

劳动行政管理 知识大全

中国劳动学会 编



中国劳动出版社

劳动行政管理知识大全

中国劳动学会 编

中国劳动出版社

(京)新登字 114 号

劳动行政管理知识大全

中国劳动学会 编

主 编：夏积智

责任编辑：余炳荣

中国劳动出版社出版

(北京市和平里中街12号)

北京隆昌印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行

850×1168毫米 32开本 21.75印张 856千字

1991年11月北京第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数：5000册

ISBN 7-5045-0756-3/F·121 定价：15.60元

《劳动行政管理知识大全》

顾问和编写人员名单

顾 问 庞 自

主 编 夏积智

编 委 (以姓氏笔画为序)

王禾棣 冯慧娟 石美遐 田小宝

孙连捷 郑东亮 夏积智 党小捷

崔 旭 葛 蔓

撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)

马 瑜 马 玉 马红兵 王禾棣

王东岩 巨文中 冯慧娟 石美遐

兰旋骞 吕乾然 刘辅臣 刘怡昌

刘燕生 孙连捷 朱家骥 余炳荣

李 凌 谷玉兰 宋桂芳 宋关达

张再平 苏玉堂 郑东亮 信长星

高亚南 徐恒熹 夏积智 殷康生

崔 旭 葛 蔓 董克用 杨留琴

杨泗霖 雷 鹏 潘大鹏

责任编辑 余炳荣

凡 例

一、《劳动行政管理知识大全》是一部专科词书。共收词目2144条。其中，包括名词术语、事件、史实等。就具体词目而言，除按一般词典的要求做出释义以外，还介绍了政策沿革等情况。因此，本书比一般词典的内容丰富，颇具知识性。

二、词目有一词数名或一词数释的，以其中常用的或比较恰当的为正条，其他择要列为参见条。为便于查阅，对没有排在同页的参见条标明正条所在页码。

三、一词多义的，用①②③……分项解释，但以与劳动科学有关的内容为限。一词内或一义内，有几点内容的，则用（1）（2）（3）……分别加以说明。

四、释文引用经典著作文句，凡引用“全集”、“选集”的，只注书名、卷次、页码，不注版本。如引用《马克思恩格斯全集》、《列宁全集》的，均根据人民出版社统一版本；《马克思恩格斯选集》、《列宁选集》根据人民出版社1972年版本；《毛泽东选集》（第一至第四卷）为人民出版社1969年版的一卷本。

五、书末附有《词目笔画索引》，供检索。

六、本书所依据的法律文献和有关资料，以1990年底为底限。

序

在中华人民共和国建国四十周年的时候，中国劳动学会组织编撰的《劳动行政管理知识大全》一书完稿并交付出版。这是老、中、青三代劳动理论政策研究工作者经过两年的辛勤劳动，向国庆四十周年献上的一份厚礼。看到同志们付出大量心血得来的成果，我感到十分欣慰。

四十年来，中国人民在中国共产党的领导下，坚持走社会主义道路，用自己的辛勤劳动，把一个一穷二白的半封建、半殖民地国家建设成为一个初步繁荣昌盛的社会主义国家，这是了不起的光辉业绩。在社会主义制度建立、发展和逐步完善的过程中，社会主义劳动制度也不断发展，劳动管理逐步朝着制度化、法律化、科学化、现代化的方向迈进。特别是党的十一届三中全会以来的十年，我国劳动领域各项制度改革，为探索建立有中国特色的社会主义劳动制度和劳动法律体系，创造并积累了十分宝贵的经验。回顾建国四十年来劳动工作的历程，既有成功，也有失误，道路是曲折的。用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，实事求是地概括和总结历史经验教训，尤其是对那些构成我国劳动工作整体的制度、政策、法律等等，做出客观的描述和评价，对重要的常用的劳动业务用语做出规范化的科学解释，对于我们正确认识历史、指导当前工作以及把握未来，有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

