明，战前的日本有两大特点：一、作为亚洲唯一的军事大国，在处理对外关系上，总是以其最强有力的手段——军事为后盾，并用战争解决问题；二、作为一个后起的帝国主义，日本总是依靠与强大的帝国主义结盟，来实现自己的帝国主义野心的。

日本在对外关系上的这两个特点，不是偶然形成的。当一个亚洲唯一的资本主义国家，向弱小的邻国寻找资源与市场时，它肯定要使用自己最强有力的手段。但日本在同某个帝国主义争夺殖民地时，又自感实力不足，它必须依靠同另一个帝国主义结盟来实现自己的目的。不妨说，把自己的最强有力手段用于外交之中，依靠与大国结盟来实现自己的大国目的，是由日本的特有自然条件与历史条件决定的。

这两个特点是否专属于战前的日本外交？这两个特点在战后的日本外交中还存在不存在？如果存在，它们是如何反映或者以何种形式反映在日本外交中的？在我们研究战后日本外交，尤其是80年代以来的日本外交中，似乎是一个值得探讨和重视的问题。

目 录

前 言	(1)
第一章 投降与被占领	(1)
一、日本的投降	(1)
二、美国的占领政策	(7)
第二章 重返国际社会	(16)
一、旧金山片面媾和	(17)
二、日蒋“和约”	(26)
三、日苏关系与日本加入联合国	(30)
四、加入国际经济组织	(38)
第三章 日本对美外交的特点（70年代以前）	(44)
一、经济上由重点依靠美国走向与美国竞争	(44)
二、政治上要求与美国平起平坐	(48)
三、对南朝鲜的扩张外交	(55)
四、向台湾进行扩张	(62)
第四章 经济外交的提出与运用	(63)
一、提出经济外交的由来	(63)
二、施展经济外交的三阶段	(64)
三、经济外交的两条纵线	(74)
第五章 日中关系的崎岖道路	(78)
一、由民间主导的往来	(78)
二、民间往来出现高潮	(85)

三、岸信介内阁露骨敌视中国·····	(93)
四、从修复渠道到半官方关系·····	(97)
五、佐藤内阁走进了死胡同·····	(103)
六、中日两国恢复邦交与田中内阁的功绩·····	(107)
七、《中日和平友好条约》的签订·····	(119)
八、开辟中日关系新世纪	
——邓小平副总理访问日本·····	(127)
九、政府首脑互访	
——加强全面合作·····	(132)
十、新十年的启航	
——赵紫阳总理访问日本·····	(136)
十一、把和平友好传给后一代	
——胡耀邦总书记访问日本·····	(138)
十二、修复关系，扩大经济合作领域	
——竹下首相访华·····	(142)
十三、日中关系中存在的问题·····	(145)
十四、日中关系与日本政情·····	(151)
第六章 大国外交·····	(155)
一、大国外交概述·····	(155)
二、亚太外交·····	(182)
三、80年代日苏关系的特点·····	(245)
四、摩擦与协调并进的日美关系·····	(277)
五、90年代日本外交展望·····	(294)
附1 战后日本外交有关文件(1943~1978)·····	(303)
附2 第二次世界大战后日本外交大事年表·····	(361)

第一章

投降与被占领

一、日本的投降

日本虽然经过明治维新建成了工业较发达的国家，但其经济根基浅薄，缺乏自然资源，工业原料严重依靠海外。它虽然以军事手段占领市场和原料基地，用掠夺资源、以战养战来进行侵略，但终究承受不起长期的、大规模的战争重担，越到后期，它的战争能力越低。1945年春，铃木内阁书记长迫水久常受命调查日本军需生产情况。他向内阁总理提出的报告说：“1945年的钢生产计划为300万吨，但实际上每月平均生产还不到十万吨；飞机的生产计划为月产1000架，但连计划的一半也无法完成；目前，军舰使用的重油，是搀了大豆油的代用混合油。”

同时，海军大将长谷川清受天皇裕仁的特令，视察军队情况后上报说：“目前，为敢死队准备的几千只小艇上的发动机，都是从旧汽车上卸下来安装的。而且，敢死队员是一些缺乏基本训练的少年兵。”

1945年2月11日，苏联部长会议主席斯大林、美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔，在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行秘密会议，研究了加速迫使日本投降的问题。当时罗斯福希望苏联尽早对日参战。因为，日本军事当局已决心进行“本土决战”，而侵占中国东北的日本关东军尚保有相当实力，如果关东军与日本本土

