

中国社会团体研究

中国社团研究会 编

中国社会科学出版社



200117275

C 912.2
2

80944

中国社会团体研究

中国社团研究会 编

D/H88/19



中国社会出版社

中国社会团体研究
中国社团研究会 编
责任编辑 李耀东
中国社会出版社出版发行

北京西黄城根南街9号 邮政编码 100032

天津市蓟县印刷厂印刷

*

开本：787×1092毫米 1/32 印张：7.5 字数：168千字

1992年5月第一版 1992年5月第一次印刷

印数：1—5,500册 定价：3.20元

ISBN 7-80088-267-5/D·39

序 言

社会团体是我国党和政府联系广大人民群众的桥梁和纽带，在我国人民的政治、经济、文化生活中有着十分重要的地位和作用。它的发展及活动，有利于改革开放和各项社会主义建设事业的发展。但也面临着许多有待解决的理论和实践问题。如何运用法律手段调整和管理社会团体，不但关系到我国社会工作的发展，而且也关系到社会团体本身的利益。因此，以马列主义毛泽东思想为指导加强理论研究，无论对于社会团体本身，还是国家的立法以及行政管理工作，都有着紧迫的需要。

在我国，这方面的研究工作刚刚起步，这种状况，与我国社会团体活动的实际要求很不适应。加强这方面的理论研究，建立和发展有中国特色的社会团体理论体系和管理体系，已成为摆在我国社会科学工作者、社会团体工作者和各级政府社会团体管理人员面前的一项义不容辞的任务。

这本文集所收集的文章，从结社的法律原则、社会团体在我国社会主义事业中的地位、作用以及各类社会团体在活动和发展中面临的理论和实践问题进行了有益的探索。虽然其中许多观点还有待于再实践，再认识，但毕竟表明我国的社会团体理论研究工作已经起步。希望这本书的出版，能够促进我国社会团体理论研究的普及和发展。

张友渔

1991.9.28.

深化社团研究 加强社团管理

（代前言）

党的十三届七中全会关于我国国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要的建议，指出了今后十年我国各项事业发展的方向。社会团体作为社会事务的重要参与力量，在实现这一宏伟战略目标过程中，肩负着重要的责任。特别是对于维护社会稳定，维护正常的经济秩序，促进经济发展，社会团体具有重要的地位和作用。

据初步了解，目前全国性社会团体约有2000多个，地方性社团有数十万个。建国42年来，在我国的社会主义经济建设以及政治、文化、科技和对外交往方面，大多数社会团体发挥了积极作用，做了许多有益的工作。但是，也确有一些社会团体表现不怎么好。有些社团在政治方向上有偏差；也有一些社团经商办企业，倒买倒卖，以社团作掩护，牟取私利，干扰了国家的正常经济秩序；还有一些社团擅自成立，逃避政府管理，或者只挂牌子，不干实事，成了社会的负担。这些都是社会不稳定的因素，或者直接破坏了社会的稳定与秩序。

我们要在今年6月底以前完成复查登记工作，这是国务院交给民政部和各业务主管部门的共同任务。民政部要主动和各业务主管部门联系，取得他们的支持，同时还要得到社团的积极配合。从现在起，进度要加快些，力争按期完成。复查登记后，就可以把社团工作真正纳入法制轨道，理顺民

政部、业务主管部门和社团之间的相互关系，保证国家对社团的有效管理，同时也可有效保障社团合法的权益，从而确保社会团体在维护社会稳定中发挥积极作用。

社团研究会成立一年多来，无论在理论研究或者参与其他有关的社会活动方面，都做了不少工作，成绩是应当肯定的。但与社会的需要相比，与实现十年战略目标的要求相比，还有一定的差距。

一、社团研究会的工作必须以学术研究为中心

这一点是勿需论证的，它是由学术研究团体的性质决定的，也是写在研究会的章程里的。学术研究工作是一项有深远的社会意义的工作，但又是一项极其艰苦细致的工作。由于商品经济消极因素的影响，一些人只向“钱”看，不愿做踏踏实实的劳动，而热衷于眼前利益，拘泥于短期行为，不少学术研究团体几乎荒废了学术研究的本行。我们社团研究会在这方面一定要带好头，紧紧抓住学术研究这个中心。

