

十四届五中全会文件学习讲话

中央编译出版社

十四届五中全会文件学习讲话

本书编写组

中央编译出版社

(京)新登字 305 号

图书在版编目(CIP)数据

十四届五中全会文件学习讲话/十四届五中全会文件学习讲话编写组编著. —北京:中央编译出版社,1995.10

ISBN 7-80109-089-6

I. 十…

Ⅱ. 十…

Ⅲ. 中国共产党十四届五中全会—文件—学习参考资料

IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 18869 号

中央编译出版社出版发行

(北京西单西斜街 36 号 邮政编码:100032)

华北矿专印刷厂印刷 全国新华书店经销

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/32 字数:124 千字 印张:5.75

印数:1—8000 册 定价:7.00 元

(版权所有,翻印必究;缺页破损,请寄回更换)

出版说明

最近召开的党的十四届五中全会审议通过了制订“九五”计划和 2010 年远景目标的建议,这一历史性文献展示了今后 15 年中华民族发展的光辉前景,是指引全国人民建设有中国特色社会主义,胜利跨入 21 世纪的宏伟纲领。为帮助广大党员、干部和群众学好十四届五中全会文件,我社特约请中央有关部门的同志组成编写组,撰写了《十四届五中全会文件学习讲话》一书。该书以简要讲话的形式,对文件的内容进行了深入浅出的解说,为便于理解文件精神,书中还提供了大量的背景材料。全书每个讲题层次清楚、观点明确、材料翔实,是企事业单位和农村广大党员、干部和群众学习五中全会文件的必要的辅助读本。

目 录

一、 如何认识我国经济社会发展面临的 机遇和挑战	(1)
二、 “九五”及 2010 年期间我国经济社会 发展的主要奋斗目标	(12)
三、 实现 15 年奋斗目标必须正确处理改革、 发展、稳定三者的关系	(19)
四、 实现经济社会发展任务必须坚持九条 指导方针	(24)
五、 努力使我国经济社会走上可持续发展道路	(43)
六、 切实加强农业，全面发展和繁荣农村经济	(49)
七、 深化国有企业改革，建立现代企业制度	(56)
八、 继续加强基础设施和基础工业，大力振兴 支柱产业	(64)
九、 积极发展第三产业	(75)
十、 进一步健全社会主义市场经济的法律体系	(79)
十一、 形成统一开放、竞争有序的社会主义 市场体系	(85)

十二、转变政府职能，增强国家宏观调控能力	(98)
十三、进一步扩大对外开放	(107)
十四、严格控制人口增长，提高人口质量	(115)
十五、不断提高人民生活水平，改善人民 生活质量	(122)
十六、合理利用劳动力资源，更好地解决 城乡劳动力就业问题	(130)
十七、如何调节社会分配关系，建立健全 社会保障体系	(137)
十八、更好地加强环境、生态和资源保护	(145)
十九、继续努力抓好社会主义精神文明建设	(151)
二十、继续推进政治体制改革，加强社会主义 民主法制建设	(158)
二十一、继续推进祖国统一大业	(165)
二十二、加强党的建设，保证经济社会发展 任务的完成	(172)

一、如何认识我国经济社会发展面临的机遇和挑战

正确认识我国经济社会发展面临的机遇和挑战，是我们顺利实现“九五”计划和 2010 年远景目标的前提。

（一）我国经济社会发展面临的机遇

1、和平和发展是当今时代的主题。当今世界处在深刻的变动之中，冷战结束后，美苏争霸的两极格局随着苏联解体已经终结，各种力量重新分化组合，多极化趋势发展加快推动着世界朝着多极化方向发展。和平与发展仍然是世界的主题。这是因为当今世界上带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是发展问题。和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。概括起来就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。世界新格局的形成将是一个复杂的过程。虽然多极化的新格局日渐明显，但世界仍然充满矛盾，天下并不太平。目前局部战争仍然不断，94 年新旧冲突和局部战争有 38 起，超过 92 年水平，比 93 年多出 4 起。近三年共发生了 82 场武装冲突，其中 79 场是内战。在今后一个较长的时间里，争取和