的500万军队汇集，与盟军作战，结束战争的时间必将拖长，盟军也会受到巨大损失。基于这一认识，三国首脑在协商后达成的《雅尔塔协定》中规定，在德国投降及欧洲战争结束后的两个月或三个月内，苏联参加对日作战。

一方面日本的战争能力已消耗殆尽，另方面盟军在加速迫使日本投降问题上已达成协议，这就是1945年春日本军国主义者面临的国内和国际形势。

然而，日本统治集团并未因此而头脑清醒，仍然过高地估计了自己的力量，他们高喊“一亿玉碎”、决心“本土决战”。4月1日，美军以18万部队在冲绳登陆，日本77000守军在激战中被全部歼灭。日本军事当局企图以“冲绳保卫战”赢得时间以便进行“本土决战”的计划，已成为纸上谈兵。

4月7日，铃木贯太郎组成了日本战时最后一届内阁。组阁两天后，启用东乡茂德为外务大臣。东乡一上任，就着手寻找在外交上的突破口，即防止苏联对日作战。为此，他建议成立由总理大臣、外务大臣、陆军大臣、海军大臣、参谋总长、军令部总长6人组成最高战争指导会议，铃木内阁接受了东乡的建议，并在5月11、12、14日连续召开了最高战争指导会议，极其秘密地研究结束战争问题。

4月12日，在反法西斯战争中主张与苏联密切合作的美国开明总统罗斯福逝世，副总统杜鲁门继任总统，这给美国的对日作战方针带来了重大变化。杜鲁门把争取苏联参加对日作战以便迫使日本早日投降的方针，改变为以反苏为主，削弱苏联对日本问题的发言权的方针。这一方针给日本军事当局，特别是主张“本土决战”的一派以幻想，认为可以利用美苏矛盾，延长战争时间，使形势向有利于日本的方向发展。

5月8日，德国无条件投降，欧洲战争结束。德国法西斯的投降，给日本军国主义以有力打击，大大鼓舞了亚洲战场上各

国人民反对日本法西斯的斗争，中国人民和抗日武装力量展开了全线反攻。

值得注意的是，在山穷水尽的关头，日本统治集团对于战争仍作两手准备：一是准备用关东军、中国派遣军与苏作战，即便以最大的牺牲也要使形势有利于“本土决战”；一是请苏联居中调停，在对日本有利的形势下结束战争。而且，这两手是齐头并进的。

1945年6月4日，梅津参谋总长受天皇之命前往中国会见关东军总司令山田乙三大将和中国派遣军总司令冈村宁次大将，直接传达了对苏作战计划纲要。计划规定，一旦对苏开战，即便放弃“满洲”（中国东北）的四分之三，也要以持久战阻止苏军前进，以利于“本土决战”。^①

同年7月7日，日皇裕仁召见铃木首相，询问对苏交涉的前景，并说：“知道此事是难办的。但只是慎重地了解苏联的意图而贻误时机，亦无济于事”，“不如原原本本地请苏联政府为实现和平居中调停。为此，想派特使持我亲笔信前往苏联”。铃木回答说：他已准备派近卫文磨担任特使。^②近卫接受了任务，准备同松本重治一道秘密去莫斯科，但未能成行。

1945年7月26日，中、美、英三国发表了《波茨坦公告》。公告全文共13条，主要内容有：（1）盟国对日作战直到它停止抵抗为止，日本政府应立即宣布无条件投降；（2）《开罗宣言》的条件必须实施，日本的主权必将限于本州、北海道、九州、四国及盟国所决定的其他小岛之内；（3）日本军队要完全解除武装，日本军国主义必须永久铲除；（4）日本战犯将交付审判，阻止日本人民民主的所有障碍必须消除；（5）不准日本保有可供重新武装的工业等。

