

● 中国城市综合实力五十强丛书 ●

海口市

《中国城市综合实力五十强丛书·海口市》编委会 编



中国城市出版社





ISBN 7-309-04587-6

海口市

《中国城市综合实力五十强丛书·海口市》编委会 编

中国城市出版社

(京)新登字 171 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市综合实力五十强丛书: 海口市 / 《中国城市综合实力五十强丛书·海口市》编委会编. —北京: 中国城市出版社, 1995. 3

ISBN 7-5074-0737-3

I. 中… II. 中… III. 城市经济-中国-海口 IV. F299.276.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 01358 号

中国城市出版社出版发行

(北京朝阳区和平里西街小黄庄路 1 号 邮编: 100013)

电话: 4235833 传真: 4214573

责任编辑: 王宪法 李 青

美术编辑: 崔 云 责任印制: 姚 辉

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 (毫米) 1/16 插页: 9 印张: 20.5

字数: 455 千字 印数: 0001—3250 册

定价: 75.00 元

《中国城市综合实力五十强丛书》

编委会名单

编委会主任：

侯捷（建设部部长、中国市长协会
执行会长）

张塞（国家统计局局长）

编委会副主任：

张百发（北京市常务副市长、中国市长协会
副会长）

夏克强（上海市副市长）

王德惠（天津市副市长）

储传亨（建设部总规划师、中国市长协会
副会长）

黎子流（广州市市长、中国市长协会
副会长）

邵宗明（国家统计局副局长）

卢春恒（国家统计局副局长）

叶维钧（中国市长协会秘书长）

编委会委员：（按姓氏笔划为序）

马廷利（鞍山市市长）

王永明（杭州市市长）

王廷琛（昆明市市长）

王荣炳（南京市市长）

王德惠（天津市副市长）

玉素甫·艾沙（乌鲁木齐市市长）
厉有为（深圳市市长）
史纯武（中国城市出版社总编辑）
卢春恒（国家统计局副局长）
叶维钧（中国市长协会秘书长）
汤彤海（韶关市市长）
关永光（锦州市市长）
米凤君（长春市市长）
刘志忠（重庆市市长）
刘知炳（柳州市市长）
朱天宝（郑州市市长）
任才方（国家统计局城调总队司长）
沈志峰（石家庄市市长）
李近维（惠州市市长）
吴发育（十堰市市长）
吴隆江（威海市市长）
张百发（北京市常务副市长）
张华福（烟台市市长）
张远胎（江门市市长）
张明春（长沙市市长）
许运鸿（宁波市市长）
陈家洱（抚顺市市长）
邵宗明（国家统计局副局长）
武迪生（沈阳市市长）
金能筹（福州市市长）
周日方（汕头市市长）
周德满（保定市市长）
孟金元（常州市市长）
洪永世（厦门市市长）
洪锦圻（无锡市市长）
施国兴（扬州市市长）

赵宝江 (武汉市市长)
钟永三 (合肥市市长)
钟光超 (佛山市市长)
侯 捷 (建设部部长)
俞正声 (青岛市市长)
索长有 (哈尔滨市市长)
夏克强 (上海市副市长)
钱棣华 (大庆市市长)
徐 燕 (南通市市长)
梁广大 (珠海市市长)
章新胜 (苏州市市长)
黄怒波 (中国城市出版社副社长)
黄寅逵 (成都市市长)
崔林涛 (西安市市长)
曾浩荣 (海口市市长)
谢 宏 (克拉玛依市市长)
谢玉堂 (济南市市长)
谢汝煊 (南宁市市长)
韩新民 (淄博市市长)
储传亨 (建设部总规划师)
廖萃芳 (国家统计局城调总队副司长)
黎子流 (广州市市长)
薄熙来 (大连市市长)

《中国城市综合实力五十强丛书》

总 编 辑 部 名 单

主 任:

史纯武

副主任:

赵惠云 张翠娜 李 青

成 员:

史纯武	赵惠云	张翠娜	刘小曼	江明清
马文汀	万 良	刘 群	王 毅	程学斌
田 红	黄庆明	姚 辉	胡性慧	李 青
刘超声	李红雨	王双林	刁盛海	郭 坚
李 靖	张建翠	刘美宁		

