



中华人民共和国  
第二届全国人民代表大会  
第一次会议文件

中华人民共和国  
第二届全国人民代表大会  
第一次会议文件

中华人民共和国  
第二届全国人民代表大会  
第一次会议文件

\*

人民出版社編輯、出版（北京朝陽門大街320号）  
北京市書刊出版業營業許可證出字第1号

北京新华印刷厂印刷 新华書店总經售

\*

开本 850×1168 公厘  $\frac{1}{32}$  · 印張 4 · 插頁 4 · 字數 93,000

1959年7月第1版

1959年7月北京第1次印刷

印數 0,001—5,000 定价（三）0.41元

統一書号 3001·621

## 目 录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告、一九五九年国民经济计划、一 九五八年国家决算和一九五九年国家预算的决议·····	1
(一九五九年四月二十八日)	
政府工作报告·····周恩来	3
(一九五九年四月十八日)	
关于一九五九年国民经济计划草案的报告·····李富春	47
(一九五九年四月二十一日)	
第二届全国人民代表大会预算委员会关于一九五八年 国家决算和一九五九年国家预算草案的审查报告·····曾 山	64
(一九五九年四月二十八日)	
关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草案 的报告·····李先念	67
(一九五九年四月二十一日)	
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 关于全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议·····	80
(一九五九年四月二十八日)	
全国人民代表大会常务委员会的工作报告·····彭 真	81
(一九五九年四月二十日)	
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 关于西藏问题的决议·····	85
(一九五九年四月二十八日)	

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議 关于撤銷司法部、監察部的決議·····	88
(一九五九年四月二十八日)	
国务院总理提出的关于撤銷司法部、監察部的議案·····	89
(一九五九年四月二十八日)	
中华人民共和国全国人民代表大会选举中华人民共和国主席、副主席，选举第二届全国人民代表大会常务委員会委員長、副委員長、秘書长和委員，决定国务院总理，选举最高人民法院院长，选举最高人民法院檢察院檢察长的五个公告·····	90
(一九五九年四月二十七日)	
中华人民共和国主席任命国务院总理，任命国务院副总理、秘書长、各部部长、各委员会主任，任命国防委員會副主席、委員的三項命令·····	93
(一九五九年四月二十七日、二十八日)	
中华人民共和国第二届全国人民代表大会民族委員會 名单·····	96
中华人民共和国第二届全国人民代表大会法案委員會 名单·····	98
中华人民共和国第二届全国人民代表大会預算委員會 名单·····	99
中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表資格审 查委員會名单·····	100
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議 主席团和秘書长名单·····	101
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議 提案审查委員會名单·····	102

中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表資格审查委员会关于代表資格的审查报告…………… 103  
(一九五九年四月二十一日)

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議提案审查委员会关于提案的审查报告……………张友漁 104  
(一九五九年四月二十八日)

### 附 录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表名单…………… 105

团結的大会，跃进的大会……………“人民日报”社論 116

团結跃进，迎接国庆十周年……………“人民日报”社論 120

# 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告、一九五九年国民经济计划、一九五八年国家决算和一九五九年国家预算的决议

(一九五九年四月二十八日第二届  
全国人民代表大会第一次会议通过)

第二届全国人民代表大会第一次会议批准周恩来总理代表国务院所作的政府工作报告。

大会认为：四年多来我们国家各方面工作的成绩是巨大的；特别是一九五八年社会主义建设的全面大跃进，不但在经济上，而且在政治上和思想上都具有深刻的意义，它表现了我国人民在中国共产党、中央人民政府和毛泽东主席的领导下，为改变国民经济和文化的落后面貌而斗争的伟大创造精神和英雄气概。大会对于我们国家各方面的工作和一九五八年我国社会主义各项建设事业的大跃进表示满意。

大会批准一九五九年国民经济计划和国务院副总理兼国家计划委员会主任李富春所作的关于一九五九年国民经济计划草案的报告，批准一九五八年国家决算和一九五九年国家预算以及国务院副总理兼财政部长李先念所作的关于一九五八年国家决算和一九五九

