

# 中国历代选官制度

## ZHONGGUOLIDAI XUAN GUANZHIDU

陈茂同 著  
华东师范大学出版社



3102685

D691.42  
12

陈茂同 著

# 中国历代选官制度

21104/02



华东师范大学出版社

**责任编辑：张哲永**

**封面设计：黄惠敏**

## **中国历代选官制度**

**陈茂同 著**

---

华东师范大学出版社出版发行

(上海中山北路 3663 号)

邮政编码：200062

新华书店上海发行所经销 江苏如东印刷厂印刷

开本，850×1168 1/32 印张：24.75 字数：620千字

1994年7月第一版

1997年9月第二次印刷

印数：2,001—6,000本

---

ISBN 7-5617-1085-2/K·100

定价：36.40元

## 序 言

历代的统治阶级都根据自己统治职能的需要，建立起一套选拔官吏的制度，以便不断补充和调整各级官僚队伍，保证本阶级统治意志的顺利推行。这种选拔官吏的制度已成为封建国家上层建筑的重要组成部分。在不同的历史阶段，不同的社会形态下，都必须有一套与之相适应的选官制度。

在原始社会的部落联盟中，实行“选贤任能”的民主制度。当时由于生产力低下，生产方式简单，人们共同劳动，收获共享，和睦相处。由于社会分工的需要，人们便推选富有生产经验的劳动能手和具有指挥才能的英雄，充当本部落联盟的带领者、组织者、管理者和保卫者。人们所信任的英雄，必须是能尽心尽力领导人民同大自然和人类社会的敌人作斗争，如果被推选者不称职，便可以通过民众大会随时罢免他们，另推举在实践考验中有才能的人充任。

在奴隶社会中，奴隶主贵族掌握政权，各级官吏都是由国王、诸侯按自己亲属血缘关系的远近相应地把土地、臣民分封给他们，作为食邑，让他们世代相传，称为“世卿世禄”制度。

当封建地主阶级刚建立起自己的政权时，由于阶级关系和生产关系的改变，封建统治者逐渐改变了世卿世禄制度，采用军功爵位制和养士的办法来重新组建自己的官僚队伍。封建制度完善以后，各级官吏都由封建国家采用不同方式选拔并加以任用。在封建社会发展的不同阶段，选官制度也相应地随之演变和发展。

秦朝在统一战争中就选拔了许多有实际经验的人才，当时的“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，同时还实行了“王者不却众

庶”的政策，大量地引进并重用客卿，终于完成统一天下的大业。在秦始皇建立了中央集权的统一封建帝国之后，军功爵位制就不能像以前那样有力地发挥作用，而养士又容易造成分裂势力，不利于统一的集权政治了。然而，应该采用什么样的选官制度，才能适应中央集权政治的需要呢？这个问题，由于秦朝国祚短促，没能解决。

在西汉王朝建立以后，封建地主阶级的选举制度才逐渐确立。这种制度包括“任子”之类的“任人唯亲”和“察举”、“征辟”的“任人唯贤”两个方面。察举、征辟这种选官制度实际上是到汉武帝时代才完全确立起来的。此后，地方上的人才就可以通过这一制度被推荐给朝廷，朝廷掌握了官员的任命权。这种制度的推行，虽集中了官员的任命权，但仍把荐举权交给地方官府和某些高级官员，朝廷对他们所荐举的人才，一般都予以接受。由于各级官员控制了荐举权，便在一定程度上分散了朝廷对官吏的任命权，尤其是在昏庸国君执政时期，往往奸佞得宠，贤能受阻，荐举成为有名无实。到了东汉后期，由于外戚、宦官交替专权，政治黑暗，地方上形成了势族豪门世代为官和地方缙绅控制“乡闾评议”，操纵地方选举的局面，使得荐举选官制度走向反面，已经完全不能适应封建政治的需要了。到了东汉末年，曹操针对当时荐举制度的腐败，实行了“唯才是用”的方针。他主张不拘家世出身，不重品德，只要有治国用兵的才能，便可以任用。曹操采用这种选举方针，把许多中小地主和下层知识分子，都吸收到自己的麾下，从而增强了自己的实力。