近几年来，在改革开放的总形势下，劳动科学及政策研究工作有了新的发展。大量有关劳动问题的著作、译作、辞典、手册等书籍相继问世，一改过去劳动问题出版物极为短缺的状况。这

对繁荣我国劳动科学研究事业，加强劳动理论与政策指导，广泛开展劳动管理干部培训，提供了有益的参考资料。但同时，也出现了某些片面追求数量，忽视质量的倾向。中国劳动学会有责任、有义务在这方面做出自己的努力，坚持真理、修正错误，把马克思主义劳动科学理论同中国社会主义劳动行政管理的实践结合起来，提供真实、准确、全面的历史资料和规范的劳动业务用语，为广大劳动管理干部和劳动理论政策研究工作者、教学工作者参考。从这个意义上讲，编辑出版这部书是非常必要的。

摆在我们面前的这部书不仅内容丰富、资料详实，与其他类似出版物相比，还具有以下几个特点：

1. 知识性强。大部分条目的释文包括三层内容：除了表述其概念的内涵外，还阐述了其历史背景和来源。读者不仅可以从中了解某个概念用语的本意，还可了解一项工作、一个事件、一部法律或一种现象的内在本质联系及其来龙去脉，从而获得有关的知识，知其然，又知其所以然。这样写法，既不同于不作概念解释的事典，也比一般辞书、手册内容丰富。

2. 用语规范。本书所选条目，尊重史实，经过反复推敲确定，基本上做到了选词有意，论事有据，释文有理，给读者以真实的、规范的答案。所谓用语规范化，一般应符合以下原则：一、要有依据，特别应当尊重法律依据；二、用意准确、清晰；三、在世界各国通行，或得到公认。本书坚持这些原则，这对澄清某些似是而非的认识，无疑是很有益的。

3. 覆盖面大。本书之所以能称劳动行政管理“知识大全”，还在于其介绍的知识面广。它收入两千多个条目，包括劳动综合业务、劳动力管理、劳动报酬、劳动保护、社会保险和职工生活福利、劳动法制等方面内容，概括地勾画出我国劳动工作的基本面貌，可以说是一部劳动行政管理的百科全书。

当然，我国劳动管理工作千头万绪，各项业务内容十分复杂，而且随着改革的深入，劳动工作的内容也会不断发展、变化。一部工具书难以包罗万象，对某些问题的认识也还有待于在实践

中不断深化和发展。但这部书毕竟是比较系统地、规范性地阐述劳动工作业务用语的有益尝试。我相信，广大劳动行政管理工作者和劳动理论政策研究与教学工作者会喜欢它，并把它作为经常翻阅的工具书。

最后，我真诚地希望广大劳动理论与政策研究工作者和劳动管理工作者携起手来，共同深入、持久地开展社会主义劳动问题的研究，认真总结历史经验，正确认识当前形势，进行科学预测，展望未来发展，编写出更多更好的读物，为促进我国劳动领域的各项制度改革，实现劳动管理科学化服务。

康 永 和

1990年2月

前 言

劳动行政管理，是国家行政机关的最重要的工作之一。它涉及亿万职工乃至更为广泛的劳动者的切身利益，做好这项工作确保社会主义现代化实现的必不可少的条件。因此，要求它做到规范化、科学化，是当务之急。愿本书的编撰和出版，能为劳动行政管理工作实现规范化、科学化，起到一定的推动作用。

编撰本书，主要是为全国各级劳动行政机关的工作人员提供一部比较实用的工具书。同时，它也可供企业各级各类管理人员、工会的各级干部、有关的实际工作、科研工作、教学工作人员以及在大专院校学习劳动管理、劳动经济学、劳动法学、劳动社会学的学生使用参考。