年国家預算草案的报告。大会認為：一九五八年国家預算执行情况是良好的、一九五九年国民經济計划和一九五九年国家預算是积极的、有可靠根据的，經過努力，是能够实现的。

今年十月一日是我們伟大的中华人民共和国建国十周年。我們全国各族人民对于十年来社会主义革命和社会主义建設的成就，将举行热烈的庆祝。大会号召，每一个工人、农民和知識分子，每一个爱国公民，在党和毛澤东主席所提出的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的指导下，更加紧密地团結起来，繼續在社会主义建設的各个战綫上努力实现新的大跃进，开展全民的增产节约运动，爭取用新的輝煌成就迎接伟大的国庆十周年，为完成和超额完成一九五九年国民經济計划而奋斗。



# 政府工作報告

(一九五九年四月十八日在第二屆  
全國人民代表大會第一次會議上)

國務院總理 周恩來

各位代表：

我現在根據國務院的決定，向第二屆全國人民代表大會第一次會議作政府工作報告。

## 一 第一個五年計劃時期內和第二個 五年計劃的第一年——一九五八 年的偉大成就

在第一屆全國人民代表大會的四年多的任期中間，我們的國家經歷了一系列的具有重大歷史意義的變化。

當一九五四年第一屆全國人民代表大會第一次會議召開的時候，我國社會主義經濟已經在國民經濟中居于主導的地位，但是，我國還存在着大量的資本主義的工業和商業，並且大量地存在着個體的農業和手工業。農村中勞動互助運動已經廣泛地發展起來，參加農業勞動互助組的農戶達到了百分之六十左右，但是，組成農業生產合作社的農戶還只占農戶總數的百分之二左右。在那時候，我國已經完成了經濟恢復時期的任務，開始了大規模的、有計劃的經濟建

設。但是，究竟我們能不能在一個較短的時間內，使我國這樣一個有六億多人口的大國，建立起社會主義工業化的基礎來，還有待於事實的證明。而現在呢？大家看到，只經過四年多的時間，我國人民，在中國共產黨和毛澤東主席的領導下，已經在社會主義革命方面和在社會主義建設方面，獲得了多么輝煌的成就！（鼓掌）

在一九五五年和一九五六年，我們國家對資本主義工商業和對農業、手工業進行了全面的社會主義改造，基本上完成了在生產資料所有制方面的社會主義革命的任務。現在，除了個別的少數民族地區以外，我國基本上只有兩種生產資料所有制，這就是社會主義的全民所有制和社會主義的集體所有制。在一九五七年和一九五八年上半年，我國人民又進行了全民整風運動和反右派鬥爭，在思想戰綫和政治戰綫方面取得了社會主義革命的伟大勝利。這樣，在兩條道路的鬥爭中，社會主義就在各個方面基本上戰勝了資本主義。（鼓掌）

我國的社會主義建設是跟社會主義革命同時進行和互相促進的。從一九五三年到一九五七年，我國執行了發展國民經濟的第一個五年計劃。當我們提出這個計劃的時候，帝國主義者曾經宣稱那是一個注定要失敗的幻想。但是事實上，我們已經在一九五七年超額完成了這個計劃，並且在這個基礎上，從一九五八年開始執行更加宏偉的第二個五年計劃。（鼓掌）

由於第一個五年計劃的完成和超額完成，我國的工農業總產值在一九五七年達到了一千三百八十七億四千萬，比一九五二年的八百二十七億一千萬元增長百分之六十八。其中，工業總產值達到了六百五十億二千萬元，比一九五二年的二百七十億一千萬元增長百分之一百四十一；手工業總產值達到了一百三十三億七千萬，比一九五二年的七十三億一千萬元增長百分之八十三；農業總產值達到了六百零三億五千萬，比一九五二年的四百八十三億九千萬

增长百分之二十五。(注)

第一个五年计划期间，国家对经济和文化部门的基本建设投资总额共为四百九十三亿元，超过原定计划四百二十七亿四千万的百分之十五点三。五年内施工的工矿建设单位有一万多个，其中限额以上的有九百二十一个，比计划规定的单位数多二百二十七个；到一九五七年底，全部建成和部分建成而投入生产的限额以上的工矿建设单位有五百三十七个。

由于第一个五年计划的完成，我们不仅大大加强了原有的工业部门，而且开始建立了过去没有过的许多工业部门，如冶金设备制造、采矿设备制造、发电设备制造、飞机制造业、汽车制造业、新式机床制造业，以及高级合金钢冶炼业、重要有色金属冶炼业，等等。技术力量也有了很大的增长。一九五七年全国工业中的工程技术人员达到十七万五千人，比一九五二年的五万八千人增长两倍；工业和基本建设方面的职工达到一千零一十九万人，比一九五二年的六百一十五万人增长百分之六十六。由于工业产量的增长和品种的增加，工业材料和设备的自给率也有了提高，如一九五七年钢材的自给率已经达到百分之八十六，机械设备的自给率已经达到百分之六十以上。

