

M 走向国际市场

黄范章

Moving Toward the International Market

中国边境贸易现状与展望

陈家勤 著

► 走向国际市场 MOVING TOWARD THE INTERNATIONAL MARKET ► 世界贸易组织惯例与中国涉外经贸 ► 国际高技术市场与中国对外高技术交流 ► 战后世界经济三大支柱 ► 中国企业的跨国经营 ► 外商投资企业分析 ► 论对外贸易经济效益 ► 中国边境贸易现状与展望 ► 国际金融市场与中国利用外资研究

主编 + 滕维藻

贵州人民出版社

T 752

H 84

401749

401749

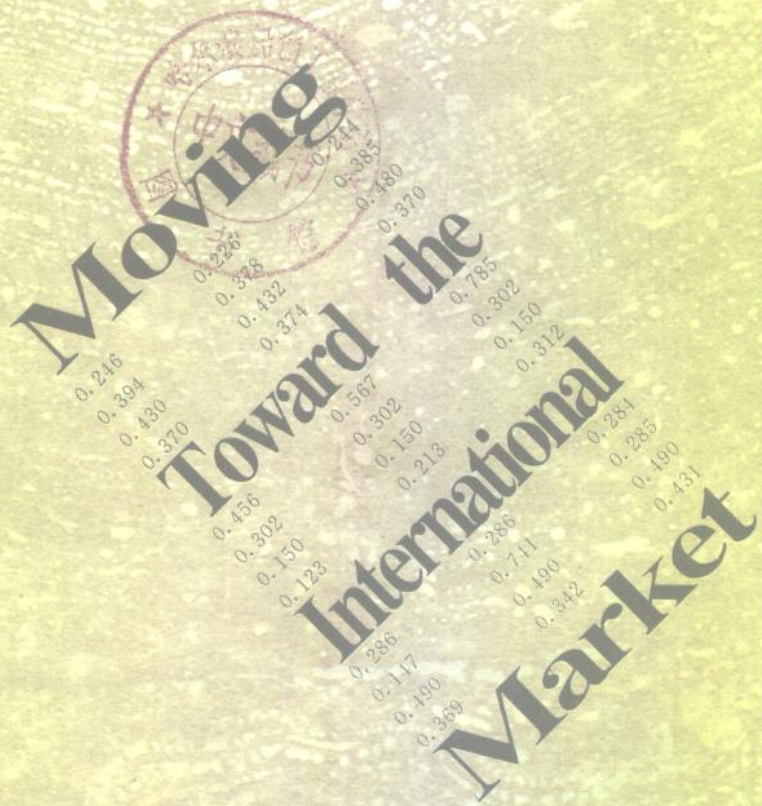
走向国际市场

Moving Toward the International Market

中国边境贸易现状与展望

黄范章

陈家勤 著



责任编辑:方 爽

装帧设计:曹琼德

出版策划:方 爽

中国边境贸易 现状与展望

黄范章
陈家勤
著

出版:贵州人民出版社出版

贵阳市中华北路 289 号

经销:新华书店北京发行所

印刷:文字六〇三厂

规格:850×1168mm

开本:32 开

印张:8.25

字数:189 千字

印数:4000

1997 年 1 月第 1 版

1997 年 1 月第 1 次印刷

书号:ISBN7-221-04210-1/F·163

定价:20.00 元

播下改革開放
的良種，結出
寰球桃李的碩果

祝：走向國際市場，益世

馬洪

一九九五年
十月十日

序

马 洪

中国共产党十四届五中全会关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景规划的建议中，提出了要实现两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式由粗放型向集约型转变。这是具有重大的现实意义和深远的历史意义的。

随着冷战的结束，和平与发展已成为当今世界的主流，世界经济国际化的趋势方兴未艾。今后国际间竞争主要将是国际市场的竞争。市场竞争的法则不是数量的对比，而是效率的较量。根据我国现时所处的经济发展阶段和资源情况，并借鉴世界各国经验，我国必须参与国际竞争和国际资源的分配，而资源只能流向竞争中的强者。国际竞争的胜负将取决于我们能否成功地向集约型的增长方式转变。而这种转变又取决于从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的成功。

在国内外经济环境发生巨大变化，国家综合实力和国际竞争的较量日趋剧烈的情况下，要使经济不断发展壮大，在国际市场上站稳脚跟，我国势必在深化经济体制改革的同时，切实转变经济增长方式，显著提高国民经济整体素质和效益，才能使社会生产力有一个更大的发展，人民生活的改善上升到一个新的水平。

