



政协知识与实践

刘心 嘏

周一青 编著

政协湖南省沅江市委员会



政协知识与实践

第二版

第一版 第二版

政协理论读物 江苏政协理论读物

D66
5

88096

D66/05

政协知识与实践

卷二 

周一青 编著

政协湖南省沅江市委员会

1994·沅江

政协知识与实践

周一青编著

湖南省沅江纸厂印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 24.68印张 618千字

1994年4月第1版 1994年4月第1次印刷

湘新出准字(1993)第69号 印数:1—5000册

序

人民政协，这个显示中国特色社会主义的爱国统一战线组织和中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，与共和国一道诞生成长，风风雨雨走过了45个春秋。45年来，它以自己的独有特点和优势，为我国社会主义革命和建设作出了功不可灭的突出贡献，起着党委、人大、政府难能替代的作用，在国内外产生了深远的影响。它的业绩理应以史记载，以书传播。但到目前为止，很少有系统阐述人民政协理论和实践相结合的书面世。周一青同志经过10多年的辛勤笔耕和8年出版周折，终于将《政协知识与实践》捧给读者，了却其多年的夙愿。

这本书，体现了中共十四大精神和《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》精神，符合中国共产党关于人民政协的方针和政策。中共中央一贯关心重视人民政协，发布了一系列震惊世界的文件。毛泽东、周恩来、邓小平、邓颖超、李先念、李瑞环先后担任全国政协主席，领导和参加政协工作。本书就是按照人民政协的历史发展脉络，根据中共中央领导同志的讲话精神，系统、具体地论述了人民政协的性质、地位、任务、作用和主要职能及有关规定，总结了人民政协的工作经验和自身建设。本书博采各种政协统战资料之长，力求具有一定的规范性、准确性、实用性和可读性。它从实际出发，既讲理论，又讲政策；既讲历史，又讲现实；既介绍工作经验，又介绍基本知识；还有针对性地将从事政协、统战工作的干部在实际工作中提出的问题作了解答。它通俗易懂，是政协委员、政协和统战干部以及知识分子学习参考之友，是一本难得的雅俗共赏的政协专著。

作者是我熟悉的同仁和朋友，我们交往甚密。他不图名利争贡献，工作认真踏实，酷爱收藏资料和写作，为人刚正不

阿。他写的东西我大都认真细读了，感受颇深。从他编著到出书，我是极力鼓动和支持的。

作者在中共沅江市委办公室工作20余年，1984年调到沅江市政协任秘书长以来，自费订阅和博览了全国各地政协、统战方面的书报刊，结合实际收集整理了近600万字的政协、统战学习资料；内部刊印了他编著的《人民政协知识问答》、《关于人民政协工作中若干带共同性问题的探讨》、《人民政协工作实用手册》等100多万字的书稿；省内外不少报刊、电台采用或连载了他几百篇文章。沅江市政协与全国30个省、市（区）580多个各级地方政协和60多所高等院校、科研单位建立了长期联系关系，并出席了全国首次地方政协工作座谈会；其政协资料工作和理论研究在湖南省县级政协当中是首屈一指的。

编写《政协知识与实践》，作者付出了艰辛的劳动，经历了人生的坎坷和挫折。1990年4月，他因儿子突然离世而悲痛欲绝。不久，他又因患病住进医院，与病魔反反复复争斗了4个冬夏。冬去春来，年复一年，他义无反顾，孜孜不倦地笔耕。这本《政协知识与实践》经反复征求有关领导、同仁和各级地方政协意见，六易其书名，数十次修改、增删、补充和校核，是从他数百万字的书稿中浓缩和精选出来的作品。

写书难，出书更难。1986年，作者撰写50多万字的《人民政协工作实用手册》脱稿后，高兴地找地方出书，由于要经过左审右定才能出版，一拖几年。终因说不清、道不明的原由而搁浅。九十年代初，时闻有钱买书号和包销500册才可出书。这对于“清水衙门”的人出“清水衙门”方面的书来说，的确不容易。但是，作者不想让十几年的心血付诸东流。他四处筹款，设法函请有关单位、个人订书。精诚所至，金石为开。作者的诚心举动得到了省内外政协和有关领导的称赞和支持，得到了出版、印刷部门和同仁的关心和帮助，赢得了东风徐来，万事俱备，《政协知识与实践》一书如足月的婴儿，呱呱落地

了。

近年来，各地为满足政协委员和各界人士学习、借鉴的需要，陆续编印出版了一些人民政协的书，其中不乏有精品之作。这些书的出版发行，对宣传人民政协，提高人们的认识，推动政协工作的开展起到了积极的作用。时代在前进，形势在发展，人民政协工作也在不断地探索和实践，我和读者仍然企盼作者和热心政协写作的人们继续努力，写出更多更好的作品来。

