

亚洲问题研究丛书

21世纪日本的国家战略

李寒梅 余曷雕 任清玉 白智立 著

社会科学文献出版社

546/10



· 亚洲问题研究丛书 ·

21
世纪日本
的

国家
战略

李寒梅
余曷雕
任清玉
白智立
著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪日本的国家战略/李寒梅等著. - 北京:社会科学文献出版社,2000.10
(亚洲问题研究丛书)
ISBN 7-80149-397-4

I .2… II .李… III .国家-发展战略-研究-日本 IV .D731.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 69294 号

·亚洲问题研究丛书·

21 世纪日本的国家战略



著 者: 李寒梅 余昊雕 任清玉 白智立
责任编辑: 姚玉民 汤 兮
责任校对: 同 文
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所
排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷: 北京春雷印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开
印 张: 12.5
字 数: 264 千字
版 次: 2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-397-4/D·053 定价: 25.00 元

版权所有 翻印必究

《亚洲问题研究丛书》

出版者的话

在我们今天的这个全球村里,经济的全球化和区域化、集团化成为两种互相推动的重要趋势,不仅对各国内部经济结构调整、贸易发展战略的实施产生深远的影响,而且对国际关系多边贸易体制的稳定与发展,以及 21 世纪的世界经济和政治新格局的形成具有重大作用。经济全球化在对国家间经济政策的协调发生积极作用的同时,也导致国际经济竞争更加剧烈,世界商品市场、资本市场、劳务市场、技术市场的国家间的竞争上升为集团间的竞争,国家之间的贸易纠纷和磨擦上升为集团间的贸易纠纷和磨擦,经济和金融危机会出现范围很广的连锁反应。

国际政治经济格局是世界上的各个行为主体在政治、经济领域里相互关系的总和。国际政治经济关系是多方位、多层次的,有行为主体、范围、性质之分,其中国际政治是以民族国家为发展取向,国家民族利益为主导性动力。国际政治格局、经济格局、军事格局紧密联系、相互交叉。这些格局的形成取决于主要国家或国家集团综合国力的对比,取决于主要国家或国家集团在国际上的地位和作用。当前的世界进入格局转换的新时期,大国内部政治经济体制和意识形态的矛盾运动,大国之间安全利益和其他重要

利益的矛盾运动,大国或国家集团综合国力的对比关系的变动,各大国或国家集团安全关系或结构的变动,成为推动世界格局演进的主要因素。

亚洲—太平洋地区在 21 世纪能否成为经济发展的中心,虽然是我国和国际学术界见智见仁,有所争议的问题,特别是在亚洲金融风暴之后;但亚洲各国在未来世界经济政治格局的重要地位,它们的发展对于国际政治经济新秩序形成和建立的举足轻重的影响,乃是毋庸置疑的事实。亚洲国家,无论是东北亚、南亚、西亚和中亚各国,有着悠久的文化和历史,大都是世界古文明的发源地。但许多国家在近代饱受殖民主义的侵略、压迫、剥削之害,处于经济不发达或发展中国家状态。同时,作为殖民主义的“遗产”,国家、民族和宗教等问题成为一些地区和社会的政治不稳定的根源。冷战结束后,和平与发展虽然上升为世界发展的主流,亚洲的经济不发达或发展中国家都在为国家的经济“腾飞”和综合国力的加强进行不懈的努力,并取得了卓有成效的成果,但霸权主义和强权政治依然不断干扰正常国际秩序的确立,有些大国和强国借“援助”、“维和”、“人权”等名目,干涉别国内政,强迫别国接受自己的价值观和政治模式,加剧了亚洲某些地区和社会的矛盾和动荡。

中国作为亚洲国家的一员,同东亚、南亚、中亚的主要国家或是山水相依、关隘相通的近邻,或是一衣带水、隔海相望的友邦,同西亚国家也自古有着经济、文化、政治上的密切交往。亚洲地区各国的发展趋势及其未来格局不仅关系到世界和地区的稳定,而且直接同中国的社会主义经济建设的环境和国家的安危相关,可谓休戚与共。同亚洲周

亚洲问题研究丛书

边国家和地区建立平等互利的睦邻友好关系,乃是中国在新的历史时期对外关系的重要一环。

随着中国改革开放政策的不断深入,学术界对于国际关系和地区问题的研究有了长足的发展。就亚洲问题而言,对南亚、中亚和西亚的研究相对说来弱于对东北亚的研究。《亚洲问题研究丛书》旨在从亚洲的整体观和全局出发,阐释有关的主要问题,以期或多或少弥补这方面的欠缺。丛书各辑或是研讨中国与亚洲国家或地区的关系,或是阐发这些国家或地区共同关心的主要问题,其中不乏填补国内学术界在这方面空白的力作。我们期望以此推动亚洲问题研究的进一步深入,得到广大研究者和读者的更多关注。

