

苏联集团在拉丁美洲的活动 及其对美国外交政策的意义

——美国经济与工业研究社
研究报告

(内部读物)

世界知识出版社





• 美国与拉丁美洲关系研究报告之七 •

苏联集团在拉丁美洲的活动 及其对美国外交政策的意义

——美国经济与工业研究社研究报告

北京編譯社譯

(內部讀物)

世界知識出版社

1962年·北京

UNITED STATES-LATIN AMERICAN RELATIONS
COMPILATION OF STUDIES

STUDY No. 7

*SOVIET BLOC LATIN AMERICAN
ACTIVITIES AND THEIR IMPLICATIONS
FOR UNITED STATES FOREIGN POLICY*

By

Corporation for Economic and Industrial Research

February 28, 1960

U. S. Government Printing Office, Washington, 1960

据华盛顿美国政府印刷局 1960 年版譯出

• 内部讀物 •

苏联集团在拉丁美洲的活动

及其对美国外交政策的意义

——美国经济与工业研究社研究报告

北京編譯社譯

世界知識出版社出版

(北京后圓恩寺 3 号)

北京市书刊出版业营业許可証出字第 101 号

北京新华印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

定价 1.00 元

1962 年 8 月第一版 1962 年 8 月北京第一次印刷

印張 7 $\frac{7}{8}$ · 插頁 1 · 字數 133,000

統一書号 3003·632

626.5/08

出版者說明

1958年美國參議院決定“對美國的外交政策進行一次充分和全面的研究”後，授權該院外交委員會成立一個執行委員會，準備一系列有關美國外交政策的研究报告。與此同時，外交委員會又授權該委員會的美洲國家事務小組委員會專門就美國與拉丁美洲的關係提出一批研究报告。前者共十三個報告，於1959年8月至1960年3月陸續發表。1960年9月，美國參議院將這十三個報告彙總起來，分兩卷出版。其中有八個報告，本社已譯出出版。後者共七個報告，於1959年11月至1960年2月陸續發表。1960年8月，這七個報告也彙總起來出版了彙編本。現在我們根據彙編本將七個報告全部譯出，分冊陸續出版，供有關研究者參考。

美国与拉丁美洲关系研究报告

第一号：第二次世界大战后拉丁美洲的政治发展

——美国新墨西哥大学泛美事务学院研究报告

第二号：拉丁美洲商品問題

——美国国际經濟問題諮詢社研究报告

第三号：美洲国家組織

——美国西北大学研究报告

第四号：美国在拉丁美洲的企业和拉丁美洲的劳工

——美国芝加哥大学經濟发展与文化变革研究中心研究报告

第五号：影响彼此經濟关系的美国和拉丁美洲政策

——美国全国計劃协会研究报告

第六号：拉丁美洲的經濟发展問題

——美国俄勒岡大学国际研究和海外行政研究所研究报告

第七号：苏联集团在拉丁美洲的活动及其对美国外交政策的意义

——美国經濟与工业研究社研究报告

序 言

1958年春，外交委员会开始采取步骤，计划对美国的外交政策进行一次广泛而深入的检查。它召开了关于美国对特定地理区域的政策的意见听取会，其中包括拉丁美洲。恰巧尼克松副总统访问拉丁美洲时所引起的事件，又使全世界公众的注意力突然敏锐地集中在拉丁美洲。

因此，外交委员会便指示它的美洲国家事务小组委员会，对美国与其他美洲国家的关系彻底而非党派地进行一次批判性和建设性的探讨。在1958年7月28日通过的第八十五届国会第三百三十号参议院决议中，参议院批准拨款十五万美元进行这项研究，并授权外交委员会“得利用私人组织、学校、研究所及个人的经验、知识和建议”。在1959年2月2日通过的第八十六届国会第三十一号参议院决议中，此项授权又得到了延续。关于拉丁美洲发展的某些特定方面的七个研究报告，就是一些私人团体根据合同写出的；这些报告曾作为委员会的“美国与拉丁美洲关系”丛书分别出版。为了满足对这些出版物的不断需要并使这些报告以汇编的形式顺序汇总起来，小组委员会根据第八

十六届国会一致通过的第九十九号参议院决议，获准将这些报告作为参议院的一个文件重印出版。该决议于1960年5月23日在参议院通过，1960年8月31日在众议院通过。这里发表的文件是七个研究报告的汇编本。