《中国城市综合实力五十强丛书·海口市》

编委会名单

主 编:

陈玉益 曾浩荣

副主编:

符 兴 郑绍儒 程 鹏

编 委: (按姓氏笔划为序)

习 坤	尹维云	王绍澄	王祖益	卢文富	冯忠华
刘光才	刘华明	杜瑞琼	杜建能	杜斌国	许西茂
邢植朝	李新富	李举财	吴学宣	吴运宏	吴毓俊
吴清桂	苏诺言	何和诚	何 涛	陈世鑫	陈得胜
陈献武	陈勤忠	周经汉	杨少华	杨玉明	林志喜
林志善	林师尧	林世楠	张启辉	张其英	张安东
郑道雄	郑保祥	郑 琦	袁秀梅	高国明	高荣瑞
高锦全	夏邦禹	娄东风	唐 凯	黄国忠	黄民权
梁承咏	舒素淦	蒙国海	蔡 旭	蔡宽积	廖东明
雷 立					

编辑办公室

主 任:

蔡 旭

副主任:

蒙乐生

编 辑:

梁容煊	娄东风	王梁用	黄发森	陈得胜	季建国
梁毓和	叶能勋				

海口市综合实力的评价和分析

1988年海南建省后，这颗南海明珠的首府——海口市，成为了集政治、经济、文化为中心的省会城市。海口市地处海南岛东北部，为海南交通要冲，有海、空和水陆联运线与大陆各地沟通。全市总面积218平方公里，其中市区面积为29.3平方公里。自然条件优越，具有独特的热带风光，是一座旅游海滨城市和重要对外贸易口岸。

中国城市面临着发展和进步。为了正确地认识自己与别人、自然与社会，掌握事物的内含及其规律，发挥自身优势，促进城市经济协调发展，“中国城市经济社会发展水平评价中心”依据国家统计局的权威数据和新的国民经济核算体系，运用适合我国国情和城市特点的指标体系，以我国187个地级及地级以上城市综合发展水平进行了公正、客观、科学的评价。评价采用多元统计因子分析方法，从城市的人口和劳动力、经济、社会、基础设施和环境四个方面进行定量分析，作为一级子系统；各个一级子系统下又分为规模、速度、结构和水平等多个二级子系统；然后再选出若干具有代表性的指标群，构成三级子系统，建立起一套包含三级子系统的由104个单项指标组成的指标体系。这个方法首先对一级子系统的四个方面进行定量分析，给出评估值，再加权计算出各城市的总得分。这样，既能反映出城市在发展过程中各个侧面的详细状况，又能反映出城市的整体水平和综合实力。

通过城市间社会发展水平的一系列排序，较为客观地反映了海口市在全国187个城市中所处的位置及相应的变化情况。她以其整体水平和综合实力，跻身于首批“中国城市综合实力五十强”行列，成为中等城市的佼佼者。从评估结果看，海口市社会发展的整体优势表现在：

1. 劳动力就业结构良好。经济的迅速发展，为在业人口的产业结构调整提供了机遇。海口市第三产业劳动者占比重增至65.5%，达到经济发达国家的指标值。

· 2. 第三产业发展迅速。第三产业发展,对于国民经济的增长起明显的促进作用,是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。海口市第三产业占国民收入的比重超过中等收入国家的平均值,成为增长幅度较大的产业。

3. 对外经济贸易不断扩大。在市政府实行更加灵活、优惠政策的吸引下,外资投入不断增加。海口市贸易口岸进出口总额 10.03 亿美元,旅游外汇收入(外汇券) 18584 万元。对外贸易是开发海口的经济支柱之一,也是沿海发展战略的重要组成部分。

4. 交通、通讯设备先进。海口港属中国重要港之列,可停靠万吨级货轮和集装箱船,年吞吐量 400 万吨,三条公路干线辐射全岛。全市电话已实现程控化,电话装机普及率居全国城市前列,在海口市可直拨国内 900 多个城镇和国际 195 个国家和地区,通信遍达五洲。

