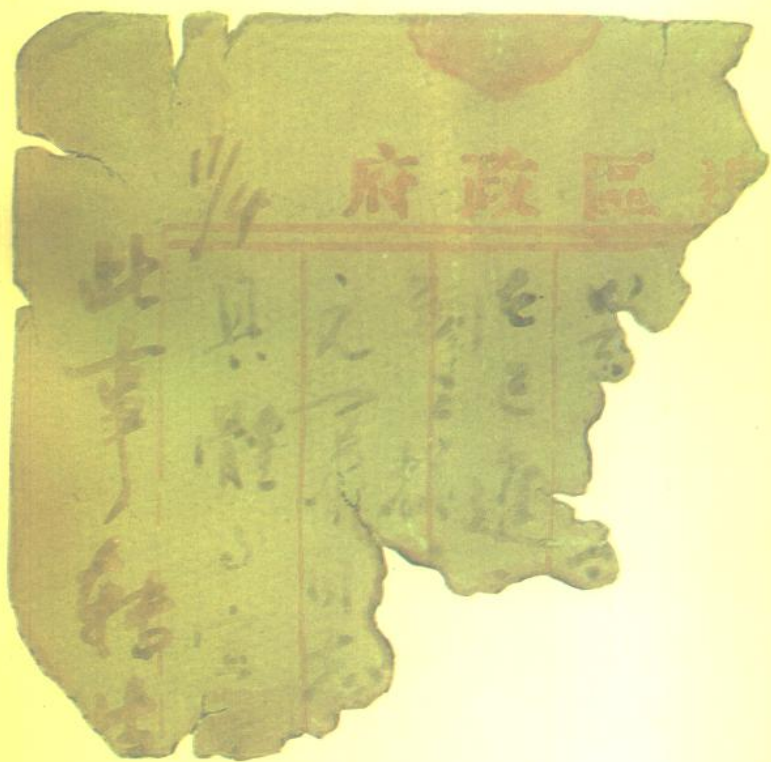




晋察冀 抗日根据地 财政经济史稿

魏宏运 主编

档案出版社



539940

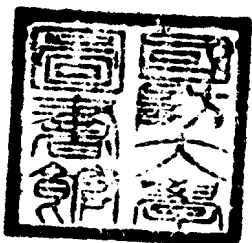


2 018 7314 2

晋察冀抗日根据地财政 经济史稿

主 编 魏宏运

副主编 星 光 傅尚文



档案出版社

晋察冀抗日根据地财政经济史稿

主编 魏宏运 副主编 星光 傅尚文

*

档案出版社出版

(北京市西城区丰盛胡同21号)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

*

开本:850×1168毫米 1/32 印张:12.75 字数:342千字

1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

印数 1 - 2500册

ISBN7-80019-173-7

G.122 定价:7.20元

12-2/12

晋察冀边区财政经济史编委会

主任委员 许 毅

委 员(以下按姓氏笔划为序)

丁俊歧	卜宗义	王建章	刘 欣
刘书礼	冯田夫	周政新	星 光
唐滔默	傅尚文	臧三戈	魏宏运

前 言

晋察冀边区在中国现代史上占有极其重要的地位，它是抗日战争时期敌后建立的最早的一块根据地，一直享有模范根据地的荣誉。从它建立伊始，许多学者就研究它，近年来，愈受史学界的重视，已有不少专著和论文发表。我们这部书是专门探讨晋察冀根据地的财政经济问题的。在时间上，叙述到1945年8月日本投降为止。

本书是在编辑出版了《晋察冀边区财政经济史资料选编》的基础上，在财政部科研所组织、指导下完成的。资料来源，一是档案文献，一是访问调查，前者丰富了我们的知识，开阔了我们的视野，使撰写建立在坚实内容的基础上；后者使我们深化了思想，清晰地领悟了晋察冀边区财政经济发展的路程和来龙去脉。