同时，工业和农业、重工业和轻工业的比重发生了重要的变化。在工农业总产值中，工业和手工业所占的比重，一九五二年为百分之四十一·五，一九五七年上升为百分之五十六·五。在工业总产值

---

(注) 第一个五年计划期间的工农业产值，是以一九五二年的价格作为不变价格计算的。这里列举的一九五七年和一九五二年的工农业产值，就是这样计算的。

由于一九五七年调整了部分工农业产品的价格，第二个五年计划期间的工农业产值，都改以一九五七年的价格作为不变价格计算。因此，一九五七年同第二个五年各年度相比的时候，就应当按照一九五七年价格计算。这样，一九五七年的工农业总产值就应当是一千二百四十一亿元，工业和手工业总产值是七百零四亿元，农业总产值是五百三十七亿元。

中，生产資料工业所占的比重，一九五二年为百分之三十九点七，一九五七年上升为百分之五十二点八。

因此，可以說，由于第一个五年計劃的完成和超額完成，我国已經建立了社会主义工业化的初步基础。（鼓掌）

第二个五年計劃的第一年，即一九五八年，出現了一个我国历史上前所未有的国民經济的大跃进。（鼓掌）

一九五八年我国工农业总产值达到了二千零五十亿元，比一九五七年的一千二百四十一亿元增长百分之六十五。其中，工业和手工业总产值达到了一千一百七十亿元，比一九五七年的七百零四亿元增长百分之六十六；生鉄、鋼、煤炭、发电設备、机車、汽車、动力机械等产品的产量，都比一九五七年增长一倍以上，其中生鉄和鋼包括一部分土鉄土鋼。农业总产值达到了八百八十亿元，比一九五七年的五百三十七亿元增长了百分之六十四；粮食、棉花、烤烟等产品的产量，也都比一九五七年增长一倍以上。通过国家預算的基本建設投資总額达到二百一十四亿元，比一九五七年的一百二十六亿元增长百分之七十。

許多工农业产品的产量，在一九五八年一年增加的数量，超过了一九五七年比一九五二年增加的数量。例如，一九五七年比一九五二年，鋼增加了四百万吨，煤增加了六千四百万吨，机床（不包括簡易机床，下同）增加了一万四千三百台，粮食增加了六百一十二亿斤，棉花增加了六百七十三万担；而一九五八年比一九五七年，鋼增加了五百七十三万吨，煤增加了一亿四千万吨，机床增加了二万二千台，粮食增加了三千八百亿斤，棉花增加了三千三百五十八万担。

跟工业和农业的跃进同时，在运输邮电方面，商业方面，文化教育事业方面，也都出現了巨大的跃进。

在一九五八年的大跃进中，我国人民在社会組織方面有了一个

伟大的創造，这就是全国农村中根据广大农民的要求而建立的人民公社。（热烈鼓掌）全国一亿二千万戶农民在农业生产合作化的基础上，进一步組成了二万六千多个大規模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社。人民公社这种組織形式是适应我国工农业生产大发展的需要而出現的。它对于我国社会經济的发展将具有极为重大的意义。在我国条件下，它不仅是推动生产力繼續向前发展、加速社会主义建設的最好形式，而且是将来全国农村从社会主义集体所有制过渡到全民所有制，从社会主义社会过渡到共产主义社会的最好形式。（热烈鼓掌）

显然，一九五八年国民經济的发展，不是一般的前进，而是一个巨大的、全面的跃进。（热烈鼓掌）

我国国民經济发展的速度，在资本主义制度下是从来没有过的，也是不可能有的。拿鋼來說，英国早在一八八〇年，年产量就已經达到一百三十一万吨，到一九三五年，年产量才增加到一千零二万吨。我国的鋼产量在一九五二年是一百三十五万吨，到一九五八年就增加到一千一百零八万吨。这就是說，在鋼产量上，英国走了五十多年的路，我們只花了六年。（鼓掌）拿煤來說，英国早在一八五四年就已經能够生产六千五百七十万吨，同我国一九五二年生产六千六百四十九万吨的水平大体相等。經过了五十多年的時間，到一九〇七年，英国的煤产量才增加到二亿七千万吨，而我国也只花了六年的時間，就在一九五八年达到了这个水平。（鼓掌）英国的煤产量在二十世紀初期曾經两次接近三亿吨，但是，最近二十多年来，一直处于下降和停滯的状态，到一九五八年只有二亿二千万吨左右，已經落在我国的后边。（热烈鼓掌）