我所以要强调这一点，原因还在于，我国社会团体工作是一项新的工作，无论从国家法律法规建设上，还是政府对社团的管理上、社团的地位作用上，都有很多新的问题、难的问题需要解决。为此，学术研究工作必须先行。对政府部门来说，主要是宏观管理，而越是宏观的东西，依赖理论指导的成分就越大；对公民和社会团体来说，主要是怎么做的问题。但你想让他照你说的去办，你就必须在道理上向人家讲明白，群众不明白的东西，执行的自觉性就不高。我们在这方面还是很薄弱的。西方的东西不能照搬，在我国现行体制下，在深化改革的过程中，社团工作怎么做，尽管几年来不少人做了很多研究，但都还不够深刻，不够全面，不够系统。中国社团研究会是中国唯一的一个专门研究社会团体的

社团，理应担负起这个历史的重任。其他的工作不是不可以做，但不能舍本逐末。

二、社团研究会要反映社会团体的意见和为社团活动提供正确的导向

社团研究会是政府和社团之间，具体说就是民政部及各部门和社团之间的“桥梁”和“纽带”。首先，应当及时地反映社团的呼声，要代表他们对党和政府的有关政策，对民政部及有关部门的具体工作提出意见、建议和批评。这一方面有利于政府机关改进工作作风，加强党和政府与人民群众的联系，另一方面也有利于我们了解实际情况，改进和完善社团管理工作的有关规定、制度和办法。

其次，社团研究会应当利用自己的优势，为我国社团的活动提供正确的导向，向他们宣传党和国家的有关法律、法规、方针、政策，社团的自身建设怎么搞，业务活动中应遵循什么原则和程序等等内容。我们经常发现一些社团对诸如此类的内容知之甚少，甚至对自己的性质、地位、作用也不明白。有些问题属于对有关的规定、原则或程序不了解，有些则属于观念上的问题。这样的素质难以使社团形成主体意识和真正代表社会某一群体的意愿，发挥应有的作用。社团研究会可以利用自己的身份，以不同的方式作些宣传和示范工作，例如办社团知识讲座，或社团干部培训班等，这是很有实际意义的工作。

三、社团研究会要多做开拓创新的工作

一个国家的各项事业要不断进步，总要不断开拓一些新的领域，创造新的形式和方法，像毛泽东同志所说的“有所发现，有所创造”。政府的言行是代表国家的，企业本身有经营任务，讲求经济效益。唯有社会团体一不当“官”，二不

图“利”，比较超脱和灵活，可以动员社会力量进行一些大胆的尝试。尝试成功了，就是对社会进步和事业发展的贡献。有可能为政府所采纳，成为政府颁布推行的东西；有些则可直接为社会上的企事业单位所汲取，转变为一定的社会效益和经济效益。总之，社会团体的这种开拓创新活动能使我们的社会保持活力，促进社会进步。在社团工作领域，这方面的开拓创新工作寄希望于社团研究会，应当在这方面多动些脑筋。如果社团研究会的工作只满足于传达一下政府的政策规定，满足于沿用现成的经验办法，久而久之，就会失去它应有的生存价值。实际上，对于建立适合我国国情的社团理论体系和运行、管理体系，严格说仅仅是开始。时代留给我们很多的发挥创造精神的课题。所以社团对政府的“参谋”“助手”作用，主要在这里。更需要“参谋”的，恰恰是在新的东西上：新的理论、新的实践、新的管理方式、新的工作方法等。

当然，这个事要做出成绩来是不容易的，首先要做艰苦深入的调查研究，不仅要研究社团的现状和历史，还要研究中国的现行体制，用马克思主义的观点对中外社团理论、社团管理和社团作用进行科学的比较和分析，从中进行创造性的工作，找出适合我国情况的社团理论、观点、管理体制和方法等。相信社团研究会能够动员各方专家学者，下决心钻进去，对一些新的课题交出好的答卷来。

范宝俊

目 录

序言.....	张友渔
深化社团研究 加强社团管理.....	范宝俊

一、社团的产生和发展

试论社团的产生和发展.....	
中国秦文研究所 李文放、中国秦文学会 周植桑 (3)	
试论社会团体产生和发展的社会历史根源.....	
.....山东省民政厅社团处 王在水 (7)	

