

赵冬缓 主编

宏观经济 计划概论

农业出版社

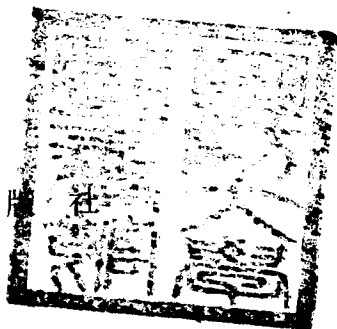


2 019 2128 8

宏观经济计划概论

赵冬缓 主编

农业出版社





2 019 2128 8

宏观 经济 计划 概论

赵冬绥 主编

• • •

责任编辑 张国庆

农业出版社出版 (北京市朝阳区农展馆北路2号)

新华书店北京发行所发行 通县向阳印刷厂印刷

850×1168mm32开本 13.625印张 1插页 345千字

1990年12月第1版 1990年12月北京第1次印刷

印数 1—4,110册 定价 7.75元

ISBN 7-109-01905-5/F·117

主 编	赵冬缓			
副主编	刘德纶	张晓光	陈西玲	任素梅
编 者	赵冬缓	张晓光	陈西玲	唐咏梅
	刘德纶	朱生玉	任素梅	赵福春
	崔咏福			

序

当今世界，许多国家仍在进行着社会主义与资本主义两条道路的抉择，同时进行着计划经济与市场经济两个制度的较量。拥有11亿人口的中国，自“五四”运动以来，70多年的切身体验，只有社会主义才能救中国，抉择了社会主义道路。并根据客观的规律和中国的国情，实行了计划经济——有计划的商品经济。建国40多年的实绩，不论在工业化体系的初步建立，还是人造卫星向太空的成功发射以及以占世界七分之一耕地解决四分之一人口的基本温饱等方面，都震撼了世界，显示了社会主义道路与计划经济的优越性。

中国所实行的计划经济，即有计划的商品经济，既不同于过去的社会主义国家所实行的僵化的、高度集中的计划经济，又不同于现在的资本主义国家所实行的无政府的、自发的市场经济；它是以公有制为基础的、计划经济与市场调节相结合的经济。由于它正处在实践和发展的过程，因此在实践中因缺乏经验而出现一些失误。就国民经济总体来说，经济效益及现代化水平，特别是农业领域的现代化水平还很低，社会劳动生产率、人均国民收入、人均占有社会产品量及资源量还很少，还赶不上世界平均水平。国民经济是个巨大的系统，包括宏观的大系统与微观的大系统，为使这一复杂的巨大的机体协调地、稳定地和持续地发展，必须进行宏观管理、经济调控，以不断保持社会总供给与总需求的基本平衡。为达此目的，必须不断地在实践的基础上，进行宏观经济计划的理论与方法论的研究。鉴于此，《宏观经济计划概论》依据理论与实践结合和党的十三届五中全会所作出的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》精神而编撰问世了。

《宏观经济计划概论》共十九章。内容翔实新颖、结构完整严谨，不同于从整个国民经济角度对社会经济如何科学组织管理的《国民经济管理概论》，又不同于以国民经济计划制订过程，即以任务、原则、方法、发展速度、比例关系及计划体系为阐述内容的《计划经济学》及《国民经济计划概论》；而《宏观经济计划概论》的突出特点是：从宏观经济运动的全过程，来阐述宏观经济计划控制与调节，把计划的制订、执行与实现过程有机地结合起来，构成其主要内容。此外，还把社会主义计划化、资本主义计划化及混合经济中的计划化作了论述与比较；把宏观经济计划与市场调节控制机制的辩证关系作了较多的阐述；把国内与国外所实行的控制政策作了介绍与比较。在当前我国提高计划管理水平和贯彻党的十三届五中全会《决议》之际，它的出版，不仅为高等农林院校、财政经济院校、各级干部管理学校及成人教育的教学、研究提供了参考，还为宏观决策部门、管理部门提供理论与方法论的指导，特别在今天解决社会总需求大于总供给的矛盾之时，更具有现实的指导意义。

