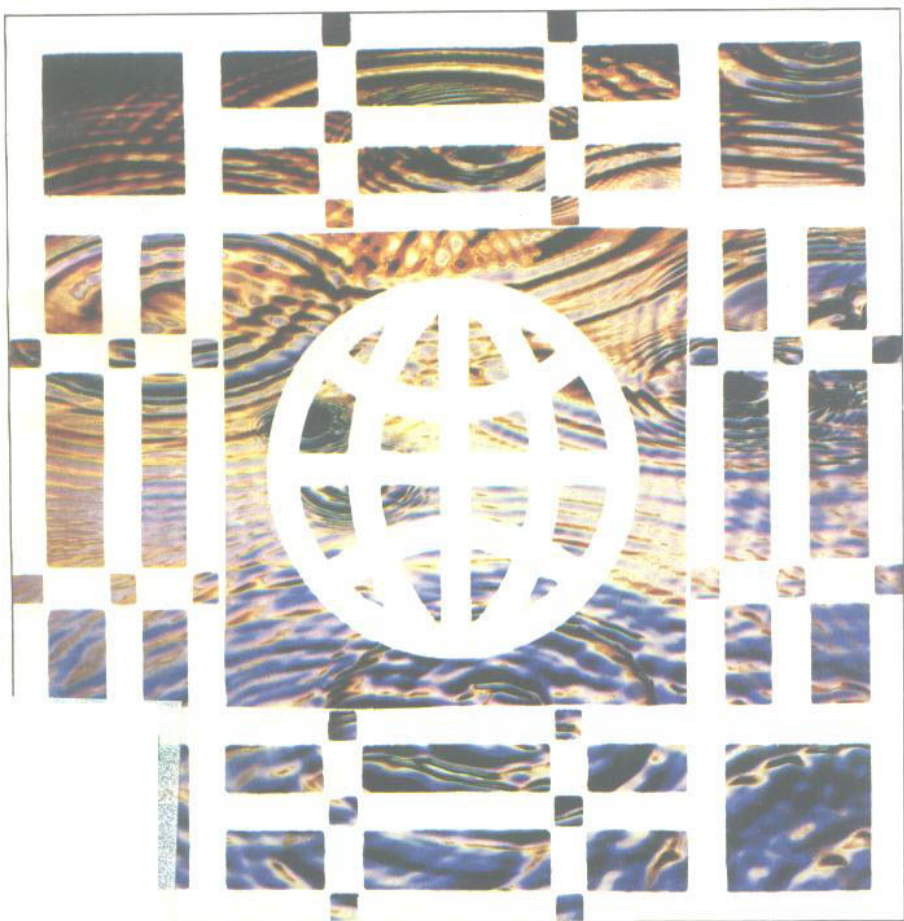


世界妇女大会 与世界妇女问题



贾秀总

中国妇女出版社



世界妇女大会 与 世界妇女问题

贾秀总 编著

中国妇女出版社

(京)新登字 032 号

图书在版编目(CIP)数据

世界妇女大会与世界妇女问题/贾秀总著. —北京:中国
妇女出版社,1995. 9

ISBN 7-80016-870-0

I. 世… II. 贾… III. 妇女—问题—国际会议—世界 IV.

D441.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 16035 号

世界妇女大会与世界妇女问题

贾秀总 编著

中国妇女出版社出版发行

北京东城史家胡同甲 24 号

邮政编码:100010

各地新华书店经销

河北省饶阳县印刷厂印刷

787×1092 1/32 印张 5.25 字数 110 千字

1995 年 9 月 第一版 1995 年 9 月 第一次印刷

印数:1—3000 册

ISBN 7-80016-870-0/C·572

定 价:7.00 元

前 言

联合国第四次世界妇女大会在我国首都北京召开,这是一件具有深远历史意义的大好事。它不仅为世界人民了解中国,中国妇女走向世界,提供了十分有利的条件,也为推动妇女解放运动的进程,促进妇女理论的发展,创造了千载难逢的机会。作为专职的妇女教育工作者,我为此而感戴无任振奋,也为此而感到责任重大。