平的国际环境，避免新的世界大战是可能的。20 世纪是人类历史上最为动荡不安的世纪，也是世界面貌发生巨大变化的世纪。在这个世纪中，曾经爆发过两次世界大战，为争取和平而牺牲的无辜受难者，人数高达几千万人。由于人们牺牲巨大，不管是战胜国，还是战败国的人民群众，都不愿意再有战争，争取世界和平是人民群众的共同愿望。随着世界人民群众力量的不断加强和发言权的增加，和平已成为强大的历史潮流。曾经被认为是不可动摇的资本帝国主义在世界各地建立起来的殖民体系，虽然延续了几百年，在 20 世纪终于被历史的巨浪所摧毁了。被压迫民族和国家纷纷获得解放和独立。曾经不可一世的霸权主义衰落了，多极化的格局正在逐步形成，国际形势总体趋向缓和，大规模的世界大战打不起来，相对和平的国际环境可望持续。但是，发展问题也越来越成为全球关注的问题。这是因为随着国际竞争日趋激烈。许多发展中国家经济环境更加恶化。现在的趋势是发达国家越来越富，相反的是发展中国家越来越穷。南北问题不解决，就会对经济发展带来障碍。发展问题要提高到全人类高度来认识，它既是发展中国家的责任，也是发达国家的责任。当代世界经济高度一体化、国际化，发达国家进一步发展必须要依赖发展中国家的市场，如果脱离了发展中国家的经济发展，发达国家也就失去了第三世界的市场。这是一种相辅相成的关系。世界要和平、国家要发展、社会要进步、经济要繁荣、生活要提高，已成为各国人民的普遍要求。我们对国际形势的基本判断是，世界大战一时打不起来，大规模的对华入侵也不太可能发生，我国仍有条件集中力量进行国内经济建设。同时，在国际关系中经济因素的作用明显增强，世

界各国看好中国市场和经济发展前景，增加了我国在国际市场上的回旋余地。世界科技革命和产业结构调整的工程加快，亚太地区经济的迅速发展以及港、澳的即将相继回归，都给我们提供了新的发展机遇。

2、世界经济多极化和经济区域集团化的趋势日益明显。苏联解体后，美国成为世界上唯一的超级大国。但是，由于资本主义经济发展不平衡规律的作用，世界经济的力量对比已经发生了显著的变化，日本和西欧迅速崛起，美国经济地位相对削弱，西方经济强国已从一极转化为三极。不仅日本财大气粗，敢于向美国说“不”，羽翼日丰的欧共体也力争要同美国平起平坐。世界经济格局正朝着以欧共体为中心、北美自由贸易区为中心和亚太地区为中心的三大区域性集团并立的方向发展。1993年初，筹组7年之久的欧洲统一大市场正式宣告诞生。统一后的德国人口近800万，居欧共体各国之首，其经济实力仅次于美日。1994年初，欧共体12国和欧洲自由贸易联盟5国组成“欧洲经济区”，协调17国间的关税及贸易数量限制、投资数量限制全部取消，生产要素可自由流通。这有利于欧洲区域内成员国的经济和贸易的发展，形成了17国人口共3.7亿，年总产值6.9万亿美元的欧洲经济区。在美洲地区，美国、加拿大和墨西哥于1992年签署了《北美自由贸易协定》并于1995年正式开始执行，从而形成了一个拥有人口3.631亿，国民生产总值6.45万亿美元的“北美自由贸易区”，其经济实力超过了欧共体（人口3.24亿，国民生产总值6.23万亿美元）。与此同时，在亚洲地区日本以其资本技术和贸易的优势正在形成以它为轴心的远东经济圈；东南亚、南亚、中亚、拉丁美洲和非洲的区域性经济