欧阳耀祥



1994年3月18日于长沙

目 录

党和国家领导人关于人民政协 和统一战线重要性的论述

毛泽东同志的论述	(1)
周恩来同志的论述	(18)
刘少奇同志的论述	(22)
朱 德同志的论述	(25)
邓小平同志的论述	(27)
江泽民同志的论述	(33)
邓颖超同志的论述	(49)
李先念同志的论述	(50)
李瑞环同志的论述	(52)
李 鹏同志的论述	(59)
习仲勋同志的论述	(61)

人民政协和统一战线

一、人民政协和统一战线的关系	(63)
二、统一战线	(64)
1. “统一战线”一词溯源	(64)
2. “统一战线”一词的含义	(66)
3. 我国古代历史上一些杰出人物的统战谋略	(67)
三、我国统一战线的形成和发展	(70)
1. 我国统一战线的形成	(70)
2. 中国共产党发起组织的第一个统战组织	(71)
3. 我国统一战线经历的历史发展时期和阶段	(71)

4. 建国后我国统一战线提法的改变·····	(74)
5. 统一战线的两个联盟及它们之间的关系·····	(75)
6. 统战观点及其包含的基本内容·····	(76)
四、新时期的统一战线·····	(77)
1. 统一战线新阶段的主要标志·····	(77)
2. 新时期统一战线的必要性·····	(77)
(1) “三大法宝”的由来·····	(77)
(2) 统一战线是中国革命的一个重要法宝·····	(79)
(3) 新时期统一战线存在和发展的客观必然性·····	(80)
3. 新时期统一战线内部关系的根本变化·····	(84)
4. 新时期统一战线的两个联盟·····	(85)
5. 新时期统一战线的两面旗帜·····	(85)
6. 新时期统一战线的性质·····	(87)
7. 新时期统一战线称为爱国统一战线·····	(88)
8. 新时期统一战线的新特点·····	(89)
9. 新时期统一战线的新格局·····	(93)
10. 新时期统一战线中“求大同存大异”的原则·····	(94)
11. 新时期统一战线的根本任务·····	(95)
12. 新时期统一战线必须坚持的根本原则·····	(95)
(1) 坚持党对统一战线领导权的必要性·····	(96)
(2) 坚持党对统一战线领导权的原则·····	(97)
(3) 坚持党对统一战线领导权的现实意义·····	(99)
13. 新时期统一战线的政治基础·····	(99)
14. 新时期统一战线的基本方针·····	(100)
15. 新时期统一战线的重要原则和方法·····	(100)
16. 新时期统一战线的长期性·····	(103)
17. 新时期的海外统一战线·····	(105)

五、新时期统一战线的工作及其范围	(106)
1. 统战工作	(106)
2. 统战部	(107)
3. 统战工作干部	(107)
4. 统战部门的干部应具备的基本条件	(107)
5. 统战部门干部工作的主要任务	(109)
6. 统战部管理干部的范围和具体职责	(110)
7. 统一战线的八大功能	(111)
8. 统战工作的范围	(111)
六、新时期统一战线工作的对象	(113)
1. 统战对象的含义	(113)
2. 新时期统战对象的范围	(113)
3. 新时期统战对象的特点	(115)

人民政协的光辉历程

一、旧政协的产生	(116)
1. 重庆谈判	(116)
2. 旧政协的召开	(118)
3. 旧政协所起的作用	(119)
二、新政协的形成	(120)
1. 新政协的筹建过程	(120)
(1) 中共中央“五一”号召的发布	(120)
(2) 新政协筹备会的成立	(121)
(3) 新政协筹备会第一次全体会议的召开	(122)
(4) 新政协筹备会的主要任务	(122)
(5) 新政协筹备会的六个工作小组	(122)
(6) 新政协筹备会所做的工作	(123)
(7) 人民政协名称的由来	(124)

