

中国民主党派通论

主 编：屠鹤云

副主编：钟 成

李小鲁

花城出版社

D446
24

97845

DH29/27

中国民主党派 通论

主 编：屠鹤云

副主编：钟 成

李小鲁

撰稿人(按姓氏笔划)

李 玲 李 豪

周一平 林锦云

钟 成 屠鹤云

花城出版社

中国民主党派通论

*

花城出版社出版发行

(广州市环市东路水荫路11号)

广东省新华书店经销

广州新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 7.75印张 160,000字

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数1—1500册

ISBN 7-5360-2572-6

D·9 定价:12.00元

如发现印装质量问题,请直接与印刷厂联系调换

目 录

第一章 中国民主党派的历史发展·····	(1)
第一节 中国民主党派的产生·····	(1)
一、确认民主党派的标准·····	(1)
二、民主党派产生的历史背景·····	(2)
第二节 民主革命时期的民主党派·····	(3)
一、早期民主党派的反蒋抗日活动·····	(3)
二、民主党派团结抗战，努力推动民主运动的发展 ·····	(9)
三、民主党派为争取和平民主和建立新中国而斗争 ·····	(19)
第三节 中华人民共和国成立至中国共产党十一届三中 全会前的民主党派 ·····	(32)
一、民主党派在恢复经济、巩固人民政权斗争中的 作用 ·····	(32)
二、民主党派在反右斗争中的曲折与发展 ·····	(38)
三、民主党派在“文化大革命”中经受严峻考验	

.....	(42)
第四节 中国共产党十一届三中全会后的民主党派 ..	(44)
一、民主党派组织和活动的恢复、壮大	(44)
二、民主党派确定新时期的性质、任务和思想路线	(45)
三、民主党派确定新时期同中共合作的方针及其地 位	(47)
四、民主党派积极发挥参政议政、民主监督作用	(49)
五、民主党派为社会主义现代化建设做出巨大贡献	(52)
第二章 新时期民主党派的性质、地位 和作用	(53)
第一节 新时期民主党派性质的根本变化	(53)
一、决定政党性质的主要依据	(53)
二、新时期民主党派性质的根本变化	(55)
三、新时期民主党派性质的主要特征	(60)
第二节 新时期民主党派的地位和作用	(63)
一、民主党派在国家政权和政治生活中的地位 ..	(63)
二、民主党派在国家政权和政治生活中的作用 ..	(74)
三、我国参政党与西方国家的在野党和反对党的根 本区别	(78)
第三节 新时期民主党派活动的机制	(83)
一、新时期民主党派的动力机制	(84)
二、新时期民主党派的发展机制	(87)
三、新时期民主党派的作用机制	(90)

第三章 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(94)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成和发展	(94)
一、新民主主义革命时期	(96)
二、社会主义改造时期	(101)
三、从反右派斗争至文化大革命结束时期	(102)
四、中共十一届三中全会至今	(103)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度	(104)
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合我国国情的社会主义政党制度	(105)
二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度有巨大的意义和作用	(107)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本原则和特点	(115)
一、政治基础	(116)
二、基本方针	(118)
三、活动准则	(122)
四、政党关系	(123)
五、主要内容和基本形式	(126)
六、特点	(128)
第四章 新时期民主党派发挥参政议政作用	(131)
第一节 中国共产党和民主党派之间的合作与协商	

.....	(132)
一、中国共产党和民主党派之间的合作与协商是民主党派发挥参政议政作用的一种重要途径	(132)
二、各民主党派在与中国共产党的合作协商中发挥作用.....	(133)
第二节 民主党派成员在人民代表大会中发挥作用	(139)
一、民主党派成员以人民代表的身份参与人大的各项工作，直接参政、议政，推进了国家的民主政治建设.....	(140)
二、在人民代表大会上，以人民代表的身份提出议案，反映人民的意愿和呼声.....	(142)
第三节 民主党派在人民政协中发挥参政议政作用	(143)
一、人民政协是民主党派参政议政的重要场所	(143)
二、民主党派在人民政协中发挥参政议政作用	(144)
第四节 民主党派成员在各级政府和司法机关担任领导职务及参加其它有关工作.....	(149)
一、举荐民主党派成员在各级政府和司法机关中担任领导职务及参加其它有关工作，是民主党派发挥参政和监督作用的重要途径.....	(150)
二、民主党派成员在担任各级政府和司法机关的领导职务及参加其它有关工作中发挥作用	