魏、晋、南北朝时期，采用“九品中正”制度选拔各级官吏，在州、郡、县等地方政府设置大、小“中正”官。这些中正官负责察举本地区的士人，把他们分为九品，然后按品级向主管选官的吏部推荐，吏部根据中正的报告，依品授官。名列高品的可以作大官，下品的只能作小官。这种制度在魏文帝初期，还能做到“不拘爵

位，褒贬所加，足为劝励。”<sup>①</sup>但是时隔不久，由于司马氏建立的西晋政权，竭力扩大贵族地主的利益，门阀世族的势力不断增长，中正官都被他们所控制。他们品评人才的标准，单凭门第出身，“高下逐强弱，是非随兴衰”。所谓“强”、“兴”，都是世家大族的子弟。于是出现了“上品无寒门，下品无世族”的现象，九品中正制的性质就发生了变化。九品中正制和汉代的任子制相比，虽然两者同样都体现了封建社会的上层统治者所享有的任官特权，但是任子制给高级官员提供的入仕特权尚有数量和对象的限制，只能保举他们的子弟一人为郎，而九品中正制却使门阀世族的全宗全族都能享受着任官特权，保证他们世代代占踞朝廷的高官显位。所以，九品中正制为世家大族操纵政权提供了保证，堵塞了庶族地主做官的道路。随着封建经济的不断发展，人数比士族地主众多的庶族地主，经济实力日渐增大，便要求占有政治地位，掌握政治权力。因此，地主阶级内部的矛盾便不断发生发展。到了隋朝，为了进一步加强中央集权，扩大政权的阶级基础，又把选官的权力重新收归中央，废止九品中正制，实行科举制度。

到了唐代，便在全国推行了科举考试的取士办法，这是中国古代选官制度的一次重大变革。科举制度的确立，对于摧垮豪门世族的残余势力，扩大官吏来源，具有十分重要的意义。这种选官制度保证了朝廷对全国士人考试录取权和任用权，同时也使朝廷能够在更广泛的范围内选拔中小地主及下层知识分子充任各级官吏，使这些人有机会施展自己的抱负和才干。以至出现了“五尺童子耻不言文墨焉……故忠贤隽彦，韞才毓行者，咸出于是”的现象<sup>②</sup>。这种选官制度可以使封建政权获得更多阶层的支持，有利于

---

① 《晋书·卫瓘传》。

② 《通典·选举三》。

提高封建官僚队伍的政治、文化素质，起到强化封建统治的作用。所以，自隋唐至明清，科举制度成为封建国家选官的基本制度。

科举制度虽然是隋唐以后选拔官吏的重要途径，但并不是唯一途径，另有一些官吏则是由保举和捐纳等途径入仕的。捐纳就是用资财买官，这种办法自秦汉以来历代都有，特别到清末鸦片战争以后，国家财政空虚，更加广为推行，由此而产生了大量腐败而昏愤的官吏。此外，封建社会中的恩荫制度和残存的世袭制度，也是产生大批官吏的途径。

本书的后半部是十个专论，即《君权论》、《宰相论》、《将帅论》、《宦官论》、《外戚论》、《关系论》、《党争论》、《贤材论》、《荐举论》、《科举论》等。“十论”是根据华东师范大学出版社张哲永先生的提议和构思写成的。张哲永先生还对“十论”进行了大段的增补、修改和调整，形成一个新的体系。“十论”把拙著《历代职官沿革史》和本书的关系沟连起来，成为一个整体。凡两书未能专门论及的一些学术问题，多归入这十个专题中加以系统论述，以弥补缺漏。

本书录引的资料，主要来自各朝史籍文献及有关专著、朝野笔记等；同时，还吸取了古今学者、专家的一些研究成果，以便于论题的深化研究。限于本人水平，书中错谬一定不少，希望专家、读者不吝赐教。