^{①②} 参见半藤一利：《圣断》。

这时，日本统治集团内部围绕《波茨坦公告》发生了严重分歧。以陆军为首的军部主张，全面拒绝公告；以近卫文磨为代表的文官则主张不宜正面拒绝，因为苏联还没有在公告上签字，对公告尚有交涉的余地，应看看苏联的态度再作决定。如果苏联不参加对日作战或保持中立，形势会有转机。铃木内阁屈服于军部的压力，于7月28日发表声明说：“政府不认为公告有任何重大价值，可不予理睬……暂将战争进行到底。”但是，尽管内阁声明的口气十分强硬，企图借助苏联的力量来延缓无条件投降，以便在相对有利的情况下继续暗地里进行结束战争的活动。其中，东乡外相曾指示日本驻苏大使佐藤尚武对苏联进行试探，看看英美与苏联之间在对日问题上有无矛盾可资利用，但是毫无进展。佐藤尚武从莫斯科发回东京的电报说：“美、英、苏三国的团结”是坚固的，“无论如何利诱，彼（苏）之态度都难于逆转，越是提供利益，就越加蔑视于我，态度越强硬，其结果，只能使我受辱于敌方，诮笑于天下”。^①佐藤在发给东乡外相的最后一封电报中绝望地写道：“前途目的已无望达成……，为了阻止国家之即将灭亡，……只希望保持民族之生存”，为此，“除维护国体以外，敌方之条件大体均可容许”。^②这两封电报，反映了日本政界与外交界希望尽早结束战争的心情。

所谓“维护国体”是何含意？佐藤尚武认为，“维护国体”虽国内问题，可不纳入媾和条件。在国内召集宪法会议，形式上也要听取民众意见，但在会议上，难免左翼政党公开反对维护国体。如能以此形式解决国体问题，表明全体国民拥戴皇室，则日本国体亦可得到世界的重视。^③

① 佐藤尚武：《回顾八十年》。

② 栗原健：《佐藤尚武的面目》。

③ 佐藤尚武：《回顾八十年》。

佐藤之所以如此献策，是因为在太平洋战争末期，日本社会普遍存在着厌战情绪。以日本共产党为首的反对军国主义、反对侵略战争的力量，虽然遭到残酷的镇压，但仍在顽强地斗争着。由冈野进（野坂参三）等领导的日本反战同盟的影响日益扩大。佐藤显然是感到，早日结束战争对“维护国体”有利。

这种“维护国体”论的中心人物是近卫文磨。他在1945年2月同吉田茂联名上书天皇说：“继续进行毫无胜利希望之战争，只能有益于共产党。因此，从维护国体之立场出发，应寻求尽早结束战争之途径。”

在寻求途径的过程中，莫斯科的大门没有敲开，华盛顿的方针却因杜鲁门上台而有所更改。在罗斯福时代，有关日本天皇问题美国存在两派意见。一派认为，只有取消天皇制才能彻底消灭军国主义；一派则认为，要求日本投降并不意味着铲除现存的皇室，保留天皇有利于统治日本。罗斯福总统不同意后者。而杜鲁门总统上台后，保留天皇一派得了势。^①日本统治者从美国空军轰炸东京时保留皇宫一事，感到了“维护国体”的途径可以在杜鲁门那里找到。而8月11日的《纽约时报》就更说得明确了。报纸写道：“杜鲁门赞成裕仁可以作为精神领袖存在下去。”

苏联在欧洲战场结束后，立即把军队调向远东，并准备在《波茨坦公告》上签字。按照公告规定，苏联要在德国投降后两个月或三个月内对日宣战。美国感到，苏联对日参战已为时不远。此时，杜鲁门的对日方针是，要向全世界显示日本是在美国的主导打击下被迫投降的。至于苏联，最好是不对日参战，或者只是形式上对日参战，以缩小苏联在日本投降问题上的发言权。在这一方针指导下，出于政治讹诈，美国于1945年8月6日，向广岛投下第一颗原子弹，杀伤了近40万的和平居民。8月8日，

① 具岛兼三郎：《近代日本外交小史》。

苏联对日宣战，关东军迅速溃败。8月9日，美国把第二颗原子弹投到长崎。

中国战场上各种武装力量的全面反攻，苏联红军对关东军的歼灭，美国两颗原子弹对广岛和长崎的轰炸，使日本统治集团痛感生死关头之来临，便于8月9日紧急召开最高战争指导会议，研究如何接受《波茨坦公告》和投降问题。会上，东乡茂德等文官主张：败局已定，为了阻止日本“发生共产主义革命的危险”，在本土尚未被占领之前，以“维护国体”为条件，应及早“向美国投降”。而以陆军大臣阿南等为首的军部则主张：除“维护国体”外，还要保证把占领日本的范围、时间和兵力等缩小到最低限度，有关解除日本武装和处理战犯问题，要由日本自己掌握，否则，即使“一亿玉碎”，也要决战到底。