在迎接大会召开的过程中,我对读到的每一份文件,听到的每一条信息,都倍加珍惜,希望能把它留下来,整理成册,以便为今后的教学和科研所用。于是,在繁忙的工作之余,我终于下决心把手头的一些资料,连同自己的理解整辑到了一起。尽管这份读物看起来非编非著、有编有著,也难免因限于条件和能力而出现疏漏,但是,我确信它会给自己、也给各位朋友,提供一份研究妇女问题的珍贵资料。恳请大家在使用过程中,对发现的不当之处予以指正。在此诚致谢意!

贾秀总

1995. 8.

目 录

一、历次世界妇女大会与非政府组织论坛·····	(1)
二、第四次世界妇女大会与非政府组织论坛·····	(8)
三、中国热情迎接第四次世界妇女大会召开·····	(29)
四、从《内罗毕战略》看“联合国妇女十年”·····	(38)
五、从《行动纲领》(草稿)看世界妇女问题·····	(49)
六、从《雅加达宣言》看亚太地区及全球妇女问题·····	(71)
七、从《国家报告》看中国妇女问题·····	(92)
八、有关第四次世界妇女大会及非政府组织论坛的参考资料 ·····	(115)

一、历次世界妇女大会 与非政府组织论坛

自 1975 年以来,关于妇女问题的世界性会议,实际上包括两个独立而又密切相关、在同一个城市、同时或相继举行的会议。其中,一个是世界妇女大会,由联合国大会召开,由联合国妇女地位委员会担任筹备委员会,由作为政府代言人并代表其政府利益的联合国成员国政府代表团出席。会议按照联合国制定的目的、主题、日期及会址,在选定的城市举办,由联合国秘书长任命的世界妇女大会秘书长处理行政、后勤、与东道国的关系及大会关注的实质性问题并主持会议。世界妇女大会还要成立委员会,以审查文件草案并提出决议草案,各国派出代表参加委员会会议。会议产生的文件和决议首先在委员会中进行磋商。会议最终投票决定文件通过与否。投票时各国只许投一票,而且通常由其政府授意投票。联合国在世界范围内出版、发行会议的文件。会议通过的决议案,由联合国大会讨论或由联合国特别机构采纳并付诸实施。为了开好世界妇女大会,联合国要求国际一级、区域一级和国家一级都要开展积极的准备工作,特别是要求东道国做好各方面的准备工作。

另一个是非政府组织论坛。

非政府组织论坛(NGO 论坛)是世界妇女大会的辅助性会议。它是由非政府的妇女组织共同组织的会议,一般没有正式议程,也不通过决议或宣言。论坛涉及面广,参加人数众多,

是民间组织讨论妇女问题的主要场所。它的形式,是规模不等的讨论会或座谈会,内容丰富,与会者可以各抒己见,讨论中提出的建议,可以通过出席大会的政府代表和非政府组织观察员交给大会。在世界妇女大会召开期间举办非政府组织论坛,已经成为世界妇女大会的习惯性做法,一般先于大会召开,后边有几天和大会交叉。论坛由联合国享有咨商地位的非政府组织委员会成立一个由联合国咨商地位的组织的有兴趣的志愿人士组成的论坛计划委员会筹备,为对主题感兴趣的个人或团体提供有组织的聚会场所,使有兴趣的非政府组织得以会晤并探讨与世界妇女大会上同样的议题。论坛协调人或总召集人负责组织论坛办公室;筹集必要的资金;同东道国及联合国筹委会解决后勤及其它安排;根据有兴趣的个人或团体所递交的报告汇编大会活动安排,组织临时活动与汇报会;为与会者印发,但通常不出版有关论坛的报道。有兴趣的团体或个人如果打算在论坛期间开办研讨班、讨论会及其它活动,必须向协调人申请安排活动时间及用房。研讨班必须是国际性的,而不是一国性的,其资金也须自己筹措。