本书是集体研究的成果，初稿完成后，曾经三次全面修改。初稿撰写人为：张洪祥、高德福（边区概况）；王宗杰、冯田夫（财政）；张励声（金融）；李士芳、靳殿良、郭增寿（农业）；陈美健、裴淑兰（工业）；张淑云、刘士富（商业贸易）；黄仁杰（粮食）；康煜（合作事业）；张洪祥（精兵简政）。以后参加修改的有：魏宏运、星光、傅尚文、张洪祥、冯田夫、靳殿良、李士芳、高德福、张励声、李振亚、王宗杰、王黎等。最后由魏宏运、星光、张洪祥、冯田夫定稿。

编写过程中，曾得到当年在晋察冀边区工作过的娄凝先、刘欣、周政新、刘再生、戴新民、崔希默、韩成贵等同志的热心指导，并提供了资料；姜宏业、阎振维、李树萱等同志亦给予了大力支持和帮助，在此一并致谢。

目 录

第一章 晋察冀边区的概况	(1)
第一节 抗日根据地的建立	(1)
一 北岳区的开辟.....	(1)
二 冀中根据地的建立.....	(8)
三 挺进平西、冀东.....	(12)
第二节 边区政府的成立	(18)
第三节 边区的行政区划	(26)
一 疆域、人口和行政区划.....	(26)
二 边区的地形和物产资源.....	(32)
第二章 边区初创时期的财政	(36)
第一节 开辟财源,充实抗经费	(36)
一 动委会时期经费的筹措.....	(36)
二 实行村合理负担.....	(38)
三 恢复田赋.....	(40)
四 征收救国公粮.....	(41)
五 整顿税收,废除苛捐杂税.....	(43)
六 征收契税,整理公产.....	(45)
七 发行救国公债.....	(48)
第二节 建立健全财政制度	(49)
一 统筹统支制度.....	(49)
二 预决算制度.....	(52)
三 会计和金库制度.....	(54)
四 村概算制度.....	(57)
第三节 战争勤务	(60)
第三章 晋察冀边区银行	(64)

第一节 边区银行的成立	(64)
一 边区银行成立前的金融状况	(64)
二 边区银行的成立及其任务	(66)
三 边区银行的性质、特点	(69)
第二节 边币的发行	(70)
一 边币发行的方针	(70)
二 边币发行的措施	(73)
三 边币发行的历史经验及其作用	(76)
四 金融与物价	(77)
第三节 对日伪的货币斗争	(82)
一 打击伪钞,清除杂钞	(82)
二 货币战的斗争形式	(92)
第四章 减租减息,发展农业生产	(95)
第一节 减租减息运动的开展	(95)
一 抗战前晋察冀边界地区的土地占有关系	(95)
二 减租减息条例的制定	(100)
三 发动群众,减租减息	(103)
第二节 边区农业生产的发展	(107)
一 奖励垦荒修滩,扩大耕地面积	(107)
二 提倡植树造林,发展林牧业	(111)
三 组织农民开展生产竞赛	(113)
四 调剂种子,补充耕畜,扶持农业生产	(114)
第三节 战胜水患,兴办水利	(116)
一 1939年的严重水灾	(116)
二 救灾渡荒,安定民生	(118)
三 兴办水利,治理水害	(122)
第五章 边区初创时期的工商业	(127)
第一节 公营工业	(127)
第二节 军事工业的建立	(130)
一 创建军区修械所	(130)

二	军区工业部的成立	(133)
三	军工原料的来源	(138)
第三节	商业贸易	(142)
一	对内自由, 对外统制	(142)
二	贸易机构的建立	(144)
三	合作商业	(147)
四	私营商业	(152)
第六章	精兵简政与节约运动	(155)
第一节	1942 年前后边区的社会经济	(155)
一	日军对边区的经济破坏及封锁	(155)
二	物价上涨, 边区财经日益困难	(159)
第二节	精兵简政, 节约开支	(161)
一	精兵简政	(161)
二	节衣缩食	(169)
第七章	战胜灾荒	(171)
第一节	深入减租减息	(171)
一	深入减租减息	(171)
二	保障农民的合法权益	(180)
三	北岳区农村土地关系和阶级关系的新变化	(183)
第二节	劳武结合, 发展生产	(190)
一	在战斗中生产	(190)
二	劳武结合	(193)
第三节	生产自救	(197)
一	严重灾荒的侵袭	(197)
二	军民同心抗灾荒	(199)
三	生产救灾	(202)
第四节	改良农业	(206)
一	兴修小型水利	(206)
二	改进农业技术, 开展农事试验	(210)
第八章	实行统一累进税	(216)