《宏观经济计划概论》虽是一次新的尝试，但我相信，随着我国经济改革，计划经济与市场调节的实践，其内容将不断丰富，理论将不断发展与深化。

张仲威

1990年4月8日

目 录

序

第一章 绪论	1
第一节 宏观经济计划的兴起与发展	1
第二节 宏观经济计划及其管理过程	5
第三节 宏观经济计划管理的对象及学科体系	9
第二章 宏观经济计划管理的职能、目标与体制	16
第一节 宏观经济计划管理的职能与范围	16
第二节 宏观经济计划管理的目标	18
第三节 建立符合国情的计划管理体制	21
第四节 宏观经济计划管理与经济规律	25
第三章 有计划商品经济的调控机制	31
第一节 我国有计划商品经济的调控体系	31
第二节 宏观经济计划调控机制	37
第三节 正确运用市场机制的调节作用	43
第四节 发挥经济、行政、法律等各种调节手段的作用	47
第四章 经济社会发展战略及产业结构与产业政策	55
第一节 经济社会发展战略及其制定依据	55
第二节 经济社会发展战略目标和其实现途径	64
第三节 产业结构及其合理化	71
第四节 产业政策及其运用	81
第五章 宏观经济发展速度、比例与经济效益	94
第一节 宏观经济发展速度	94
第二节 宏观经济的主要比例关系	98
第三节 宏观经济效益	107
第四节 协调发展速度、比例与效益的相互关系	110

第六章 宏观经济计划体系与组织	113
第一节 宏观经济计划体系.....	113
第二节 宏观经济计划的指标体系.....	117
第三节 宏观经济计划的编制程序和组织实施.....	121
第七章 宏观经济计划信息与计划方法	125
第一节 经济信息与预测.....	125
第二节 宏观经济计划决策.....	134
第三节 传统计划方法.....	142
第四节 投入产出法.....	147
第八章 宏观经济的综合平衡	155
第一节 综合平衡的意义及指导思想.....	155
第二节 国民经济综合平衡体系与综合平衡的工具.....	161
第三节 社会总供给与总需求的综合平衡.....	170
第九章 部门经济发展计划及宏观调节与控制	175
第一节 农业计划发展及调控.....	175
第二节 工业计划发展及调控.....	182
第三节 运输与邮电计划发展及调控.....	189
第四节 能源计划发展及调控.....	198
第十章 地区经济发展及其调控	207
第一节 地区经济发展的作用.....	207
第二节 地区经济发展计划.....	211
第三节 地区间经济发展协作计划.....	219
第四节 地区综合平衡.....	224
第十一章 固定资产投资的宏观调节与控制	229
第一节 固定资产投资对促进经济增长的作用.....	229
第二节 固定资产投资额的确定与宏观调控.....	231
第三节 固定资产投资方向与建设项目管理的宏观调控.....	236
第四节 固定资产投资效益的宏观调控.....	241
第十二章 生产资料与消费资料流通的宏观 调节与控制	246
第一节 生产资料流通计划及宏观调控.....	246

第二节	消费资料流通计划及宏观调控	255
第三节	社会商品总供给和商品总需求的平衡及宏观调控	266
第十三章	利用对外贸易与外资的宏观调节与控制	270
第一节	对外贸易的地位和作用	270
第二节	出口贸易的宏观调控	275
第三节	进口贸易的宏观调控	281
第四节	利用外资的宏观调控	286
第五节	对外贸易经济效益计划	291
第十四章	科学技术与教育事业发展的调节与控制	295
第一节	科学技术与教育在经济发展中的地位和作用	295
第二节	科学技术发展计划	297
第三节	教育事业发展规划	304
第十五章	人口、劳动力和就业的宏观调节与控制	312
第一节	人口计划的地位与任务	312
第二节	人口计划的宏观调节与控制	315
第三节	社会劳动力与就业的宏观调节与控制	320
第四节	劳动生产率计划	325
第十六章	价格计划与调控政策选择	330
第一节	价格与宏观经济计划管理	330
第二节	计划价格制定的依据	334
第三节	价格体系及价格管理体制	339
第四节	价格总水平宏观调控政策的选择	345
第十七章	国民收入的宏观调节与控制	350
第一节	国民收入的调节控制在宏观经济中的作用	350
第二节	国民收入生产总量的确定与动态调节	351
第三节	国民收入分配计划的制定及宏观调控	355
第四节	国民收入生产额与使用额的平衡与调控	366
第十八章	综合财政、信贷计划及其宏观调节与控制	376
第一节	综合财政信贷计划概述	376
第二节	国家财政收支计划及其宏观调控	381
第三节	信贷收支计划及其宏观调控	386

第四节	财政收支和信贷收支的相互平衡与宏观调控.....	388
第五节	财政、信贷和物资的平衡与宏观调控.....	393
第十九章	国外宏观经济计划要览.....	399*
第一节	苏联东欧国家的计划经济.....	399
第二节	西方国家经济计划化.....	408
第三节	发展中国家经济计划化.....	419