中国劳动学会会长康永和同志为本书作序，庞自同志担任顾问，热情指导我们的编辑工作。在编辑过程中，还得到了悦光照、孙楨两位研究员的热情帮助，得到了中国人民大学教授关怀和劳动部的李唯一、张仁卿、屈祖荫、翁天真、倪松新、张小健、郑家治、潘璞生、王建新、殷康生等许多同志的指导。在此，我们谨向他们表示衷心的感谢！

本书由夏积智同志负责统编。参加工作的除编委、撰稿人外，还有沈小芳、丁华、黄景莲、阴建康。

本书从1987年开始编写。虽然经过反复修改，但因为劳动工作涉及之范围和内容颇为广泛，当前又处在改革时期，情况不断发生变化，许多新的情况也来不及充分反映，加上我们的水平有限，不足或错误之处仍然难免，恳切希望广大读者批评指教，以便再版时修订。

编 者

1990年3月

目 录

第一章 综 合 业 务

第一节 总 论

劳动·····	1	非生产劳动·····	9
劳动资料·····	1	简单劳动·····	9
劳动手段·····	1	复杂劳动·····	10
劳动对象·····	1	繁重劳动·····	10
劳动工具·····	2	非繁重劳动·····	10
生产工具·····	2	熟练劳动·····	10
劳动条件·····	2	非熟练劳动·····	11
劳动二重性·····	2	活劳动·····	11
劳动过程·····	3	物化劳动·····	11
劳动能力·····	3	死劳动·····	12
丧失劳动能力·····	3	过去劳动·····	12
劳动力·····	4	对象化劳动·····	12
劳动力价值·····	4	雇佣劳动·····	12
劳动力价格·····	4	工资劳动·····	12
劳动力商品·····	4	脑力劳动·····	12
劳动时间·····	5	体力劳动·····	12
个别劳动时间·····	5	脑力劳动和体力劳动的差别·····	12
社会必要劳动时间·····	5	劳动差别·····	13
社会必要劳动·····	5	劳动积累·····	13
必要劳动·····	6	劳务·····	13
剩余劳动·····	6	家内劳动·····	14
经典作家关于剩余价值学说·····	7	劳动态度·····	14
私人劳动和社会劳动·····	8	劳动积极性·····	14
劳动社会化·····	8	劳动竞赛·····	15
直接社会劳动·····	8	劳动分工·····	15
抽象劳动·····	8	劳动协作·····	16
具体劳动·····	8	劳动效果·····	17
生产劳动·····	9	劳动生产力·····	17
		劳动生产率·····	17
		社会劳动生产率·····	18
		全员劳动生产率·····	19

影响劳动生产率发生变化的

因素.....	19
义务劳动.....	20
社会主义劳动.....	20
共产主义劳动.....	21
劳动价值论.....	21
经典作家关于劳动的基本 理论.....	22
劳动科学.....	23
我国劳动科学研究.....	24
劳动科学学科分类.....	24
劳动经济学.....	24
劳动法学.....	26
劳动社会学.....	26
劳动保护学.....	26
劳动心理学.....	26
劳动伦理学.....	26
劳动统计学.....	27
社会保险学.....	27
行为科学.....	27
奖励学.....	27
劳动美学.....	28
劳务经济学.....	28

第二节 劳动计划与统计

劳动计划.....	29
劳动计划在国民经济和社会 发展计划中的地位.....	29
指令性计划.....	30
指导性计划.....	30
劳动计划管理.....	31
劳动计划管理体制.....	31
劳动工资计划.....	32
劳动力计划.....	32
人力计划.....	32
职工人数计划.....	32
招工计划.....	33
招工指标.....	33
人员编制.....	33

