

——政治·外交·社会·文化面面观

当代英国

冉隆勃 王振华 等著



D756.10/3

当代英国

——政治、外交、社会、文化面面观——

冉隆勃 王振华 等著

中国社会科学出版社

责任编辑 曾梅筠
责任校对 徐幼玲
封面设计 张 弓
版式设计 张汉林

当 代 英 国

Dang dai Ying guo

出版
中国社会科学出版社
发行
新华书店经销
太阳宫印刷厂印刷

787×1092毫米·32开 10.75印张 2插页 238千字

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

印数1—3 300册

ISBN 7-5004-0602-9/D·45 定价：4.55元

绪 言

英国是个在近代和现代世界历史上起过重要作用的国家。自从上个世纪中叶大英帝国用炮舰敲开大清王朝的门户以来，我国就有不少人对英国进行研究，它的历史、政治、经济、社会、文化、艺术等方面的情况源源不断地被介绍到我国来。但是在这一研究中，一直是以翻译外国的著述为主，中国学者撰写的文章虽多，专著却很少。以对英国历史、政治、经济的研究为例，从民国初年到现在，根据不完全统计，我国出版的书籍约为150种，其中绝大部分为翻译，我国学人自己编写的仅仅32种。

在这32种作品中，大部分出版于新中国建立以后。建国后，对英国的研究不仅数量上超过以前，而且研究者以马克思主义为指导，去除了研究工作中那种唯心主义的随意性，但是很快又在“左”的教条主义思想的影响下，走向另一个极端，对于资本主义英国的一切都采取批判的、否定的态度。这种情况到“文化大革命”期间达到了登峰造极的程度。

在“左”的教条主义思想的统治下研究英国，就只能谈大英帝国殖民体系土崩瓦解，英国资本主义经济病入膏肓，英国议会民主制虚伪腐败，英国社会危机四伏等等。

的确，百年来的英国史是大英帝国的一部衰落史，英国

政治、经济、社会制度中存在着一系列问题。脱除“左”的思想的桎梏来研究英国，我们会看到，本世纪以来，特别是第二次世界大战以后，在由盛而衰的同时，英国本身发生了许多深刻的变化。

英国殖民体系的瓦解发生在第二次大战之后，但是这个瓦解的过程同历史上某些帝国猝然崩溃的情形很不相同，没有在英国国内引起危机和震荡；英国不仅早就丧失了“世界工厂”的地位，而且战后以来经济发展落在许多西方国家后面，但是，它在工业、农业、交通运输、社会服务等方面仍然实现了现代化。以西北部为基地的传统工业无可挽回地衰落下去了，新兴的现代化工业却在东南部发展起来；过去几个世纪逐步建立和发展起来的英国政治制度战后以来并没有出现过危机或严重的不稳定，它也并非一成不变，而是处在一个不断变革的过程中；由于经济的发展和福利国家的建立，英国人民的生活水平大大提高了；当然，贫困现象并没有消灭，但现在的贫民同过去的已经不一样了。目前英国失业人数达到30年代大萧条时期的水平，但是社会生活却不是当时那种一片阴沉、危机重重的状况；英国的阶级状况也发生了变化，它不是朝着过去所设想的两极分化的方向发展的，而是变得更加复杂了。马克思和恩格斯过去曾经设想过无产阶级革命最先会在英国发生，后来他们失望了。现在一个多世纪已经过去，发生暴力革命的希望似乎更加渺茫。

本书的目的就是想探讨一下战后的英国各方面所发生的变化。战后40余年间它遇到哪些问题，英国人如何去解决这些问题，结果如何，进入80年代以来，它又面临哪些挑战。

由于历史的原因，也由于主客观条件的种种限制，我们的研究仍然是初步的。可研究的问题很多，有的问题本书尚未

涉及，谈到的问题中，有的曾有过较多研究，有的还是初次接触，所以各章论述可能深浅不尽相同。

学术研究是一个集累和深入的过程，每一代研究者都必须借助于前人的研究成果。我国学人的研究成果太少了，我们只能主要依靠国外出版物，辅之以我们去英国考察时，与英国学者讨论所得。书中论点之形成，材料之取舍必然未尽得当。由于本书是部集体著述，文风体例也未尽一致。

