

# 1997~1998 年 **中东非洲发展报告**

国际形势黄皮书

社会科学文献出版社

主编：赵国忠 温伯友 杨 光

· 国际形势黄皮书 ·

# 1997~1998年 中东非洲发展报告

主 编 赵国忠 温伯友 杨 光

社会科学文献出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

1997~1998 年中东非洲发展报告/赵国忠等主编. —北京:社会科学文献出版社,1998.3

ISBN 7-80050-993-1

I. 19… II. 赵… III. ①政治-概况-中东-1997②经济-概况-中东-1997③政治-预测-中东-1998④经济预测-中东-1998 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 06289 号

### 国际形势黄皮书·

1997~1998 年中东非洲发展报告



主 编: 赵国忠 温伯友 杨 光

责任编辑: 郭 文

封面设计: 孙元明

责任校对: 丁新丽 张景秋

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 中国科学院印刷厂

开 本: 880×1230 毫米 1/32 开

印 张: 10.125

字 数: 249 千字

版 次: 1998 年 3 月第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 0001-5000

ISBN 7-80050-993-1/D·169

定价: 24.80 元

版权所有 翻印必究

主 编 赵国忠 温伯友 杨 光

作 者 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 丁 逾 | 马秀卿 | 王 凤 | 王京烈 |
| 邓 励 | 东方晓 | 成 红 | 刘仲华 |
| 许丹松 | 邢厚媛 | 杨 光 | 陈 沫 |
| 陈宗德 | 陈德成 | 张文贞 | 张宝增 |
| 张毓熙 | 贺文萍 | 赵国忠 | 姜明新 |
| 姚桂梅 | 陶水娥 | 徐济明 | 殷 罡 |
| 戴 旭 | 魏翠萍 |     |     |

---

## 前 言

《中东非洲发展报告》为中国社会科学院重点研究课题。该报告主要由西亚非洲研究所的研究人员以及外交部、外经贸部和中联部等部门的专家撰写。1991 年海湾战争后，为了加强对中东非洲地区形势的研究，西亚非洲研究所每年 11 月～12 月都要召开“中东政治经济形势”和“非洲政治经济形势”研讨会，邀请在京的有关单位专家和学者参加，讨论会的纪要刊登在《西亚非洲》双月刊上。考虑到我所研究人员和外单位的有关专家、学者对每年中东非洲形势的发展都作了比较系统的、有分析性、有预测性的研究，而纪要无法包含这么丰富的内容，故我们决定编写出版《中东非洲发展报告》，从 1998 年起，每年出版一册。这一设想得到了中国社会科学院科研局的支持并被获准列入院重点研究课题；社会科学文献出版社承担此书的出版。所以，我借此机会对他们的支持和帮助表示深切的谢意。

中东非洲包含两个区域概念：中东是沿用过去以欧洲为中心的地区概念，它没有十分明确的地理范围。这里泛指西亚北非地区，包括除索马里、吉布提和科摩罗以外的所有阿拉伯国家和土耳其、塞浦路斯、以色列、伊朗和阿富汗等 24 个国家。除北非以外的非洲地区称为撒哈拉以南非洲或黑非洲。从国际问题研究学科分类来看，我们把西亚北非（或中东）和撒哈拉以南非洲划分为两个学科来研究，当然这两个学科之间在许多问题上会有所

交叉。

中东非洲是世界上动荡多事的地区。中东过去是美苏两霸争夺的重点地区，被称为“世界热点中之热点”。非洲则是世界上发生政变次数最多的地区。冷战结束之后，世界出现“一超多强”的格局，中东非洲地区的局势仍然复杂多变、动荡不稳。1997年，在世界局势总的趋向缓和的情况下，中东非洲地区仍时而出现紧张。中东和平进程停滞不前，以色列及其占领的地区多次发生爆炸事件；美国与伊拉克之间制裁与反制裁斗争十分尖锐，美、英向海湾地区增兵，扬言要对伊拉克使用武力；非洲的扎伊尔和刚果发生内战，塞拉利昂发生军事政变。由于局势动荡不稳，中东非洲地区的经济发展和经济合作受到很大影响，但与过去相比，这一地区的经济仍有一定程度的增长。这本年度发展报告试图对上述这些问题作全面的论述和分析。