平均人数.....	33
期初人数.....	33
期末人数.....	34
年末人数.....	34
职业技术教育计划.....	34
技术工人培训计划.....	34
人才需求预测规划.....	35
工资计划.....	35
劳动报酬计划.....	36
工资总额计划.....	36
工资总额增长计划.....	37
平均工资计划.....	37
平均工资增长计划.....	37
增资指标.....	37
工资增长指标.....	37
劳动生产率计划.....	37
劳动信息.....	38
劳动统计.....	38
劳动力统计.....	39
职工人数统计.....	40
职工构成统计.....	40
企业富余人员统计.....	41
工资统计.....	42
职工工资总额统计.....	43
劳动保护统计.....	43
职工伤亡事故统计.....	43
职工伤亡事故统计指标.....	44
劳动生产率增长情况 统计.....	44
劳动争议统计.....	45
劳动争议统计指标.....	46

第三节 劳动合同

劳动合同.....	47
劳动合同制.....	47
全员劳动合同制.....	48
劳动合同管理.....	48
劳动合同鉴证.....	49
劳动合同鉴证管辖.....	50

劳动合同公证	50
合同	51
契约	51
协议	51
协议书	51
合同必要条款	51
要约	52
承诺	52
合同期限	52
合同担保	53
违约金	53
个人劳动合同	53
劳动契约	53
劳动协议	53
劳动合同当事人	53
定期的劳动合同	53
以完成一项工作为期限的 劳动合同	53
以完全一项工程为期限的 劳动合同	54
不定期的劳动合同	54
劳动手册	54
劳动合同的订立	54
劳动合同的变更	54
劳动合同的解除	55
解除劳动合同工人生活 补助费	55
违反劳动合同的责任	55
国营企业实行劳动合同制暂 行规定	56
录用合同	57
聘用合同	57
借调合同	57
师徒合同	57
学徒培训合同	57
雇佣合同	58
雇佣契约	58
集体合同	58
集体劳动合同	59
集体协议	59

团体协议	59
联合工作合同	59
劳资协议	59
工资合同	59
工资协议	59

第四节 劳动管理工作

劳动管理	59
劳动行政管理	60
劳动管理工作	61
劳动制度	61
劳动制度改革	61
劳动制度改革四项暂行 规定	62
用人制度	62
用工制度	63
人事制度	63
人事管理	63
两种劳动制度	63
轮换劳动制	64
农民轮换工制度	64
雇佣制度	64
雇佣劳动制	64
劳动计划工作	64
劳动力管理工作	66
劳动就业工作	67
职业技术教育工作	68
职业培训工作	68
工资工作	68
职业安全卫生工作	69
劳动安全卫生工作	69
锅炉压力容器安全监察 工作	69
矿山安全卫生监察工作	70
社会保险工作	71
职工生活福利工作	71
保险福利工作	72
劳动争议处理工作	72
劳动监察工作	72

劳动监督检查工作·····	72
劳动管理体制·····	72

第五节 劳动行政机关及 有关事业单位

劳动管理机构·····	73
企业劳动管理机构·····	73
劳资科·····	73
安技科·····	74
劳动人事科·····	74
国家劳动行政机关·····	74
劳动部·····	75
劳工部·····	78
劳动人事部·····	78
国家劳动总局·····	79
劳动省·····	80
劳动局·····	80
劳动厅·····	81
劳动部门·····	81
劳工局·····	81
劳动部长·····	81
劳动大臣·····	81
劳工部长·····	81
劳动局长·····	81
中国劳动学会·····	81
中国劳动法学研究会·····	81
中国职业技术培训学会·····	82
国家计划委员会人力资源开 发利用研究所·····	82
中国劳动学会人力开发计划 研究会·····	83
中国劳动学会定员定额 研究会·····	83

中国劳动学会社会保险 研究会·····	83
中国劳动保护科学技术 学会·····	84
中国锅炉水处理学会·····	84
中国劳动服务公司研 究会·····	85
中国行政管理学会·····	85
劳动部劳动科学研究所·····	85
劳动部工资研究所·····	86
劳动部国际劳工研究所·····	86
劳动部信息中心·····	86
劳动保护科学研究所·····	87
劳动部锅炉压力容器检测研 究中心·····	87
行政管理科学研究所·····	87
中国人民大学劳动人事 学院·····	88
北京经济学院劳动经 济系·····	88
北京经济学院安全工 程系·····	88
中国工运学院劳动法 学系·····	89
劳动法专业·····	89
中国劳动报·····	89
中国劳动人事报·····	89
《中国劳动科学》杂志·····	89
中国劳动出版社·····	90
劳动人事出版社·····	90
《劳动保护》杂志·····	90
《国际劳工通讯》杂志·····	91