数十年的关闭封锁和“左”的思想的禁锢使我们对外部世界知之甚少，对于英国的研究，一如对其他西方国家的研究一样，基本上仍是一片荒芜的园地。虽然党的十一届三中全会以来情况已有所变化，但成果寥寥，好学者必须仔细搜寻，才能在这片园地上发现几朵零星的小花。如果本书能够给这片园地增添一花一草，我们的目的也就算达到了。

本书由中国社会科学院西欧研究所冉隆勃主编。参加编写的有：冉隆勃：第一至十、十三、十七章。王振华：第十一、十二、十四至十六章。北京第二外国语学院吴敬宇：第十八章。人民大学郑杭生、顾华明：第十九章。中国社会科学院宗教研究所段琦：第二十章。

目 录

DH57/25
绪言..... (1)

第一章 中央权力结构..... (1)

第一节 君主与王权..... (1)

第二节 议会至尊..... (6)

第三节 首相集权..... (12)

第二章 自成一体的文官制..... (19)

第一节 经商不如从政..... (19)

第二节 谁是白厅的主人..... (23)

第三节 改革的尝试..... (28)

第四节 遇到了对头..... (30)

第三章 战后历届政府..... (36)

第一节 艾德礼政府..... (36)

第二节 保守党执政13年..... (39)

第三节 两届威尔逊政府..... (45)

第四节 希思政府..... (48)

第五节 威尔逊—卡拉汉政府..... (50)

第六节 撒切尔夫人三连任..... (51)

第四章 保守主义和保守党..... (56)

第一节 从托利主义到新保守主义..... (56)

第二节 组织革新..... (59)

第三节 撒切尔夫人与撒切尔主义..... (61)

第五章 内争不已的工党..... (70)

第一节 与生俱来的内部矛盾..... (71)

第二节	比万派的反叛·····	(72)
第三节	修改党章之争·····	(74)
第四节	论坛派崛起·····	(78)
第五节	左翼夺权和党的分裂·····	(81)
第六章	从自由党到社会自由民主党·····	(87)
第一节	自由党的沉浮·····	(87)
第二节	中间派联盟出现·····	(90)
第三节	两党合并·····	(94)
第七章	福利国家·····	(98)
第一节	奠基于战前·····	(98)
第二节	主要的内容·····	(100)
第三节	问题与困难·····	(104)
第四节	80年代的改革·····	(108)
第八章	工人运动和职工大会·····	(111)
第一节	合作时期·····	(111)
第二节	冲突乍起·····	(115)
第三节	从对抗政策到社会契约·····	(117)
第四节	坎坷之途·····	(120)
第九章	阶级和阶级结构·····	(125)
第一节	鲜明的阶级区别·····	(126)
第二节	如何划分阶级·····	(128)
第三节	庞大的中间阶级·····	(134)
第十章	民族问题和种族问题·····	(139)
第一节	北爱尔兰问题·····	(139)
第二节	移民法之争·····	(142)
第三节	反种族歧视·····	(149)
第十一章	帝国的解体·····	(154)

第一节	英帝国殖民体系的瓦解·····	(154)
第二节	从大英帝国到英联邦·····	(169)
第十二章	在两个超级大国之间·····	(182)
第一节	英国与冷战·····	(182)
第二节	东西方关系的解冻·····	(192)
第三节	缓和与紧张·····	(201)
第十三章	迟到的欧洲共同体成员·····	(207)
第一节	战后欧洲统一运动·····	(208)
第二节	从欧洲煤钢共同体到经济共同体·····	(209)
第三节	加入欧洲共同体·····	(216)
第十四章	防务政策的演变·····	(223)
第一节	战后英国防务格局的确立·····	(223)
第二节	50年代的调整·····	(229)
第三节	从苏伊士以东地区撤军·····	(232)
第四节	撒切尔政府的防务政策·····	(234)
第十五章	和平运动·····	(237)
第一节	和平运动的缘起和发展·····	(237)
第二节	80年代反核和平运动新高潮·····	(241)
第十六章	撒切尔政府的外交政策·····	(250)
第一节	强硬与灵活相结合的对苏政策·····	(250)
第二节	英美联盟第一·····	(257)
第三节	对西欧联合更趋积极·····	(260)
第四节	帝国遗留的问题·····	(266)
第五节	与第三世界的关系·····	(273)
第十七章	教育制度的改革·····	(278)
第一节	中小学教育改革·····	(278)
第二节	高等教育的发展·····	(282)