《1997~1998 年中东非洲发展报告》分为综合、政治、经济、国际和资料等5篇。在综合篇中，对中东和非洲地区的政治经济发展趋势作了全面系统的综述。在政治篇中，则对中东非洲地区的一些重大问题如中东和平进程、中东国家间关系和非洲联合自强问题作了系统论述。对一些国家内部发生的重大政局变化，如伊朗的总统大选、土耳其的政府更迭、扎伊尔和刚果的内战以及塞拉利昂的军事政变等按国别进行评述，不仅分析其发生的原因和背景，而且对发展前景也作了预测。在经济篇中，既有对中东非洲地区的经济发展作全面的回顾与展望；又有对埃及、乌干达等国家的经济发展作具体分析。对海湾国家的石油生产和整个地区的贸易、承包劳务、投资市场走向也进行了深入的评析。在国际篇中，我们对西方大国的中东和非洲政策以及它们之间的争斗进行剖析，由此可以看出中东非洲地区在世界格局中的重要地位。我们还对我国与中东、非洲关系的新发展作了全面介绍和评述，对1997年底我国与南非建交也作了专门的论述。资

料篇内容有：这一地区 1997 年简要大事记；国内出版的有关中东非洲地区研究的重要成果目录和经济统计资料。

我们期望本年度报告不仅对专门从事中东非洲研究的学者和  
外事工作人员会有所帮助，而且也对有关政府部门、大专院校和  
企事业单位起一定的咨询参考作用。

赵国忠

1998 年 1 月

# 目 录

|          |   |
|----------|---|
| 前言 ..... | 1 |
|----------|---|

## 综 合 篇

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 1997 年中东形势的主要特点 .....   | 3  |
| 政治稳定和经济增长是非洲发展的主流 ..... | 11 |

## 政 治 篇

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 中东和平进程处于僵持状态 .....         | 23 |
| 中东国家关系出现重大变化 .....         | 33 |
| 哈塔米当选总统后的伊朗形势 .....        | 44 |
| 土耳其在政教分离和民主法制轨道上艰难行进 ..... | 52 |
| 非洲维和形势的回顾与展望 .....         | 60 |
| 乌干达探索符合本国国情的发展道路 .....     | 70 |
| 卡比拉新政权：成功的原因与政策走向 .....    | 81 |
| 刚果内战的由来与发展 .....           | 90 |
| 塞拉利昂的五月政变 .....            | 98 |



## 经 济 篇

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 中东经济在波动中不平衡增长·····  | 107 |
| 非洲经济持续增长·····       | 117 |
| 海湾国家调整石油发展战略·····   | 127 |
| 埃及采用多种形式改革国有企业····· | 137 |
| 中东非洲对外贸易持续增长·····   | 144 |
| 西亚非洲承包劳务市场魅力尤存····· | 156 |
| 西亚非洲投资市场形成新格局·····  | 167 |

## 国 际 篇

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 美、俄、法等大国加紧对中东的争夺·····    | 183 |
| 西方国家调整对非洲政策·····         | 196 |
| 欧盟新地中海战略的由来与前景·····      | 207 |
| 中国与西亚北非国家关系进一步发展·····    | 218 |
| 中国与非洲关系全面发展·····         | 227 |
| 中国与南非建交掀开两国关系历史的新篇章····· | 239 |

## 资 料 篇

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 1997 年西亚非洲大事记····· | 247 |
| 中东非洲近期中文文献目录·····  | 270 |
| 附 表·····           | 303 |