目 录

第一编 从经济大国到政治大国 ——战后日本政治体制及 外交战略的演变

第一章 战后日本国家战略与政党政治体制的确立·····	5
第一节 战后日本国家战略与发展道路的选择·····	5
第二节 战后新宪法之下的日本政党政治体制·····	15
第三节 战后赶超型政治体制——“五五年体制”···	25
第二章 战后赶超型政治体制的衰落·····	37
第一节 新保守主义的兴起与政治大国目标的 提出·····	37
第二节 战后赶超型政治体制的危机·····	48
第三节 国际环境的变化与战后经济中心主义 路线的终结·····	59

第三章 从经济大国到政治大国

——日本政党政治体制及外交战略的

重构 72

第一节 自民党单独政权的结束与“五五年体制”的

崩溃 72

第二节 “平成政治维新”与日本政党体制的重新

构筑 87

第三节 走向政治大国的日本政治与外交 102

第二编 日本行政体制的结构性转变

第一章 战后日本行政体制的形成、发展 127

第一节 战后日本现代行政体制的形成 127

第二节 战后行政改革与现代日本行政管理

体制 141

第二章 日本战后行政体制的特征及面临的挑战 149

第一节 日本战后行政管理体制的特征 149

第二节 战后行政体制面临的课题与 80 年代

转变政府作用的行政改革 156

第三章 日本行政体制的结构性变革 167

第一节 行政体制的结构性变革 168

第二节 日本行政体制结构性转变的特点及

改革经验 199

第三编 面向 21 世纪日本经济 结构的调整与转型

第一章 战后日本的经济发展战略与发展模式····· 207

第一节 战后日本经济发展战略

——赶超型非均衡发展战略····· 208

第二节 战后日本经济发展战略

——外向型贸易立国战略····· 221

第三节 战后日本经济发展与增长模式····· 234

第二章 日本经济结构性调整的启动····· 242

第一节 80 年代以后的国际经济环境变化 ····· 242

第二节 日本经济发展模式面临的危机和挑战····· 248

第三节 从外向型经济向内需主导型经济转变····· 263

第三章 面向 21 世纪的日本经济体制变革与产业

结构调整····· 274

第一节 面向 21 世纪的日本经济体制变革 ····· 274

第二节 面向 21 世纪的日本产业结构调整 ····· 302

第四编 日本“科学技术立国”战略的 实施及其对亚太地区的影响

第一章 “科学技术立国”战略制定的背景····· 321

第二章	“科学技术立国”战略的基本内容与措施……	327
第三章	日本实施“科技立国”战略的成效及存在的问题……	344
第四章	日本实施“科技立国”战略对亚太地区产生的影响……	360
第五章	我国在国际科学技术的竞争中所采取的对策……	372
后 记	……	385

从经济大国到政治大国

——战后日本政治体制及外交战略的演变

第一编

1. The first part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

2. The second part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

3. The third part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

4. The fourth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

5. The fifth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

6. The sixth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

7. The seventh part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

8. The eighth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

9. The ninth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

10. The tenth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

11. The eleventh part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

12. The twelfth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

13. The thirteenth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

14. The fourteenth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

15. The fifteenth part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

迄今为止，近代以来的日本经历了三次大的转折时期，也是日本国家战略和发展道路的三次重大选择，是近代以来日本国家发展道路上的三次重大转型。第一次转型，始于明治维新；第二次转型，始于战后改革，两次转型，都取得了巨大成功。进入本世纪90年代以后，日本再次进入了一个急剧的动荡时期，整个国家的内政、外交、经济、社会等几乎所有方面，都再次面临重大转折。在经济上，日本出现了战后持续时间最长的经济低迷；政治上，支撑战后日本发展的政治体制——“五五年体制”解体，政治领袖面临代际交替、政党频繁分化组合，政府既要更大更有力地推进综合改革，又要准确应对改革与恢复景气的矛盾；在安全与外交上，面对冷战后时代的趋势和国际格局的巨大变化，需要重新审视和调整与主要盟国——美国及东亚周边国家的关系与政策；在文化和社会方面，面对全球化、信息化、民主化的国际环境和国内新局面，需要对蕴含于日本社会结构深层和心灵深处的“日本独特论”进行深刻反省和重新定位。总的来说，目前及今后相当一段时期内的日本，将经受一场近代以来继明治维新和战后民主改革之后的第三次重大转型的严峻考验。本次转型面对的外部环境，是一个正处在消化冷战遗产、探索构筑冷战后全球政治、经济、安全新秩序框架的世界和东亚；面对的内部条件，是一个急欲摆脱工业化过熟而信息化不足、国家过强而社会过弱、集体过强而个人过弱、内政强大而外交软弱的日本。受制于上述内外环境因素的制约和影响，日本要在世纪之交顺利完成转型、步入正常发展，将取决于能否尽快走出当前的经济低迷，更重