一、人口和劳动力

社会的主体是人。对人口和劳动力有了认识,才能掌握基本国情。我国人口众多,劳动力供给远大于需求。从产业性质看,劳动力按产业结构的分布也与市场经济发达国家有明显不同,分布顺序倒挂。为了适应开放形势的需要,海口市政府逐步引导投资结构,大力发展第三产业,使城市的人口就业结构趋于优化,在全国城市(187 个地级及地级以上城市,下同)横向对比中优势显著。综合评价结果表明,海口市人口及就业结构指标名列第一。

(一) 规模。主要从人口规模和劳动力规模两方面考察,包括内容有:非农业人口数、全部职工人数及脑力劳动者人数。海口市拥有 43 万人,属于中等城市之列。占总人口比重 79.1% 的非农业人口约为 34.2 万,城市化程度高于全国城市平均发展水平。拥有社会劳动者 26.8 万人,其中在职职工数 23.0 万,脑力劳动者 3.8 万。

(二) 就业水平与结构。随着劳动生产率提高,社会分工细化是社会进步的必然结果。海口市在业人口逐步向第三产业转移,劳动就业结构日趋合理,第一、第二产业人员比例趋于下降,第三产业人员比例已达到 65.5%,名列“五十强”榜首,高于全国城市平均发展水平一倍多;脑力劳动者占社会劳动者比重 16.5%,职工人数占社会劳动者比重 59.0%。海口市优化的产业结构,良好的劳动力资源,必将在社会经济发展中发挥出更大的推动作用。

(三) 劳动力利用和人口管理。在改革开放形势的推动下,各种经济成分迅速增加,为劳动力就业提供了更多的机会。海口市就业率为 98.9%,超过全国城市平均发展水平。海口市的人口自然增长率偏高,要加强控制,使人口再生产均匀增长。

(四) 培训。主要反映就业前和在职人员的培训规模。海口市职业教育占中等教育的比重为 11.0%。该城市的社会科技正在得到重视和普及。近几年通过智力推资,在职职工文化素质提高很快。成人高等教育在校学生数占职工人数比重为 1.9%,居全国城市第 29 位。

海口市具有良好的人口规模,劳动力资源丰富,城市化进程快。为使劳动力资源和人才资源适应经济发展的需要,还须继续保持第三产业人员总量发展的优势,增加高科技专业人员,加快补充和发展外向型经济等门类的人才。

二、经 济

处在建设中的我国最大的经济特区之中,海口市政府充分认识到改革开放的机遇,合理调整优化产业结构,形成了门类较多、以精细加工为主、城乡优势互补、轻重工业协调发展的结构。实现工农业总产值 33.4 亿元,国民收入 23.4 亿元,财政收入 7.2 亿元,银行存款余额 94.2 亿元,全社会固定资产投资完成 54.9 亿元。经济运行以市场调节为主,发展社会主义商品经济,许多企业适应性强,反应灵敏,促使工业企业发展迅速。其中全民所有制工业 124 个,集体所有制工业 87 个,其它经济类型工业 53 个,“三资”企业 42 个。海口市自然资源主要是矿产、热带植物、小生产和旅游,并拥有一定规模的橡胶制品、食品、电子、造船、工艺等企业。对外贸易有着悠久的历史,加上自然地理位置得天独厚,从而造就了海口市经济社会发展的各项主要指标在全国城市中处于中上水平。据测定,经济综合指标居全国第 24 位。

(一) 经济规模。包括生产规模、流通规模和分配规模。海口市生产、流通和分配同步发展的格局初步形成。生产规模,国内生产总值 69.9 亿元,国民收入 23.4 亿元,居全国城市中上游水平;流通规模,货运总量达 2868.1 万吨,居全国城市第 10 位,社会商品零售总额达 37.3 亿元,居全国城市第 65 位,外贸收购总额 2.8 亿元;分配规模中,财政收入和银行贷款年末余额分别为 15.8 亿元和 57.9 亿元,均处在全国城市上游水平。上述三项规模状况,使海口市经济规模的指标

居全国城市前列，是一个极具发展潜力的中等城市。

(二) 经济结构。反映经济结构的主要指标有产业结构、工业内部结构、产品去向结构。改革开放中，海口市充分利用中央给予海南的优惠政策，建立了金盘工业开发区、永万工业区、金融贸易区、海甸岛东部开发区，这四个开发区已全面启动，吸引外资，大力发展商品生产，使商业在国民经济中占有重要的地位。近年来，各种类型的经营单位迅速增加，商业网点遍布市区，初步形成了为生产和生活服务的多层次、多类别、多形式的市场格局。从海口市 1980 年到 1992 年的三次产业生产总值发展状况看（见附表），第三产业增长速度相当快。