陈茂同

一九八九年十月于厦门大学

DH109/02

## 目 录

序 言	( 1 )
第 一 章 从原始社会的禅让制到奴隶社 会的世卿制	( 1 )
第一节 从禅让制到传子制	( 1 )
第二节 商代确立了嫡长子继承制	( 9 )
第三节 西周的宗法制	( 12 )
第四节 世卿与任贤	( 16 )
第 二 章 春秋战国时期的选官制	( 19 )
第一节 春秋时期的选贤任能制	( 19 )
第二节 士的崛起冲破了世官世禄制度	( 28 )
第三节 战国时期的军功入仕和选贤任能	( 30 )
第四节 战国时期的养士和客卿	( 39 )
第 三 章 两汉的察举和辟除征召	( 50 )
第一节 刘邦的选贤任能	( 50 )
第二节 察举选官制的确立	( 53 )
第三节 辟 除	( 66 )
第四节 征 召	( 69 )
第五节 汉代的其他入仕途径	( 72 )
一、任子制	( 72 )
二、贖选制	( 75 )
三、计吏拜官	( 77 )



四、以材力入官 .....	( 78 )
五、以技艺入仕 .....	( 79 )
第六节 汉代官吏的任用方式 .....	( 82 )

## 第四章 魏晋南北朝时期的九品中正

### 制 .....

第一节 曹操对选举制度的改革 .....	( 86 )
第二节 九品中正选官制 .....	( 92 )
第三节 南朝限年察举的选官制 .....	(101)
第四节 北朝沿袭九品中正选官制 .....	(104)

## 第五章 隋——科举取士制的创立 .....

第一节 杨坚知人善任 .....	(110)
第二节 隋代废九品中正设分科选举制 .....	(112)

## 第六章 唐——科举选官制度的形成 .....

第一节 常科 .....	(117)
第二节 制科 .....	(124)
第三节 投卷及其流弊 .....	(126)
第四节 考试与录取 .....	(139)
第五节 复试与授官 .....	(146)
第六节 武举 .....	(150)
第七节 其他 .....	(151)
一、南选 .....	(151)
二、宗室补官 .....	(152)
三、僧道科目 .....	(152)
第八节 滥选 .....	(153)

附 唐、五代登科一览表

<b>第七章 宋代——科举制的完善</b>	····· (169)
第一节 重文轻武——宋代的基本国策	····· (169)
第二节 通向科举的重要途径——宋代的学校	····· (171)
第三节 科举考试的革新	····· (176)
第四节 反复变化的取士方法	····· (189)
第五节 进士科的考试	····· (193)
一、三级考试制度	····· (193)
二、新进士的授职	····· (204)
第六节 宋代的制科诸科和武科考试	····· (208)
一、制科	····· (208)
二、词科	····· (213)
三、童子科	····· (216)
四、武举	····· (217)
第七节 繁官杂吏	····· (219)
附 宋代登科总目	
<b>第八章 辽金——科举制的沿续</b>	····· (234)
附 辽金登科总目	
<b>第九章 元代——科举制的衰落时</b>	
<b>期</b>	····· (246)
第一节 立学校	····· (248)
第二节 设科举	····· (251)
第三节 官吏的考核	····· (257)
附 元代登科表	
<b>第十章 明代——科举制的鼎盛时</b>	
<b>期</b>	····· (260)

第一节 荐 举 .....	(261)
第二节 学 校 .....	(266)
一、国子监 .....	(266)
(一) 官生与民生 .....	(268)
(二) 分堂课业 .....	(271)
(三) 监生历事 .....	(273)
(四) 监生种类 .....	(274)
(五) 贡 生 .....	(275)
(六) 国子监学规 .....	(276)
(七) 明初监生的任用 .....	(279)
二、地方学校 .....	(283)
第三节 科 举 .....	(287)
一、乡 试 .....	(289)
二、会 试 .....	(292)
三、殿 试 .....	(294)
第四节 馆 选 .....	(296)
第五节 武学与武科 .....	(297)
第六节 科场情弊 .....	(300)
一、举子作弊 .....	(300)
二、权贵操纵考官的录取 .....	(301)
三、以皇帝的好恶决定去取 .....	(304)
第七节 授官制度与官吏考课 .....	(305)
一、授官制度 .....	(305)
二、官吏考课 .....	(309)
第八节 明代的致仕制度 .....	(313)
第九节 整顿吏治 .....	(315)
附 明代状元、会元、登科人数一览表	

## 第十一章 清代——科举制度的衰亡…… (325)

第一节 清初满洲贵族在政治机构中的特权地位 ……(325)

第二节 选官政策的改变 ……(326)

第三节 清代的科举考试 ……(330)

