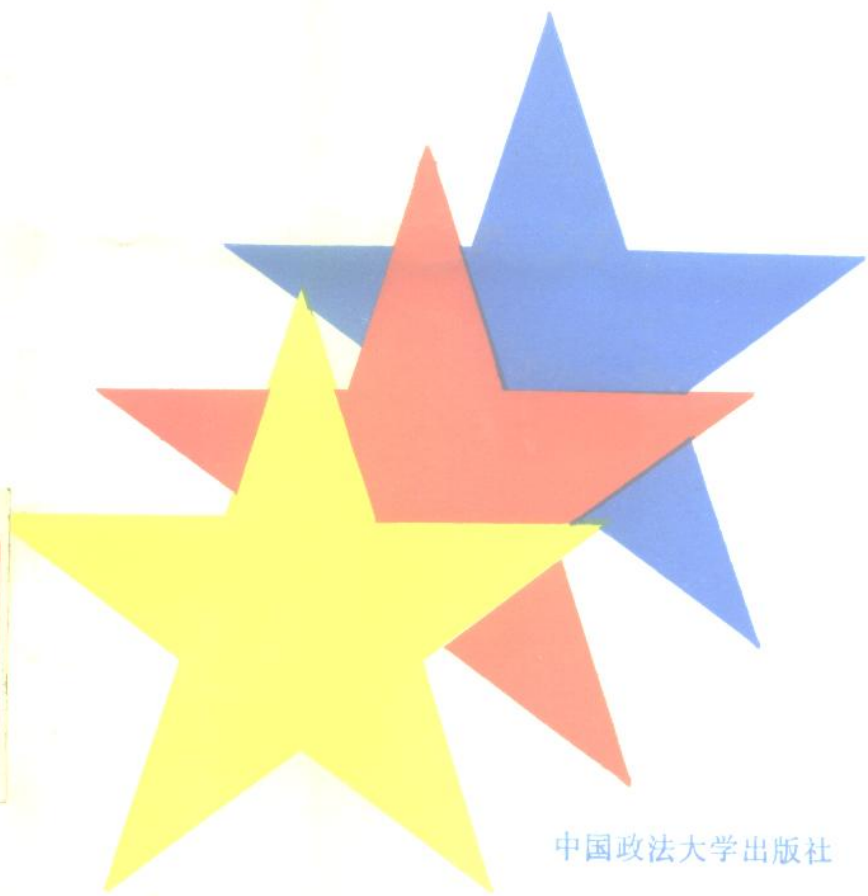


统一战线基础知识读本



中国政法大学出版社

76936

统一战线

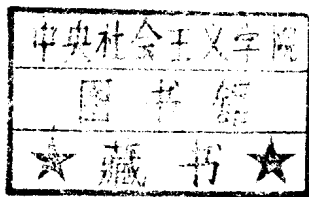
基础知识读本

中共中央统战部政策理论研究室

任涛 华毅 李岩伶 主编



200135308



中国政法大学出版社

内 容 提 要

为适应新形势下党的统战理论政策研究和宣传的需要，中共中央统战部研究室编写了《统一战线基础知识读本》一书。这本书以马列主义、毛泽东思想为指导，结合党的十三届四中全会、五中全会、六中全会精神和《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，以及最近召开的全国统战工作会议精神，系统地阐述了统一战线基本理论、政策、历史经验和基础知识。本书贯彻理论联系实际的原则，用语通俗易懂，吸收了最新的资料和研究成果。