第一章 绪 论

第一节 宏观经济计划的兴起与发展

最早注意到资本主义竞争和社会生产无政府状态的严重危害，设想用计划来代替竞争和社会生产无政府状态的，是19世纪初的西欧几个著名的空想社会主义者，其中圣西门的观点尤为明。他当时已敏锐地觉察到社会化大生产所需比例性，与竞争和社会生产无政府状态之间的严重矛盾，预见到社会生产计划的必要性。他设想的这种社会中，社会生产无政府状态被消除，取代它的是各方面都能紧密协调的有计划、有组织的生产，目的是使全体成员能过美好的生活。空想主义者，不仅有用计划代替无政府状态的设想，而且还有他们的实践。只是由于他们的设想与实践，不是与生产资料私有制相并存，就是与小生产的自然经济相联系，以致在实践中处处碰壁。这表现了他们的历史局限性和理论上的空想。

马克思和恩格斯奠定了科学的计划经济理论基础。在他们的著作中，一直把计划经济作为社会主义社会的一个重要特征来对待。马克思在致路·库格曼的信中，集中地分析了社会主义计划经济的科学依据。指出“这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式”。^①恩格斯明确指出：“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”。^②

① 《马克思恩格斯全集》，第23卷第96页。

② 《马克思恩格斯选集》，第3卷第323页。

在人类历史上最早建立计划经济制度的是列宁领导下的苏联，它使马克思主义奠基人对社会生产计划化的科学预言成为了现实。苏联第一个长期远景规划——全俄电气化计划，就是列宁亲自领导和直接主持制订的，为苏联国民经济的改造和技术改造规划了宏伟的蓝图。列宁还反复地论述了计划经济的必要性，指出无产阶级取得政权以后的主要任务“就是要把极其复杂和精密的新的组织系统建立起来，对千百万人生活所必需的产品进行有计划的生产和分配。”列宁既是苏联计划经济制度的缔造者，也是经济计划化实践活动的组织者。斯大林论述了社会主义经济有计划发展的原理，捍卫了社会主义计划经济制度。当苏联在20年代实行计划经济的时候，立即受到西方资产阶级的强烈反对，公开指责计划经济“不能合理地利用资源”、“排斥自由与活力”、“扼杀个性”，到30年代苏联编制计划还受到法国的嘲笑。经过1929—1933年资本主义世界爆发的一场规模空前的经济危机，从美国开始，其他资本主义国家都无一例外。危机严重地破坏了资本主义世界经济，工农业生产普遍大幅度下降，失业人数大为上升。但以计划经济为特征的苏联，不仅没受西方经济危机之苦，还显示了具有迅速恢复经济和能力，呈现一派生机勃勃的发达景象。两种经济制度形成了鲜明的对照，社会主义计划经济的优越性对资本主义产生了强烈的反射。不少资产阶级的有识之士，开始对计划经济的态度有所转变，并在不同程度上承认计划经济的长处，从而想把这种计划方法引用到资本主义社会，希望成为摆脱资本主义社会的重重矛盾和经济危机的一种手段，把它当作管理经济的一种具体方法。不少资本主义国家陆续进行了以预测计划来调节经济的尝试，并编制一些中长期计划。发达的资本主义国家对经济的发展以预测和规划为依据，试图证明只要制定若干方法和模型系统，使用电子计算机，资本主义国家在不改变所有制关系的情况下，也可以对国民经济进行计划，能够管理国家经济，并推动其发展。这说明发达的资本主义国

家，也在尽量采取各种国家计划形式，努力干预国民经济，扩大国家调节的范围，对战略方面最重要的垄断组织和经济部门的发展实行国家调节和刺激。这在一定限度内能促进经济的发展和繁荣。但因资产阶级国家是建立在私有制基础上的资本主义制度，计划对经济发展的影响终究是有限的，不可能对整个国民经济的发展实行有计划地管理。资本主义国家的国家计划和调节，不能排除市场的自发性，也不能消除危机的经济基础。他们的经济计划主要是为强化和巩固垄断组织的实力，对竞争和无政府状态生产至多只能是局部修正和缓解，无法从根本上摆脱资本主义经济的重重矛盾和经济危机的严重困境。