第一节	统一累进税的提出	(216)
第二节	统一累进税的基本内容	(218)
一	确定纳税人和征税范围	(218)
二	确定统一的计算单位和方法	(219)
第三节	全面开展统一累进税的征收工作	(224)
一	组织动员和调查评议	(224)
二	统一累进税的征收工作	(228)
三	修订统一累进税办法	(232)
四	冀东、平北地区征税办法	(236)
第九章	粮食战线上的斗争	(240)
第一节	运粮战	(240)
第二节	粮食平糶	(243)
第三节	反掠夺破坏	(244)
第四节	武装保卫秋收	(247)
第十章	贸易和市场	(249)
第一节	重建边区商业网	(249)
一	团结商販，整顿合作社	(249)
二	重建北岳区贸易路线	(253)
三	普遍建立公营商店	(256)
第二节	对敌贸易斗争	(262)
一	统制对外贸易	(262)
二	开展物资争夺战	(265)
三	加强缉私	(269)
第三节	恢复扩大市场	(271)
一	恢复扩大市场	(271)
二	集市争夺战	(275)
三	边区的物价	(278)
第十一章	工业的恢复与发展	(283)
第一节	军事工业	(283)

一	军工部生产连的创建与各地军事工业的发展·····	(283)
二	保护军工原料的斗争·····	(286)
三	军工生产的新成就·····	(289)
四	军工生产的进一步发展·····	(293)
第二节	民用工业·····	(296)
一	公营厂矿的发展·····	(296)
二	公营厂矿的经营管理·····	(300)
三	提倡科学实验·····	(306)
第三节	手工业和家庭副业·····	(311)
一	纺织业·····	(312)
二	毛织业·····	(317)
三	榨油业·····	(318)
四	造纸业·····	(320)
五	工具制造业·····	(322)
六	家庭副业·····	(324)
第十二章	大生产运动 ·····	(326)
第一节	劳动互助·····	(326)
一	劳动互助的开展·····	(326)
二	劳动互助的组织形式·····	(332)
三	劳动互助的主要经验·····	(337)
四	劳动互助在农业生产上的作用·····	(340)
第二节	北岳区的生产自给运动·····	(343)
一	生产自给运动的开展·····	(343)
二	人民生活初步改善·····	(350)
第三节	为“耕三余一”而奋斗·····	(351)
一	冀晋区的“耕三余一”·····	(352)
二	冀察区战胜灾害，力争“耕三余一”·····	(359)
三	冀中区生产面貌一新·····	(362)
四	冀热辽区的生产运动·····	(364)
第四节	机关部队的生产自给运动·····	(367)

一	农业生产	(369)
二	手工业、副业和运输业生产	(373)
三	机关部队生活改善，人民负担减轻	(375)
四	帮助群众生产	(376)
第十三章	抗战胜利前夕的边区财政	(380)
第一节	恢复发展根据地的经济	(381)
第二节	休养生息，减轻负担	(383)
第三节	发扬艰苦奋斗精神，迎接抗战的最后胜利	(387)
一	加强审计工作	(387)
二	发行胜利建设公债	(389)
三	增加银行的军事发行	(390)
第四节	修订战勤办法，动员更多的人力、物力 支援抗战	(392)
	结束语	(393)

第一章 晋察冀边区的概况

第一节 抗日根据地的建立

一、北岳区的开辟

1937年7月7日,日本帝国主义制造卢沟桥事变,发动了全面侵华战争。卢沟桥在北平^①城西南20余华里,是北平的西南屏障,跨永定河,扼平汉铁路咽喉要道,自古以来为兵家必争之地。此地距丰台很近。1936年日军占领丰台后,卢沟桥周围地区已成为军事上的最前线,其地位尤为重要。宛平县政府设在桥北,国民革命军第29军有一营兵力驻守,确保北平西南通道安全。卢沟桥事变,中国从此开始了全民族抗御外侮的八年战争后,卢沟桥遂成为中华民族全面抗日战争起点的胜地,永远载入史册。