本书适合各级党委和宣传、统战、民族、宗教、对台、侨务、党校、社会主义学院、社会科学研究部门的同志和广大基层干部阅读，可以作为培训班、学习班的教材。

统一战线基础知识读本

任涛 华毅 李岩伶 主编

中国政法大学出版社出版
新华书店首都发行所发行
北京二二〇七工厂印刷

787×1092 32开本 10印张 220千字

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

ISBN7-5620-0481-1/D·423

印数 1—25000 定价：3.70元

《统一战线基础知识读本》编写人员

主编： 任涛 华毅 李岩伶

编写人员（以姓氏笔画为序）

毛公宁 孔林山 王凯成 刘建新 任涛
华毅 李岩伶 李新乐 陈晓明 陈崇龙
陈德勇 周宁 张研农 胡安 游洛屏
曹敏

前 言

党的十一届三中全会以来，爱国统一战线进入以经济建设为中心的新的历史时期。随着国内阶级关系和党的工作重点发生重大变化，随着改革开放和祖国统一事业的发展需要，统战工作面临许多新的理论和政策问题，需要研究，作出回答。同时，近几年来从事统战工作的干部大量增加，有许多同志都是刚做统战工作的新兵，他们迫切需要系统地学习统战理论和有关的基本知识，熟悉掌握党的统战方针政策。为适应这一需要，我们曾在1987年组织编写了《统一战线知识问答》一书。这本书在1988年1月出版发行后备受欢迎，4万册书很快销售一空，各地的同志仍不断来信索要。1989年的政治风波之后，以江泽民同志为领导核心的党中央对统一战线工作十分重视，重申党的各项统战政策不变，提出要进一步扩大最广泛的爱国统一战线。1990年初《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的公布，是我国政治生活中的一件大事，对推进我国社会主义民主建设和发展爱国统一战线工作都具有重大的意义。最近中央召开的全国统战工作会议，深刻地总结了近年来统一战线工作的经验，明确了新形势下统战工作的方针、政策和任务，进一步动员全党做好统战工作。为了帮助广大干部学习、领会党中央关于统一战线的各项方针、政策，我们根据全国统战工作会议的精神对《统一战线知识问答》作了改写，作了较多的增补，并改变了原来的问答形式，

写成通俗的基础知识读本。本书以马列主义、毛泽东思想为指导，力求系统地介绍统一战线的基本理论、历史经验和党的现行方针、政策，希冀对广大统战干部的工作能有所帮助和借鉴。

由于我们的理论政策水平有限，本书一定会有不少缺点和不足，希望广大统战理论工作者、统战工作干部和所有关心统战工作的同志提出宝贵意见。

这本书是由中央统战部一部分同志编写的，任涛、华毅、李岩伶三同志对各章进行了修改、审核。本书的出版得到中国政法大学出版社的大力支持，特此致谢。

中共中央统战部政策理论研究室

1990年6月

目 录

第一章 马列主义关于统一战线的基本观点	(1)
第一节 什么是统一战线.....	(1)
第二节 马克思、恩格斯的统一战线思想.....	(4)
第三节 列宁对统一战线思想的发展.....	(10)
第四节 马列主义的统一战线理论是一门科学.....	(15)
第二章 中国共产党领导的统一战线的历史发展	(18)
第一节 新民主主义革命时期的统一战线.....	(18)
第二节 社会主义革命和社会主义建设时期的统一 战线.....	(30)
第三章 中国共产党和毛泽东同志关于统一战线的基本 观点	(38)
第一节 统一战线是中国革命和建设的一大 法宝.....	(38)
第二节 共产党必须掌握对统一战线的领导权.....	(41)
第三节 统一战线包括两个联盟.....	(43)
第四节 区分中国资产阶级的两个部分和分别采取 不同的政策.....	(44)
第五节 对民族资产阶级实行和平改造和赎买 政策.....	(46)
第六节 巩固人民民主专政和发展统一战线互相促 进, 相辅相成.....	(47)
第七节 坚持共产党领导的多党合作和政治	

协商·····	(49)
第八节 坚持原则性和灵活性相结合·····	(50)
第四章 新时期爱国统一战线·····	(52)
第一节 统一战线的新变化、新特点·····	(52)
第二节 新时期统一战线理论政策的新发展·····	(56)
第三节 新时期统战工作的成绩·····	(59)
第四节 新时期统一战线的任务、地位和作用·····	(62)
第五节 加强和改善中国共产党对统一战线的领导，全党重视做统战工作·····	(73)
第五章 中国的民主党派和中国共产党领导的多党合作·····	(78)
第一节 我国民主党派的产生及特点·····	(78)
第二节 中国共产党领导的多党合作制度的形成和发展·····	(88)
第三节 中国共产党和各民主党派合作的基本准则·····	(93)
第四节 我国多党合作的主要形式和内容·····	(98)
第五节 民主党派的自身建设·····	(104)
第六章 “一国两制”与爱国统一战线·····	(109)
第一节 “一国两制”的形成及其重大意义·····	(109)
第二节 “一国两制”与台湾问题·····	(116)
第三节 “一国两制”与港澳问题·····	(128)
第四节 坚持“一国两制”方针，深入开展海外统战工作·····	(135)
第七章 改革开放与统一战线·····	(139)
第一节 改革开放是我国长期的基本国策·····	(139)
第二节 改革开放同统一战线有着不可分离	