一、小 试 ……(330)

(一) 县 试 ……(330)

(二) 府 试 ……(333)

(三) 院 试 ……(333)

二、乡 试 ……(356)

(一) 三场试艺 ……(367)

(二) 整肃场规,严防奸弊 ……(370)

(三) 试卷评阅 ……(374)

(四) 发 榜 ……(376)

(五) 复 试 ……(379)

(六) 磨勘试卷 ……(382)

三、会 试 ……(387)

四、殿 试 ……(392)

五、朝 考 ……(406)

六、举子劣迹 ……(412)

附 清代各科状元、会元、录取人数一览表

第四节 清代的其他科目 ……(425)

一、制 科 ……(425)

二、武 科 ……(434)

三、翻译科 ……(445)

第五节 科举制度的废止 ……(446)

## 第十二章 君权论 ……(456)

第一节	原始时代的君位传授 .....	(456)
第二节	君主制度的建立 .....	(458)
第三节	皇权的发展与没落 .....	(461)
第四节	皇位的继承 .....	(474)
第五节	余 论 .....	(514)
<b>第十三章</b>	<b>宰相论</b> .....	(517)
第一节	宰相制度的起源 .....	(517)
第二节	宰相制度的沿革 .....	(520)
第三节	相权与君权之间的相互消长 .....	(537)
第四节	宰相的选任制度 .....	(543)
第五节	余 论 .....	(566)
<b>第十四章</b>	<b>将帅论</b> .....	(569)
第一节	古代的兵制及将帅的由来 .....	(569)
第二节	君权与将权的相互关系与制约 .....	(576)
第三节	将帅的选任制度 .....	(584)
第四节	余 论 .....	(592)
<b>第十五章</b>	<b>宦官论</b> .....	(594)
第一节	非官之“官”的特种奴才——宦官的身份 及起因 .....	(594)
第二节	从奴仆到封侯拜爵——宦官集团的形成 .....	(597)
第三节	心腹取代功臣——宦官掌禁军 .....	(608)
第四节	宦官愚弄皇帝——主奴关系失调 .....	(610)
第五节	内廷官洋洋大观——庞大的宦官机构 .....	(614)
第六节	手握王爵、口含天宪——宦官代“天” 行事 .....	(619)
第七节	求官仕宦的捷径——自动阉割当太监 .....	(632)

第八节	宦官凌驾百官之上——明朝灭亡的教训	……(636)
第九节	主奴归位——宦官被挤出官场	……(639)
第十节	余 论	……(644)
<b>第十六章</b>	<b>外戚论</b>	……(646)
第一节	外戚干政的缘由	……(646)
第二节	吕后临朝称制与外戚擢居高位	……(647)
第三节	文、景、武、昭、宣,外戚各擅权	……(650)
第四节	“裙带官”飞黄腾达与西汉灭亡	……(654)
第五节	亲者严、疏者宽——马皇后等正确对待外 戚升迁	……(662)
第六节	败坏选官制,外戚重操国柄——东汉由盛 转衰	……(667)
第七节	余 论	……(673)
<b>第十七章</b>	<b>关系论</b>	……(674)
第一节	血缘关系与选官制	……(675)
第二节	皇帝的近亲关系与选官制	……(677)
	一、后妃亲	……(677)
	二、外姻亲	……(681)
第三节	门生故旧关系与选官制	……(682)
第四节	民族地域关系与选官制	……(685)
第五节	主仆关系与选官制	……(689)
<b>第十八章</b>	<b>党争论</b>	……(692)
第一节	东汉党人反宦官擅权的失败——士族退出 政治舞台	……(692)
第二节	科场案引起的朋党之争——牛李党争始 末	……(699)

第三节	王安石改革选举制度与保守派的反攻 复旧 .....	(706)
第四节	阉党、东林党、浙党等在任官用人上的 残酷斗争 .....	(711)
第五节	余 论 .....	(717)
<b>第十九章</b>	<b>贤材论</b> .....	(719)
第一节	从推举贤材到尚贤政治 .....	(719)
第二节	贤材的鉴别与任用 .....	(724)
第三节	选拔贤材是选官制度的核心 .....	(731)
第四节	余 论 .....	(739)
<b>第二十章</b>	<b>荐举论</b> .....	(741)
第一节	荐举是封建王朝的一种重要选官途径 .....	(741)
第二节	荐举制的利弊得失 .....	(755)
<b>第二十一章</b>	<b>科举论</b> .....	(761)
第一节	科举制产生的社会背景 .....	(761)
第二节	科举制的历史地位和作用 .....	(763)
第三节	用八股文取士的原因 .....	(770)
第四节	余 论 .....	(774)
<b>后记</b>	.....	(777)