卢沟桥事变发生的第二天,关东军独立混成第11旅团即向华北推进。7月10日,日本参谋本部决定派关东军两个混成旅团、驻朝日军之第20师团,还从国内调来3个师团、18个航空兵中队开赴华北战场。7月11日,日本陆军省任命少壮派军人香月清司中将为中国驻屯军司令官。香月走马上任,12日由东京飞抵天津,召开特别军事会议,作出向丰台、通州、密云、天津等地增兵的部署,下达了“做好适应全面对华作战准备”的命令。至7月16日,日军入关部队已达五个师团,计10万余人。

卢沟桥变变的第二天,中国共产党中央即发布了《中国共产党为日军进攻卢沟桥通电》,指出:“平津危急!华北危急!中华民族

^① 今北京,下同。

危急！只有全民族实行抗战，才是我们的出路！我们要求立刻给进攻的日军以坚决的抵抗，并立刻准备应付新的大事变。全国上下应立刻放弃任何与日寇和平苟安的打算”。^①第29军奋起反抗，其司令部立即发出命令：卢沟桥即为尔等之坟墓，应与桥共存亡，不得后退。全中国各族各界人民、各民主党派，响应中国共产党坚决抗战的号召，掀起了广泛的抗日救国运动。南京国民政府蒋介石，电令第26路两师、第48军及第85师各部，向保定、石家庄等地集中，以备应援。并令第21师、第25师继续开拔。17日，蒋介石在庐山发表谈话，表示抗战决心：如果战端一开，那就地无分南北，人无分老幼，无论何人，皆有守土抗战之责任，皆应抱定牺牲一切之决心。并提出了解决卢沟桥事件的四个条件。但又说：在和平根本绝望之前一秒钟，我们还是希望由和平的外交方法，求得卢事的解决。这表明南京国民政府对日是战是和，举棋未定。在日本政府放出的“坚持不扩大方针”“就地解决”烟幕的诱惑下，7月18日，冀察政务委员会最高军政长官宋哲元，未能识破日本全面侵华的阴谋，到天津会见日本驻屯军司令官香月清司，进行和谈，准备以双方撤军等为条件，对日妥协。

日本帝国主义利用了南京国民政府和宋哲元的犹豫和动摇，集结兵力，进一步完成了扩大侵华战争的军事部署。7月27日，日本陆军总参谋部命令香月清司，以现有部队“讨伐”平津地区的中国军队。香月发出最后通牒，不待中国答复，日军即向北平地区展开了大规模的全面进攻。此时宋哲元抗战决心已经明朗，26日命赵登禹为南苑守军总指挥官，阻击日军。28日发出自卫守土通电，同日组织第132师在南苑与敌血战，师长赵登禹与29军副军长佟麟阁壮烈殉国；丰台、天津的第29军对日军的进攻，因贻误战机，又因敌我众寡悬殊，部署未周，7月29、30日，北平、天津相继陷落。

^① 《毛泽东选集》合订一卷本，1967年版，第315页。

北平、天津是华北政治、经济、文化中心和交通枢纽，战略地位十分重要。如此重镇，仅三天多的时间即沦入敌手，实为战争史上所少见，这是国民党政府长期奉行不抵抗政策的恶果。

日本侵略者侵吞天津地区后，迅速从国内调兵，以平津为出发点，沿平绥、平汉、津浦等铁路线，发动战略进攻。这时南京国民政府感到形势严重，8月7日，蒋介石主持召开国防会议，开始讨论国防大计。8月17日，国民政府军事委员会进一步向平津外围集结兵力，并调整了防御部署。规定津浦路北段沿线地区由第29军、第53军负责固守，平汉路北段沿线地区由第26路军、第3军、第52军负责固守，沧石线由第32军、第67军等部负责固守，平绥路东段的察绥地区由第17军和第68军合编的察绥守备军团等负责固守。8月20日，南京国民政府以军事委员会名义发布了作战指导方针，将全国划分为五个战区，以一部主力使用于华北，在平绥、平汉、津浦铁路沿线各要地，采取重叠配备，多线防御，消耗敌人，以求争取时间。在日军猖狂进攻面前，国民党军队大部官兵积极抵抗，浴血奋战，许多爱国将士为国捐躯。南口、居庸关、琉璃河、静海东南小王庄驻军的英勇固守，张家口、姚马渡、北赵扶等地的有力反击，以及太原忻口战役等，均给日军相当大的损伤。但是，就整个华北战场来看，成绩并不令人满意，在很多情况下是令人失望的，一遇敌军便溃退败北，仅五个月时间，华北重要城市张家口、大同、保定、石家庄、太原、济南等相继失陷，河北、察哈尔、绥远、山西、山东的大部分地区被敌人占领。