	的关系	(142)
第三节	统一战线在改革开放中拥有的优势	(145)
第四节	开展经济领域的统战工作	(150)
第五节	进一步发挥工商联在社会主义经济活动中 的积极作用	(160)
第八章	知识分子问题和党外知识分子工作	(164)
第一节	知识分子在中国革命和建设中的地位 和作用	(166)
第二节	党在知识分子问题上的经验教训和新时期 党的知识分子政策	(170)
第三节	对党外知识分子的工作是统一战线工作 的一项重要任务	(175)
第四节	统战部门对党外知识分子工作的主要 任务	(177)
第九章	我国民族问题和党的民族政策	(180)
第一节	马列主义关于民族问题的基本观点	(180)
第二节	我国是一个统一的多民族国家	(186)
第三节	党和国家解决民族问题的主要政策	(194)
第四节	新时期的民族工作	(208)
第十章	我国宗教问题和党的宗教政策	(218)
第一节	马克思主义关于宗教问题的基本观点	(218)
第二节	我国宗教的概况和特点	(223)
第三节	全面理解和贯彻宗教信仰自由政策	(231)
第四节	巩固和扩大党同各民族宗教信徒 的统一战线	(235)
第五节	加强对宗教事务的管理, 打击披着宗教外 衣的违法犯罪活动和国外的宗教渗透	(239)

第六节	促进宗教与社会主义社会相适应	(243)
第七节	加强和改善党对宗教工作的领导	(244)
第十一章	我国华侨问题和党的侨务政策	(247)
第一节	华侨概况	(247)
第二节	华侨对中国的革命和建设事业做出了巨大 贡献	(253)
第三节	党和政府历来重视侨务工作	(257)
第四节	十一届三中全会以来党的侨务政策 和任务	(260)
第十二章	中国人民政治协商会议	(267)
第一节	人民政协的诞生	(267)
第二节	人民政协的历程	(269)
第三节	人民政协的性质	(273)
第四节	人民政协的任务和作用	(275)
第五节	人民政协的组织	(278)
第十三章	党同党外人士的合作共事	(281)
第一节	同党外人士合作共事是中国共产党的一项 长期的基本政策	(281)
第二节	为什么实行党同党外人士的长期合作 ..	(284)
第三节	新时期人物安排的方针政策	(287)
第四节	共产党员应怎样正确处理同党外人士的合 作共事关系	(291)
第十四章	基层统一战线工作	(296)
第一节	基层统战工作的重要意义	(296)
第二节	基层统战工作的对象和特点	(299)
第三节	基层统战工作的任务	(301)
第四节	基层统战工作的经验和方法	(303)

第一章 马列主义关于统一战线的基本观点

第一节 什么是统一战线

什么是统一战线？统一战线是一些不同的阶级、阶层、政党、集团为了实现一定的共同目标，在具有共同利益的基础上形成的一种联合。简要地说，统一战线就是一定社会力量的联合。

从广义来说，统一战线作为一种联合战略，古今中外屡见不鲜。中国古代著名的事例，如战国时期苏秦、张仪的合纵连横，就是一种联合战略。弱国联合抗击强国，称为合纵；随从强国去进攻其它弱国，称为连横。战国后期，秦最强大，合纵就是指齐、楚、燕、赵、韩、魏等国联合抗秦；连横就是指上述六国中的某几国跟从秦国进攻其它国家。秦能统一中国，与它能成功地运用联合战略是分不开的。又如三国时期刘、孙两家联合对付曹操，用现在的语言，也是搞统一战线。刘备采用诸葛亮的谋略，联合孙权，抗击曹操，一举改变了过去被动挨打的局面，占据荆州，吞并益州、汉中，进有幅员可资，退有险隘可守。孙权过去势单力薄，自和刘备结成联盟后，赤壁破曹操，率兵围合肥，攻寿春，多次主动出击，尔后亦称帝江南。这些事例说明，有雄才大略的帝王将相知道，只有联合同盟者，才能战胜比自己强大的

敌人。资产阶级的统一战线比帝王将相又进了一步。处在上升时期的资产阶级在其领导的民主革命过程中，能够联合其它的阶级——工人阶级、农民阶级、小资产阶级，去推翻封建统治，达到夺取政权、建立资产阶级专政的目的。以法国大革命为例，法国资产阶级革命之所以进行得比较彻底，一个重要原因是新兴资产阶级很好地运用了人民的力量。从1789年到1794年的大革命5年期间，巴黎人民先后举行了三次起义，终于推翻了封建专制制度，建立了资本主义制度。反革命势力也要运用统一战线打击革命力量。如1815年拿破仑帝国崩溃后，为了维持封建统治，镇压革命和民族独立运动，俄国、普鲁士、奥地利三国君主在巴黎结成神圣同盟，欧洲绝大多数君主国家均加入其中。神圣同盟于1820年至1821年间镇压了意大利的革命运动，1823年武装干涉西班牙革命，并企图干涉拉丁美洲的独立运动。总之，联合战略在古今中外都是克敌制胜的武器，联盟，同盟，统一，合作，说法不同，内容是一致的。这种具有普遍意义的，适用于任何阶级、集团的联合战略，我们称之为广义的统一战线。