南开大学滕维藻教授是我国著名的世界经济学家，学识渊博，

序
0287/24
他所主编的名为《走向国际市场》的涉外经济丛书,由社会科学院和大学的著名学者分别就外贸经济效益、中国企业跨国经营、战后世界经济三大支柱、世界贸易组织与关贸总协定、外商在华投资企业、国际金融市场与中国利用外资、国际高技术市场、中国边境贸易等问题撰写专著,运用理论分析和实践验证相结合的方法,加以论述。我相信这套丛书对促进我国进一步改革开放,推动两个根本性转变,必可起到很好的作用;对高等学校培养外向型经济人材,也可作为重要的参考教材。我企望这套丛书的问世能够“播下改革开放的良种,结出寰球桃李的硕果”。故乐为之序。同时对贵州人民出版社大力支持这套丛书出版的远见卓识表示敬佩。

1995年11月

前 言

边境贸易,在我国是一种最古老的也是一种很独特的对外贸易方式。其所以是最古老的,是因为它的历史最悠久。最古老的对外贸易,首先是与周边毗邻国家的贸易;而与毗邻国家的贸易,最早是境边两边居民之间偶尔发生的实物交换。其所以是独特的,是因为它是一种在特定的历史条件下受到政府特殊照顾的对外贸易,在一定程度上有别于一般对外贸易。在当今我国改革开放的条件下,边境贸易尤其具有这种独特性。

在当今我国的条件下,我国边境贸易还具有另一种更有深刻含意的独特性,那就是时代的“独特性”,或者说是一种历史的独特性。它可以用“世纪之交”四个字来表述。“世纪之交”四个字,对我国边境贸易具有几层含义:

(1)就国内外大环境讲,这个“世纪之交”时期,就是指世界范围内“冷战时期”结束,“冷战后时期”开始的时期。在这个历史条件下,我国开始有了一个较为稳定的和平的国际环境,特别是一个和平的周边环境。正是在这有利的国际环境(包括周边环境)中,邓小平同志于1992年进一步把改革开放推向深入,着重提出全方位开放,不仅开放沿海,而且还要开放沿边地区,开辟了全面推进边境贸易的新时期。

(2)就我国经济发展的战略任务来说,这个时期我国不仅要在

前

言

提前实现国民生产总值较之 1980 年翻两番的基础上争取 2000 年实现人均收入翻两番,而且要在 2010 年实现国民生产总值较之 2000 年再翻两番的同时,实现区域经济的协调发展,逐步缩小我国东、中、西部地区经济差距。毫无疑问,发展边境贸易,对于加速发展我国相对落后的边境地区经济,加速缩小地区间的经济差距,定将发挥日益重要的作用。应该说,促进边境地区经济发展,缩小边境地区与内地的经济差距,是边境贸易在这个历史时期的一项战略性任务。

(3)为了实现上述跨世纪的经济战略任务,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。边贸的发展,不但有助于促进这两个转变,而且边贸自身也应该不断调整自身以适应这两个转变的需要。这就不仅要求边境贸易工作的重点,逐步从规模的扩大移向产品结构的改善、品质的改进以及效益的提高,而且还要求边贸管理体制根据社会主义市场经济的要求进行自身的改革,并且和边境贸易中的国际惯例接轨。可以说,“世纪之交”时期对于边境贸易来说,也是自身实现两大转变的历史性的关键时期。

总之,“世纪之交”时期,是我国整个国民经济实现两大转变的

前 言

伟大变革时期,在这伟大变革时期,边境贸易应该发挥它所应有的重要作用。研究这个时期的边境贸易的现状与历史、战略与政策、发展与改革的前景等问题,无疑是有其理论的和实践的意义的。为此,我们愿把这本研究中国的边境贸易问题的著作,重点放在世纪之交的中国边境贸易方面,即它的现状与前景方面。

本书的第一章,着重就我国的边境贸易的“界定”问题及其战略意义进行讨论,以便使我们对“边境贸易”有一个概略而本质的认识。第二、三章,着重讨论我国边境贸易发展所处的诸种外部条件,包括自然资源、社会文化、周边国家的经济环境以及国内及国际的有关政策、法规、章程及国际惯例等。第四、五章着重讨论我国边境贸易历史与现状,对历史的简要回顾无非是加深对其现状的理解;而对边贸现状的分析,则涉及边贸的增长与结构、经营与管理、规模与效益、定性与定量分析等问题。第六章讨论边贸的发展战略问题,并分别就我国东北部及北部沿边地区、西北部沿边地区以及西南部沿边地区的边贸讨论其发展战略选择。第七、八、九章,则分别讨论边境贸易的政策取向和政府的作用、边境出口生产体系的建立与完善以及边贸企业建立现代企业制度发展前景等问题。其实,这三章所讨论的,实际上是我国边境贸易在世纪之交时期进行两大转变的重大问题。