合作组织纷纷建立。1993 年在美国西雅图举行了亚太经济合作组织第 5 届部长会议，还举行了领导人的非正式会议。目前全世界已出现各种类型的区域经济集团，其数目不下 20 个，参与者已有 120 多个国家，贸易额已占世界贸易总额的 80% 以上。这表明随着世界经济格局的变化，各个国家相互联系和合作日益加深，各个区域集团以至国家之间的矛盾和竞争也进一步加剧。美国、欧洲共同体、日本之间市场争夺战，构成国际经济发展的主导性矛盾。战后 1946 年到 1970 年的 25 年，美国对外贸易一直保持顺差，到 1971 年美国全年出现对外贸易逆差，其后年年出现逆差。到 1993 年，贸易逆差达 1157.8 亿美元，其中对日贸易逆差达 593 亿美元，占其逆差的一半。1993—1994 年度欧共体对日贸易逆差达 242 亿美元。美、日、欧共体三者之间既争夺对方的国内市场，又争夺世界其它市场，由于它们在世界贸易、国际金融市场占有重大优势，它们之间的矛盾和斗争将影响着世界经济的发展。

3、独联体国家和西方发达国家经济发展遇到种种困难，世界经济处于一个新的调整阶段。随着苏联的解体，占世界领土 1/6 的前苏联地区，陷入了政治经济危机之中，整个经济体系濒临崩溃的边缘，至今还处在恢复过程中。其中俄罗斯联邦通货膨胀高达 1000% 以上。由于政治局势不稳与经济遭到破坏，近年独联体经济难于好转。90 年代初西方国家也相继进入衰退。美国经济回升十分缓慢，1993 年经济增长率仅有 2.5%，较 1992 年略高一些，但失业率却居高不下，1992 年达 7%，1993 年则为 6.9%。约有 1/3 与军火有关的企业受到严重冲击，军事工业较集中的地区则成为美国失业率最高

的地区（如加利福尼亚）。此外，美国出口不振，贸易逆差，财政出现大量赤字。当美国经济开始回升一年多，西欧和日本也陷入衰退。1993年德国、法国与日本经济都是负增长。经合组织的25个成员国的失业率，94年为8.5%，人数约有3500万之多。近年西欧国家平均失业率高达11%左右，拖住了西欧经济复苏的后腿。德国近年由于消化东部地区，财政赤字增加近两倍，积欠的国债高达14000亿马克。其它西方国家近年国债也有增无减，成为制约经济回升的负担。日本受“泡沫经济”破灭的影响，短短三年时间，日本股票和房地产价格跌落60%以上，从而陷入战后最严重的一次衰退。由于进入危机的国家非同期性，使得这次世界经济周期复苏阶段进一步延长。

4、国际关系中出现了经济竞争逐渐替代军备竞赛的新趋势。随着苏联的解体，美国的国防预算已从冷战高峰时期的3000多亿美元减少到2500亿美元，并准备关闭散布全球的400多个军事基地。那些跟核武器有关的军事工业不得不进行军转民等产业结构方面的调整。各国政府大多把工作的重心放在发展经济方面，从而使加强经济联系和技术交流逐渐在国际事务中处于突出的地位，各种多边和区域性经济会议的频繁召开和经济集团的建立，就是其中的表现。各国的科技政策逐渐向民用方面倾斜。冷战结束给民用技术的发展创造极好的机遇，为第四次科技革命开辟广阔的道路。美、日及欧洲等发达国家都对各自的科技政策进行了较大范围的调整。美国已把“信息高速公路”作为最优先的发展项目，决定在今后20年投资4000亿美元，建立一个联结全国所有机构乃至家庭的光缆通讯网络。日本已于1993年通过了10年

科技发展总体战略，并决定今后 5 年内要把科研开发投资增加 2 倍。经济发达国家与新兴工业化国家、地区广泛采用微电脑、机器人和其它各种新技术，以相对少得多的活劳动与物化劳动的消耗来获得更多的产品，取得更大的效益。各国、各地区的经济实力及其在世界经济中所占地位，不单取决于经济增长速度，更将取决于经济增长类型和经济效益。