海口市三次产业生产总值发展状况

单位：万元

年 份	第一产业	第二产业	第三产业
1980	1143	7167	9463
1981	1889	6813	11166
1982	2503	7475	12988
1983	2755	8927	14858
1984	3231	14780	19998
1985	2903	20516	28794
1986	3483	20357	26263
1987	3907	22806	36847
1988	8552	37765	65627
1989	9058	59238	95108
1990	9458	70814	104217
1991	9169	88999	124360
1992	9370	163068	206585

产业结构中，第三产业占国民生产总值的比重占一半以上，达 52.6%，居全国城市第 2 位。工业内部结构中，高科技行业占比重 26%，传统原材料工业占比重 0.08%，均高于全国城市平均水平。产品去向结构中，非消费性支出占国民收入的比重 47.3%；外贸出口占国民收入比重 19.1%，高于全国平均发展水平 8 个百分点。海口市的外向型经济呈现了日益高涨的发展势头。

(三) 经济发展速度。体现经济发展速度的指标主要有生产发展速度和外向型

经济发展速度两个方面。生产发展速度，国内生产总值发展速度 2.1%，国民收入发展速度 1.2%，这两项指标均居全国较为领先地位。海口市具有对外开放、对内交流的良好条件。在对外经济活动方面，利用外资、引进先进技术设备，发展进出口贸易和旅游事业。外向型经济发展速度中，出口总额发展速度居全国城市首位，达 18.6%，为进一步加快城市经济建设起了重要的促进作用。

（四）经济效益。包括综合效益与劳动生产率、资金利用效益、资源利用效益和价值实现效益。海口市企业内部改革深化，加强了生产和经营能力，工业经济效益明显提高。人均国内生产总值 1.7 万元；人均财政收入 3764 元；工业企业每一职工提供净产值达 2.6 万元，高于全国平均水平两倍；每万元国内生产总值耗电量与耗水量分别为 0.11 和 0.02 万吨，远低于全国城市平均水平，体现了良好的资源利用效益。

目前，国家已陆续取消了对沿海开放城市的优惠政策，地区间竞争将日益增加。海口市发展经济的指导方针已发生转变，形成了一套相应的地方法规及其城市发展战略，在义务和责任增加、权力和利益减少的情况下，由过去较多依赖国家优惠政策转为加速新旧体制转换，由偏向追求高速转为追求高效，由依赖内资变为重点吸引外资。这个商业化极为显著的城市以其优势，不断拓宽自身发展空间。

三、社 会

在迅速发展的经济形势推动下，海口市政府积极促进城市社会各项事业的建设，整个社会发展呈现出以经济增长为基础，以提高居民物质生产水平为中心的良好态势。城市商业饮食服务业尤为发达，饮食服务从业人员 5.6 万人，饮食服务行业网点 1.1 万个。城市人民生活水平位居全国城市第 47 位。

（一）国民收入和消费水平。海口市在人均收入、支出和结余方面明显高出全国城市平均水平，人民生活水平稳步提高。职工平均工资达 5803.5 元，较全国城市平均水平高一倍多，人均生活费收入 3963 元，是全国城市平均水平的 1.5 倍，人均生活费收入增长速度为 37.7%，居全国城市第 5 位；人均生活费支出 3268 元，年增长速度为 31.9%，都明显高于全国城市平均发展水平；人均年末储蓄余额为 17972.3 元，是全国城市平均水平的 7 倍以上，居全国城市第 4 位。从消费支出来看，还应正确引导人们的消费结构，速当降低恩格尔系数，使之趋于合理。

(二) 住房、医疗和服务。服务是个大市场。海口市的经济发展为服务领域的拓宽提供了极大的潜力。近年兴办的大批服务设施,无论在规模或水平上都有较大提高,使城市建设和旅游事业显示出勃勃生机。每万人拥有商业、饮食业、服务业人员达 1253.6 人,居全国城市第 3 位;每万人拥有医院床位数量 98.6 床,在全国城市中名列第一;住房条件较为优越,人均住房面积 13.2 平方米,自来水及燃气普及率均高于全国城市平均水平。