上述世界妇女大会及其非政府组织论坛,已经开过三次,1995年即将召开第四次。

(一)第一次世界妇女大会与非政府组织论坛。

1972年,在联合国妇女地位委员会第24届会议上,一些成员国和非政府组织提出:鉴于联合国其它几个国际年,如国际争取人权年、教育年、人口年等,在实现各自有关的斗争目标方面“起了重要作用”,因此建议联合国确定1975年为“国际妇女年”,以便回顾和评价联合国成立以来在争取提高妇女地位方面所取得的成就。会议接受了这一建议,并通过了由埃

及、罗马尼亚、法国等国起草的“国际妇女年”决议。

1972年12月18日,第27届联大通过决议,宣布1975年为“国际妇女年”。要求在这一年要努力促进男女平等,确保妇女充分参与本国的全面发展,确认妇女对发展各国之间的友好关系与合作,以及对维护世界和平作出贡献的重要性。

“国际妇女年”的目标是平等、发展与和平。它的重要活动之一是于1975年召开了自联合国成立以来的第一次专门讨论妇女问题的世界性政府间会议。

1975年6月19日至7月2日,在墨西哥首都墨西哥城召开了“国际妇女年世界会议”。这是联合国成立以来第一次召开专门讨论妇女问题的政府间的世界性大会,即第一次世界妇女大会。来自133个国家和地区的代表团,联合国系统各专门机构和有关组织的1000多名代表出席了会议,代表中约70%是妇女。我国政府代表团一行21人出席了会议,团长为当时的全国人大常委会副委员长李素文同志。

会议的成果之一是通过了《关于妇女的平等地位和她们对发展与和平的贡献的宣言》(简称《墨西哥宣言》)和《为实现妇女年目标而制定的世界行动计划》(简称《世界行动计划》)。

《墨西哥宣言》特别对男女平等下了定义,即:男女平等是指男女的人的尊严和价值的平等以及男女权利,机会和责任的平等。

《世界行动计划》向各国政府和国际社会提出了争取提高妇女地位近十年期间指导行动的方针和优先领域,要求各国政府设立专门处理妇女事务的国家机构,各国在拟定国家战略和发展计划时,应保证既定的目标和优先次序能充分顾及到妇女的利益和需要,以改善她们的状况和增加她们对发展

过程的贡献；敦促各国政府特别注意改善处于最不利地位的妇女的状况，特别是农村妇女的状况。建议在1980年底以前最低限度达到的一系列目标，包括：显著增加妇女、特别是青年妇女识字的人数；妇女有平等机会享受各级教育、职业训练和就业机会；制定保证妇女与男子平等享有选举和被选举资格、同工同酬等平等法律；增加妇女在地方、国家和国际各级决策层的人数等。

此外，大会向联合国建议，宣布1976—1985年为“联合国妇女十年”，并建议于1980年召开另一次世界妇女大会。同年12月，第30届联大通过了关于上述建议的决议，宣布1976—1985年为“联合国妇女十年”（简称“妇女十年”）。

第一次世界妇女大会期间，非政府组织论坛的参加者，就各国妇女面临的共同问题和解决办法，进行了讨论，在全球范围内起到了“提高认识”的作用。

（二）第二次世界妇女大会与非政府组织论坛。

1980年7月14日至31日，在丹麦首都哥本哈根召开了“联合国妇女十年中期会议”，即第二次世界妇女大会。联合国的145个会员国、联合国系统有关组织和专门机构的代表2000多人与会。中国政府代表团在全国政协副主席、全国妇联主席康克清同志的率领下，一行23人出席了会议。康克清同志还当选为大会委员会的副主席。

会议审查和评价了为实现“联合国妇女十年：平等、发展与和平”的目标所取得的进展和遇到的障碍。“妇女十年”前半期所取得的成就主要有：在平等领域，1979年12月联合国通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》，许多国家将就业、社会保险、福利、保健、教育及其他方面男女平等的原则纳入了本