• 1997~1998 年中东非洲发展报告 •

综

合

篇



## 1997 年中东形势的主要特点

### 一、中东格局大体保持稳定， 地区国际关系出现新变数

海湾战争以后，中东实现了美国主导下的和平与稳定。其基本的特征是，在美国的撮合下，阿以抛弃了数十年相互对抗的政策，开始用和平谈判的方式解决他们的分歧，几年来，中东和平进程可谓困难重重，危机四伏，然而，阿以和平的有限进展确也大大缓解了中东的紧张局势。在海湾地区，美国在保持强大的军事存在的同时，对两伊实行了严厉的遏制政策，从而把中东的石油置于美国的直接保护之下。1997 年，中东形势的这种基本格局没有发生显著的变化，然而，脆弱的和平与稳定正面临巨大的挑战。

第一，阿以和谈陷入困境，奥斯陆和平的基本框架受到质疑。1993 年秋，巴以签署“奥斯陆协议”，它的基本思路是，根据“土地换和平”的原则，以色列分阶段归还约旦河西岸和加沙的被占领土，巴勒斯坦逐步实行有限的自治，一些重大的、难以解决的问题，如耶路撒冷、犹太人定居点、难民和巴勒斯坦最终

地位等则留给了将来。然而，以色列内塔尼亚胡的上台使奥斯陆和平的基本原则受到了挑战，他拒绝“以土地换和平”的原则，提出“以安全换和平”；他坚持强硬的“三不”政策，单方面重新启动犹太人定居点的扩建工程；他甚至要重新审定和修改已经达成的和平协议。1997 年新年伊始，巴以签署了“希伯伦协议”，和平露出了一线曙光，然而，随后的一连串针对犹太人的恐怖事件以及东耶路撒冷霍马山定居点的开工最终使和平进程跌入了深渊。中东和平所面临的基本事实是：内塔尼亚胡政府的强硬立场难以改变，阿拉法特几已无路可退，欧盟和俄罗斯的调解收效甚微，美国出于种种原因不愿对以色列施加更大的压力，而阿拉伯国家的协调一致向来就不易对美国或以色列产生多大的影响。于是，一种极具诱惑力的想法逐渐浮上台面，那就是抛开奥斯陆和平的按部就班、循序渐进的模式，大胆地采取一种决定性的一揽子最终解决方案，就阿以和平的所有问题达成协议。这一最早由内塔尼亚胡提出的建议迅即遭到阿拉法特的拒绝，也没有在美国和阿拉伯世界引起多大反响。然而，在奥斯陆模式的和平寸步难行、各方又不愿放弃和谈的情况下，可行的路实在太少：要么以色列政府改变立场（比如内塔尼亚胡下台），要么另辟蹊径，至少也要对奥斯陆模式作出某种修正。

第二，以色列寻求建立安全结构，与土耳其的军事合作引起震撼。以色列与土耳其在安全领域的合作最早可追溯到 1994 年，当时两国情报机构就签署了《安全与保密条约》，1996 年 2 月，两国又达成了《军训协议》。土耳其繁荣党主席埃尔巴坎组阁成功，一度使惊恐不安的阿拉伯国家稍觉安慰，它们指望亲伊斯兰的土耳其新总理将使以土的军事与安全合作胎死腹中。然而，在国家政治中举足轻重的土耳其军方不仅迫使埃尔巴坎同意了已经达成的协议，而且进一步加快和扩大了与以色列的军事合作。1997 年 2—5 月，土耳其先后派出三个高级军事代表团访问以色