我们这里讲的是无产阶级解放运动中的统一战线，即在科学社会主义理论指导下的，由无产阶级及其政党领导和组织的统一战线。为了区别于广义的统一战线，我们称它为狭义的统一战线。由无产阶级及其政党领导和组织的统一战线，是无产阶级为了实现自己的历史使命，实现各个时期特定的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其它阶级、阶层、政党及一切可能团结的力量，在一定共同目标下结成的政治联盟。中国共产党领导的统一战线已经有近70年的历史，经历了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设时期。在各个历史阶段，它都有其特定的任务、

范围和战略目标。党的十一届三中全会后，我国已进入以经济建设为中心的新的历史时期，党所领导的统一战线是以工农联盟为基础的，由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者，包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的广泛的爱国统一战线。爱国统一战线的任务是团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为建设四化、统一祖国、振兴中华而奋斗。

统一战线必须处理好以下几个关系：

（1）同与异的关系

没有共同的政治目标和共同的利益（这种目标和利益在不同的历史时期有不同的涵义）就不可能有联合，也就不会有统一战线。例如抗日民族统一战线的建立，就是有抗日的共同目标。随着抗日战争的胜利，共同的政治目标达到了，以后的目标各异，国共分裂，抗日民族统一战线也就结束了。因此，统一战线的建立，必须有共同的政治目标和共同的利益，不承认共同性就没有统一战线。当然，没有差异也不成其为统一战线。统一战线是在具有共同利益基础上，承认参加统一战线所有成员的不同利益。为此，作为统一战线的领导者，就需要照顾同盟者的利益。同和异是对立的统一，求同存异是统一战线的一项原则。求同存异在不同时期有不同内容，如在台湾问题上，为了实行祖国和平统一，就需要实行“一国两制”。“一国”是同，“两制”是异，没有两制，就不能实现祖国的和平统一。

（2）领导者与同盟者的关系

坚持领导权是统一战线的根本原则。统一战线需要有一个政治核心，否则，这个统一战线就没有明确的政治目标，将导致涣散、软弱无力而一事无成。中国革命和建设的统一

战线，是以中国共产党为领导核心的。另一方面，领导者如果不联合同盟者，这种领导权就只能是空谈而不可能真正实现。实现共产党对于统一战线的领导，要靠共产党的正确的路线、方针、政策和广大共产党员的模范带头作用，还要处理好与同盟者的关系，在照顾同盟者利益的同时做好政治教育和宣传工作，团结同盟者为实现党的路线、方针和政策而共同前进。

（3）原则性和灵活性的关系

统一战线必须是原则性和灵活性的结合。原则性是指无产阶级组织统一战线是为实现自己的纲领和路线而奋斗；灵活性是指实现纲领、路线的途径和方法，根据具体情况和实际可能，因人因事区别对待，甚至在必要的情况下做出妥协和让步。妥协和让步是为实现自己的战略目标、纲领和路线而采取的必要手段，决不是无原则的迁就。列宁指出：真正革命的政党的职责不是宣布根本做不到的绝对不妥协，而是要通过各种妥协（在它们不可避免的时候）忠于自己的原则，自己的阶级，自己的革命任务。原则性和灵活性的关系，也就是战略和策略的关系。

第二节 马克思、恩格斯的统一战线思想

马克思主义的科学社会主义产生于19世纪40年代的欧洲。当时，欧洲主要资本主义国家的社会经济有了很大发展，无产阶级同资产阶级的矛盾日益尖锐。无产阶级已成为一支独立的政治力量登上历史舞台。马克思和恩格斯适应历史发展的需要，科学地总结了无产阶级的革命斗争经验，批

判地继承了人类文化思想的优秀遗产，创立了马克思主义。科学社会主义是马克思主义的三个组成部分之一。马克思、恩格斯在其科学社会主义代表作《共产党宣言》、《社会主义从空想到科学的发展》、《哥达纲领批判》、《法兰西内战》中，为统一战线理论奠定了基础，明确了其根本指导思想 and 策略原则。概括地说，主要有以下几个方面：