国的法律。在发展领域,人们逐渐认识到了妇女的重要作用,认识到妇女的处境对儿童和家庭的严重影响;为确定妇女状况和社会发展之间的联系,建立了妇女数据库,加强了对反映妇女地位状况数据的研究和分析;许多国家将执行《世界行动计划》和“妇女十年”各项方案作为国家发展计划和方案的一个组成部分;各国妇女逐渐成为国家和国际社会的重要发展力量。在和平领域,妇女对保持各国间友好关系和消除对和平的威胁作出了积极的贡献。

大会认为,在“妇女十年”的前半期,尽管大多数国家和国际社会为了促进妇女地位的提高,实现“妇女十年”的目标作出了很大的努力,但是在量或质上还没有取得令人满意的进展。鉴此,会议拟定并通过了《联合国“妇女十年”后半期行动纲领》(简称《行动纲领》),以期早日实现平等、发展与和平的目标,特别强调就业、保健和教育是发展的重要组成部分。

大会还举行了《消除对妇女一切形式歧视公约》的签字仪式,康克清同志代表中国政府签署了《公约》。

大会通过了“1985年召开另一次世界会议问题”的决议。同年12月,联合国第35届大会正式决定,在1985年“妇女十年”结束时,召开一次审查和评价联合国妇女十年成就的世界会议。

第二次世界妇女大会期间,非政府组织论坛有来自100多个国家和地区的8000多名代表参加,进行了1500多场讨论会、协商会,同时还举办了图画和书籍展览等活动。

(三)第三次世界妇女大会与非政府组织论坛。

1985年7月13日至26日,在肯尼亚首都内罗毕召开了“审查和评价联合国妇女十年成就世界会议”,即第三次世界

妇女大会。来自 157 个国家和地区的代表、56 个联合国系统专门机构和各有关组织以及享有联合国经社理事会咨商地位的非政府组织的观察员等 6000 多人与会。以中共中央政治局候补委员、国务委员陈慕华同志为团长的中国政府代表团一行 26 人出席了会议。

会议审议了“联合国妇女十年”平等、发展与和平的总目标及就业、保健和教育的具体目标在国家、区域和国际各级所取得的进展，遇到的障碍以及克服这些障碍应采取的战略和具体措施等议题。多数与会代表肯定了在实现“妇女十年”目标上取得的进展，强调妇女在捍卫和平、民族解放斗争、国家建设、国防和生产以及在文化和社会领域中的重要作用，并指出，十年在历史上是短暂的，不可能在这段时间内实现“妇女十年”的全部目标。

大会最后通过了《到 2000 年提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》(简称《内罗毕战略》)。同年 12 月，第 40 届联大核准了《内罗毕战略》。

《内罗毕战略》是国际社会公认的提高妇女地位的纲领性文件。《内罗毕战略》以平等、发展与和平为总目标，为全世界妇女在 2000 年前进一步实现男女平等、参与国家发展、维护世界和平制定了以行动为主，有具体目标的方案，从全球角度反映了世界各国妇女在政治、经济、社会和文化等各个领域中的要求和意愿。

第三次世界妇女大会期间，非政府组织论坛，有来自世界各地非政府组织的 1.3 万人参加，围绕世界妇女大会“平等、发展与和平”的主题和“就业、保健和教育”次主题，展开了广泛的讨论和交流。与会者就妇女的法律和经济地位、营养、农

村发展、城市化、难民、家庭暴力、人口和计划生育、参与决策、裁军与和平问题共举办了 1000 多场讨论会,同时还举办了手工艺品展销会、妇女实用技术展览、电影论坛、文艺演出、组织与会者参观农村发展项目等活动。

