

国务院 机构改革 概览

《瞭望》周刊编辑部 编

新华出版社

180250

D622

国务院 机构改革 概览



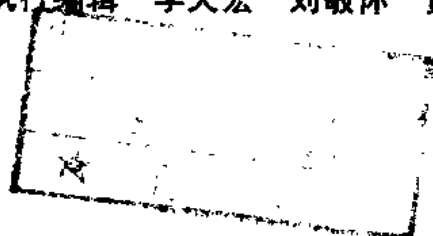
200140908

《瞭望》周刊编辑部 编

主 编 姬 斌

副 主 编 王长宽

执行编辑 李大宏 刘敬怀 黄 海



● 新 华 出 版 社 ●

图书在版编目 (CIP) 数据

国务院机构改革概览/姬斌主编. — 北京: 新华出版社,
1998.9

ISBN 7-5011-4204-1

I. 国… II. 姬… III. 国家机构—体制改革—中国
IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 26157 号

国务院机构改革概览

姬 斌 主 编

*

新 华 出 版 社 出 版 发 行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新 华 书 店 经 销

新华出版社激光照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 14.625 印张 357 千字

1998 年 9 月第一版 1998 年 9 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-4204-1/D·670 定价: 38.00 元

(内部发行)

编者说明

国务院机构改革是新一届政府确定的改革重点之一。1998年3月，国务院机构改革方案经第九届全国人民代表大会第一次会议通过后，《瞭望》周刊编辑部随即将此项改革作为报道重点之一，密切跟踪进展情况，陆续编发了一系列报道和评论，并辟出版面详细介绍了改革后的国务院机构职责，受到社会各界的关注和好评。不少读者纷纷来信来电，索购刊登这些报道的《瞭望》周刊，但是所存有限，需求益增。经过研究，我们决定编辑《国务院机构改革概览》，书中不仅收入已经报道的内容，而且收入了部分当时因为刊物篇幅所限没有发表过的内容，以飨读者。

这次机构改革的重点，绝不仅仅是减少几个机构，精简一些人员，而是着眼于真正调整政府角色，切实转变政府职能。因此，我们在编辑过程中，也力图把介绍国务院机构职责的变化作为这本书的重点。读者从中不仅可以清楚地了解这场改革的思路、目标和原则，而且可以深入地理解这场变革的深刻性和革命性特点。

在报道国务院机构改革以及编写这本书的过程中，我们得到了中央机构编制委员会办公室有关方面负责同志的指导、支持和帮助，借此机会，再次表示由衷的谢意！

编者

1998年9月

目 录

编者说明

第一部分 国务院机构改革重要文件

江泽民论机构改革·····	(3)
李鹏论机构改革·····	(4)
朱镕基论机构改革·····	(5)
九届全国人大一次会议关于国务院机构改革方案的 决定·····	(6)
国务院机构改革方案·····	(7)
关于国务院机构改革方案的说明·····	罗干 (11)

第二部分 国务院机构职能详说

国务院机构设置示意图·····	(23)
国务院办公厅及 29 个部、委、行、署职能·····	(26)
国务院办公厅·····	(26)
外交部·····	(28)
国防部·····	(28)
国家发展计划委员会·····	(29)
国家经济贸易委员会·····	(37)
教育部·····	(45)

科学技术部	(53)
国防科学技术工业委员会	(58)
国家民族事务委员会	(59)
公安部	(63)
国家安全部	(63)
监察部	(63)
民政部	(64)
司法部	(71)
财政部	(76)
人事部	(85)
劳动和社会保障部	(93)
国土资源部	(102)
建设部	(109)
铁道部	(116)
交通部	(121)
信息产业部	(126)
水利部	(133)
农业部	(139)
对外贸易经济合作部	(147)
文化部	(158)
卫生部	(162)
国家计划生育委员会	(168)
中国人民银行	(172)
审计署	(179)
国务院直属机构	(186)
海关总署	(186)
国家税务总局	(191)
国家环境保护总局	(196)