在主战派和主和派相争不下的情况下，文官派得到了天皇的亲信铃木贯太郎的支持，并于8月14日召开了“御前会议”，由天皇作出了接受《波茨坦公告》和投降的决断。日本人把这一决断称之为“圣断”。可就在“圣断”之后，有一小撮军国主义分子曾计划劫持天皇，说这一“圣断”是天皇被一群奸臣包围下作出来的，但这项计划很快败露。天皇在14日晚上发布了“终战诏书”，并在8月15日正午广播了由天皇宣读的日本向盟军投降的“诏书”。9月2日，天皇再次发布“诏书”，要日军“停止对联合国的敌对行为，放下武器，诚实地履行在投降书上的一切条款”。同日，日本全权代表重光葵到美国“密苏里”号军舰上，在投降书上签了字。

至此，长达半个多世纪的日本军事侵略扩张结束了，长达14年之久的中国人民的抗日战争结束了，长达7年之久的第二次世界大战也结束了。这次战争的结束，给国际社会带来了重大影响，也使日本放弃了以军事手段为主的对外政策。但日本统治阶级为“维护国体”而尽早向美国投降的战略，却形成了战后日本

外交以日美关系为基轴的原点。

二、美国的占领政策

在日本根据《波茨坦公告》宣布无条件投降之后，美国对日本进行了军事占领。

1945年12月，美、英、苏三国外长会议决定设立远东委员会，作为执行《波茨坦公告》的决策机构。占领日本的盟军总司令部在决定重大事项或颁布重要命令时，要事先与远东委员会磋商和征求意见。这样一种组织形式，表面上对于日本的占领是由盟军共同管理，实际上是美军控制着日本全国，已把日本置于美国的单独占领之下。而盟军总司令麦克阿瑟则是日本的太上皇。

美国在占领日本初期，由于《波茨坦公告》刚刚公之于世，第二次世界大战刚刚结束，在反法西斯战争中获得胜利的各国人民都处于欢欣鼓舞之中，这使美国当局在处理日本问题上不能不严肃、认真。因此在占领初期的对日政策，很大程度上反映了《波茨坦公告》的精神。主要有以下几个方面：

（一）解除了日本的武装。有745万日本军队被解除武装，其最高军事指挥机构“大本营”和其他军事机构均被解散。

（二）制订新宪法，并于1946年11月3日公布。新宪法规定“天皇为日本国民的象征”，在政治上废除天皇制，建立议会制，国会为国家的最高权力机构；新宪法第九条规定，日本“永远放弃作为国家主动发动的战争、武力威胁或使用武力作为解决国际争端的手段”，为此，“不拥有陆海空三军及其他战争力量”，“不承认国家的交战权”。

（三）逮捕战犯，褫夺军国主义头目和职业军人的公职，整肃一批极右政治官僚，以推动非军事化与民主化。当时负责处理战后问题的东久迩内阁的大批阁员，也被整肃，致使东久迩内阁

于1945年10月4日总辞职。

（四）用加重战争赔偿来解除工业“武装”，以期达到日本经济非军事化的目的。1945年11月5日，联合国赔偿委员会的美国代表普雷为此发表声明说：对日本加重战争赔偿的目的是，“剥夺日本进行战争的产业能力，驱逐军国主义”。最初的赔偿计划，曾准备把日本工业设备的一大半，作为战争赔偿交给一些战争受害国。

（五）进行农地改革：盟军总司令部于1946年10月21日公布“设立自耕农特别措施法”，并于1947年和1948年实行了农田买卖。地主手中的农田有77.1%由政府买下再卖给农民。其结果，一大批佃农成为自耕农，农业生产有了很大提高。

（六）解散财阀：对三井、三菱、住友、左贺等财阀勒令解散，并对“控股公司”进行整顿，把旧财阀所占股份分散为众多的小股份，还选出一批愿与美国合作的财界人士，加以重新组合，重建日本的金融资本体制。

所有这些政策，实质上都是从有利于制服日本政界和财界，有利于美国统治日本出发制定的，但在客观上也对日本人民争取民主产生了一定的影响。它解开了长期捆在日本人民身上的桎梏，有利于民主运动与工会运动的发展。