(三) 科技、教育、文化及社会治安。海口市科技教育等支撑条件比较好,每万人拥有自然科技人员 101.8 人,拥有大学在校学生数 103.2 人;拥有中级自然科技人员 1988 人;犯罪率 0.002%。从评估结果看,海口市还需加强社会治安,发展城市文化事业,进一步提高全民素质,树立开放城市良好的整体形象。

四、环境和基础设施

海口市政府充分认识到,加强环境保护工作,不断改善社会基础设施,是城市长远发展利益所必需。在加强监测、控制和防止城市环境污染的基础上,有计划、有步骤地改造旧城,扩建新城区,建成区面积约 35 平方公里。城市公用事业基水建设投资额 3.3 亿元,市区生产、生活设施基水配套,投资环境日臻完善,增强了国民经济发展的后劲。海口市环境和基础设施一级子系统综合评估,名列全国城市第 25 位。

(一) 环境状况。环境质量,市区人口密度为 1833.9 人/平方公里,每平方公里二氧化硫排放量 8.6 吨,建成区绿化覆盖率 29.3%,除人口密度略高外,其余指标居全国城市中等水平。环保能力和水平,每万人拥有清洁卫生人员 43.6 人,是全国城市平均水平的 2.2 倍。要与现代工业相适应,还应提高工业废水处理能力,努力维护城市生态环境。

(二) 道路建设和交通电信能力。交通、通讯与经济发展息息相关。海口市这方面的综合优势位居全国城市第 2 位。交通运输四通八达,不久将成为亚太地区海上运输线的一个重要中转站。全市各种交通工具市间客运总量为 11510 万人,高于全国城市平均水平;人均铺装道路 7.5 平方米,铺装道路密度 1.3%,均高于全国城市平均水平;每万人拥有公共汽电车辆数及拥有出租汽车数分别为 24.3 辆和 77.2 辆,居全国城市领先地位。邮电、通信设施不断完善和提高,全市每百人拥有邮电局 0.81 所,人均邮电业务总量 846.0 元,每百人拥有电话机 29.2 部,居

全国城市第 5 位。

(三) 供水、排水及电气供应。全市电力紧张现象已得到改善, 人均用电量 1873.9 度; 人均供水量 172.9 吨; 人均供应液化气总量 781 吨。

海口市围绕提高市民生活质量, 加快城市建设步伐。目前, 城市现代化通讯、电力、供水等市政公用设施和宾馆、旅游、娱乐等对外服务设施相继兴建, 有效地改善了投资环境, 城市整体功能进一步增强, 城市建设取得了新的进展。

国家统计局城市综合实力评价专家组

(执笔人: 田 红)

一九九五年三月

展翅腾飞的大特区省城

海口市市长 曾浩荣

海口，中国最大的经济特区海南省的省城，位于海南岛的北端，她三面环海，自然景观优美，人文资源丰富，别致的椰风海韵情调，使这座生态环境保持良好的海滨城市，历来被誉为“椰城”和“宝岛明珠”。

中国改革开放的大潮揭开了宝岛明珠——海口的神秘面纱，从此也翻开了海口波澜壮阔的新篇章。尤其是1988年海南建省后，海口进入了历史上发展最快的时期。短短6年，海口市的经济、社会发生了巨变，全市各类企业发展到3.2万多家，外资企业4800多家，个体工商户2万多户。1993年与办特区前的1987年相比，国内生产总值增长4倍，年均递增30.8%；工农业总产值增长4.6倍，年均递增33.4%；社会商品零售额增长5.7倍，年均递增37.3%；地方财政收入增长23倍，年均递增70.2%；进出口贸易总额增长8.5倍，年均递增45.6%；固定资产投资增长21.6倍，年均递增68.1%。海口从一个边陲小城一跃成为“中国城市综合实力50强”城市，进入了“中国城市投资硬环境40优”行列，获得了“全国环境综合整治优秀城市”、“十佳城市”、“全国卫生城市”、“全国双拥模范城”等殊荣。一个现代化新城迅速崛起。