中国民用航空总局·····	(202)
国家广播电影电视总局·····	(208)
国家体育总局·····	(213)
国家统计局·····	(217)
国家工商行政管理局·····	(221)
国家新闻出版署(国家版权局)·····	(226)
国家林业局·····	(232)
国家质量技术监督局·····	(237)
国家药品监督管理局·····	(243)
国家知识产权局·····	(248)
国家旅游局·····	(251)
国家宗教事务局·····	(254)
国务院参事室·····	(255)
国务院机关事务管理局·····	(257)
国务院办事机构·····	(262)
国务院外事办公室·····	(262)
国务院侨务办公室·····	(264)
国务院港澳事务办公室·····	(267)
国务院法制办公室·····	(268)
国务院经济体制改革办公室·····	(272)
国务院研究室·····	(276)
国务院直属事业单位·····	(279)
新华通讯社·····	(279)
中国科学院·····	(279)
中国社会科学院·····	(279)
中国工程院·····	(279)
国务院发展研究中心·····	(279)
国家行政学院·····	(279)

中国地震局·····	(279)
中国气象局·····	(279)
中国证券监督管理委员会·····	(279)
国务院部委管理的国家局·····	(280)
国家粮食储备局·····	(280)
国家国内贸易局·····	(284)
国家煤炭工业局·····	(290)
国家机械工业局·····	(294)
国家冶金工业局·····	(297)
国家石油和化学工业局·····	(300)
国家轻工业局·····	(303)
国家纺织工业局·····	(306)
国家建筑材料工业局·····	(309)
国家烟草专卖局·····	(312)
国家有色金属工业局·····	(316)
国家外国专家局·····	(320)
国家海洋局·····	(325)
国家测绘局·····	(328)
国家邮政局·····	(331)
国家文物局·····	(335)
国家中医药管理局·····	(338)
国家外汇管理局·····	(343)
国务院直属机构管理的局·····	(347)
国家出入境检验检疫局·····	(347)
国务院各部、委、行、署通讯录一览表·····	(353)

第三部分 国务院及各部、委、行、署领导简介

中华人民共和国国务院总理简历·····	(357)
---------------------	-------

中华人民共和国国务院副总理简历·····	(358)
中华人民共和国国务院国务委员简历·····	(362)
国务院秘书长及各部、委、行、署领导简介·····	(367)

第四部分 机构改革述评

机构改革应该如何推进? ·····	(379)
以公共行政改革为目标 ·····	左然 (379)
重在体制创新 ·····	张成福 (381)
机构改革应该法定化 ·····	应松年 (382)
完善行政机制, 提高行政管理效能 ·····	王仲田 (385)
积极稳妥地推进政府机构改革 ·····	瞭望周刊评论员 (389)
机构改革势在必行	
——访中编办有关方面负责人 ···	瞭望周刊记者 (392)
知难而进, 志在必成	
——“两会”代表、委员谈	
机构改革 ·····	李大宏 黄海 王晓光 (396)
与社会主义市场经济体制相适应	
——部委领导谈机构改革 ·····	廖文惠 (405)
80年代以来的三次机构改革 ·····	左然 (408)
着眼于整个行政管理体制的改革	
——从政府职能转变看国务院机构改革的	
特点 ·····	左然 (412)
机构改革重在落实 ·····	瞭望周刊评论员 (419)
向大型国企派稽察特派员制度准备启动 ·····	海霞 (422)
开好头, 起好步	
——新一届政府运行	
两个月 ·····	李大宏 海霞 陈慧蓉 (425)
国务院办公厅机构改革实录 ·····	刘敬怀 海霞 (431)

机构改革进入攻坚阶段	瞭望周刊评论员 (439)
机构改革进入人员定岗和分流阶段	郑致 (442)
细说改革后的国务院机构	瞭望周刊记者 (445)
小政府 大社会	
——海南省行政管理体制改革实践	潘小娟 (451)