我们希望这些研究报告有助于小组委员会制定改善我国与南方诸邻邦关系的建议。但是应当牢牢记住的是，各个研究报告并不反映美洲国家事务小组委员会的结论、意见或建议，而是代表有才能和有资格的专家的研究工作和可能的偏执。对于小组委员会说来，这些报告只能在准备以后举行意见听取会时作为背景材料，并在该小组委员会向全体委员会提出它自己的结论与建议时，同有一部分是通过参议员个人赴拉丁美洲进行私人研究而收集的其他广泛资料，一并作为会外建议加以考虑。小组委员会有责任根据它在研究过程中所获得的资料和經驗对这些研究报告进行评价。由订立合同的组织和研究所提供的任何报告的内容，小组委员会都有自由进行部分的或全部的取舍。

美洲国家事务小组委员会主席

魏恩·莫尔斯

目 录

前言	1
本报告的研究結果	3
結論和建議	8
第一章 共产主义在拉丁美洲的背景	23
第二章 共产主义在拉丁美洲的政治地位	48
第三章 共产党渗入工会和其他組織的努力	80
第四章 苏联集团同拉丁美洲的經濟关系	114
第五章 苏联集团的文化活动和促进友誼 的活动	164
統計附录	186
委员会提綱	239

前 言

經濟和工業研究社對本研究的諮詢主任、喬治·華盛頓大學研究院評議會主席阿瑟·伯恩斯教務長為本報告所作的重要貢獻深表感謝。伯恩斯博士幫助組織了本報告的內容，同喬治·華盛頓大學的威廉·戴維斯教授和本研究計劃的編輯主任戴維·斯坦因堡先生共同草擬了最初的底稿，並同本社高級職員一同擬就了最後的報告。他也在經濟和工業研究社為認真審查本報告的各項分析、結論和建議而選出的諮詢委員會中擔任主席。

我們對於諮詢委員會的各委員們在審查草稿、作出結論和建議方面所起的作用，深表感激。委員會對本報告涉及的許多問題所提出的意見和建議，都十分深入而且富有建設意義。

諮詢委員會的委員有：

阿瑟·伯恩斯博士(主席)：喬治·華盛頓大學

威廉·戴維斯博士：喬治·華盛頓大學拉丁美洲歷史學副教授

林肯·戈德博士：哈佛大学企业管理研究院
国际經濟关系教授

魏恩·泰勒先生：进出口銀行經濟顧問、前
任行长

我們对于許多政府官員在本报告进行研究阶段中所給予的协助，也深为感激。然而，本报告所提出的資料，全部由本社負責，并不代表諮詢委員會的委員或参与諮詢的政府官員的意見。

除副主席魯道夫·約翰遜先生，經濟和工业研究社国际經濟部主任兼諮詢委員會編輯部主任和秘书戴維·斯坦因堡先生积极参与了本研究計劃以外，本社下列職員也为本报告出力不少：哈里·丹宁先生曾与編輯主任密切合作，共同編制了貿易統計数字；約翰·哈特博士是关于苏联集团的专家。里季利·薩平頓先生监制了图表。

經濟和工业研究社社长

赫伯特·罗宾森

苏联集团在拉丁美洲的活动及其 对美国外交政策的意义

本报告的研究结果

本报告旨在研究苏联集团^①和共产党在拉丁美洲的活动情况，其主要研究结果可归纳为如下几点：

1. 所有拉丁美洲国家都有共产党，但是它们只在八个国家中取得了合法地位。在它们没有取得合法地位的十二个国家中，多半还是或多或少地在公开活动。但是这种不合法的地位毕竟使它们不能参加公开的政治活动。

2. 拉丁美洲各国共产党活动积极的党员估计在二十一万至二十三万名之间。比起1947年将近五十万的估计数字来，这已经少很多了。国际共产主义当前的政策并不是大量发展党员，而是要在党员中发展和保持精锐、忠实和有训练的积极骨干。