第三节	80年代的方针与问题.....	(285)
第十八章	小说 戏剧 诗歌.....	(289)
第十九章	哲学流派.....	(307)
第一节	新实在论.....	(308)
第二节	逻辑实证主义.....	(309)
第三节	日常语言哲学.....	(313)
第四节	科学哲学思潮.....	(317)
第二十章	宗教派别.....	(323)
第一节	基督教的变化与特点.....	(323)
第二节	当前各宗教概况.....	(333)

第一章

中央权力结构

英国中央权力结构中最重要的是王室、议会和政府，其中王室是统治的象征，议会是立法机关，政府名曰执行机关，实际上是真正的权力中心。英国的权力结构经过许多年的演变，形成了当前的一些特点。

第一节 君主与王权

英国王权衰落是资产阶级革命发生以来长期演变的结果。

当今英国君主是1952年即位的伊丽莎白二世。名义上，她权力很大。她有权召开、中止和解散议会；批准议会通过的法案；任命重要官员，包括首相和各部大臣、法官、三军首脑、总督、外交使节、大主教和英国国教会的高级教士；授予贵族或其他荣誉头衔；颁发赦免令。在外交上，英国女王作为国家元首有权向敌国宣战或媾和、承认国家和政府、签订条约、兼并或割让领土等。

然而，这一切权力都是按照议会的决议和内阁的决定来行使的。议会通过的法案、首相提出的各种任免名单、政府与外国签订的各种条约等等，女王不过是签字画押，完成最

后一道手续而已。英国君主早已“临朝而不理政”，一切权力实际上都是由政府和议会行使的。

王室的作用现在主要表现在礼仪庆典方面。每届大选之后，组成新政府。在新的议会开幕之日，女王由她的丈夫爱丁堡公爵陪同，乘坐马车，由皇家卫队拥簇着，从白金汉宫到下院去宣读由内阁替她拟定的本届政府的施政纲领。此时，她将向全国宣布“我的政府”在今后五年内将做的事情。伦敦市民和外国游客则争先恐后，伫立在女王及其仪仗队所经的道路两侧，一睹女王的风采。女王的生日、王室成员的婚丧，都是公共的庆典。女王夫妇和王室其他成员要经常参加各种社交活动，如科学艺术团体、工商业企业和慈善事业举办活动的开幕式。他们还要经常出国访问，特别是到英联邦国家访问。伊丽莎白女王每年参加的国内外活动可高达400次。

她每天要花两三个小时批阅内阁和议会文件，包括内阁会议记录，驻外使节发回的重要报告、外交部给大使们的指示，内政部送上需要女王签署的指令和任命等等。每星期二晚上应是首相向她汇报政务的时间，通常一小时左右。按照传统，二人谈话绝对保密，不作记录。因此，人们无从知道他们谈了些什么。上个世纪，当维多利亚女王在位之时，这位性格倔强的女王与首相之间的关系曾是人们的话题。例如，维多利亚女王很不喜欢自由党首相格莱斯顿，他们之间经常发生齟齬。本世纪以来，王室地位进一步下降。1924年大选之后，英王乔治五世曾无可奈何地第一次任命一位代表工会的工党领袖麦克唐纳为首相。他曾伤心地在日记中写道：

“我亲爱的祖母（维多利亚女王）如果知道今天组成了一个工党政府，不知作何感想”。

自伊丽莎白二世即位以来，她已经历了从丘吉尔到撒切尔夫人的八任政府，即使是工党左翼的威尔逊组阁，她也能和睦相处，除了照章履行她的一切职责之外，从不干预政事。伊丽莎白女王以其平易近端庄的风度，赢得人们的爱戴和尊重。