.....	(152)
第五节 民主党派在两个文明建设中发挥作用.....	(157)
一、民主党派在社会主义物质文明建设中发挥作用.....	(157)
二、民主党派在社会主义精神文明建设中发挥作用.....	(163)
第五章 新时期民主党派加强自身建设, 更好地发挥参政党的作用.....	(167)
第一节 民主党派加强自身建设的重要性.....	(167)
一、参政党所担负的新时期历史任务迫切要求民 主党派加强自身建设.....	(167)
二、民主党派的自身发展的状况迫切要求加强自 身建设.....	(169)
三、民主党派肩负统一祖国、振兴中华的历史重 任, 必须加强自身建设.....	(170)
四、90 年代国际局势风云变幻, 民主党派必须加 强自身建设, 稳定大局、建设中华.....	(171)
第二节 民主党派自身建设的基本内容.....	(172)
一、加强民主党派各级领导班子的建设.....	(172)
二、加强民主党派思想理论建设.....	(177)
三、加强民主党派组织建设.....	(181)
四、加强民主党派机关建设.....	(186)
第三节 新时期民主党派的基层组织建设.....	(191)
一、民主党派基层组织的重要地位.....	(191)
二、新时期民主党派基层组织的基本任务.....	(194)
三、建立一个良好的基层组织领导班子.....	(198)

四、健全基层组织生活·····	(200)
第六章 新时期中国共产党与民主党派 的合作共事·····	(204)
第一节 新时期中国共产党与民主党派合作共事的理 论基础和实践的回顾·····	(205)
一、中国共产党与民主党派合作共事的理论基础 ·····	(206)
二、中国共产党与民主党派合作共事的实践回顾 ·····	(209)
第二节 新时期中国共产党与民主党派合作共事的新 特点·····	(213)
一、中共与民主党派合作共事的前提·····	(213)
二、新时期中国共产党与民主党派合作共事的特 点·····	(218)
三、新时期中国共产党与民主党派合作共事的意 义和作用·····	(221)
第三节 新时期中国共产党关于安排使用党外人士的 方针政策·····	(223)
第四节 正确处理共产党员与民主党派人士合作共事 关系·····	(228)
一、共产党员要善于主动同党外人士搞好合作共 事·····	(229)
二、党外干部的自身努力是搞好合作共事的保证 ·····	(231)

第一章

中国民主党派的历史发展

第一节 中国民主党派的产生

一、确认民主党派的标准

“民主党派”这个称谓，是毛泽东同志于 1945 年 4 月 24 日在中共“七大”上《论联合政府》的政治报告中第一次提出来的。确认民主党派的标准是什么？据 1949 年 2 月中共中央《关于怎样对待各民主党派、团体的地方组织的指示》中的指出，对于 1948 年 5 月 1 日以前，即党中央发出“五一”口号以前即已成立，并在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党反动统治的共同斗争上多少尽了一点力的，即为民主党派。民主党派这个称谓有其特定的含义，在民主革命时期是指具有“抗日反蒋”、“反帝爱国、争取民主”的革命要求，基本政治主张与中共在民主革命时期的纲