前

言

本课题负责人为黄范章、陈家勤先生。本书绝大部分,是由任烈、李岩两位年轻学人执笔撰写的,黄范章和陈家勤先生对本书的设计、写作及讨论提供了重要的指导性意见,并负责本书文稿的审定工作。由于边境贸易的独特性及复杂性,系统资料的缺乏而且限于我们的水平,本书中的不妥之处及错误的地方在所难免,还望读者不吝指正。

黄范章

1995年10月

目

录

序	
前言	1
第一章 沿边区域经济起飞与边境贸易	1
第一节 边境贸易的特点	1
第二节 开展边境贸易的理论依据	6
第三节 开展边境贸易的战略意义	14
第二章 边境贸易发展的经济社会条件和难题	24
第一节 直接经济意义上的初始发展条件	24
第二节 社会发展意义上的初始条件	35
第三节 周边国家的经济环境	43
第四节 边境贸易发展中的难题	62
第三章 边境贸易发展的政策法规与经济体制	71
第一节 政策法规方面的约束	71
第二节 经济体制方面的制约因素	79
第三节 国际条约与惯例方面的约束	82
第四章 边境贸易发展的历史条件	86
第一节 边境贸易的历史沿革	86
第二节 对主要周边国家边境贸易发展的历史回顾	94
第三节 简短的结论	103

目

录

第五章 边境贸易的现状与分析	107
第一节 边境贸易的总量增长分析	107
第二节 边境贸易的经营形式及其发展走向	114
第三节 边贸企业的经营规模	119
第四节 边境贸易的地区特征	122
第五节 边境贸易与边境经济技术合作的关系	127
第六节 几点定性说明	129
第六章 边境贸易发展战略	133
第一节 边贸发展战略与“大经贸”发展战略	133
第二节 边贸发展战略与沿边区域经济发展战略	135
第三节 边贸发展战略的动态规划	148
第四节 各沿边区域边境贸易发展的战略选择	155
第七章 边境贸易的政策取向和政府的作用	168
第一节 高度相关的边贸政策与产业政策	169
第二节 边贸政策的激励机制与约束机制	176
第三节 边境贸易管理中的政府职能	194
第八章 边境贸易出口生产体系的建立与完善	210
第一节 沿边区域建立与完善出口生产体系的重要性	210
第二节 沿边区域建立与完善出口生产体系的基本原则	214
第三节 专业化出口生产体系的基本模式	218

目

录

第四节	沿边区域建立出口生产体系的对策	220
第九章	以现代企业制度构筑边境贸易运行的微观基础	228
第一节	建立现代企业制度是边境贸易长远发展的客观需要	228
第二节	以利益为导向的企业经营机制	234
第三节	边贸企业的发展取向	243

第一章

沿边区域经济起飞与边境贸易

如何正确认识边境贸易的特点,明确发展边境贸易的理论依据和战略意义是本章所要回答的主要问题。

第一节 边境贸易的特点

明确边境贸易的特点,以区别于其它一般贸易,是为了在政策和管理上更好地服务于边境贸易,不解决这一问题,就会在边贸发展中形成许多混乱。因此,对边境贸易作出正确的界定,区别边境贸易与其它贸易形式的特点,有着极其重要的现实意义。

一、边境贸易的界定

边境贸易(Frontier Trade or Border Trade)是一国对外贸易活动的重要组成部分,是毗邻国家之间特有的一种贸易形式。不同时期,由于人们对其认识上的差别,政府对边境贸易采取的政策和措施也不同。一般而言,边境贸易是指陆地毗邻国家之间边境地区居民相互交换生产、生活必需品的一种贸易形式。按照历史传统,只限于一定的地域、交易对象、交换品种和交易额度,不允许随意

扩大范围。各国政府对边境贸易都有一定的限制规定。

1984年12月15日国务院批准对外经济贸易部颁布的《边境小额贸易暂行管理办法》对边境贸易作了这样的界定：“本办法所称边境小额贸易，是指中国边境城镇中，经省、自治区人民政府指定的部门、企业同对方边境城镇之间的小额贸易，按照自找货源、自找销路、自行谈判、自行平衡、自负盈亏的原则进行。”“边境城镇之间的小额贸易，应照章征收关税、产品税或增值税。”“边民互市贸易应当在一定的限额范围内进行。”这里对边境贸易的形式作了调整——边境小额贸易和边民互市。对边境贸易的限制也作了新的调整，取消了对边境城镇之间的小额贸易在品种、限额等方面的限制，而实行“五自原则”。某些省区（如西藏）的边境贸易还加上“自行管理”。这是中国实行对外开放以来边境贸易规定的一个发展。