英国王室每年花费是巨大的。单是维持在伦敦的白金汉宫，每年就要花费一大笔费用。这座宫殿有600个房间，走廊几乎有1公里长，整个宫殿需要100人打扫。据说，英国女王是英国最富有的人，她的财产（包括股票和不动产）历来是个秘密。但是据《金融时报》1988年2月估计，她的财产总额高达33亿英镑。但是，王室的大部分开支并不需要她私人掏腰包。根据1760年的《王室年俸法》，议会每年都要讨论王室年俸的议案，决定当年拨给王室款项的数额。1970年，王室开支出现了赤字。议会决定对女王财政状况进行调查。1971年底，调查委员会发表报告，认为如果人们希望英国一切重大庆典仍像以前那样壮观，那么王室要求的拨款是最起码的。报告触动了人们对英帝国昔日威风的怀念，消融了对王室开支增长的怨言。议会不仅同意了女王对增加年俸的要求，而且根据通货膨胀率，对年俸不断加以调整，1987年已达430万英镑。除了这笔年俸外，政府还得为王宫，“大不列颠”皇家游艇，女王专机及其他皇家服务设施承担费用。据估计，王室每年总花销达2000万英镑。

本世纪之初，英国王室是欧洲十几个王室之一。各国王室之间互通婚姻，形成网络。现在，德国、奥地利、俄国、意大利、葡萄牙、希腊等国的王室已不复存在了。剩下的只有英国、荷兰、比利时、瑞典、挪威和丹麦6国尚保留着国王和女王，作为象征性的国家元首。在英国，要求废除王

室，实行共和制的呼声虽时有所闻，但始终不能形成一股足以威胁王室存在的力量。究其原因，主要是这种要求未能得到一般人民群众的响应。

英国资产阶级是一个很有统治经验而又讲求实际的阶级。当他们经过革命和斗争，逐步把君主权力剥夺殆尽之后，又感到保留一个没有政治权力的国王或女王，对于维持英国政治的稳定不无好处。直至今日，伊丽莎白女王至少能起这样一些作用：

作为英国国家的元首，她体现了英国政治制度的历史延续性。正如马克斯·韦伯所说，单是君主的存在就保持了社会制度的重要性，因为一切决定都是以她的名义做出来的。英国王权虽已空无所有，但它依旧保持着它的外壳。这种形式上的权力代代相传，王冠牢牢戴在女王头上，体现出英国政治的稳定性。

作为国家元首，女王又象征着国家的统一和民族的团结。她虽无实权，却处于全国最高地位，一切最重要的大典要由她来主持，外国元首由她在白金汉宫招待。女王和王室成员在白金汉宫的日常生活起居情况，对外一概保密，从而增加了王室的神密性，加强了女王在英国政治生活中所扮演的一种非人格化的角色，使她成为人们仰望和团结的中心。这是一种“无用之用的特殊作用”。

作为英联邦元首，她起着维持英联邦团结的作用。目前英联邦共49个成员国，伊丽莎白二世是这个松散组织的名义上的元首。英国虽然国力日渐衰微，与英联邦国家关系日益松弛，但它仍极力维持这种关系，并利用这种关系来发挥它在国际上的作用。在维护英联邦关系上，英国女王起着不可或缺的重要作用。英国政府利用女王的名义，把许多英联邦

国家同自己联系在一起，而女王夫妇和王室成员对英联邦国家的经常的、正式的访问，正是加强团结纽带的一种重要途径。

英国19世纪的宪法权威华尔特·白芝浩特认为，英国君主尚拥有的最后权力是接受磋商权，警告权和奖励权。所谓磋商权，是指首相就某些事务征询女王意见，但决定权仍在首相和内阁。警告权是指女王对政府的某项行为认为不妥而发出警告，这种事在英国政治生活中极少发生。奖励权是指封号和勋章之赠予，一般说来，接受者的名单也是由政府拟定的，不过女王在这方面有较多发言权。

