

中 央 政府组织机构

国务院办公厅秘书局 编
中央编委办公室综合司

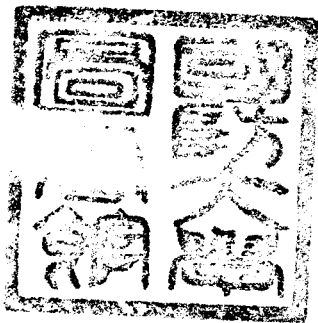
中国发展出版社



国防大学 2 061 3303 0

中央政府组织机构

国务院办公厅秘书局 编
中央编委办公室综合司



中国发展出版社

(京) 新登字 070 号

书 名 中央政府组织机构

编 者 国务院办公厅秘书局
中央编委办公室综合司

出版者 中国发展出版社
(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)
邮编: 100035 电话: 601.7941

印刷者 北京地质印刷厂

发行者 中国发展出版社总发行
新华书店经销

开 本 1/32 850×1168mm

印 张 14.125 插表 1

字 数 348 千字

版 次 1995 年 2 月第 1 版

印 次 1995 年 2 月第 1 次印刷

印 数 1—10100 册

ISBN 7-80087-197-5/D·5

定 价 22.00 元 (精)

(如有印刷、装订等差错,可向本社发行部调换)

深化行政体制改革，
为社会主义市场经济
提供组织保障。

李鹏
一九九四年
十月

序

罗 干

转变政府职能，积极推进行政管理体制和机构改革，既是政治体制改革的紧迫任务，也是深化经济体制改革、建立社会主义市场经济体制的重要条件。在我国这样一个发展中国家里，建立一个适应市场经济需要的、富有行政权威和管理效能的行政体制，对于加快经济体制改革、推动经济发展和维护社会稳定，都具有十分重要的意义。

根据八届人大一次会议关于机构改革的决议，国务院进行了机构改革，这次国务院机构改革与以往历次机构改革的不同之处在于，紧紧围绕建立社会主义市场经济体制的需要，按照政企职责分开和精简、统一、效能的原则，转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率。重点是加强宏观调控和监督部门，强化社会管理职能部门，减少具体审批事务和对企业的直接管理，做到宏观管好，微观放开。

从1993年4月起，在国务院的领导下，国务院各部门的机构改革进入了实施阶段。到1994年5月，国务院各部委、直属机构、办事机构和部委管理国家局的“三定”方案，都已审批完毕，各部门陆续按照新的机构和职能开始运转。各部门的“三定”方案，都是在部门主要负责同志的主持下，组织了专门的工作班子，经过反复研究，多次协调和修改，最后经总理办公会议或国务院分

管领导逐个审定的。

“三定”是指各部门“定职能配置、定内设机构、定人员编制”。这是机构改革实施过程的中心环节，也是机构改革各项成果的具体落实和体现。这次国务院机构“三定”过程中，重点抓了这样几项工作：一是调整职能配置，促进职能转变。各部门在“三定”过程中，对本部门的原有职能进行了认真的分析和分解，对于那些可以下放的职能，需要加强的职能，都在“三定”方案中做了明确的规定。二是协调解决了一些部门之间职责交叉、重复的问题。涉及到部门之间职责分工的事宜，都由部门领导亲自负责，面对面协商解决；协商解决不了的，由国务院分管领导进行协调。协调的结果，都写入“三定”方案，作为今后工作的依据。三是精简机构和人员编制，重新核定领导职数，完成了全国人大确定的精简人员 20% 的任务。

从建立社会主义市场经济的全过程来看，这次机构改革还带有一定的过渡性，需要进一步深化和完善。随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立，我们还要不断深化行政体制和机构的改革，逐步建立起与社会主义市场经济相适应的政府组织机构，为经济发展和改革开放提供组织保障。

这本书不仅汇集了国务院各部门的“三定”方案，而且收集了机构改革中的有关文件，对全面掌握国务院机构改革情况，系统了解国务院各部门职责任务、机构设置和人员编制状况，都有着积极的作用。我希望，通过这本书的出版发行，能为地方各级政府机构改革和部门的“三定”工作提供重要参考，也为认真总结国务院机构改革经验，进一步深化改革提供必要的历史资料。