二、社团的地位和作用

运用辩证唯物主义观点正确认识社会团体的地位和作用.....	民政部社团管理司 陈金罗 (17)
论我国社会团体的法律地位.....	
.....黑龙江省民政厅社团处 赵天鹰 马长山 (24)	
强化社会职能是社会团体的一个重要特征.....	
.....全国妇联 李静之 (36)	
社会团体的行政化与营利性倾向浅析.....	
.....中国科协 沈晓丹 (43)	
社会团体行政化倾向的表现及成因.....	
.....武汉市民政局 冷裕发 (50)	
社会团体行政化倾向问题的探讨.....	
.....中国地质劳动学会 赵成功 (57)	
浅谈社会团体的社会效益与经济效益统一的问题.....	
.....中国国际文化交流中心 刘向明 (63)	

社会团体活动的经济效益和社会效益·····	
·····中国建筑业联合会 潘复朱芳	(68)
试论社团活动与效益的关系·····	
·····山东省枣庄市民政局 宋传桂	(79)
略论社团组织教育和经济·····	
·····中国劳动经济教学研究会 张文学	(85)

三、社团管理工作的思考

社会团体的思考·····	
·····民政部社团管理司 余德虎	(95)
试析社会团体与业务主管部门的关系·····	
·····民政部社团管理司 乔申乾	(107)
社团管理工作几个问题的哲学思考·····	
·····西安市民政局社团处 郭树立	(113)
政治多元化与结社自由·····	
·····中国社会科学院政治学研究所 吴大英	(120)
试论社团登记管理机关在社团发展中的导向作用··	
·····山东省烟台市民政局 于江	(129)
理顺党、政府同社会团体的关系·····	
·····中国教育学会 郭永福	(137)
社会团体法人条件之我见·····	
·····山东省民政厅 赵立杰	(144)
浅论社团组织领导者的素质·····	
·····中国商业经济学会 蒙鼎铭	(150)

四、我国各种专业性社会团体的研究

行业性社会团体的发展与规范化管理·····	
·····民政部社团管理司 潘继生	(157)
对我国行业协会的几点认识·····	
·····中国工程勘察协会 林宗元	(164)
浅谈学会·····中国药学会 岳来发	(171)
浅谈行业社会团体组建和工作的一般原则·····	
·····中国水利电力企业管理协会 肖秉伦	(175)
试论红十字会在我国社会发展中的地位和作用·····	
·····中国红十字会 刘静湖	(183)
加强少数民族社团研究, 促进民族事业发展·····	
·····中国少数民族经济研究会 施正一	(189)
建设有中国特色的医学会·····	
·····中华医学会 许文博 马 力	(200)
从计划生育协会的作用看发展社团的社会效益·····	
·····中国计划生育协会 陶绍曾	(210)
外国行业协会的一般情况及其地位和职能·····	
·····中国贸促会、中国国际商会 解建群	(219)

一、社团的产生和发展

试论社团的产生和发展

中国秦文研究所 李文放

中国秦文学会 周桂桑

一

我国的社会团体历史悠久，源远流长。早在春秋时代就出现了以行会（当时称“肆”）为代表的社会团体。东汉许慎《说文解字》“社，地主也，……周礼二十五家为社。团，圀也，从口专声”。《说文解字》是我国第一部系统的分析字形和考证字原的专书。它起到了承先启后的作用，于此可以证明社团早就存在，并且发展是很普遍的。旧时代乡村学塾逢春、秋祀社日或其他节日都要举行集会，孟元老《东京梦华录·秋社》“八月秋社……市学先生预敛诸生钱作社会，以致雇请祗应、白席、歌唱之人。归时各携花篮、果实、食物、社糕而散。春社、重午、重九，亦是如此。”显而易见，这是社团的初步形成。

社会是以物质生活活动为基础的，它又是相互联系着人们的总体，“是人们交互作用的产物”。（见《马克思恩格斯选集》第四卷第320页）物质生产是社会存在的基本条件，是人们在生产中形成的与生产力发展程度相适应的生产关系的总和，构成了社会的经济基础。在这种基础上产生与它相适应的上层建筑。除政权机构外，社会团体也将不以人

们的意志为转移而存在着。但是，由于我国长期处于封闭状态的封建社会和半封建半殖民地社会，封建统治者为了巩固其政权，实行独裁专治，社会团体的存在和发展往往受到限制，经常处于或明或暗的状态。