要的是能否同时为 21 世纪的日本勾勒出一个清新的整体的国家发展目标、体制和战略框架。

战后日本在 60 年代末成为世界经济大国以后，经济实力不断膨胀，80 年代以后开始加快向政治大国迈进的步伐。冷战结束以后，从外部环境来说，日本在政治上的活动空间显然比冷战时期大得多，因此在经济大国的基础上进一步走向政治大国，是日本面向 21 世纪的战略目标。90 年代以来，日本政界新保守势力崛起，日本的政党政治体制进入了重新构筑的历史转折时期。如果说冷战时期的政党政治体制是以国际冷战体制为背景、适应日本“经济大国”战略的赶超型体制的话，那么这一正在构筑当中的新的政党政治体制则将是冷战后时代、面向 21 世纪、适应日本走向政治大国的竞争型体制。

第一章

战后日本国家战略与政党 政治体制的确立

第一节 战后日本国家战略与 发展道路的选择

一 战后日本的基本条件

1868年明治维新以后，日本走上了资本主义道路。作为一个后发型走向现代化的国家，追赶世界先进水平、赶超欧美、与世界强国为伍是日本不变的目标。为了达到这个目标，近代的日本以国家自上而下的强制力量，推行“殖产兴业”、“富国强兵”和“文明开化”的战略，使日本迅速成为亚洲最先进的国家，跻身列强行列。然而，20世纪以后，随着国力的增强，进入帝国主义阶段的日本开始转向以武力侵略、掠夺亚洲各国为主要手段的军国主义路线，不仅没有能够实现赶超欧美的国家目标，反而在第二次世界大战中惨败，沦为美国占领下的“四等小国”^①。

^① 麦克阿瑟语，参见吴学文：《日本外交轨迹》，第13页，时事出版社，1990。

因此，战后日本所面临的最为现实的形势是：不仅在军事上失败，而且国内经济崩溃，本土一片废墟；同时，丧失了国家的独立，国际地位一落千丈。

由于战败投降，日本在海外的殖民地、半殖民地和势力范围全部丧失，对外经济关系完全陷入瘫痪状态。日本本土财富的41.5%，包括在国内外损失和处理的武器等军用资产在内，都直接或间接地毁于战争；全国的铁路、通讯设施受到巨大破坏，工业生产严重衰退，生产指数只相当于战前（1934～1936年水平）的10%。^①战争结束时，日本全国的主要城市几乎都遭到轰炸，烧毁民宅300万户，2000万人无家可归。工业生产急剧缩小，工人大批失业。战争结束后的两个月间，失业人数达到413万，加上复员和从海外撤退的人员，失业人数达1300万以上。由于战后通货恶性膨胀，物价飞涨，在职者的实际工资也急剧下降，1945年底，实际工资指数比战前下降了10%以上。^②同时，1945年农业歉收，粮食产量比往年减少1/3，造成战后粮食严重不足。由于战败，从朝鲜、台湾和东南亚等原殖民地的粮食来源也已断绝，更加剧了粮食危机。政府紧急实行的主食配给也难以兑现。1946年北海道曾连续104天没有分配主食。粮食危机使黑市粮价大幅度上涨。日本国内民不聊生，国民生活极为困苦。因此，战后尽快恢复和重建经济，是日本政府面临的最为紧迫的任务。

战后初期，美国占领当局在日本的政治、经济、社会等各个领域迅速实施了一系列改革，给战后日本社会带来

① 小林义雄：《战后日本经济史》，第8、10页，商务印书馆，1985。

② 小林义雄：《战后日本经济史》，第12页，商务印书馆，1985。

了广泛而深刻的变化。这些改革的根本目的是彻底铲除日本军国主义赖以生存的基础，摧毁日本威胁美国的能力，因此改革的目标首先是非军事化，其次是民主化。从1945年9月开始，美国占领当局先后指令日本政府解散陆、海军、停止军工生产、逮捕战犯、释放政治犯，并颁布了解放妇女、建立工会、学校教育自由主义化、废除专制制度和经济制度民主化等措施，揭开了战后大规模民主改革的序幕。由此，与战败后日本国民求和平、求安定的心态相结合，国民意识开始朝着民主主义和平主义的方向发展。工会运动、工人运动获得迅速发展，革新势力非常活跃。在美国占领当局的推动下，通过制定宪法、解散财阀、农地改革等大规模民主改革，日本从一个军事封建色彩浓厚的军国主义国家，转变成为现代资产阶级民主国家，建立了一整套资产阶级民主制度。这是战后日本政治的出发点，也是战后日本国家发展的基本条件。

二 战后日本国家发展道路的选择

二次大战以后，在日本，各种政党纷纷建立或重建，各种政治势力处于同一起跑线上，都力图让国家的发展朝着自己主张的目标前进。大致来说，日本国内关于战后国家的发展主要有三种主张：一是以革新势力为代表的和平主义与民主主义路线，其具体主张是拥护宪法，反对日美安保条约，反对自卫队；二是保守势力当中以吉田茂为代表的经济中心主义路线，主张将日本纳入美国所主宰的西方安全保障和自由贸易体制，实现“安全”与“繁荣”两大基本目标；三是保守势力内部以鸠山一郎、岸信介为代表的民族主义或传统保守主义路线，主张日本作为“主权国家”，应当拥有主权国家所必备的统治力量和防卫力量，

亚洲问题研究丛书