二、第四次世界妇女大会 和非政府组织论坛

(一)联合国决定第四次世界妇女大会在北京召开。

1、中国政府邀请第四次世界妇女大会在北京召开。

1990年5月,联合国经社理事会通过决议,建议于1995年举行一次妇女问题世界会议。根据联合国在各区域轮流举办大会的习惯性做法和广大发展中国家的期望,我国外交部部长钱其琛于1991年1月28日致函联合国秘书长,邀请1995年在北京举行第四次世界妇女大会。钱外长在信中说:“亚洲是妇女人数最多的大陆,中国又是世界上妇女最多的国家,因此,在中国举办这次会议是合适的”。钱外长还表示:“中国政府也愿意担任非政府组织论坛的东道国,根据上几次妇女问题世界会议的传统,它是妇女问题会议的辅助会议”。

2、联合国决定接受中国政府的邀请。

1992年3月联合国妇女地位委员会第36届会议决定:感谢并接受中国政府的邀请,第四次世界妇女大会定于1995年9月4日至15日在北京召开,会期为10个工作日;会议主题为:以行动谋求平等、发展与和平,次主题为健康、教育和就业。参加范围除所有联合国会员国外,联合国各专门机构及有关组织的代表将以观察员身份出席会议。加之大会期间将举办的“非政府组织论坛”,预计届时将有15000人云集北京。

第四次世界妇女大会期间的非政府组织论坛(简称'95论坛)时间定为1995年8月30日至9月8日。

(二)大会的目的、任务及意义。

1、本次大会的目的是审查和评价《内罗毕战略》的执行情况,制定并通过进一步加速执行《内罗毕战略》的“行动纲领”,敦促各国政府和国际社会作出新的政治承诺,以确保在本世纪最后 5 年内实现《内罗毕战略》的各项目标。

2、大会拟审议并通过的“行动纲领”将继续以平等、发展与和平为总目标,选择那些在阻碍提高妇女地位方面带有普遍性、影响较大的问题,尽可能地从数量上确定一些目标,为加速执行《内罗毕战略》提出简明的行动指导方针,以促使各国政府、政府间组织和非政府组织立即采取切实有效的行动。“行动纲领”应包括以下内容:

(1)根据本国情况,在国家一级或国际一级作出更大努力,增进男女公民对国际公约和国家法律所规定的妇女权利的认识;

(2)采取一些特别措施,以增加妇女参与经济和政治决策的比例;

(3)在世界范围内加强努力,在 2000 年前消除妇女中的文盲;

(4)为培训生活在贫困中的妇女,尤其是生活在极度贫困中的妇女,发展她们的技能和能力,从而改善其生活条件,制定具体方案;

(5)制定具体方案以确保妇女获得充分的产妇保健、实行计划生育,改善妇女的营养和健康状况;

(6)执行特定的政策来预防、控制和减少在家庭、工作场所和社会上对妇女施加暴力的现象;

(7)设立和加强提高妇女地位的国家机构;

(8)制定特别方案,以满足沦为难民、流离失所和移民的妇女,以及身处冲突地区的妇女的特殊需要;

(9)利用新技术和高技术以及科学,研究使妇女获益的方法和途径。

3、召开第四次世界妇女大会的 1995 年正值联合国成立 50 周年,联合国“国际妇女年”20 周年及《内罗毕战略》10 周年,在亚洲,又是在中国北京举办规模空前的世界盛会,这是一件令人瞩目和高兴的大事。这次会议是联合国妇女事务中的重要事件,是实现《内罗毕战略》的强大推动力,对提高妇女地位、增进各国人民特别是妇女间的相互了解和友好交流无疑有着重大意义。大会必将受到各国政府和国际社会的重视,广为社会各界特别是妇女所关注。

(三)大会的筹备工作。

联合国对这次大会非常重视,根据有关决议的要求,在国家、区域和国际各级均已开展积极的筹备工作。

第一,国际一级的筹备工作。

在国际一级,联合国经社理事会已指定:联合国妇女地位委员会作为大会的筹备机构;联合国秘书长加利,任命坦桑尼亚联合共和国总理府前妇女事务部部长蒙盖拉夫人为第四次世界妇女大会秘书长,其办公室以及负责组织会议和编写会议文件的会议秘书处设在纽约联合国总部。联合国还以各种形式开展宣传活动,包括制定大会的宣传战略,向各国政府提供一套简明的宣传准则和成套材料,印发新闻公报等等。