# 第一章 从原始社会的禅让制 到奴隶社会的世卿制

## 第一节 从禅让制到传子制

在古代的中原地区，也就是黄河中下游的河谷、平原和丘陵地带，当时被称为“膏壤沃野”。大约在四、五十万年以前，就有原始人居住在这个地区。经过漫长的旧石器时代、中石器时代以及新石器时代的演化变迁，直至公元前三、四千年，逐渐形成了最初的社会结构——原始公社。在那个时候，由于生产力低下，人们只有依靠集体劳动才能维持自己的生活。当时的生产资料以及产品都是归集体所有的，大家共同劳动，共尽义务，在生活上享有平等的权利；没有阶级，没有剥削。他们的共同敌人是大自然，人们团结一致向大自然作斗争，向它索取自己的一切生活资料。原始社会的基本组织形式是氏族和部落，氏族部族的首领是由民主选举产生的。若是这个联合首领死亡或出缺，必须马上再补选继任者；若是所选出的酋长不合众人愿望，也可以立即罢免。这种选举权和罢免权都是属于部族全体成员的。可见，氏族部落本身就是最民主的组织。据《尚书》以及《史记》中的《五帝本纪》、《夏本纪》等记载，尧的哥哥摯，就曾经是部落联盟的酋长，由于他为人不善而被部落成员所罢免，再推选尧接替了他的职位。尧在晚年曾询问“四岳”（当时的四个部落酋长），有谁可以继任自己的职位，四岳表示他们的德行都还不够，于是就把舜推举出来。舜被推举出来的情况，《尚书·虞书》中有这样一段记载：



帝曰：“咨，四岳……汝能庸命異朕位。”岳曰：“否德忝帝位。”曰：“明明扬侧陋、师锡帝。”曰：“有陂在下曰虞舜。”帝曰：“俞！予闻，如何？”岳曰：“……克谐以孝，蒸蒸乂，不格奸。”……帝曰：“钦哉！”

这段话的大意是：尧说：“四方诸侯之长啊，……你们中间有谁能够顺应上帝的命令，顶替我登上天子大位呢？”四方首长回答说：“我们的德行鄙陋而不配登上天子的大位。”尧说：“应该考察贵戚中的贤人，或是隐伏在下面地位虽然低贱，而实际上却是贤能的人，还是使贤德之人登上帝位吧！”四方首长便告诉尧说：“在民间有一个处境困苦的人，名字叫虞舜。”尧说：“是啊！我也听说过这个人。但他的德行到底怎么样？”四岳回答说：“……舜能和父母兄弟和睦相处，以自己孝行美德来感化他们，家庭关系处理得很妥善。家人也都改恶从善，使自己的行为不至流于奸邪。”……尧说：“这个候选人先定下再说。”

舜被推举为继承人之后，尧对他进行了一系列的考察。据《史记·五帝本纪》载：

于是尧妻之二女，观其德于二女，舜饬下二女于媿泎，如妇礼。尧善之，乃使舜慎和五典，五典能从。乃徧入百官，百官时序。宾于四门，四门穆穆，诸侯远方宾客皆敬。尧使舜入山林川泽，暴风雷雨，舜行不迷。

经过三年的实际考察，尧对舜的评价是“女谋事至而言可绩”，便正式把帝位让给他；后来，舜也采取同样的办法征求四岳，来选择自己的继承人，据《尚书·虞书》记载：

舜曰：“咨，四岳。有能奋庸熙帝之载。使宅百揆，亮采惠畴？”金曰：“伯禹作司空。”帝曰：“俞！”

这段话的大意是，舜说：“唉，四方之诸侯长啊！有谁能够奋发努力，以发扬光大先帝的事业，能够主持政务、率领百官，并帮助百