日本“终战联络事务局”是负责同美国占领军交涉的一个单位。该局政治部长山田久就在回忆被占领初期的情况时说：“当时，美国作为对日本占领的初期政策，彻底地推进了日本的非军事化和民主化，致力于变革战前的政治结构，确立了名副其实的作为国家最高机关国会的地位，破坏了过火的中央集权，企图使警察制度能民主分权、确立地方自治制度，使教育民主化并培育工会。废除旧日本军和解散内务省便是一例。作为民主化政策的一环，美国还设立了作为独立的劳动行政机构的劳动省，以全面加强工会组织。”“美国对战争责任者的态度是严厉的，不要说

军部，对政府中的重要责任者到言论界与财界人士，也均以军国主义者论处，剥夺了公职。尤其是对于财界人士，认为他们在日本对外侵略中起了相当大的作用，一部分有影响的财界人士事实上是因涉嫌战犯而在战后初期被检举。大政翼赞会等最初也被看作是纳粹组织，受到整肃。”^①

山田久就是一名日本官吏，他的感受反映了美国在占领日本初期的政策的一个侧面，说明了这一时期日本政治生活发生的重大变化。这种变化引起了日本统治阶层的疑惧，即依靠向美国投降得以“维护国体”的日本统治集团，还能不能依靠美国的支持来保存实力。1945年10月4日，近卫文磨去会见麦克阿瑟将军时的一番话，是很说明问题的。这次谈话的要点是：（1）军阀和极端国家主义者破坏了世界和平，才使日本陷入今日之悲惨境地，这是毫无疑问的。但以皇室为中心的封建势力和财阀的作用及其功过，美国的观察颇有错误，似乎是他们与军国主义勾结才酿成今日之事态。事实上恰恰相反，他们经常发挥着抑止军阀的作用。（2）职业军人中的下级军官，多出身于农村的中等以下家庭，他们对地主和资本家有反感，尤其在东北地方情况更严重。他们对日本社会的不合理状况深恶痛绝，从而使左翼分子有可乘之机。（3）日本之所以陷入今日之悲惨境地，在于军阀与左翼势力之结合。目前之败局，对于军阀无疑是大失所望，但对于左翼来说则正中下怀。（4）为了防止赤化和建设民主国家，排除军阀势力当然是必要的，但另一方面也要使封建势力及财阀得以存在，应用步步渐进方法，走向民主之建设。

麦克阿瑟当时认为，近卫之言“很有参考价值”。当近卫告辞时，麦克阿瑟还拍了他的肩膀，以示鼓励。^②近卫这番话，显然

① 日本外务省编：《日本外交三十年》。

② 松本重治：《近卫时代》。

是出于舍车保帅之策。由于战败，惩处军国主义已属必然，但保留封建势力与财阀实力，则是近卫力争的，而且要把美国的视线由日本右翼引向日本左翼，由整肃日本的旧政治力量转向整肃日本的民主力量。近卫的这番话对于美国的对日政策，对于美国如何运用日本的封建与财阀力量来统治和利用日本，确实是“很有参考价值”。如麦克阿瑟就曾说：如果不保留皇室，占领日本的美国军队“还要增加100万”。而从后来美国的对日占领政策的变化看，华盛顿的政策同近卫的进言基本上是一致的。

随着国际形势的发展，特别是中国革命形势的澎湃发展和亚洲民族解放运动的日趋高涨，美国改变了初期的对日占领政策，在政治、经济、军事等各个领域，由限制改为放宽，积极支持日本复兴经济，促进日本重新武装，使日本在美国的反苏反华战略中发挥作用。

美国总统杜鲁门于1947年3月12日发表的《杜鲁门宣言》，是美国改变对日政策的重要标志。该宣言的核心是“遏止共产主义向全世界扩张”，从而抓起东西方冷战，美国带头对社会主义国家采取封锁政策。同年5月8日，美国副国务卿艾奇逊发表谈话，强调“欧亚两大大陆的复兴，在很大程度上依靠重建德国和日本这欧亚两大工厂”。美国陆军部长罗雅尔则说得更明确。他说：“在对日本的占领问题上，当初的广泛使日本非军事化的方针和把日本建设成独立国家的新方针之间，不可避免地会发生矛盾”，因此，应彻底放弃战后初期的对日占领方针，采取“新方针”，以便使日本“在远东可能发生的下一次极权主义战争中发挥作用”。

为了日后发挥日本的作用，经过重新研讨，美国当局制定了扶植日本的新方针：

（一）支持日本复兴经济。杜鲁门说：“中国革命的进展同日本重要性的增长是联系在一起的。日本的经济问题是当前最重