此后，特别是进入90年代以来，随着改革开放，市场经济的发展变化，睦邻友好关系的恢复和发展，双方边境交通状况不断改善，边境口岸的不断扩大，发展边境通商贸易，已成为毗邻国家、特别是毗邻地方政府和人民的共同愿望，边境贸易得到了迅速的发展。边境贸易形式、内容及经营方式已经发生了很大变化。不仅传统的边民互市贸易的规模扩大了，而且较大规模层次的双方国营地方贸易和商人之间的小额贸易也有了很大发展。从贸易形式看，除易货贸易外，还做现汇贸易、转口贸易。至于易货贸易，也已突破了原来的“小额”规定，大、小均做，大至上亿元，小则十几元；从内容看，由单纯的边境贸易发展到边贸与大贸、边贸与内贸相结合；从经营方式看，按照原规定，除边民互市外，边境小额易货贸易和边境民间贸易均由国营企业经营，现在则形成了多种经济成分一起搞边贸的格局。不仅如此，边境贸易还开始由纯商品贸易向双方边境地区官方或民间的经济技术合作的方向拓展，出现了补偿贸

易、来料加工、技术贸易、合资合作经营、直接投资和劳务合作等更深层次的贸易形式。

根据中国开展边境贸易的实际情况,参照国际通行规则,目前中国对边境贸易按照“边民互市贸易”和“边境小额贸易”两种形式进行管理。所谓“边民互市贸易”是指在边境地区边民在边境线 20 千米以内,经政府批准的开放点或指定的集市上,在不超过规定的金额或数量范围内的商品活动。所谓“边境小额贸易”是指沿陆地边境线经国家批准对外开放的边境县(旗),边境城市辖区内经批准有边境小额贸易经营权的企业,通过国家指定的陆地边境口岸,与毗邻国家边境地区的企业或其它贸易机构之间进行的贸易活动。

总之,近年来边境贸易取得了长足的发展,现已成为边境地区发展外向型经济的一个重要组成部分,为加快沿边地区的改革开放和现代化建设,发挥了积极的作用。

然而边贸发展实践又向我们提出,今后边贸的概念会不会发生变化,其走势怎样?我们认为,经济生活是在不断发展变化的,因此,反映这种发展变化的概念和范畴也不是固定不变的。从历史上看,边民之间相互交往,互通有无,一直没有中断过。新中国建立以来,尽管国外敌对势力,对中国经济实行禁运封锁,以及有的周边国家与中国一度中断贸易往来,但是一些边境地区的贸易往来从来没有停止过。进入 90 年代,随着中国沿边地区全方位扩大对外开放,边境贸易获得前所未有的大发展。随着边境贸易大发展,出现两种迹象或趋势:一是边境贸易的内涵,不仅仅局限于贸易形式,而是贸易与经济技术的合作紧紧结合在一起的。二是边境贸易的外延,即边境贸易货物的销售范围和货物来源,已突破边境贸易的地域范围。因此,今后边境贸易的概念内容也会不断加以调整和完善。

二、边境贸易与国内贸易的比较

边境贸易是国内分工贸易的一部分向国际间分工贸易所作的有限度的延伸。是毗邻内陆边境接壤地区的国内贸易跨越国界并在有限地域范围内进行的特殊的域际贸易。与国内贸易相比较它具有国际性,但与国际贸易相比较它又具有区际性。面向域内但在一定程度上起着沟通国内外两个市场的作用。

边境贸易作为毗邻国家之间的一种经济贸易方式,在一个时期内,并不是可以随意规定和任意改变的,它有着可供参照的国际惯例。与国内贸易相比较,具有以下一些特点:

(1)边境贸易区别于国内贸易的基本特征是主权政府的存在这一事实。它首先要涉及不同的主权政府,每一国家都有一整套全国性政策,对每个国家来说,这些政策总是为国内某一部分选民服务的,因而涉及不同国家的利益。主权国家的意义在于维护本国的经济利益。虽然国内贸易不同地区之间也存在着利益差别甚至利益冲突,但是一国内部地区不可能为了本地区的利益而采取像主权政府那样的贸易政策、货币政策和财政政策。

(2)边境贸易涉及到不同货币的兑换(或借助于第三国货币衡量)。由于边境贸易交易双方国家的货币不同,因而交易中必然涉及到货币兑换,更重要的是,货币本位的差别对各国相对价格体系可能带来重要影响,从而促使国际交换的水平和形式发生变化。各国政府均有可能采取互不相同的独立的货币政策,即实行通货紧缩或通货膨胀的措施,货币政策的差别便改变了货币在国际交易中的“中性”作用,促使各国的相对价格结构发生变化,从而影响国与国之间贸易的方向和规模。此外,由于各国政府对其货币的国际流动性作了不同规定,国际交换中缺乏非国别的支付手段。

(3)边境贸易受交易双方所在国的不同财政政策的共同影响。