第一部分

国务院机构改革重要文件

江泽民论机构改革

机构庞大，人员臃肿，政企不分，官僚主义严重，直接阻碍改革的深入和经济的发展，影响党和群众的关系。这个问题亟待解决，必须通盘考虑，组织专门力量，抓紧制定方案，积极推进。要按照社会主义市场经济的要求，转变政府职能，实现政企分开，把企业生产经营管理的权力切实交给企业；根据精简、统一、效能的原则进行机构改革，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，提高为人民服务水平；把综合经济部门改组为宏观调控部门，调整和减少专业经济部门，加强执法监管部门，培育和发展社会中介组织。深化行政体制改革，实现国家机构组织、职能、编制、工作程序的法定化，严格控制机构膨胀，坚决裁减冗员。深化人事制度改革，引入竞争激励机制，完善公务员制度，建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍。

——摘自江泽民在党的十五大上的报告

李鹏论机构改革

这次机构改革，要按照发展社会主义市场经济的要求，根据精简、统一、效能的原则，转变政府职能，实现政企分开，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理干部队伍。国务院机构改革的重点，是调整和撤销那些直接管理经济的专业部门，加强宏观调控和执法监管部门，按照权责一致的要求，调整部门的职责权限，明确划分部门之间职责分工，完善行政运行机制。除国务院办公厅外，国务院组成部门从40个减少到29个。国务院直属机构与办事机构也将进行相应的调整与改革。这次机构改革，是改革开放以来机构变化较大、人员调整较多的一次，既要坚定不移地推进，又要审慎稳妥，做好耐心的思想工作。政府工作人员一般素质较高，大多具有专业知识，是国家的宝贵财富。要实行“带职分流，定向培训，加强企业，优化结构”的办法，根据需要，充实工商企业、金融企业，以及财税、政法、市场管理等机构，文化、教育、卫生等单位 and 适应社会主义市场经济发展的社会中介组织，充分发挥这些人员的作用。各级地方政府也要自上而下有步骤有秩序地进行机构改革，精简机构和人员。要加强行政组织立法，实现各级政府机构、职能、编制的法制化。

——摘自李鹏在九届全国人大一次会议上的《政府工作报告》

朱镕基论机构改革

把政府机构改革工作做细、做实、做好。国务院机构改革方案要抓紧实施，做到不动摇，不走样，不变调。要真正转变职能，实现政企分开。该交给企业的权力要下决心交出去，不能只在部门之间搞权力转移。各部委的内设机构、领导职数要减少，人员要精简，“三定”工作在年底以前完成。新组建的机构要抓紧挂牌工作，内设机构调整较大的部门，要尽快理顺职能，正常运转。省级政府的机构改革方案也要加快制定。在机构改革过程中，各个部门要加强组织领导，做到思想不散，秩序不乱，工作不间断，国有财产不流失。现在各方面都需要人才，所有干部都应充分发挥他们的聪明才智。通过“带职分流，定向培训，加强企业，优化结构”的办法，全面提高公务员队伍和企业人员的整体素质，做到人尽其才，各得其所。

——摘自朱镕基在国务院第一次全体会议上的讲话

九届全国人大一次会议关于 国务院机构改革方案的决定

1998年3月10日第九届全国人民代表大会第一次会议通过。

第九届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员兼国务院秘书长罗干关于国务院机构改革方案的说明，审议了国务院机构改革方案，决定批准国务院机构改革方案。

国务院机构改革方案

按照中国共产党第十五次全国代表大会和十五届二中全会的要求，这次国务院机构改革的目标是：建立办事高效、运转协调、行为规范的政府行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理队伍，逐步建立适应社会主义市场经济体制的有中国特色的政府行政管理体制。改革的原则是：按照社会主义市场经济的要求，转变政府职能，实现政企分开；按照精简、统一、效能的原则，调整政府组织结构，实行精兵简政；按照权责一致的原则，调整政府部门的职责权限，明确划分部门之间职责分工，完善行政运行机制；按照依法治国、依法行政的要求，加强行政体系的法制建设。

这次国务院机构改革的具体方案是：

一、拟不再保留的有 15 个部、委

- 1、中华人民共和国电力工业部
- 2、中华人民共和国煤炭工业部
- 3、中华人民共和国冶金工业部
- 4、中华人民共和国机械工业部
- 5、中华人民共和国电子工业部
- 6、中华人民共和国化学工业部
- 7、中华人民共和国国内贸易部