一九九四年十月十六日

目 录

有 关 文 件

- 李鹏总理在第八届全国人民代表大会第一次全体会议
所作《政府工作报告》(节选) (3)
- 关于国务院机构改革方案的说明..... (6)
- 国务院机构改革方案..... (11)
- 关于国务院机构设置的通知
 国发 [1993] 25号..... (15)
- 国务院关于部委管理的国家局设置及有关问题的通知
 国发 [1993] 26号..... (19)
- 国务院办公厅关于部委管理的国家局与主管部委关系
问题的补充通知
 国办发 [1993] 39号..... (21)
- 关于国务院议事协调机构和临时机构设置的通知(节选)
 国发 [1993] 27号..... (23)
- 国务院办公厅关于部分已撤销的国务院非常设机构
其原工作移交有关部门承担问题的通知
 国办发 [1993] 42号..... (26)

国务院办公厅关于在机构改革中有关事项的通知	
国办发 [1993] 14号	(29)
国务院各部门后勤机构改革实施意见	
中编办 [1993] 33号	(31)

职能配置、内设机构和人员编制方案

国务院办公厅 (节选)	(39)
外交部	(41)
国防部 (略)	(47)
国家计划委员会	(48)
国家经济贸易委员会	(58)
附：国家技术监督局	(66)
国家建筑材料工业局	(70)
国家医药管理局	(74)
国家烟草专卖局	(78)
国家经济体制改革委员会	(82)
国家教育委员会	(86)
附：国家语言文字工作委员会	(93)
国家科学技术委员会	(96)
附：国家海洋局	(101)
国家地震局	(105)
国防科学技术工业委员会 (略)	(109)
国家民族事务委员会	(110)
公安部 (节选)	(114)
国家安全部 (略)	(117)

监察部 (略)	(118)
民政部.....	(119)
司法部.....	(125)
财政部.....	(130)
附：国家国有资产管理局	(138)
人事部.....	(142)
附：国家外国专家局	(148)
劳动部.....	(153)
地质矿产部.....	(159)
建设部.....	(166)
附：国家测绘局	(172)
电力工业部.....	(176)
煤炭工业部.....	(183)
机械工业部.....	(189)
电子工业部.....	(195)
冶金工业部.....	(201)
化学工业部.....	(206)
铁道部.....	(212)
交通部.....	(219)
邮电部.....	(225)
水利部.....	(231)
农业部.....	(237)
林业部.....	(246)
国内贸易部.....	(252)
附：国家粮食储备局	(259)
对外贸易经济合作部.....	(265)

附：国家进出口商品检验局	(273)
文化部.....	(278)
附：国家文物局	(283)
广播电影电视部.....	(287)
卫生部.....	(292)
附：国家中医药管理局	(297)
国家体育运动委员会.....	(302)
国家计划生育委员会.....	(308)
中国人民银行.....	(312)
附：国家外汇管理局	(318)
审计署.....	(322)
国家统计局.....	(328)
国家税务总局.....	(334)
国家工商行政管理局.....	(339)
国家环境保护局.....	(344)
国家土地管理局.....	(350)
新闻出版署（国家版权局）.....	(355)
海关总署.....	(360)
国家旅游局.....	(365)
中国民用航空总局.....	(370)
国务院法制局.....	(377)
国务院宗教事务局（节选）.....	(380)
国务院参事室.....	(383)
国务院机关事务管理局（节选）.....	(385)
国务院外事办公室.....	(390)
国务院侨务办公室（节选）.....	(392)

国务院港澳事务办公室.....	(396)
国务院特区办公室.....	(400)
国务院研究室.....	(403)
国务院台湾事务办公室(略).....	(405)
国务院新闻办公室(略).....	(406)

其他有关机构

中国轻工总会.....	(409)
中国纺织总会.....	(416)
中国航空工业总公司.....	(422)
中国航天工业总公司.....	(427)
中国气象局.....	(432)
中国专利局.....	(437)
编者的话.....	(442)

有关文件

李鹏总理在第八届全国人民代表大会第一次全体会议所作 《政府工作报告》

(节选)

四、认真进行行政管理体制和政府机构改革

行政管理体制和机构改革，是建立社会主义市场经济体制和加快经济发展的重要条件，也是政治体制改革的紧迫任务。当前的突出问题，是政企不分，关系不顺，机构臃肿，效率低下。要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成各级政府机构改革的任务。

这次国务院的机构改革方案，是本着转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率的原则制定的，重点是加强宏观调控和监督部门，强化社会管理职能部门。一部分专业经济部门转变为行业管理机构或经济实体。我国市场经济体制尚在形成过程中，某些关系国计民生的基础行业部门还不能取消，但要大力精简内设机构，减少人员，不再直接管理企业。通过改革，国务院组成部门设置41个，国务院秘书长罗干将对此作专门说明，请各位代表审议。国务院直属机构和办事机构进行了较大幅度的精简，精简后为18个。国务院