在当今世界中，先后出现多种多样的经济计划形式。通常划分为计划经济和市场经济。但也有人认为，在现实中，既没有完全的计划经济，也没有完全无计划经济，而只有程度上差别经济计划化。持此观点者，按经济计划化程度划分为：资本主义经济中的计划化，社会主义经济中的计划化和混合型经济中的计划化三种基本类型。各自都在为促使经济发展探索适合的计划调节形式与有效办法。资本主义国家在维护市场经济的基础上重视和实行经济计划，使市场经济同经济计划结合起来；而社会主义国家在进行经济体制改革的过程中，强调和重视市场机制的作用，把计划经济同市场调节结合起来。这是否意味着，资本主义经济向计划发展，社会主义经济向市场发展，两者会日趋接近，将相互融合为一体呢？不是这样。资本主义实行计划管理，不等于实行计划经济，而只是实行一定程度的经济计划。不能把经济计划同计划经济划等号。资本主义经济的计划管理不能改变其整个经济的市场经济性质，更不能改变其资本主义的性质。它只是国民经济管理补充市场调节不足的一种手段和方式。资本主义没有也不可能由此而实行计划经济。不过，应该承认，二次大战后主要资本主义国家实行经济计划，从社会经济发展的角度来看，是一种进步。从某种意义上讲，它离社会主义的门坎更近了，更显示

了它向社会主义过渡的特点。也可以说，这是在资本主义生产方式范围内对原有私人资本关系的进一步扬弃。但这只是从生产社会化和社会经济的更高发展所要求的管理国民经济的更高层次的方法和形式。

社会主义实行计划经济。计划经济对社会主义制度来说，不只是管理国民经济的方式和手段，它首先是社会主义经济的本质属性和特征，是社会主义经济制度的重要方面。因此，社会主义经济自始至终要实行计划经济。社会主义经济的发展，应是计划经济的不断完善和发展过程。社会主义计划经济最终将转向共产主义的高级计划经济。在社会主义阶段，要发挥市场机制的作用，重视市场调节，但决不能因此而排挤、否定计划经济和计划调节，不能变计划经济为市场经济，那样会使我们的经济体制改革走向歧途。计划经济或计划调节（包括指令性和指导性计划）应在社会主义经济中占主导地位。既不能使国民经济完全受市场调节，也不能以市场调节为主、计划调节为辅。在社会主义指导性计划经济中，虽然存在市场调节，但依然是计划调节起主导作用，因而就经济的性质来看，依然属于计划经济而非市场经济。这些年来，随着资本主义国家经济计划的实行和发展，随着社会主义国家经济体制特别是计划体制改革的推行，计划理论和实践问题，计划同市场机制如何最优结合的问题，已成为国际上经济学界普遍关注和研究的一个重大课题。这种研究对于我国的计划体制改革，无疑有一定的参考价值。为了建立适合我国国情的计划管理体制，我们应当首先总结我国计划工作的经验教训，同时也应了解国外的计划理论和实践。采取分析的态度，进行比较，吸取对我们有用的东西。在有计划发展经济的实践过程中，社会主义经济取得了巨大的建设成就，积累了有计划管理的经验；同时，也暴露了计划经济制度的弊病和许多尚待认识和解决的问题。存在着权力过于集中、统得过死、忽视价值规律和市场作用等缺点，许多问题还处在探索之中。计划经济制度同其他事物一

样，同样需要经过反复实践、认识上不断深化和不断完善的过程。在马克思列宁主义理论指导下和对计划经济实践经验进行理论概括基础上，建立起来的宏观经济计划学，还是一门年轻的学科，无论在理论上还是在方法上都还未达到成熟的程度，只能随着计划经济制度的不断改革、不断探索、不断发展而日益成熟和完善起来。

第二节 宏观经济计划及其管理过程

“宏观”这个词源出于希腊文，是“巨大”的意思。宏观经济是指整个国民经济的运行过程。社会总产品、国民收入、积累基金与消费基金等总量的运动变化，构成宏观经济的主要内容。在社会主义计划经济中，国民经济和社会发展规划，就是宏观经济计划。过去，习惯使用“国民经济计划”一词。可认为是仅限于从事物质生产（过去曾不包括劳务）的各部门，不包括科学技术和社会发展事业。因此，国民经济发展计划、科学技术发展计划、社会事业发展规划是各自独立的计划，或简称为国民经济和社会发展规划。根据这样的理解，国民经济计划不包括科学技术发展计划和社会事业发展规划，也不包括与经济密切联系的人口、资源、环境污染等。在这种情况下，国民经济的概念比宏观经济的概念狭小，它不能包括整个国家的经济运行的总体过程。广义的国民经济或国民经济计划，系指整个国民经济，即包括物质生产部门和科学技术及社会发展等。这时“国民经济”同“宏观经济”基本一致；“国民经济计划”相当于“宏观经济计划”。马克思运用抽象研究的方法，把“社会再生产”、“社会总产品的再生产与流通”，当作整个国家的全部经济运动总过程，是“全社会的”、“总体的”经济运动。这个“总体”虽然抽象了非物质生产部门、人口、储备、对外贸易等，但马克思的“社会再生产”概念，仍然是整个国民经济的概念，也就是宏观