3. 拉丁美洲各国共产党，可以说一向屈从于莫斯科所领导的国际机构，在通常情况下，这种记录可以回

^① 苏联集团的定义除包括苏联及其在欧洲的卫星国家之外，还包括共产党中国。

溯到本世紀二十年代初期。

4. 一般地說，苏联及其集团一向采取对拉丁美洲“友好”的有力政策。其目的似乎是要在拉丁美洲为苏联制造一副美丽的形象，——就是力量、进步和仁慈的形象。这表现在該集团力图发展貿易，提供信貸和技术援助，互派文化、科学团体和发展外交关系等方面。苏联只在三个国家中設有外交使团，即阿根廷、墨西哥和烏拉圭。苏联在欧洲的一个或几个卫星国除在上述三国外，还在玻利維亞、巴西和哥倫比亞設有外交使团。官方的关系略为广泛，这将在第二章中說明。

5. 苏联在力图改善自己在拉丁美洲的地位并扩大其影响的同时，又千方百計地制造一种印象，仿佛美国是一个“帝国主义国家”，一心想把拉丁美洲国家保持在半殖民地的地位。

6. 不論是改善自己的地位，或是毀坏美国的地位，苏联都利用拉丁美洲各国共产党，把它們当作帮助自己达到目的的地方野战部队。拉丁美洲各国共产党每年由国际共产党机构資助約一亿美元作为活动經費。它們由該集团在本半球活动的代理人訓練和指揮，以保持行动的一致。

7. 为了貫徹苏联的意图，各国共产党紛紛設法渗透到工人組織、学生会、专业团体、报业协会和其他能够左右輿論和决定选举的团体中去，并且加以控制。在这方面，他們經常进行宣傳鼓动，以加强拉丁美洲各

界公众所共有的不同程度的反美情緒。

8. 資料表明，共产党控制了大概拥有一百万普通会员的若干工人組織，會員大多不是共产党员，但是受共产党的領導。在另外一些工人組織中，共产党通过一些安插在战略地位的高級職員，也起了不同程度的影响。在拉丁美洲的一千二百万名普通工会會員中，共产党员的数目虽然微不足道，但是由于他們渗透到上层去了，这就使共产党的领导人起了同党员人数很不成比例的影响。

9. 共产党在大学学生团体中的渗透，是值得注意的，特别是在国立大学中。

10. 在共产党作为渗透目标的各种团体中，也有强大的反共力量，他們正在努力驅逐共产党和遏制共产党的影响。这种力量虽然在人数上大大超过了共产党员，但是比起他們所反对的国际共产主义代理人来，他們在組織上和經費来源方面却往往要差得多。

11. 从人数的实力来看，拉丁美洲的共产党只是一支零星的部队。但是史料证明，(1)他們通过巧妙的活动而在政治上联合起来以后，有时具有很大的政治影响，(2)在政权易手，政治不稳定的时候，共产党有几次曾利用該党久經考驗的方法，几乎取得了政权。这种威胁今天在古巴已經非常明显。

12. 自 1954 年以来，苏联及其欧洲卫星国同拉丁美洲的貿易有了相当大的发展。尽管这一集团一再努

力,但是它同拉丁美洲国家的貿易,只占这些国家进出口貿易总額的2%左右,而美国則占47%,西欧占28%。

13. 在苏联集团与拉丁美洲的貿易中,90%以上的貿易額是同阿根廷、巴西、古巴和烏拉圭进行的。拉丁美洲从該集团进口的貨物,多半来自欧洲卫星国,而不是来自苏联。不过,苏联是一个比較重要的进口国,容納了該集团从拉丁美洲进口貨物的一半。

14. 拉丁美洲的出口是以出口国剩余的商品原料为主。主要商品是:羊毛、生皮、棉花、可可、咖啡和肉类。由于剩余产品的負担沉重,价格低落,外汇收入减少,这就促使若干拉丁美洲国家締結双边协定,卖出这些商品,换取以机器和运输設備为主的物資,最近还包括石油。

15. 締結了这种协定的若干拉丁美洲国家,对协定的結果并不滿意,主要是因为难以換回它們最需要的物資。

16. 苏联集团已經向拉丁美洲各国提出了許多有关經濟援助和技术援助的一般建議。并且已經以信貸的形式向阿根廷和巴西提供了一亿四千一百万美元的援助。其主要項目是苏联为帮助阿根廷开发石油資源而提供的一亿美元信貸。阿根廷为开发石油資源曾向自由世界筹集总額約計十亿美元的資金,这是一笔补充的款項。