在国民党军队节节败退的时候，中国共产党领导的八路军，在朱德、彭德怀总副司令的率领下，挺进华北战场。

根据国共两党达成的协议，8月22日，南京国民政府军事委员会宣布红军主力部队改编为国民革命第八路军，并设总指挥部，下辖三个师，每师15000人。8月25日，中共中央军事委员会发布改编命令，任命朱德为八路军总指挥，彭德怀为副总指挥（9月11日，改称第18集团军正、副总司令），叶剑英任参谋长，任弼时任政

治部主任,左权任副参谋长,邓小平任政治部副主任,下辖第115师,林彪任师长,聂荣臻任副师长,周昆任参谋长,罗荣桓任政训处主任(11月政训处主任改称政治委员,下同),肖华任政训处副主任;第120师,贺龙任师长,肖克任副师长,周士第任参谋长,关向应任政训处主任,甘泗淇任政训处副主任;第129师,刘伯承任师长,徐向前任副师长,倪志亮任参谋长,张浩任政训处主任,宋任穷任政训处副主任。八路军的作战区域为华北冀、察、晋、绥四省边界地区。

在改编过程中,团以上干部在陕西省洛川县云阳镇召开会议,传达、讨论了中共中央政治局洛川扩大会议精神。根据红军的特点和抗日战争的具体情况,洛川会议确定八路军的战略方针是开展“独立自主的山地游击战”,其基本任务是:配合友军作战,进行战略支援,牵制、消灭敌人,保存和扩大我军,创造根据地。

为挽救华北战局的危急,8月22日,八路军第115师即从陕西三原地区出发,东经合阳,31日由韩城县芝川镇东渡黄河,至侯马乘火车沿同蒲路北上,日夜兼程,9月中旬抵达晋东北地区。9月3日,第120师师部率358旅、359旅主力和教导团,从陕西富平县庄里镇地区出发,也由韩城县芝川镇渡过黄河,直驱晋北。9月6日,八路军总部由朱德、任弼时、邓小平、左权等率领,从陕西泾阳县云阳镇出发,由芝川镇渡过黄河,21日进抵太原。第129师也待命出发。八路军北上部队进入山西时,正值防守宣化、张家口、大同等地的第二战区晋绥军向南撤退,社会秩序混乱,人心惶恐不安。八路军的到来,给人们带来了希望,沿途群众争相传告,扶老携幼夹道欢迎八路军的群众,彻夜不断。

9月中旬,沿平绥线进攻的日军第5师团及关东军察哈尔派遣兵团,分两路南侵,一路由蔚县、文灵、涞源进犯平型关,一路由大同直下,进逼雁门关。日军进攻主力指向平型关,企图闯过平型关,突入内长城,直下代县,插斩雁门关后路,不战而取要地,进而歼灭中国第二战区部队,从右翼配合其方面军主力在平汉路沿线

作战。这时，中国第二战区晋绥军已由蔚县、广灵、浑源和大同后撤，退守内长城防线。晋绥军第6集团军部署于平型关及其附近长城线；第7集团军部署于茹越口、雁门关长城一线，计划凭借长城天险，阻止日军深入山西腹地。但由于平绥线和晋东北的连续败退，国民党军队对于防守平型关、雁门关已无信心，第二战区急切要求八路军迅速到达平型关附近地区，协同坚守长城防线。