二

从概念上讲，社会团体是从事经过法律手续的集体，对政治、经济、文化、艺术、科技、宗教等方面进行学术探讨研究的单位，它在一定程度上可以推动社会的不断向前发展。如我国民主革命的先行者孙中山先生，鉴于清朝政府的腐败无能，导致国弱民穷，因而，他团结了有志之士于1894年在美国檀香山建立革命团体“兴中会”，后因形势需要与“华兴会”、“光复会”联合，成立“同盟会”。1911年10月在武昌武装起义成功，结束了两千多年的封建帝制，建立了资产阶级的政权。又如毛泽东等同志于1918年在湖南长沙成立的“新民学会”，会员约七八十人，经常讨论国家大事和世界局势，研究他国革命经验，寻求改造中国的道路和方法。同时，还发动和领导湖南各阶层人民进行反帝反封建斗争，组织部分成员赴法国勤工俭学。以后，大部分会员都加入了社会主义青年团和共产主义小组，成为我国革命的领导力量。这些最初都是以社团的面目出现而逐步过渡到政党，为中国的革命作出了巨大的贡献。

亦有一些社团倒行逆施，妄图阻止历史的车轮前进，如1915年袁世凯复辟帝制，由杨度出面联络一批御用文人，成立御用团体“筹安会”。宣称“以筹一国之治安”，实为袁世凯称帝摇旗呐喊进行鼓吹，当时就遭到舆论界的抨击和全

国人民的反对。杨度本人以后思想有所转变，仍为革命作有益的事情，那是后话。1989年妄图成立的“高自联”、“工自联”这样的反革命组织，他们妄图推翻共产党的领导颠覆我国社会主义制度，危险性就更大了，这是绝对不能容许的。

三

我国自建国以来，人民成了国家的主人，享有充分的民主权力。为了保障人民群众结社的自由，早在1950年政务院就颁布了《社会团体登记暂行办法》，这是新中国的第一个有关社团的法规。在《暂行办法》精神的指导下，我国社会团体的发展很快，各种不同层次的社团相继成立。但是，由于我们党和国家在指导思想上一度发生了“左”的错误，特别是“文化大革命”中，社会团体也在劫难逃，长期处于停滞状态。党的十一届三中全会以后，实行了改革开放政策，显示了人民民主政治生活的日益活跃，社会团体发展很快，呈现出群星灿烂的繁荣景象。它是党和政府联系群众的纽带，是人民群众参与国家管理的一种重要方式。可以起到兴办社会福利事业、参与社会管理、发挥拾遗补缺和稳定机制的作用。同时在开展国际民间交往、引进国外技术资金、增强与各国人民之间的友谊等活动中，社团能在我国四化建设中起到很大的作用。

但是，由于发展较快，审批混乱，管理不严等原因，社团组织也存在一些问题，主要表现在：1. 有名无实，有少数社团在个别人的操纵把持下，成立时轰轰烈烈，成立后冷冷清清，既不开会讨论，又无学术成果，只达到了个别人沽名钓

誉的目的。2. 经营商业，从中牟利。3. 变相摊派经费。有的社团利用人际关系拉拢一些企业领导人挂一些荣誉职务，从而索取大量赞助费。4. 向社会行骗，以举办什么大赛，发什么金奖银奖，办什么函授学校等为幌子，从中收取大量报名费、学杂费、出版牟利等。5. 缺乏民主管理，制度不健全，帐务混乱，大量经费供少数不法分子吃喝玩乐。鉴于上述存在的问题，必须加强对社团的领导管理，对过去已成立的社团要重新予以整顿。

1989年11月1日经国务院批准施行的《社会团体登记管理条例》，是根据党的十三大精神和国务院的指示制定的，既符合我国宪法规定，又具有中国特色的文件，是我国社团方面的第二个成文法规，是社团组建和活动的法律依据，我们应当坚决贯彻执行。

今后对社团登记应按照党的四项基本原则为指导思想从严审查，既要审查其章程，又要审查其主要负责人员。有条件的社团要建立党的组织，因党员人数少，而不建立党组织的，亦要有党员参与领导工作，把社团置于党的领导之下。

社团的各项主要活动，要报主管部门（各级民政部门）批准，以便加强领导和进行监督。

对批准成立的社团，机构要精减，办事人员要精干，能够兼职者不设专职，经费在尽量节约的原则下，各级财政部门要加以解决，否则社团难以巩固。

在整顿中发现有重复者要合并，没有必要存在者要勒令停止活动，有违法乱纪的不良分子要依法予以处理，直至追查其法律责任。