帝国主义者特别是美帝国主义者曾經竭力抹煞我国国民經济的大跃进，因为他们知道，这个事实不可避免地要增强全世界人民对于社

会主义优越性的信念，加深人們对于资本主义制度的怀疑。当他們无法否認大跃进的事实的时候，又对我們的大跃进进行各种各样的歪曲和誣蔑。他們尽管絞尽脑汁，終究达不到自己的目的。他們說我們这里实行了奴隶劳动。原来，工人农民为自己的幸福而自觉自願地积极工作，叫做什么“奴隶劳动”，而在飢餓的威胁下不得不替資本家地主当牛馬，反而叫做什么“自由劳动”。但是，为什么在西方世界的广大的所謂“自由”劳动者中間充滿了忧愁和痛苦，而社会主义的所謂“奴隶”劳动者中間却充滿了欢乐和希望呢？他們說我們这里牺牲了广大人民的生活福利。但是，当资本主义世界到处鬧着失业的时候，社会主义制度却不仅从根本上消灭了我国旧社会长期遗留下来的失业現象，并且还保証我国六亿多人民的生活水平随着生产发展而逐步提高。在一九五八年的大跃进中，全国职工全年的平均人数比上年增加了約八百万人，城市就业面的扩大达到了空前的程度；在农村，广大的妇女劳动力也从家务劳动中解放出来，参加了农业生产；可是由于工农业生产的全面跃进，而我国机械化的进度又不可能那样快，因而使得城乡劳动力仍然感觉不足。我国人民的收入显著地增加了，社会購買力大大地提高了，社会商品零售总額比上年增加了百分之十六。值得特別指出的是，在我們的生产資料工业跃进的时候，生活資料工业的产值在一九五八年一年中間也增长了百分之三十四，这样的增长速度难道是资本主义世界有过的嗎？讓西方资产阶级的老爷們叫嚷吧，我們的工人和农民除了失去了失业和挨餓的自由以外，什么也沒有失掉。（长时间的热烈鼓掌）

我們的大跃进的原因，是帝国主义者所不能够了解和不願意了解的。我們的大跃进的原因究竟何在呢？

一九五八年的大跃进，是在我国社会主义革命胜利和第一个五年計划完成的基础上出現的。我国长时期以来在經濟上和文化上

“一穷二白”，并不是因为我们缺乏人力和自然资源，而是因为缺乏一个能够适应生产力发展的需要的社会制度。大家知道，我国人口众多，资源丰富，气候条件良好，这些对于发展生产力都极为有利。但是，同样的人口条件和地理条件，不但在半殖民地半封建的旧中国，根本不可能有什么跃进；就是在解放以后，在资本主义工商业和个体农业手工业没有实行社会主义改造以前，在政治战线思想战线没有取得革命性的胜利以前，也不可能发生一九五八年式的大跃进。同时，由于完成了第一个五年计划，建成了一批大规模的现代化的骨干企业，培养了一批能够掌握新技术的人材，我们已经能够自己设计和建设一些比较大型的和技术比较复杂的工业企业，象年产一百五十万吨钢的钢铁联合企业，年产二百四十万吨煤的煤矿，设备总容量为一百万瓩的水电站和六十五万瓩的火电站，等等。如果没有这样的物质技术基础，我们也就不能够有一九五八年的大跃进。

但是，一九五八年大跃进的最重要的原因，是在于我们在一九五八年春季总结了第一个五年计划的经验，开始找到了我国建设社会主义的更好的方法，制定了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线。中共中央和毛泽东主席所制定的这条总路线，是一条充分估计到在社会主义革命胜利以后的六亿多人民建设社会主义的积极性，把一切积极因素充分动员起来的路线。一九五八年的大跃进，就是在这条总路线的指引下出现的。（鼓掌）