经济的概念。这就是说，社会再生产、广义的国民经济、宏观经济三者基本上是一致的；虽然马克思的社会再生产理论包括劳动力再生产（这就涉及文化教育、科学技术知识等）和生产关系再生产（涉及所有制问题等），但由于抽象了非物质生产部门、对外贸易等，因此，实际上是狭义的“社会再生产”概念，又同狭义的国民经济（不包括科学技术和社会发展）相近似，不同于包括总体的宏观经济。“宏观经济”是包括国民经济运动的总体，是整个国民经济运动，是全社会的经济运动的总和；或者说是从总体、总量角度分析经济问题，包括物质再生产部门和非物质生产部门，包括科学技术和社会事业的发展，包括与从经济角度考察的人口、环境污染、生态平衡等。而且，宏观经济一词的使用比较灵活贴切，如“宏观控制”比用“国民经济控制”好，“宏观经济与微观经济的协调”，比“国民经济与企业的协调”能够包括更丰富的内容。

经济计划是社会主义计划经济中的重要范畴，它不同于经济设想、经济建设、经济预测、经济估计，而是正式、有效、确定的预期任务，并以文件的形式正式公布下达的。对经济计划的确切含义，要从有关经济计划实质的基本原理去认识和掌握。经济计划的实质是国家对未来的经济决策的数量表现。每个计划指标的经济数量不是任意的。它的方向、快慢以及各个计划指标之间数量的依存关系，是由所要实现的战略目标、经济任务决定的。它是已经确定的、发生效力的、有指导作用的并以特定形式（计划文件）表现的，是经济政策、发展战略的数量表现，这同经济计划必须根据社会需要制订并不矛盾。计划所表现的数量关系，是战略目标在一定时期内的合乎政策规定、符合社会主义方向、能够满足人民物质文化生活需要的经济指标。经济计划是生产关系（经济关系）在未来时期将要实现的形式，是责任、权利、利益的统一。上级下达的计划任务，对下级来说首先是对国家社会所承担的经济责任。为了完成这些任务，就需要有一定的、相应

的、有利于尽责的各种权利。社会主义经济是有计划的商品经济，社会再生产过程是商品货币关系的运动过程，经济利益是价值规律的作用赖以存在的基础。因此，有责有权必须有利。经济利益是责权利的核心和最终体现，经济计划必须正确体现这种责权利的关系，才能保证计划的顺利实现。经济计划指标，实质上就是速度、比例、效益的统一。这是一个普遍性的原理。不按比例的高速度不是真正的高速度，也就是没有效益、不能给人民带来实惠的速度。适度的速度以比例协调为前提，较高的经济效益是适度速度和协调比例的结果。从严格意义上说，科学的经济计划应该是速度、比例、效益统一的计划。这是社会主义生产关系本质的要求，也是社会主义计划经济优越性的表现。经济计划指标能否真正做到速度、比例、效益的统一，则要看计划管理工作是否遵从客观经济规律，以及经济体制特别是计划体制所决定的社会再生产运行过程如何。经济计划就是经济领导组织机构正式下达的、可行的、具有约束和指导作用的预期经济目标或任务。它必须是可行的，必须经过可行性研究（科学的论证）和综合平衡，是实事求是留有余地的经济指标。同时还是必须执行的、具有约束性的计划。一是强制性约束，必须绝对服从，并具有法律的效力；二是指导性约束，它不是靠行政命令，而是通过运用经济杠杆来使企业执行经济计划。完善计划管理，还应使可行性和约束性成为最优，即选用最佳方案，实行最优的控制，起到事先、预见、有效指导的作用。

宏观计划管理过程。宏观经济的计划管理，包括计划和控制，亦即计划的制订和计划的执行。计划的制订和实施必须经过一些必不可少的环节，有一定的层次性和序列性，它必须按一定的程序进行。因此，计划管理从运动过程看，包括计划的制订和计划的执行和控制。计划管理过程是同社会再生产、国民经济运行过程交织在一起的。两者不是彼此孤立的运动，而是互为条件的交织运动。计划管理过程的内容、环节、序列、速度、效益和