列，以色列外长利维也于4月出访土耳其，并会见土耳其总参谋长卡拉达伊，就军事与安全的合作达成了广泛的共识。12月8日，也就是德黑兰伊斯兰国家外长会议通过决议，谴责穆斯林国家同以色列进行军事合作的第二天，以色列国防部长莫迪凯访问了土耳其，这种时间上的巧合也许不足为道，然而，双方发出的信号是明确无误的：他们将不顾穆斯林国家、特别是阿拉伯国家的警告，坚定不移地加强军事与安全领域的合作。据外电报道，以土军事合作的领域相当广泛，包括情报交流、战略对话、联合军事演习、军事技术转让、军备的维修与改良等各个方面，在很大程度上，以色列与土耳其结成了军事上的同盟。值得注意的是，以色列与土耳其的军事合作从一开始就得到美国的默许和支持，虽然以土双方一再强调，它们的合作并不针对第三方，但事实上，这一军事同盟的矛头直接指向了叙利亚、伊拉克和伊朗等国家。通过与土耳其的军事合作，以色列对叙利亚形成了夹击之势，这不仅改善了以色列的安全环境，还可能软化叙利亚在和谈中的强硬立场，更为重要的是，它还为以色列监视和打击伊朗提供了安全的空中通道。对于土耳其来说，它获得了改善和更新军事装备的良好机会，加强了对叙利亚和两伊的军事和心理压力——迫使它们放弃对库尔德工人党的支持。美国当然乐见以土军事关系的加强，任何有助于遏制和削弱伊拉克、伊朗和叙利亚的做法都符合美国在中东的战略利益。

第三，面对以土军事合作的压力，叙利亚、伊朗和伊拉克的相互关系发生微妙变化。以土军事合作对叙利亚形成了最为直接的压力，它与伊拉克是世仇，它同以色列在戈兰高地和黎巴嫩进行长期的对峙，约旦已经和以色列实现和解，并在安全领域进行广泛的合作，以土同盟实际上使叙利亚陷入了四面为敌、孤立无援的境地。面对如此险恶的环境，老谋深算的阿萨德总统在外交上主动出击，在积极协调与埃及、沙特等主要阿拉伯国家关系的

同时,向自己的宿敌萨达姆·侯赛因伸出了橄榄枝。因两伊战争和海湾战争陷入绝境的伊拉克迅速做出了回应,在短短的两个月中(1997年5~7月),双方实现了经济代表团的互访、开放了关闭多年的边界、恢复了中断17年之久的电话联系、关闭了相互攻讦与谩骂的电台,在大马士革和巴格达举行的贸易博览会上,阿萨德和萨达姆的肖像甚至并排竖在一起。与此同时,叙利亚加强了与伊朗的同盟,7月31日,很少出国访问的阿萨德总统率领由副总统、外长和一大批高级将领组成的高级代表团对伊朗进行了7年来的第一次访问,阿萨德的突然造访不光是要与伊朗重叙旧情,甚至也不单单是面对以土军事同盟加强与伊朗的沟通,他试图说服伊朗与伊拉克这两个仇敌捐弃前嫌,建立与以土同盟对立的3国联盟。从客观的情形看,叙利亚与两伊有充分的理由走向连横:它们都是美国和以色列遏制和打击的主要对象,它们都与土耳其存在这样或那样的纷争(如库尔德问题和两河的水资源开发等),它们对中东的许多重大的问题都有着相同或相似的看法。3国联盟一旦形成,必将对中东现有的战略格局、海湾的安全结构和美国在中东的利益提出严峻挑战。

## 二、美国依然是中东的主要掎客,但美国的中东政策正经受严重挑战

海湾战争以后,美国的中东战略主要建筑在三个支点之上,第一,在海湾的一些国家及中东的周边地区和海域保持强大的军事力量,以应付中东地区的突发危机,并对那些敢于向美国挑战的胆大妄为者随时施以重击。第二,积极推动阿以之间的和平谈判,以缓和中东地区的复杂矛盾和紧张局势。第三,利用海湾战争中形成的脆弱同盟,对中东的激进国家,特别是两伊实施严厉的制裁。海湾战争结束以来,美国的中东政策不时受到各种因素、尤其是一

些突发事件的威胁,但就总的情形看,美国始终主导着中东重要事件的演变和发展;没有美国的压力,以色列就不会在阿以和谈中作出让步,中东和平进程就不会取得较大的进展;如果美国坚持己见,对两伊的制裁就很难缓解。然而,美国的主导地位并不是牢不可破,不受挑战。1997年,美国的中东战略、美国在海湾战争后建立起来的中东格局正在经受某种严峻的考验。