第二章 劳动力管理

第一节 总 论

劳动力管理·····	92
劳动力资源·····	92
劳动资源·····	93
人力资源·····	93

劳动力人口	93
经济活动人口	94
非经济活动人口	94
社会劳动力结构	94
劳动力需求	95
劳动力供给	95
劳动力配置	95
劳动力素质	95
劳动力的培养与训练	96
劳动力培训费用	96
劳动的技术装备程度	96
劳动力利用率	96
劳动力平衡表	96
生产劳动力	97
劳动力生产	97
劳动力再生产	97
缩小的劳动力再生产	98
劳动力简单再生产	98
简单的劳动力再生产	98
劳动力扩大再生产	98
扩大的劳动力再生产	98
保护劳动力	98
劳动力所有制	98
劳动力地区分布	98
社会劳动力分配	99
劳动力初次分配	100
劳动力再分配	100
劳动力的再次分配	100
统筹城乡劳动力	100
农转非	101
农村劳动力转移	101
劳动力调配	101
劳动力流动	102
结构性流动	103
劳动力流向	103

第二节 劳动就业

劳动就业	104
就业政策	104

就业结构	105
就业岗位	106
就业人口	106
劳动人口	106
低工资、多就业	106
统包统配	106
充分就业	107
普遍就业	107
就业机会	107
就业率	107
就业增长率	107
录用率	107
雇用率	107
半就业	107
就业意愿	108
求职意愿	108
就业意识	108
就业登记	108
职业介绍	108
介绍就业	108
包干就业	109
劳动就业指导	110
职业指导	110
求职指导	110
劳动就业门路	110
“三结合”就业方针	111
全国劳动就业会议文件	111
城镇待业人员登记管理	
办法	113
1956年就业失控	113
1958年大跃进就业失控	114
60年代职工大精简	115
知识青年上山下乡	116
待业	116
待业率	117
待业人员	117
待业青年	117
社会待业人员	117
待业登记	117
失业	117

半失业·····	118	职业培训规划·····	133
自愿性失业·····	119	培训经费·····	133
非自愿性失业·····	119	劳动就业培训·····	134
摩擦性失业·····	119	劳动就业训练·····	134
季节性失业·····	120	就业前培训·····	135
结构性失业·····	120	转业培训·····	135
技术性失业·····	120	转业训练·····	135
隐蔽性失业·····	121	后备人员培训·····	135
周期性失业·····	122	劳动后备人员培训·····	136
长期性失业·····	122	定向培训·····	136
经常性失业·····	122	学徒制度·····	136
失业率·····	122	学徒的学习期限·····	136
完全失业率·····	123	学徒的生活待遇·····	136
失业人口·····	123	学徒的生活补贴·····	137
失业救济·····	123	就业后培训·····	137
生产自救·····	124	职工培训·····	137
以工代赈·····	125	在职职工培训·····	137
职业·····	125	职工教育·····	137
职业定向·····	126	成人教育·····	137
职业评价·····	126	双补·····	138
劳动力市场·····	126	全员培训·····	138
劳动市场·····	127	回归教育·····	138
劳务市场·····	127	终身教育·····	139
劳动力市场区·····	128	永久教育·····	139
劳动介绍所·····	128	继续教育·····	139
劳动力介绍所·····	129	岗位培训·····	139
职业介绍所·····	129	业余培训·····	140
失业介绍所·····	129	脱产培训·····	140
临时工作介绍所·····	129	委托培训·····	140
技术工人交流中心·····	129	技工培训·····	140
人才银行·····	129	职业技术学校·····	140
劳动服务公司·····	130	技工学校·····	140
劳动就业服务企业·····	131	技校·····	142
		职工业余学校·····	142
		职工大学·····	142
		广播电视大学·····	142
		职业中学·····	143
		训练班·····	143
		进修班·····	143
		就业培训中心·····	143