自1988年始，海口市便以建立社会主义市场经济为方向，从经济、社会各方面递行了一系列改革，并努力与国际市场接轨，把按国际惯例办事作为对外开放的主要目标。6年时间，海口市的改革开放走过了其他城市走了十几年的路，为建立和发展社会主义市场经济，实施了一系列重大举措：在全国率先实行了“小政府，大社会”的行政管理体制；在全国率先推行了各种所有制企业并存、平等竞争的经济模式；在全国率先放开了市场物价；在全国较早实行生产资料免税进口；在全国率先对企业注册、项目立项审批制改为登记制；在全国率先取消了税务专管员管户制度，并与银行合作实行“一体化”征管；在社会保障制度改革方面走在全国前列，全面推行退休、养老、工伤、医疗等四项社会保险；建立了1.93平方公里的海口保税区。海口市已初步形成了社会主义市场经济主框架，构成了全面对对外开放的大格局。前来海口考察、洽谈、投资合作的中外宾客如云，显示了

海口强大的吸引力。6年来,境外客商在海口市投资合作项目达4000余项,合同投资62.26亿美元,实际利用外资13.86亿美元;国内投资合作项目和企业5500家,实际投资额达76亿元人民币。海口已成为令世人瞩目的一块热土。

改革开放的大格局,促进了海口产业结构的迅速调整。6年时间,海口从工业骨干企业少、技术水平低、农业基础薄弱、第三产业落后的境况,发展成为工业以橡胶制品、化纤纺织、饮料食品、电子、制药、汽车制造,化工、建材、塑料、制革等主要产业,主要产品畅销国内各省、市,远销东南亚、欧美等50多个国家和地区;农业以发展城郊型农业为主线,扩大经济作物种植面积,培育和建立蔬菜副食品生产基地,主要农作物单产和蔬菜等经济作物产量大幅度增长,城市肉、食、蛋及水产品供应充裕;第三产业以市场建设为主体,全市零售商业、批发商业、饮食业、房地产业、金融业、旅游业等全面发展,全市城乡市场从生产资料到人民生活必需品,包括人才、技术、劳务、证券、房地产、期货和集市贸易市场,形成了覆盖全市的市场体系。第三产业的产值占到国内生产总值的52.9%。

6年来,海口着力于投资环境的改善,以基础设施建设为重点,用于城市基础设施建设的投资达50亿元人民币。改建、扩建市区干道68条,新建道路26条,改造市区小街小巷1000多条,建成了全国市区最大的立交桥和20多座人行天桥,新建的滨海大道西延线、扩宽改造的海榆西线和工业大道、疏港大道,拉开了城市骨架,形成了城市交通平面立交格局。海口机场航线40多条,客流量已成为全国十大空港之一。港口吞吐量达到981万吨,货运直通全国各港口,客运与广州、汕头、北海、港江、香港、新加坡连成一线。邮电通讯手段达到国内先进水平,市话普及率达36%,居全国省会城市之首。电力装机容量增至80万千瓦,城市日供水能力达到45万吨,管道煤气已点火供气。各种配套设施和社会服务机构包括涉外高档宾馆、酒店、饭店、医院、学校和娱乐场所等配套齐全,生活便利,服务优质。同时,强化市容环境的综合整治,狠抓环境卫生和城市绿化,海口的投资环境日趋完善。

新区开发和旧城改造相结合是海口城市建设的一大特色。坚持成片开发,集中投资,开发一片,见效一片的原则,自建省初期陆续开辟的工业、农业、金融、贸易、旅游、商住等12个开发区,投入基础设施资金40多亿元,开发面积40余平方公里。金盘、永万工业开发区引进工业项目199个,形成了近5亿元人民币的产值,成为外向型工业出口加工区;金融、海甸岛东部近300幢高楼和别墅拔地而起,一批批社会服务性机构投入使用。旧城改造与新区开发同步进行,海口市区的面貌焕然一新,城市建设日新月异。今日的海口,映入你眼帘的是一幢幢拔地而起的高楼大厦,一片片风格各异造型独特的别墅群,走在街上令人陶醉,鸟瞰全市更为壮观。海口呈现在人们心目中的形象是大建设、大发展,一派新气象、新面貌。一个现代化滨海新城已具雏形。