1997年中东和平进程全面停止,大多数阿拉伯国家扬言要冻结与以色列的关系正常化进程,并抵制了11月底召开的第四次中东北非经济会议;以色列在坚持强硬立场的同时,力图摆脱奥斯陆和平模式,用一劳永逸的方法解决同巴勒斯坦人的所有分歧;而美国也似乎对阿以和平失去兴致,除了调解员罗斯在中东疲于奔命,国务卿奥尔布赖特的首次中东之行也是无功而返。在海湾地区,美国对两伊的遏制也面临挑战,以土之间的军事同盟,已经引起阿拉伯国家的高度警觉,叙利亚、伊拉克与伊朗更是摆出了连横对抗的架势。伊朗新总统哈塔米的上台,对海湾形势产生了微妙的冲击,沙特阿拉伯率先向德黑兰伸出了改善关系的触角,海湾合作委员会的其它成员也不失时机地表达了对伊朗新总统的良好祝愿,而伊朗则派出特使,遍访阿拉伯世界,借邀请各国参加年底举行的德黑兰伊斯兰国家首脑会议之机,展示伊朗新的外交风范。12月9日在德黑兰举行的伊斯兰国家首脑会议可谓盛况空前,来自55个穆斯林国家的元首、政府首脑或他们的代表,包括抵制多哈会议的埃及和沙特等国的高级代表,云集德黑兰,一起为伊朗重返国际社会举行了盛大的莫礼,种种迹象表明,在地缘上连接中东与中亚、沟通波斯湾与里海的伊朗,正在成为美国外交的巨大挑战。

1997年,美国的中东政策还受到法国和俄罗斯等大国的挑战。欧洲和俄罗斯力图在中东和平进程中发挥更大的作用,法、俄等国在维持对伊拉克的制裁和针对伊朗的达马托法等方面与美



国存在严重分歧早已不是秘密。种种迹象表明,俄罗斯已不满足于在安理会表达对中东局势的关注,也不仅仅是当和平陷入僵局时,派遣高级代表到中东展示其纵横捭阖的能力,它试图通过与伊朗和叙利亚的经济和军事合作,挑战美国的中东政策,牵制北约的东扩,重塑俄罗斯的大国形象。据报道,根据一项俄(国)、叙(利亚)、伊(朗)三方协议,伊朗帮助叙利亚偿还债务,俄罗斯则在今明两年向叙利亚出售多达 30 亿美元的武器。不仅如此,俄罗斯还试图说服沙特为叙利亚购买武器提供资金。最近,俄外长普里马科夫成功化解美国与伊拉克的对峙,再一次显示了俄罗斯在中东事务中的影响。欧洲国家对达马托法多有微辞,德法等国更是不顾美国的阻挠,坚持与伊朗的经济合作。1997 年 4 月,欧盟与伊朗的关系因柏林地方法院的一项判决陷入危机,美国以为可以借此消除与欧洲的分歧,强化对伊朗的制裁,但欧盟只是轻描淡写地把召回大使说成是“协商和协调政策”,随后就不断与伊朗探讨大使返回任所的方法,到目前,欧洲与伊朗的外交危机已完全消除。9 月底,法国托塔尔公司与伊朗达成了一项价值 20 亿美元的天然气协议,公然对达马托法提出了挑战,当美国以制裁相威胁的时候,欧盟和俄罗斯坚定地与法国站到了一起。

中东和平进程停滞不前、中东地区力量的重新组合以及欧洲和俄罗斯与美国的竞争,使海湾战争以来的美国中东政策面临考验。然而,在短期内,美国在中东的主导地位无人能够撼动,不过,美国的中东政策也已经到了不得不调整的地步。

### 三、中东主要国家的经济结构调整继续 取得成效,但经济发展与地区 经济合作的前景不容乐观

1997 年,中东国家的经济增长速度预计可达到 4%,这一指