5、世界新技术革命将在深度与广度上继续发展。90 年代后期，对国民经济有重大影响，处于前沿阵地的如人工智能电子计算机、人类基因组合与预测计划，超高温、超低温、超高压的新材料技术等均有可能取得突破。信息技术、生物技术与新材料技术的主要成果转化为直接生产力与市场竞争力将较以往更全面，时间也将缩短。由于高技术在世界科技上处于领先地位，具有高增殖、高创汇的特点，推动着国民经济主导产业部门的发展，因而成为西方发达国家争夺世界市场的制高点。发达国家和发展中国家十分重视用高新技术改造传统产业，以优化产业结构与劳动力就业结构。随着科技的发展，促进了世界技术贸易的迅速发展，它以平均每十年翻 2 番的速度推进。90 年代初，全世界已有成熟的先进技术和专利 3000 多万项，每年递增约 100 多万项。目前，发达国家高技术密集型产品出口的增长速度已远远超过低技术高密集型产品的出口。据统计，经济合作与发展组织的 24 个发达国家工业制成品出口中，高技术产品的比重已达 40%，90 年代后期，这个比重还将扩大。“信息时代”的到来，新科技革命所产生的新技术和新产业，必将大大提高社会生产力，从而对世界经济的发展产生巨大影响。

6、亚太地区经济发展更加活跃。20 年前亚太地区(主要

包括中国、日本、澳大利亚、新西兰、南北朝鲜,我国的台湾省、港、澳地区以及东盟各国)的生产总值仅及美国的 1/3,如今已超过了 2/3。事实上,从 70 年代开始以环大西洋为中心的各个发达国家的经济长期陷于“停滞膨胀”的困境,而与此同时,整个亚太地区的经济却呈现出持续增长的势头。1970—1980 年的 10 年间,日本经济的年平均增长率高于 5%,在资本主义世界首屈一指;东盟各国的经济增长率每年平均高达 7.4%,在第三世界中处于遥遥领先的地位。1979 年以来我国经济的高速增长,更是举世瞩目。70 年代以来,美国无论在对外贸易还是资本输出方面,都出现了向太平洋地区加速发展的趋势。从 1977 年起,美国同东亚(包括中国、日本、东南亚和大洋洲)的双边贸易量已超过了它同西欧的贸易量。1983 年它对全世界的贸易仅增 0.5%,而同太平洋各国之间的贸易却增长 8%。进入 80 年代以来,仅前 5 年,美国向全世界的投资增长 38%,而对亚洲和太平洋地区的投资却增长了 65%,快于它对世界其它地区的投资增长。在 1978—1992 年间,美国对亚洲的出口增长 4 倍多,而对欧洲只增长 2.4 倍。1992 年,美国同亚太经合组织的贸易额为 3480 亿美元,它相当于美国同欧共体贸易额的 1.5 倍,同拉美各国贸易额的 3 倍。法国政府也制定了亚洲新政策,具体目标是从 1994 年起 5 年内,使法国对亚洲的出口在其贸易额中所占的比例从目前的 7%提高到 10%,扩大的方向是东亚和东南亚各国,以新加坡为立足点,以中国市场为主要目标。就亚太经济合作组织的 18 个成员而论,其人口已占到世界总人口的 1/3,其贸易额也占到全球的 40%,国民生产总值更占到世界的一半。整个亚太地区近 10 年来的经济增长速度,大大超过世界

其它地区。与环大西洋经济发展相对停滞相比，亚太地区显示出生机勃勃的活力，它在世界经济、政治格局中所处地位已越来越重要。上述这些因素的出现为我国加快经济发展提供了有利条件。

（二）我国经济社会发展面临的挑战

在国际上霸权主义和强权政治依然是解决和平与发展问题的主要障碍。各国以经济和科技为基础的综合国力较量十分激烈。在国际竞争中，我国面临着发达国家在经济与科技占优势的压力，如果搞得不好，这种差距还有可能扩大。随着我国与世界贸易的增加，经济磨擦问题需要妥善解决。在国际关系中我国还面临着霸权主义和强权政治的压力。西方一些大国不愿意看到中国的强大，不愿意看到在 21 世纪世界经济快速增长国家的行列里，屹立着一个繁荣富强的社会主义中国。他们不愿意看到中国在共产党的领导下按照建设有中国特色社会主义的发展模式所取得的成功，总是想方设法对我国发展进行牵制。中国的改革和发展需要一个长期的国际和平环境。我们国家大、底子薄，经济和技术水平与世界发达国家相比仍有很大差距，面对着国际霸权主义、强权政治的不公正行为和错误作法，我们必须居安思危，奋发图强，抓住机遇，加快发展。从国内看，关系国民经济全局的一些重大课题，在未来 15 年国民经济和社会发展中，必须高度重视和下大力气给予妥善解决。主要是：农业基础薄弱，不适应人口增加、生活提高和经济发展对农产品日益增长的需要。国有企业生产经营困难较多，管理体制和经营机制不适应社