1993 年 5 月 31 日至 6 月 6 日,蒙盖拉夫人及联合国考察团一行访问我国,经过实地参观北京和对口会议,满意地接受了中国组委会关于会议场地的建议,并对准备工作表示满

意。

1994年5月,蒙盖拉夫人又和副秘书长乔巴迪先生率领联合国考察团到北京进行了第二次考察。他们对中国人民迎接妇女大会的高度热情和中国政府筹备工作的高效率,给予了充分的肯定和积极的评价。

1993年12月14—18日,应蒙盖拉夫人的要求,联合国妇女发展基金会与其它九个国际妇女组织联合在纽约召开了“妇女与科技工作会议”。会议主题是“21世纪新的观点和挑战”。参加会议的有来自联合国机构、政府、非政府组织和科研机构(包括大学)的55名专家。会上成立了“21世纪新观点”专家组。蒙盖拉夫人在会上发言,强调在实现平等、发展与和平的过程中“妇女与科技”的重要性,建议于1994年6月在印度尼西亚,9月在阿根廷,10月在奥地利,11月在纽约和11月在塞内加尔等五个区域会议中进一步讨论科技与妇女宗旨。

1994年3月7日至18日,联合国妇女地位委员会,在纽约举行第38届会议,讨论了第四次世界妇女大会将要产生的《行动纲领》草案和具体议事规则等筹备工作。《行动纲领》草案涉及妇女分享权利,平等参与政治、经济决策,男女同工同酬,妇女教育和保健,消除妇女贫困,消除对妇女暴力,妇女与环境等许多问题。我国由全国妇联副主席黄启璪率团参加。

1994年9月5日至13日,第三次国际人口发展会议在开罗举行。180多个国家和地区的15000多名代表参加。我国代表团团长由外交部副部长刘华秋担任。会议通过的《1994年人口与发展开罗文件》即《行动纲领》中,要求各国采取有效行动使妇女在政治、经济、教育等方面享有充分的参与权与决

策权,消除所有歧视妇女的做法。各国和国际的 NGO 组织,以空前活跃和主动的姿态,参加了这次大会,其中妇女占大多数。她们通过各种内容丰富的研讨会、宣传展览、听证会、吹风会、新闻发布会、招待会、游说等方式,从妇女或社会性别角度出发,表达妇女对《行动纲领》的立场,促进政府间会议制定有利于提高妇女地位、实现妇女权利的人口与发展政策。

将在第四次世界妇女大会期间举办的非政府组织论坛,也已有了组织机构。坤仁·素帕达拉·玛萨迪被任命为'95 非政府组织论坛计划委员会总召集人和工作委员会主席。由她负责论坛的总体规划。设在纽约的'95 非政府组织妇女论坛秘书处负责工作方案的执行。秘书处由工作委员会执行委员会主任艾琳·圣地亚哥女士领导,下设五个管理小组,即:北京论坛后勤;与联合国的联络;新闻与公共关系;行政管理和财政;特殊活动。

1994 年 2 月中旬,坤仁·素帕达拉·玛萨迪又亲临论坛所在地考察,对场地表示满意。应全国妇联及第四次世界妇女大会中国组委会非政府组织论坛委员会邀请,'95 非政府组织妇女论坛工作委员会技术组一行二人(会议设施顾问塞尔维亚·奥赫多奈和操作官安娜贝赞康)于 1994 年 9 月 26 日至 29 日在北京就论坛场地安排、设施和设备、展览区以及注册等具体事宜与我方进行了商谈,并对较低标准的饭店情况进行了深入考察。我方非政府组织论坛委员会及行政财务委员会、安全保卫委员会等有关负责人参加了会谈。双方在许多技术问题上取得了共识,技术组对此次访华十分满意。

1995 年 6 月 7 日,坤仁·素帕达拉·玛萨迪一行又来到北京,同正在中国的联合国秘书长特别顾问基塔尼以及中国