2. 中国人民政治协商会议全体会议·····	(124)
(1) 人民政协全体会议的职权·····	(124)
(2) 人民政协第一届全体会议的召开·····	(125)
(3) 人民政协的全体会议与政协全国委员会 的不同之处·····	(126)
(4) 人民政协第一届全体会议的历史贡献·····	(127)
三、新政协与旧政协的本质区别·····	(129)
四、中国人民政治协商会议成立时间的计算·····	(130)
五、毛泽东主席为召开新政协作出的卓越贡献·····	(130)
六、周恩来同志为召开新政协建立的巨大功绩·····	(136)
七、与新政协有关的人和事·····	(139)
1. 为参加新政协而牺牲的烈士·····	(139)
2. 中华人民共和国名称的由来·····	(140)
3. “十·一”国庆日的确定过程·····	(141)
4. 国旗、国徽、国歌的制定·····	(143)
5. 国都、纪年的确定·····	(146)
6. 国徽的确定、图案含义及悬挂规定·····	(148)
(1) 国徽的确定·····	(148)
附：中华人民共和国国徽图案制作说明·····	(149)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治 侮辱中华人民共和国国旗国徽罪的决定 ·····	(151)
中华人民共和国国徽法·····	(152)
(2) 国徽图案的含义·····	(155)
(3) 国徽悬挂的规定·····	(155)
7. 国旗的形状和含义、制法及升挂规定·····	(155)
(1) 国旗的形状和含义·····	(155)
(2) 国旗的制法·····	(156)
附：国旗制法说明·····	(157)

国旗制法图案·····	(158)
(3) 国旗升挂的规定·····	(159)
附：中华人民共和国国旗法·····	(159)
8. 人民英雄纪念碑的建立及其碑文·····	(163)
八、人民政协经历的发展时期和阶段·····	(164)
九、人民政协在各个发展阶段所起的重要作用·····	(165)
十、人民政协组织的发展壮大·····	(171)
1. 人民政协各级组织发展情况·····	(171)
2. 人民政协各级组织历年建立情况和组织总数 ·····	(172)
3. 人民政协各级组织发展情况图·····	(174)
4. 全国各省、自治区、直辖市的地方政协组织 数和委员人数·····	(174)
附：巧记省名口诀和易记诗·····	(176)
十一、新时期人民政协组织发展的特点·····	(176)
十二、中国人民政治协商会议全国委员会历届历次全 体会议·····	(178)
1. 第一届全国委员会第一次会议·····	(178)
2. 第一届全国委员会第二次会议·····	(178)
3. 第一届全国委员会第三次会议·····	(179)
4. 第一届全国委员会第四次会议·····	(179)
5. 第二届全国委员会第一次会议·····	(180)
6. 第二届全国委员会第二次会议·····	(181)
7. 第二届全国委员会第三次会议·····	(181)
8. 第三届全国委员会第一次会议·····	(181)
9. 第三届全国委员会第二次会议·····	(182)
10. 第三届全国委员会第三次会议·····	(182)
11. 第三届全国委员会第四次会议·····	(183)
12. 第四届全国委员会第一次会议·····	(184)

13. 第五届全国委员会第一次会议·····	(184)
14. 第五届全国委员会第二次会议·····	(185)
15. 第五届全国委员会第三次会议·····	(186)
16. 第五届全国委员会第四次会议·····	(186)
17. 第五届全国委员会第五次会议·····	(186)
18. 第六届全国委员会第一次会议·····	(187)
19. 第六届全国委员会第二次会议·····	(187)
20. 第六届全国委员会第三次会议·····	(188)
21. 第六届全国委员会第四次会议·····	(188)
22. 第六届全国委员会第五次会议·····	(189)
23. 第七届全国委员会第一次会议·····	(189)
24. 第七届全国委员会第二次会议·····	(190)
25. 第七届全国委员会第三次会议·····	(190)
26. 第七届全国委员会第四次会议·····	(191)
27. 第七届全国委员会第五次会议·····	(191)
28. 第八届全国委员会第一次会议·····	(191)
29. 第八届全国委员会第二次会议·····	(192)
十三、中国人民政治协商会议全国委员会历届历次会 议时间、地点、委员人数、提案件数简表·····	(193)
十四、中国人民政治协商会议全国委员会历届名誉主 席、主席、副主席和秘书长名单·····	(194)

人民政协的性质、任务、作用、 地位、主要职能及优良传统和作风

一、人民政协的性质·····	(199)
1. 人民政协是中国人民爱国统一战线的组织·····	(199)
2. 人民政协是中国共产党领导的多党合作和政 治协商的重要机构·····	(201)
3. 县级政协的特点和优势·····	(202)

二、人民政协的任务·····	(204)
三、人民政协的作用·····	(205)
四、人民政协的地位·····	(207)
五、人民政协的主要职能·····	(208)
1. 人民政协的主要职能是政治协商、民主监督和参政议政·····	(208)
2. 政治协商、民主监督名称的由来及其演变·····	(209)
3. 政治协商、民主监督的客观依据·····	(212)
4. 政治协商、民主监督的含义·····	(214)
5. 政治协商、民主监督的特点·····	(214)
6. 政治协商、民主监督的政治基础·····	(216)
7. 政治协商、民主监督的基本方针·····	(217)
8. 政治协商、民主监督的目的·····	(217)
9. 政治协商、民主监督的原则·····	(218)
10. 政治协商、民主监督的主要内容·····	(220)
11. 政治协商、民主监督的主要形式·····	(221)
12. 政治协商、民主监督的程序·····	(222)
13. 政治协商、民主监督的相互关系·····	(223)
14. 政治协商、民主监督的经常化、制度化·····	(224)
15. 政治协商、民主监督应注意的问题·····	(227)
16. 发挥政治协商、民主监督作用的基本经验·····	(227)
17. 人民政协开展参政议政应做好的工作·····	(231)
附：政协全国委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定·····	(232)
中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见·····	(235)
六、人民政协的优良传统和作风·····	(242)
七、新时期的人民政协·····	(244)
1. 新时期人民政协的性质·····	(244)