社会主义市场经济的要求。在经济快速增长和经济体制转换过程中，通货膨胀压力大，国家财力不足，客观调控能力不强。国民经济整体素质低，产业结构不合理，经营粗放，浪费严重，效益不高。人口多，人均资源相对不足，就业压力大，生态环境问题突出。在全国经济发展和人民生活普遍提高的同时，地区发展差距扩大，部分社会成员之间收入差别悬殊。在经济、社会生活中，腐败现象有所滋长，社会主义精神文明和民主法制建设还需要进一步加强。总体上说，我国经济生活中的问题集中表现为结构不合理，整体素质低，经济效益差。根本原因是传统计划经济体制下，那种盲目铺摊子，片面追求产值的粗放式发展路子还没有切实转变。只有继续通过深化改革、逐步建立社会主义市场经济体制，切实转变经济增长方式，才能走出一条既有较高速度又有较好效益的路子。

抓住机遇迎接挑战。经过十多年的积极探索和艰苦努力，我国改革开放和现代化建设取得了伟大历史性成就。16年来，国内生产总值翻了两番，平均年增长速度为9.4%。1994年，中国国内生产总值为43800亿元，按当年人民币平均汇率计算，居世界第10位。16年来，消费品零售总额平均每年递增17.2%。1994年，中国社会消费品零售总额为16053亿元。中国已成为世界上最有潜力的市场之一。16年来，所有制结构已由过去单一的公有制经济，调整成以公有制为主体，多种经济成分共同发展的格局。在1978年的国民生产总值中，公有制经济占99%。在1993年的国民生产总值中，公有制经济占87.7%，其中国有占42.9%，集体占44.8%，非公有制经济占12.3%。指令性计划起主导作用的经济运行状态

已经改变，95%以上的工业消费品受市场调节，在生产、交换、投资、就业等各个方面，市场机制开始发挥着基础性作用。16年来，中国城镇居民家庭人均生活费收入增加10倍，平均每年增长6.5%。农村居民家庭人均纯收入增加9倍，平均每年增长8.25%。城乡居民金融资产迅速增加，储蓄存款年底余额增加了102倍，平均每年递增33.5%。1994年底，中国城乡居民储蓄存款余额为21519亿元。16年来，全国共批准外商投资项目22.29万个，外商在华实际投资总额达到956亿美元。进出口贸易额由1979年的240亿美元增加到1994年的2367亿美元。1994年我国对外贸易额占世界第11位。外汇储备目前已达到600亿美元。中国的改革获得了广泛的社会支持，广大人民群众从切身利益出发是坚决拥护改革的，改革的趋势是不可逆转的。“八五”计划提出的主要任务今年将完成或超额完成。更为重要的是，我们在实践中积累了宝贵的经验，形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。我国国民经济持续、快速健康发展，社会政治稳定，民族团结进步，这一良好态势将长期保持。进一步改革开放会激发出新的活力，广阔的国内市场和较高的积累能力蕴藏着巨大的发展潜力。虽然在前进中还有着一些矛盾和困难，但总的来说，今后15年仍有充分条件继续实现经济的较快增长和社会的全面发展。历史前进的基本趋势告诉我们，我国既面临严峻挑战，更面临良好的机遇。这种机遇将保持一个较长的时期。近几年来，抓住机遇、珍惜机遇、用好机遇已逐渐成为全国人民的共识。在迎接新世纪到来之际，我们更要增加历史的责任感和时代的紧迫感，保持清醒头脑，增强忧

患意识，专心致志把自己的国家建设好。我们应当抓住机遇，满怀信心地迎接新的挑战，切实解决好历史变革中产生的关系国民经济全局的重大问题，在建设有中国特色社会主义的伟大进程中，争取更大的胜利。