第三节 职业技术培训

职业培训·····	131
职业技术培训·····	132
职业技术教育·····	132
职业培训法·····	132

就业训练中心.....	144
职业培训中心.....	144
考核.....	144
新工人上岗考核.....	145
转正定级考核.....	145
高一级考核.....	145
升级考核.....	145
考绩.....	145
自学考试.....	145
自学成才.....	146
工人技术业务水平考核.....	146
技术业务理论考核.....	147
考工.....	147
操作技术比赛.....	147
技术表演赛.....	147
岗位练兵.....	147
工人技术等级标准.....	147
技术标准.....	148
应知应会.....	148
工作实例.....	148
技术考核合格证.....	148
工人考核条例.....	148
工人技术考核暂行条例.....	149
关于就业训练若干问题的暂 行办法.....	150

第四节 职工的招收、 调动、辞退

招收.....	150
招聘.....	151
聘用.....	151
录用.....	151
雇用.....	151
雇佣.....	151
招工.....	151
招工年龄.....	151
录用年龄.....	152
就业年龄.....	152
劳动年龄.....	152

招工程序.....	152
招工考核.....	152
招工政策.....	152
招工范围.....	153
招工条件.....	153
录用条件.....	153
择优录用.....	153
双向选择.....	153
招工机构.....	153
招工简章.....	154
内招.....	154
公开招收.....	154
国营企业招用工人暂行 规定.....	154
关于招工考核择优录用的暂 行规定.....	155
工种.....	155
特殊工种.....	156
熟练工种.....	156
工种名称.....	156
工作岗位.....	156
职位.....	156
职务.....	157
专业技术职务.....	157
职务晋升.....	157
兼职.....	158
任期制.....	159
论述制.....	159
论叙制.....	159
试用期.....	159
熟练期.....	159
熟习期.....	160
见习期.....	160
转正.....	161
定级.....	161
调动.....	161
调配.....	162
单调.....	162
对调.....	162
借调.....	162

商调函	163
商调表	163
调入单位	163
调出单位	163
调令	163
辞退	163
辞职	164
双辞	164
离职	164
离职休养	164
停薪留职	164
自动离职	164
台胞、台属赴台湾地区定居 离职待遇	165
台胞、台属赴台湾地区定居 离职费	165
停职	165
复职	166
全民所有制单位技术工人合 理流动暂行规定	166
解雇	167
临时归休制	167
关厂	167

第五节 职工奖励与惩处

奖惩制度	167
奖惩	168
劳动纪律	168
企业内部劳动规则	168
奖励	169
精神奖励	169
物质奖励	169
劳动竞赛奖	169
劳动保护科技进步奖	169
记功	170
记大功	170
通令嘉奖	170
先进生产者	170
先进工作者	170

劳动模范	170
荣誉称号	171
奖品	171
惩处	171
惩罚	171
行政责任	172
行政处罚	172
行政制裁	172
行政处分	172
纪律处分	173
纪律制裁	173
警告	173
记过	173
记大过	173
降级	173
撤职	173
留用察看	173
察看期限	173
开除	174
申辩	174
除名	174
经济处罚	174
经济责任	175
经济制裁	175
罚款	175
赔偿经济损失	175
刑事责任	175
错误	176
错误事实	176
迟到	176
早退	176
旷工	176
怠工	176
意大利式罢工	177
企业职工奖惩条例	177
国营企业辞退违纪职工暂行 规定	178
国务院关于国家行政机关工 作人员的奖惩暂行 规定	178