领导大体一致或并行不悖的政党；在社会主义时期是指各自所联系的爱国者的政治联盟性质的政党，是致力于社会主义事业，与执政的中国共产党通力合作的参政党。

根据以上这个衡量标准看，我国在民主革命时期曾经产生过 18 个民主党派。这些民主党派随着中国历史的发展，起伏浮沉，分化兴灭，不断地演变，到 1949 年参加新政治协商会议时只剩下 8 个民主党派，它们是：中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。这 8 个民主党派是中国共产党领导的爱国统一的重要组成部分，是中国人民政治协商会议的组成单位。所以也可以说，我们现在所指的民主党派，是对大陆范围内，除中国共产党以外的 8 个参政党的统称。

二、民主党派产生的历史背景

民主党派，作为政党，是社会经济和阶级斗争发展到一定阶段的产物。中国民主党派是在第一次国共合作破裂的特定历史条件下产生的。1927 年，国民党右派公开背叛了孙中山的三民主义，到处屠杀工农及其他革命民众，变成法西斯的政党。在国民党内外政策的倒行逆施下，中国共产党走上了“以农村包围城市，武装夺取政权”的道路。但是，在这一时期，中国共产党在探索革命道路的过程中，也曾出现过三次“左”倾错误，不要统一战线，对民族资产阶级以及小资产阶级采取“一切斗争，否认联合”的政策，把可以团结和争取的力量排斥在革命阵营之外。

革命形势的急剧变化，使中国社会各阶级、阶层的政治

代表，不得不重新考虑中国革命的道路。各种政治力量在探索中国革命道路的再认识过程中，出现了新的分化与组合，从而为新党派组织的产生创造了特殊的政治土壤。一些参加过革命的上层小资产阶级、民族资产阶级及其知识分子，既不满于国民党蒋介石实行的白色恐怖和专制独裁统治，又不理解中国共产党领导人民所进行的武装斗争、土地革命和建立苏维埃政权的斗争，幻想在国共两党之外另辟一条复兴中国革命的发展道路。于是，他们开始酝酿组织新党派，形成一股独立于国共两党之外的第三种政治势力。

在这种特定的历史条件下，一部分坚决反对蒋介石独裁统治的国民党左派人士和一些从共产党内游离出来的分子便联合起来于1927年底在上海组建了“中华革命党”（1930年8月改称“中国国民党临时行动委员会”）。因该党幻想在国共两党之外寻找一条复兴中国的道路，故又称“第三党”。它是在国共两党尖锐斗争的形势下产生的小资产阶级革命政党，是国内最早成立的民主党派。第三党的创建，是中国民主党派产生的主要标志。此后，其它民主党派在我国民主革命斗争中不断产生和发展起来。

第二节 民主革命时期的民主党派

一、早期民主党派的反蒋抗日活动

（一）第三党的改组及其反蒋抗日活动

1930年，中华革命党已初具规模，但组织工作有严重

缺点，组织基础薄弱，缺乏统一领导，中央内部在党的指导思想及革命方式等重大问题上意见分歧，所以组织工作比较混乱，其表现之一就是各地方组织名称不统一，而且有的地方组织几易其名。在这种情况下，为了打开新的斗争局面，党内同志纷纷要求邓演达回国主持工作。1930年5月，邓演达回到了上海。经过3个月的酝酿，讨论起草了《我们的政治主张》这一新的纲领，决定建立一个新的统一的有战斗力的中国国民党临时行动委员会。1930年8月9日，邓演达在上海主持召开了中华革命党第一次全国干部会议，正式成立中国国民党临时行动委员会，通过了反帝反蒋反封建的纲领——《我们的政治主张》，选举了中央干部会，由邓演达任总干事。

第三党从创立起即与执政的国民党蒋介石集团展开了长期不懈的斗争。中国国民党临时行动委员会在邓演达的领导下，在华东、华北、华南一些省市开展组织活动，准备武装夺取政权。1930年8月，由于叛徒出卖，起义被迫取消，邓演达等干部被捕。不久，邓演达遇害，使“临时行动委员会”陷入极端困难的境地。