2. 新时期人民政协工作的指导思想·····	(245)
3. 新时期人民政协工作的主题·····	(246)
(1) 团结和民主是新时期人民政协工作的主题·····	(246)
(2) 确定政协工作主题是团结和民主的依据·····	(246)
(3) 人民政协围绕团结和民主主题应做好的工作·····	(247)
4. 新时期人民政协工作的新发展·····	(249)

人民政协的组织及有关規定

一、人民政协的法定名称·····	(254)
二、人民政协的设立规定·····	(254)
三、人民政协的构成·····	(255)
附：全国政协历届委员会的组成单位·····	(256)
1、 中国共产党·····	(259)
(1) 中国共产党简况·····	(259)
(2) 共产党员在人民政协组织中的责任·····	(260)
(3) 政协组织中的共产党员在工作中应注意的问题·····	(262)
2、 民主党派·····	(263)
(1) 民主党派的含义·····	(263)
(2) 我国现有的民主党派·····	(264)
(3) 民主党派排列的顺序和缘由·····	(264)
(4) 各民主党派的基本情况·····	(265)
(5) 各民主党派组织和成员发展情况·····	(270)
(6) 新时期各民主党派组织的发展方针·····	(271)
(7) 新时期民主党派的性质·····	(273)
(8) 新时期民主党派的地位和权利·····	(273)

(9) 新时期民主党派的任务和作用·····	(275)
(10) 民主党派在人民政协中的地位和作用···	(275)
(11) 中国共产党同民主党派的关系·····	(277)
(12) 中共党委统战部同民主党派的关系····	(278)
(13) 新时期中国共产党对民主党派的基本方针·····	(278)
(14) 中国共产党同民主党派长期合作的重要标志·····	(280)
(15) 民主党派的刊物·····	(284)
3. 无党派民主人士·····	(284)
4. 人民团体·····	(285)
(1) 人民团体的含义和范围·····	(285)
(2) 全国工商联·····	(286)
① 工商联的历史概况·····	(286)
② 新时期工商联的会员对象·····	(288)
③ 新时期工商联的性质·····	(290)
④ 新时期工商联的主要任务与职能····	(291)
⑤ 原工商业者·····	(293)
⑥ 原工商业者的主要优势·····	(293)
5. 少数民族·····	(294)
(1) 少数民族的含义·····	(294)
(2) 我国少数民族的基本状况和特点·····	(294)
(3) 各少数民族人口分布地区·····	(298)
(4) 少数民族上层人物·····	(301)
① 少数民族上层人物的含义·····	(301)
② 少数民族人士·····	(302)
③ 中共对少数民族上层人物的政策····	(303)
6. 各界·····	(304)
(1) 文化艺术界·····	(304)

(2) 科学技术界·····	(304)
(3) 社会科学界·····	(304)
(4) 农林界·····	(305)
(5) 教育界·····	(305)
(6) 体育界·····	(305)
(7) 新闻出版界·····	(305)
(8) 医药卫生界·····	(305)
(9) 经济界·····	(305)
(10) 宗教界·····	(305)
(11) 对外友好团体·····	(306)
(12) 社会救济团体·····	(306)
7. 台湾同胞·····	(306)
(1) 台湾同胞的含义及其范围·····	(306)
(2) 中共对居住在祖国大陆的台湾同胞的基本政策·····	(308)
(3) 去台人员的含义·····	(308)
(4) 台属的含义及其范围·····	(309)
(5) 中共对台属的政策·····	(309)
8. 港澳同胞·····	(310)
9. 归国华侨·····	(311)
(1) “华侨”一词的来源·····	(311)
(2) 华侨的含义和现状·····	(311)
(3) 归国华侨的含义·····	(313)
(4) 我国国内侨务工作的基本政策·····	(313)
(5) 侨眷的含义·····	(314)
附：中华人民共和国归侨侨眷权益保护法·····	(315)
10. 特别邀请人士·····	(317)
(1) 特别邀请人士的范围·····	(317)
(2) 国民党起义投诚人员·····	(318)