（1）无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己。恩格斯在1883年《共产党宣言》德文版序言中说：“《宣言》中始终贯彻的基本思想，即：每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的的基础；因此（从原始土地公有制解体以来）全部历史都是阶级斗争的历史，即社会发展各个阶段上被剥削阶级和剥削阶级之间、被统治阶级和统治阶级之间斗争的历史；而这个斗争现在已经达到这样一个阶段，即被剥削被压迫的阶级（无产阶级），如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争，就不再能使自己从剥削它压迫它的那个阶级（资产阶级）下解放出来，——这个基本思想完全是属于马克思一个人的。”1950年，毛泽东同志接见参加第一次全国统战工作会议的部分同志时，针对当时党内一些同志存在的革命胜利了，可以不要统一战线了，认为靠无产阶级或者加上农民，就可以实现社会主义和共产主义的关门主义倾向，讲了统一战线的重要性。他指出：《共产党宣言》1883年德文版序言中的一段话，概括起来就是“无产阶级必须解放全人类，才能最后解放自己”。中国的工人阶级单求得自己的解放不行，必须求得其它阶级的共同解放。毛泽东同志把统一战线的重要性提高到无产阶级解放全人类的战略高度。无产阶级的历史使命是消灭一切阶级剥削和阶级压迫，消灭阶级

和阶级差别以及产生这些现象的根源，解放全人类，实现共产主义。解放全人类是长期奋斗的目标，也是无比艰巨的任务。为了实现这一目标，无产阶级必须也能够在革命发展的不同阶段上联合一切可以联合的阶级、阶层、政党、集团，团结一切可以团结的人，组织起广泛的统一战线，进行长期不懈的斗争。什么时候阶级还没有最后消灭，什么时候还要有无产阶级的先锋队——中国共产党，什么时候就要有党所领导的统一战线。只有彻底消灭了阶级和阶级存在的根源，最后使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争，那时才是实现了世界大同和人类的彻底解放，无产阶级也才获得了最后的解放。“无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己”这一思想是统一战线的根本指导思想，它体现了无产阶级的坚定立场和远大的战略眼光。

（2）无产阶级在革命进程中要努力和其他进步阶级和社会力量结成联盟。这是马克思主义统一战线的策略原则。无产阶级必须联合民主政党。《共产党宣言》中说：“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议”。

“在法国，共产党人同社会主义民主党联合起来反对保守的和激进的资产阶级”，“在瑞士，共产党人支持激进党人”，

“在波兰人中间，共产党人支持那个把土地革命当作民族解放的条件的政党，即发动过1846年克拉科夫起义的政党”。

无产阶级必须联合农民。马克思在《路易·波拿巴的雾月十八日》中提出了工农联盟的思想，他指出：“法国农民一旦对拿破仑帝制复辟感到失望时，就会把对于自己小块土地的信念抛弃，那时奠立在这种小块土地上面的全部国家建筑物，都将会倒塌下来，于是无产阶级革命就会得到一种合唱，若没有这种合唱，它在一切农民国度中的独唱是不免要

变成孤鸿哀鸣的。”

无产阶级还要联合革命的小资产阶级。“革命的工人政党对于小资产阶级民主派的态度是这样的：同小资产阶级民主派一起去反对工人政党所要推翻的派别；小资产阶级民主派想要巩固本身地位来谋私利的时候，就要加以反对。”

（马克思和恩格斯：《中央委员会告共产主义者同盟书》）

在反对封建制度中，无产阶级有可能联合资产阶级。

《共产党宣言》指出：“在德国，只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对君主专制、封建土地所有制和小市民的反动性。”针对《共产党宣言》中的一段话：“在当前同资产阶级对立的一切阶级中，只有无产阶级是真正革命的阶级。其余的阶级都随着大工业的发展而日趋没落和灭亡，无产阶级却是大工业本身的产物。”德国工人运动的社会主义者拉萨尔曲解为除工人阶级以外的其他阶级都是“反动的一帮”，这遭到了马克思的批判。马克思在他著名的《哥达纲领批判》中指出：“在这里，资产阶级作为大工业的体现者，对那些力求保持过时的生产方式所创造的一切社会阵地的封建主和中间等级说来，是被当做革命阶级看待的。所以他们并不是同资产阶级一起只组成反动的一帮。”

马克思和恩格斯积极地参加了统一战线的实践。在1848年德国革命中，马克思主编了《新莱茵报》，恩格斯也参加了编辑。《新莱茵报》是德国革命中民主派的机关报。马克思在办报期间同资产阶级、小资产阶级民主派进行了合作，并以民主派左翼的身份活动。恩格斯在说到联合的重要性时，深刻地指出：当时如果不这样做，“那我们就会只好在某一偏僻地方的小报上宣传共产主义，只好创立一个小小的宗派而不是创立一个巨大的行动党了。”（《马克思和〈新