之后，“临时行动委员会”虽然还有黄琪翔、章伯钧、彭泽民等人继续领导工作，但从中央到地方，组织涣散，工作停顿，干部党员只能各自为政地参与反蒋抗日活动。为适应“九·一八”以后国内革命形势的发展，“临时行动委员会”提出了“倒蒋抗日”的行动纲领，先后参加了“一·二八”淞沪抗战、察绥民众抗日同盟军抗战和福建人民政府。

1935年，华北危机日益严重，中国共产党于8月1日制定公布了《为抗日救国告全国同胞书》，提出停止内战，

一致抗日，组织各党各派各界人士参加国防政府，建立抗日民族统一战线。中国国民党临时行动委员会首先响应，认为中共“八·一”宣言的政治主张代表了全民族的愿望和要求，只有联共抗日，才有出路。经过充分准备，“临时行动委员会”于1935年11月10日在香港九龙召开第二次全国干部会议，改党名为“中华民族解放行动委员会”，以反蒋抗日为总方针，通过了《临时行动纲领》和《告同胞书》，确立了新的政治路线，明确表示恢复孙中山的联俄联共政策，实施联共抗日的方针。这次会议标志着第三党建党以来的历史性转折。从此，第三党在中共抗日民族统一战线旗帜影响下，与中共合作奋斗，成为民主党派中进步力量的主要代表。

（二）致公党的成立及其抗日救亡活动

中国致公党（简称致公党）是以归侨、侨眷和与海外有联系的代表性人士、专家学者组成的一个政党。其前身是洪门致公堂。1904年，致公堂在孙中山帮助下进行改组，开始走上民主革命道路。辛亥革命后，许多洪门人士认为要在海外维护华侨的利益，提高华侨的政治地位，参与拯救祖国的政治运动，必须组织起能代表华侨利益的政治组织。于是，洪门元老司徒美堂正式提出建立华侨政党主张，开始筹备组党。1925年10月10日，五洲洪门第四次恳亲大会即中国致公党第一次代表大会在美国旧金山举行。大会以致公堂为基础，改堂为党，正式成立了中国致公党。大会通过了《中国致公党党纲》，推选陈炯明、唐继尧为正副总理。

为了解决党堂不分的问题，加强党务，使致公党成为一个名副其实的政党，并切实参加国内政治斗争，致公党中央

于1931年10月在香港召开了第二次代表大会。“二大”以后，中国致公党国内外党员积极投入抵抗日本帝国主义侵华斗争和反对蒋介石不抵抗主义的斗争。1931年日本帝国主义发动了“九·一八”事变后，致公党中央训令：“海内外各地党员，一致参加抗战工作，出钱出力，以尽职责”。他们一面在海外谴责蒋介石的不抵抗政策，要求“取消党治，以团结各党各派共组抗战政府”，领导全国人民抗击日本帝国主义的侵略；一面积极支持国内一切抗日救亡运动。1932年华侨人士和致公党党员得知马占山在东北率兵抗战和19路军坚持上海抗战的消息后，立即募集大量款项，支持国内抗战斗争。1933年11月反蒋抗日的“福建事变”发生，致公党美洲总部通电拥护福建人民革命政府。1934年1月11日致公党加拿大总部也致电福建人民革命政府，主张对内打倒媚外卖国之蒋介石与南京政府，对外则贯彻抗日救国，收复失土。1936年救国会“七君子事件”发生，美洲致公总堂盟长伍锐勋与300多位知名人士联名发出《旅美华侨告海外同胞书》，明确指出，沈钧儒、章乃器等7人爱国无罪，救国会主张停止一切内战，联合各党派、民族共同抗战，是全国人民的意愿，是复兴民族之路。致公党的抗日救亡活动在国内外产生了巨大影响，得到了中国共产党的高度重视。1935年8月1日，中国共产党发表了《为抗日救国告全体同胞书》（即《八一宣言》），将致公党列入“中国一切愿意参加抗日救国事业的各党派”之中，并表示愿与之合作。