八路军由陕入晋，预订目的地原是蔚县，因蔚县已经失守，遂改变原计划，总部命令120师进至雁门关以西之神池地区，侧击由大同南犯之敌；115师进至平型关以西之大营镇待机，准备配合友军，侧击进犯平型关之敌。中国军队在平型关的部署是这样的：晋绥军的郭宗汾师、刘奉滨师、金宪章师和陈长捷师及章拯宗旅、孟宪吉旅等部在正面，高桂滋军在左翼。刘茂恩军在凌云口、恒山一带。八路军115师在右侧，即在灵丘通往平型关之公路以南的山岳地区。

平型关为内长城之要塞，属山西繁峙县，其北为恒山，南为五台山，地势险要，山峦连绵，对日军机械化部队行动不利，便于八路军隐蔽机动和部署伏击。平型关东北之关沟至东河南村之间，有一深沟，两旁悬崖壁立，为敌必经之路。9月24日午夜，115师部队冒雨秘密埋伏于沟之两侧，在群众帮助下，封锁了消息，日军毫无察觉。日军第5师团第21旅团4000余人，汽车200余辆，辎重马车200余辆，沿灵丘至平型关公路西进。25日拂晓，当千余名日军进入伏击圈后，由于山沟路窄，雨后泥泞，车辆、人马拥挤堵塞，行动缓慢。115师在林彪和陈光等指挥下，抓住有利战机，居高临下，向日军发动猛烈攻击。伏击部队勇猛地冲向公路，同敌人展开白刃战。歼灭夹沟敌人之后，又集中兵力，向日军先期进占的东跑池发动进攻。这里本来是晋绥军攻击目标，有日军3000余人，但他们裹足不前，未按计划出击，致使敌人突围逃窜。

平型关战斗，毙敌1000余人，给日军精锐的板垣师团第21旅团以歼灭性打击，为抗战以来中国军队取得的第一个重大胜利，打

击了日军的疯狂气焰，鼓舞了全国人民抗战的勇气。“饱受日本侵略军和国民党溃兵祸害的华北人民，从平型关的胜利中看到了希望，认为共产党和八路军是可以信赖的。这为后来我们在这一地区创建敌后抗日根据地，奠定了广泛的群众基础。”^①平型关得胜后，八路军总部进驻五台县南茹村，在朱德、彭德怀、任弼时、左权等领导下，各部积极组织民众，开展游击战争，仅一个月时间就在雁门关南北 18 县——五台、崞县、定襄、忻县、盂县、阳曲、寿阳、平定、繁峙、代县、灵丘、浑源、应县、山阴、广灵、大同、阳高、天镇，发动群众，奠定了游击战的基础。

10 月下旬，八路军总部及 115 师主力奉命南下驰援娘子关，聂荣臻副师长受命率 115 师一部，即一个独立团、一个骑兵营另两个连及部分军政人员共 2000 余人，留守五台地区，开展游击战争，开辟敌后根据地。

聂荣臻，四川人，“五四”时期留法勤工俭学，攻读化学。1924 年赴莫斯科学习军事，1925 年回国，担任黄埔军官学校政治部秘书兼政治教官。1926 年 3 月 20 日事变时曾被囚，脱险后担任广东省军事工作，参加北伐。马日事变后为九江前敌军委成员，参加领导著名的南昌起义。土地革命时期，任中国工农红军总政治部副主任、红一方面军第一军团政委等职，红军改编为国民革命军第八路军时，任 115 师副师长。

聂部初到时，住在五台山的寺庙里。当时，晋东北地区社会秩序相当混乱，国民党军队南撤，各县政权机构瓦解，除五台县县长宋劭文和盂县县长胡仁奎，团结一批爱国人士和抗日青年，继续留在当地坚持斗争外，其他各县政府官吏都已逃散一空，散兵流氓乘机作恶，汉奸到处欺骗造谣，人民情绪惶恐不安。所到之处，市镇萧条，县城空荡，呈现出兵燹之后的荒凉景象。部队供给十分困难，深秋初冬季节，指战员们还未穿上棉衣。运输和物资动员方面，更是

^① 《聂荣臻回忆录》(中)，解放军出版社 1984 年版，第 357 页。