事实上，英国王室在英国社会中所起的观赏作用似乎比它的政治作用更为突出。女王夫妇和王室成员的一切活动，始终是英国所有舆论工具注意和报导的中心。王室内部和成员的秘闻私事更为一切大小报刊所津津乐道。一般的英国人对于王室成员私生活的兴趣经久不衰，这在一定程度上是由于王室的崇高地位和王室成员生活情况的神秘性相结合形成的。这种情况又反映了英国人讲求实际，忌走极端的特性。当他们把王权打倒了以后，却把王室保留下来，并把它变成一个可供观赏的东西。伊丽莎白女王家族的成员们也充分懂得这一点。正如桑普森所说，女王的继承人查尔斯亲王“总是不厌其烦地外出活动。他认识到不抛头露面，王室就不可能存在”^①。英国人是个注重保持传统，善于折衷，不愿剧烈变革的民族，他们对持王室的态度正好表明了他们的这些特点。

^① 安东尼·桑普森：《最新英国剖析》，中国社会科学出版社1988年版，第19页。

第二节 议会至尊

英国宪法学者戴雪在《英宪精英》一书中提到，“议会主权”，“法律主治”，这是英国宪法的精华。由于法律必须经议会通过，因此“议会至尊”似乎毫无疑问是英国政治制度的一大特色。

议会于700年前在英国产生，并推广到许多国家，所以英国议会被称为“议会之母”。

英国议会分上下两院，即贵族院和平民院。两院原来都享有立法权。资产阶级革命以后，经过多年发展，到18世纪20年代内阁制确立后，重要立法权实际上落到下院手里。后又经过1832年，1869年和1911年多次改革，上院权力不断被剥夺。目前，上院在议会中残余的立法权就只剩下拖延下院通过的议案生效期一年这一项了。上下两院权力的变化，是同资产阶级力量之不断壮大，贵族阶级之消亡相一致的。

由于下院权力的上升，下院早已成为英国议会的代名词。所谓大选，就是选举下院议员；所谓解散议会，就是解散下院。

下院最主要的权力是立法权。法案经过下院表决通过，便成为法律。法案分两种：涉及整个国家利益的，称公议案，由政府向下院提出；涉及地方或某些团体的，称私议案，由有关团体或个人提出。下院讨论每项法案，需要经过“三读”程序。一读是宣布法案名称和要点；二读是议员就法案进行辩论之后，交有关的议会委员会审议，委员会根据辩论时意见对议案进行修正，再交下院；三读时只作文字修改并付诸表决。表决通过后，该案提交上院，上院也需经过

三读，通过后送国王批准生效。如上院不予通过，下院可在一年内将该法案连续通过两次，然后不经上院，直接送女王批准实行。

下院另一项重要权力是财政权。英国政府每年编制全年财政预算（英国财政年度是每年4月1日至次年3月31日），提交下院审议。由于财政预算关系到全国各部门和各种事业全年所得到的拨款，关系到全国人民纳税数额和社会保障所得，也关系到政府如何通过财政预算来干预经济，所以通过预算是下院一件大事。此时，各党派就预算案在下院进行激烈辩论。预算内容也成为人们普遍关心的中心。预算案通过后，经女王批准，政府才能向国库提取经费。

下院的又一权力是对政府实行监督。这种监督采取质询，调查，批评等形式。

所谓质询，是所有下院议员均有权向首相和各部大臣提出当面的口头质询或书面质询。首相和大臣必须作出口头的或书面的答复。下院有权对政府在立法、选举、违法嫌疑、国家机关侵犯公民权等方面进行调查。调查当中，任何机关或个人均有义务向下院提供证词和文字材料。当议员认为，他对政府的质询没有得到满意的答复时，他可以对政府进行批评。这种批评虽不会危及政府地位，却会把政府或某位大臣的问题暴露在公众面前，使政府处于被动，甚至削弱它的信誉。所以，各部大臣在议会辩论他所主管的问题之前，都要作好充分准备，力求答复得体。反对党议员则总是抓住大臣回答中的漏洞，或穷追不舍，或表示不满，或集体起哄，报之以嘘声。

下院对政府实行监督的一个有力的办法是成立小型特别委员会，对政府行为实行调查。这种委员会由反对党议员任