根据总路线，在工业方面，我们在优先发展重工业、重工业和轻工业同时并举的方针下，实行了以钢为纲、全面跃进。钢是目前工业生产和基本建设中最重要材料，我国钢产量的不足，妨碍着整个国民经济的发展。因此，我们在一九五八年动员全民的力量增产钢铁，使钢产量由一九五七年的五百三十五万吨增长到一千一百零八万吨。钢产量的跃进直接促进了煤炭工业的跃进，并且造成了机械工

业以及其他工业同时跃进的条件。钢铁工业和其他工业为什么能够有这样高的发展速度呢？这是因为，我们在工业战线上实行了中央工业和地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举、洋法生产和土法生产同时并举的方针，同时在工业管理中实行集中领导同大搞群众运动相结合的工作方法，这就为多快好省地发展工业找到了具体的道路。

在一九五八年，我们扩大了地方管理工业建设和工业生产的权限，从而大大提高了各级地方组织和劳动群众大办工业的积极性，大大加快了建设的进度，迅速提高了工业的产量。一九五八年由中央和省、市、自治区两级举办的限额以上的新建和扩建的工矿企业共有一千多个，其中全部建成和部分建成而投入生产的约有七百个，比第一个五年计划期间全部建成和部分建成而投入生产的工矿企业的总和和五百三十七个还多；由省、市、自治区、专区、县兴办了大量的限额以下的洋土结合的工矿单位，这些工矿单位绝大部分在一九五八年内已经建成或者部分建成投入生产。此外，人民公社还举办了很多基本上是采用土法生产的工矿单位。由于这些建设，我国的工业生产能力就迅速地增长起来了。

当然，一九五八年工业的跃进，主要地还是依靠原有企业的增产。在原有企业中，经过扩充设备、增加人力、改进管理、提高设备利用率和劳动生产率，产量大大增长。大量的企业实行了工人参加管理、干部参加生产，领导人员、技术人员和工人群众互相结合的办法，展开了改进操作技术、改良设备、改进产品设计、合理利用原料、材料、充分利用原有设备、试制和生产新产品、改进生产组织、改革不合理的规章制度的群众运动，从而大大地发挥了原有工业企业的生产潜力。

一九五八年农业战线上的伟大成就，同样证明了社会主义建设总路线的威力，证明了工业和农业应当同时并举，可以同时并举，证



明了农业和工业同样可以高速度地发展。事实上，一九五八年工农业的跃进，还是由农业开始的。我国农业机械和化学肥料还很少，但是，在把农民的积极性充分发动以后，农产品的单位面积产量却仍然可以迅速地提高。一九五七年修訂的全国农业发展纲要，规定粮食的单位面积产量，到一九六七年在全国三类地区分别达到四百斤、五百斤、八百斤的指标，棉花的单位面积产量分别达到六十斤、八十斤、一百斤的指标。实际上，一九五八年全国多数县市就提前实现了农业发展纲要规定的粮食生产指标，全国大部分的产棉地区也提前实现了农业发展纲要规定的棉花生产指标。一九五八年粮食和棉花都出现了不少的大面积高额丰产田。（鼓掌）

农民群众采取的提高单位面积产量的措施，包括土（土壤）、肥（肥料）、水（水利）、种（种子）、密（密植）、保（植物保护）、管（田间管理）、工（工具改革）八个方面，也就是通常所说的农业“八字宪法”。在土壤方面，进行了深翻、改良土质和平整土地的大量工作。在肥料方面，去年比过去更加广泛地开辟了肥料来源，并且大量地建立了制造和加工各种肥料的小型工厂和作坊。在水利方面，一九五八年全国灌溉面积比一九五七年增加了四亿八千万亩，即增加了百分之九十以上。在种子方面，稻谷、小麦、棉花等几种主要作物基本上普及了良种，并且在各个地区之间进行了良种交流。在密植方面，广泛地实行了程度不同的密植，并且在合理密植的试验中取得了不少的經驗。在植物保护、防治病虫害方面，进行了大量的工作。田间管理在一九五八年有显著的成就；各地推广了丰产田、试验田，某些地方试行了耕作园田化，这些都在农业技术革新中起了积极的带头作用。工具改革在全国范围内得到了初步的进展；运输车子化和滚珠轴承的推广，受到了农民的欢迎；各种新农具的发明创造大量地涌现出来。

工农业方面的各种增产措施所以能够推广和奏效，是同整风运