17. 該集团向拉丁美洲提供的技术援助是微不足

道的，而且目前只限于阿根廷。

18. 除扩大貿易以及提供信貸和技术援助以外，苏联集团，包括共产党中国在内，又紛紛利用交換人員、文化展覽等方式，发展文化关系，建立友誼。这些得到当地共产党大力支持的公开活动表明，国际共产主义对拉丁美洲的兴趣已經加强。

19. 由于所有拉丁美洲国家里面的政治見解都是五花八門，共产党在表面上的影响，就可能显得大于实际影响。在很大一部分思想領域中，他們同当地的改良团体都十分協調。分歧之点可能大于相同之点，但是相同之点可能給人一种印象，仿佛共产党的观点已占上風。情形往往不是这样的。在国内政策和外交关系的許多实际問題上，他們可能同情“大众”的見解，因而給人一种印象，似乎他們所抱的就是这样的見解。这往往也不是实际的情况。

本報告所描述的景况并不足以引起惊惶，但也不足以作为自滿的理由。共产主义对拉丁美洲的威胁范围一般都有限，但威胁却从未消失。共产党正在不断地企图利用一切有利于他們的机会。潛在的危險就在于此。共产党不論是作为选举时获胜的联合陣綫中的一部分，或是在政权垮台时作为一个組織最健全、意志最坚定的团体，他們总是可以起着与其人数很不成比例的影响。有几次，他們几乎夺取了政权。在这一复杂的問題上，其影响取决于他們利用机会和制造机会

的机警程度。这一点，对有远见的拉丁美洲人士和共产党人来说都是清楚了解的。

結 論 和 建 議

1. 近年来，苏联一直始終企图在拉丁美洲取得一个有影响、有威信的地位，同时又力图破坏美国在这地区的影响和威信。在过去五年中，这种努力已經加强，并有日益加速之势。这同苏联在斯大林时代以后，对整个自由世界的政策和态度改变的总趋势是一致的。苏联在科学技术方面的显著成就和它在經濟方面的惊人发展，确实加强了它的威信和力量。根据这种实力自信的地位，苏联领导机构正在加紧努力，使苏联能立足于世界各国的前列，实现其长久以来欲夺取世界霸权的目的；目前他們使用了“竞争共处”“Competitive Coexistence”的策略，共产党用这一字眼将人引入歧途，以掩飾他們的侵略策略。

2. 苏联在拉丁美洲的现阶段目的似乎是，使这一地区在全世界意識形态的斗争中，保持政治上的中立。这意味着：第一，它要在这些国家中造成怀疑和仇視美国的情緒，以破坏美国在这一地区的政治地位和影响。第二，它打算同拉丁美洲国家发展和扩大政治、貿易、金融和文化关系，以加强它自己的地位和威信。从某种意义上說，苏联就是企图在拉丁美洲建立一个“讲

坛”，从这里发动一次反对美国影响的强烈斗争，同时扩大自己的威信和重要性。

证实这一结论的资料，在本报告中将有详细的说明。（1）首先，苏联及其卫星国采取了直接而公开的行动。苏联一直答应扩大贸易，帮助拉丁美洲的重要国家实现其工业化计划，而往往以得到外交上的承认为目的。苏联及其卫星国现在正通过人员、展览、文学、艺术和电影的交流，来扩大这两个地区之间的文化接触。近几年来，苏联集团的广播节目和宣传活动已经增加了一倍。（2）苏联正试图间接通过当地的各国共产党，来树立自己的威信，污蔑美国，削弱美国的地位，在拉丁美洲和美国之间制造紧张局势。所有这些活动都可以看作是苏联的多方面进攻；这一切也是苏联对自由世界发动心理攻势的一部分。虽然在拉丁美洲进行的这场战斗尚未取得重大进展，但美国必须认清苏联共产主义为取得一个统治地位而加强努力的最初表现。

3. 自 1953 到 1954 年在拉丁美洲（和其他地方）展开这种攻势以来，它在经济方面已经取得了一些进展。但是直到目前为止，成就依然有限。有利于该集团发展经济活动的条件是：（1）在某些拉丁美洲国家中，有若干种商品原料一直存在着生产过剩、价格低落的现象，（2）许多拉丁美洲国家既希望增加贸易量，又希望在地理上分散它们的出口市场，（3）它们急需从外界