的部委和直属机构、办事机构共59个，比现有的86个减少27个。非常设机构由85个减为26个。各级国家机关工作人员总数减少幅度在25%左右。省和省以下的机构，由于各地经济发展水平、所管辖的人口和面积有很大差异，在设置上要区别对待，给地方一定的自主权。国家规定机构设置和人员编制限额，区别必设机构和因地制宜设置的机构，后一类不要求上下对口设置。地区机构改革要同调整行政区划相结合。各级派出机构要大力精简。地和地级市并存于一地的，原则上要合并。县级政府要按照“小机构，大服务”的方向，将大部分专业经济部门改为经济实体或服务实体。乡一级机构要结合加强基层政权建设和完善农村社会化服务体系进行精简，减少脱产人员。在机构改革中，要建立健全各级政府机关和工作人员责任制，确定各级行政机构的职能、编制和定员。在完成机构改革的地区和部门，实行国家公务员制度。事业单位要按照政事分开和社会化的原则进行改革。

要把精简机构同改善机关人员结构，提高人员素质结合起来。政府机关工作人员一般素质比较高，有一定管理经验和业务专长，在精简中要妥善安排，进行必要的培训，实现人才分流。有的可以到基层任职，充实工商管理、税务、政法等部门。有的可以到事业单位和实体性公司，但从事经营性活动的要与原单位脱钩，严禁以权经商、以权谋私。鼓励一部分人员走出机关，创办第三产业。认真清退临时人员和借调人员。严格执行离退休制度，切实从政治上生活上关心离退休人员。

国务院机构改革方案，在本次大会后要抓紧组织实施。地方各级政府机构改革方案，报上一级政府批准后组织实施。机构改革是一项艰巨复杂的任务，这次改革只是迈出了重要一步。县级机构改革已经进行多年，有比较成熟的经验，县域经济又基本上是由市场调节的，改革步子可以更大一些。省级以上机构改革，经验还比较少，这次改革的措施有些是过渡性的，今后还要在不断总结经验

的基础上，继续进行这方面的改革。

机构精简后，政府的责任不是减轻了，而是加重了。各级政府必须切实加强勤政廉政建设，政府工作人员都要认真学习，不断提高政策水平和业务能力。加强政务纪律和经济纪律，保证政令畅通，纠正有令不行、有禁不止的现象，使各项政策能够得到正确的贯彻落实。要进一步转变工作作风，体察民情，秉公办事，认真克服官僚主义和形式主义。在整个改革开放过程中，要坚决地把反腐败斗争作为大事来抓，重点查处领导机关、领导干部以及经济管理、执法监督部门工作人员的违法违纪问题，对贪污受贿、严重渎职等重大案件，不论涉及什么人，都要一查到底，依法惩治。要继续大力纠正部门和行业不正之风，查处那种利用职权索取钱财，不给好处不办事的腐败现象。反腐败斗争要立足于加强法制，同建立健全各方面的制度结合起来。所有政府工作人员都要全心全意为人民服务，廉洁自律，克己奉公，领导干部更要以身作则。要把勤政廉政作为考核干部的重要标准。在机构改革中，严禁突击提干和瓜分国家财产，违者严肃查处。

关于国务院机构改革方案的说明

(1993年3月16日在第八届全国
人民代表大会第一次会议上)

国务院秘书长 罗 干

各位代表：

国务院机构改革方案是根据党的十四大精神，经过认真调查研究、反复酝酿之后形成的。中共十四届二中全会审议通过了党政机构改革方案，其中包括了国务院机构改革的指导思想和基本框架。会后进一步研究形成了国务院机构改革的建议方案。现在我受国务院委托，对这个方案作出说明，请予审议。

一、机构改革的必要性和指导思想

机构改革是政治体制改革和社会主义政治建设的重要内容，也是深化经济体制改革和加快社会主义现代化建设步伐的重要条件。目前我国各级政府机构存在的突出问题，是政企不分、关系不顺、机构臃肿、效率低下，必须下决心进行改革。

党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制，是理论上的重大突破，对于我国的改革开放和社会主义现代化建设具有重要意义。这次机构改革和以往机构改革的不同，就是把适应社会主义市场经济发展的要求作为改革的目标。机构改革要围绕这一目