（三）全国各界救国联合会的成立及其活动

全国各界救国联合会（简称“全救会”或“救国会”），成立于1936年5月，由文化界著名人士沈钧儒等人在上海

组织。全教会成立后，全国各地纷纷组织救亡团体，建立全教会分会。据统计，到1936年底，全教会会员达10万余人。全教会成立后，积极发动和领导了一些重大的抗日救亡活动。如：协助中共促进1936年“两广事变”的和平解决；1936年7月发表宣言，并派沈钧儒等5位代表赴南京向国民党五届二中全会请愿，要求停止内战，立即对日宣战，开放民众救国运动；9月初，在南京、上海发起大规模签名请愿运动，要求国民党停止在南京的中日外交谈判，立即抗战；9月6日在南京发动支援绥远抗战活动，后波及华北、西北、华中、华南许多地区；10月在上海举行了有6000多人参加的悼念鲁迅逝世活动；11月22日，国民党在上海悍然逮捕了全教会的领导人沈钧儒、章乃器、邹韬奋、李公朴、沙千里、王造时、史良等7人，制造了震惊中外的“七君子事件”。七君子在法庭上据理力争，抨击国民党的内外政策，进一步扩大了救国会的政治影响，引起全国范围内抗日救亡活动的新高涨。

（四）国民党民主派反蒋抗日斗争

1931年“九·一八”事变后，由于国民党采取不抵抗政策，致使大片土地沦陷，民族危机空前严重。国民党民主派领袖宋庆龄、何香凝等相继发表言论，揭露和谴责国民党政府的对日妥协政策，号召全国各界同胞抗日救国。同时，国民党内的爱国分子，包括杨虎城、冯玉祥等实力派，在全国抗日救亡运动的推动下，对国民党统治集团的妥协、退让异常愤慨，纷纷致电蒋介石，要求一致抗日。处在抗日前线的国民党爱国将士，不顾国民党政府不抵抗命令，奋起对日作战。东北军将领马占山在黑龙江率部抗击日本侵略者；驻守

上海的第19路军在蒋光鼐、蔡廷锴的率领下，奋起自卫还击。国民党民主派领袖宋庆龄、何香凝等对19路军的义举大加赞赏，并从物质和精神上给予大力支持。1933年5月，部分爱国将领对国民党统治者对长城抗战的出卖义愤填膺，在张家口成立了以冯玉祥、方振武和共产党员吉鸿昌为首的察哈尔民众抗日同盟，狠狠打击了日本侵略者，鼓舞了士气，振奋了民心，获得了全中国和全世界进步舆论的赞扬，也推动了国民党爱国民主力量的发展。在此后的斗争中，一些领导参加过这两次抗日战争的国民党爱国将领们，逐步转变成成为国民党民主派，使国民党内部民主进步力量逐渐扩大和增强。

国民党民主派还组织反蒋抗日的政治团体，如中国民权保障同盟、中华民族革命同盟等。这些团体对抗日救亡作出很大的贡献，对促进全民族的抗战和抗日民族统一战线的形成都起到了巨大的推动作用，在国民党民主派的历史上，写下了光辉的一页。

中国民权保障同盟，成立于1932年12月。当时，国民党为镇压抗日民主运动，实行法西斯政策，肆意践踏民主，蹂躏人权，逮捕和残杀了大批革命者和爱国人士，使民族危机加重。蒋介石国民党的倒行逆施，激起宋庆龄、蔡元培、杨杏佛等国民党民主派和其他爱国民主人士的强烈不满，他们认为要抗日必先争民主，保障民权；要救国必先救政治犯，以保护民族精英。于是，一些国民党民主派和爱国人士决定成立中国民权保障同盟。中国民权保障同盟，曾发动营救政治犯运动，参加组织国民御侮自救会和筹备举行远东反战会议的斗争。1933年6月被国民党迫害而停止活动。它