

G 高级干部文库 G 高级干部文库 W 高级干部文库 K

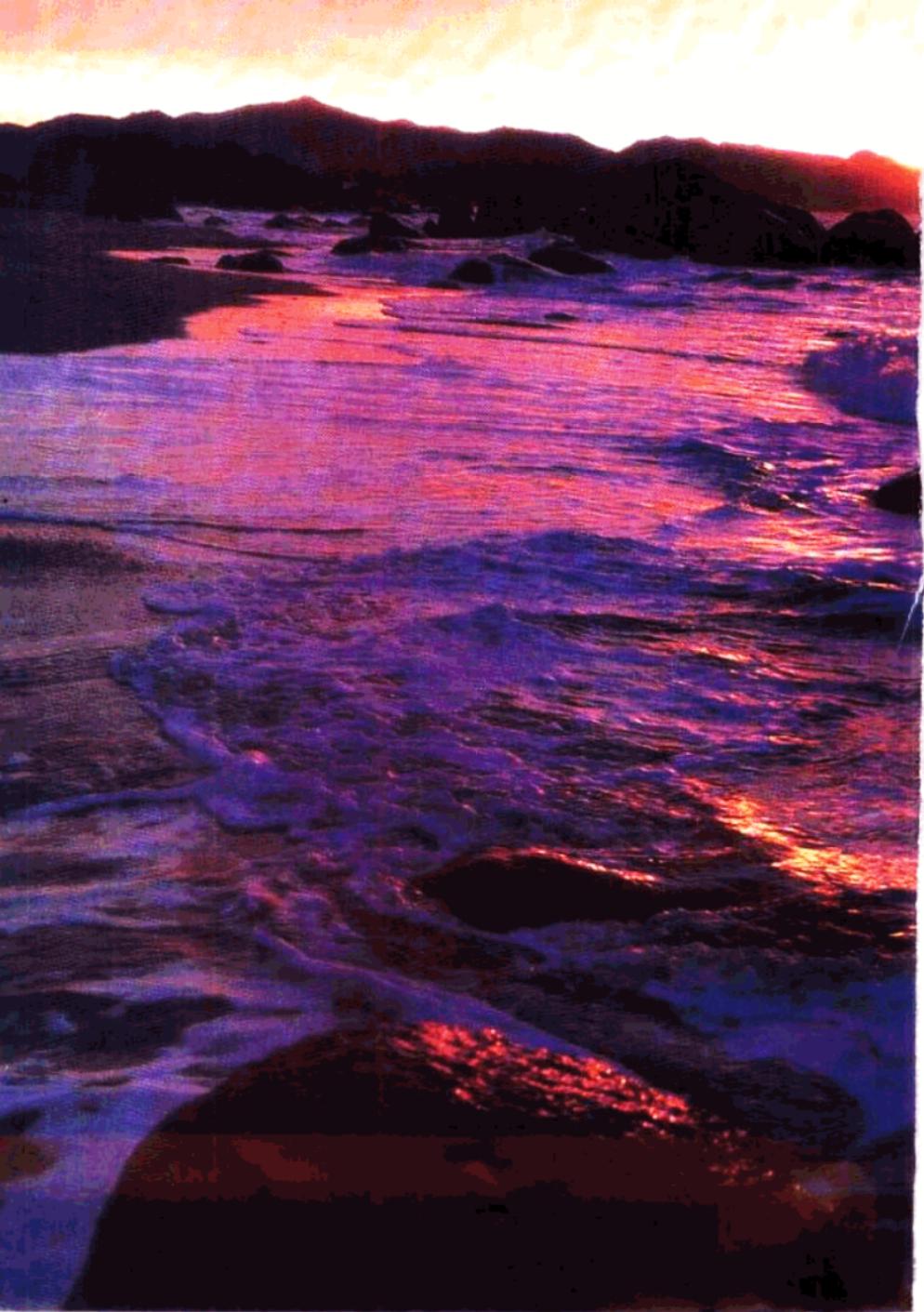


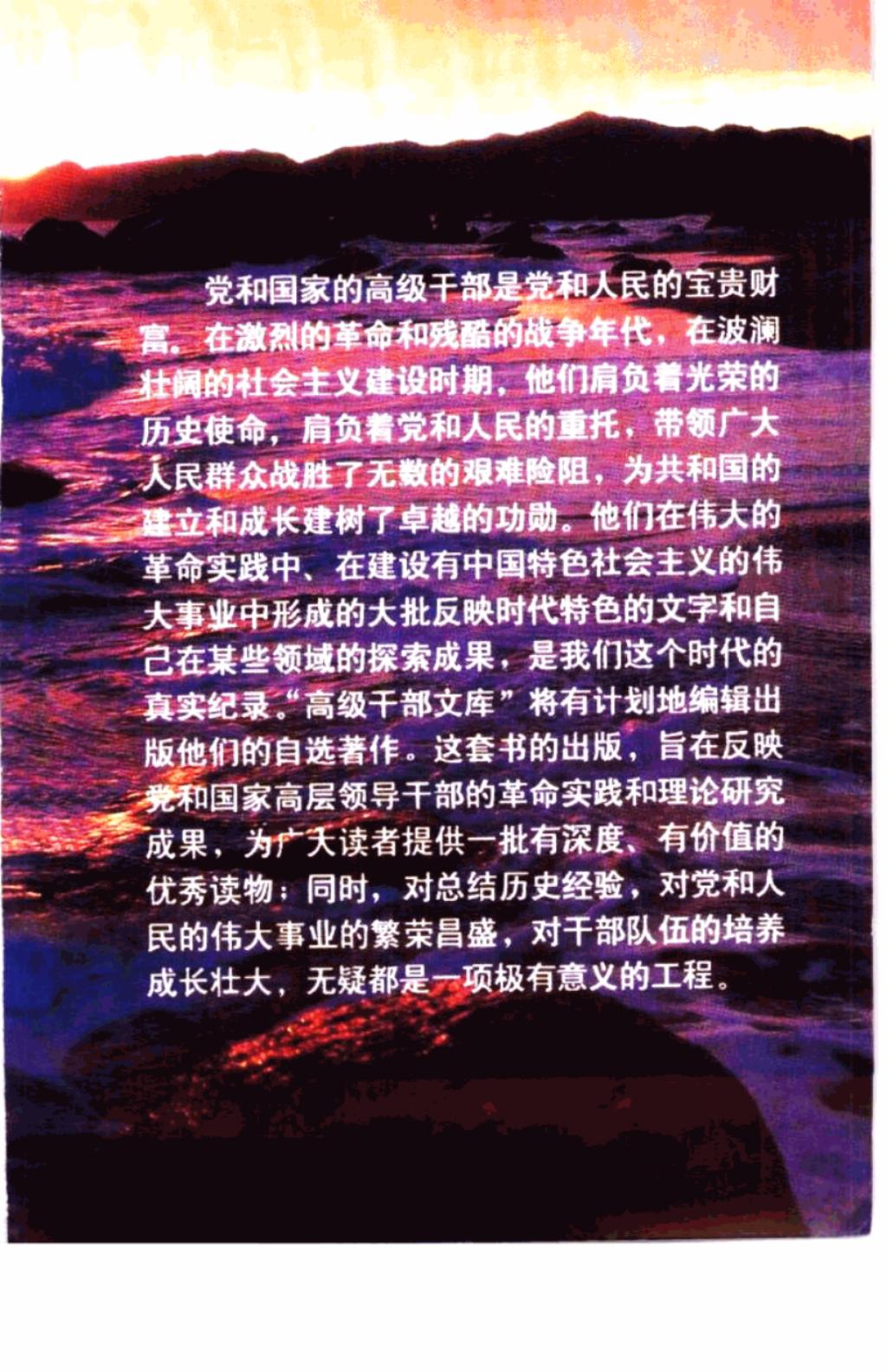
# 农业·农村·农民 ——新时期改革和建设的重大问题

毛致用



中共中央党校出版社





党和国家的高级干部是党和人民的宝贵财富。在激烈的革命和残酷的战争年代，在波澜壮阔的社会主义建设时期，他们肩负着光荣的历史使命，肩负着党和人民的重托，带领广大人民群众战胜了无数的艰难险阻，为共和国的建立和成长建树了卓越的功勋。他们在伟大的革命实践中、在建设有中国特色社会主义的伟大事业中形成的大批反映时代特色的文字和自己在某些领域的探索成果，是我们这个时代的真实纪录。“高级干部文库”将有计划地编辑出版他们的自选著作。这套书的出版，旨在反映党和国家高层领导干部的革命实践和理论研究成果，为广大读者提供一批有深度、有价值的优秀读物；同时，对总结历史经验，对党和人民的伟大事业的繁荣昌盛，对干部队伍的培养成长壮大，无疑都是一项极有意义的工程。



## 毛致用简历

毛致用，湖南岳阳县人，1929年11月生，1950年参加工作，1952年加入中国共产党。历任中共乡党委书记，区委书记，岳阳县委书记、麻阳县委书记，岳阳地委、常德地委副书记，湖南省委副秘书长。1973年8月任中共湖南省委书记。1977年6月至1988年4月任中共湖南省委第一书记、书记，湖南省军区第一政委。1988年4月至1995年4月任中共江西省委书记，江西省军区第一书记。1993年当选为江西省第八届人大常委会主任。中共十一届、十二届、十三届、十四届中央委员。第五届、第八届全国人大代表。

# 自序

## 毛致用

这个本子，收集了我在湖南、江西工作期间有关农村工作的部分文稿。在省委书记的岗位上，我连续工作了18年。这18年，正是我国的伟大历史变革时期。在党的十一届三中全会确立的路线、方针、政策和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下，我国的改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。这个本子，假如能从一个侧面和局部，反映出改革开放以来党的农村工作的展开和深入，反映出农村翻天覆地的变化，那就感到十分欣慰了。

我之所以选择“农业、农村、农民”作为这个本子的主题，主要是出于如下考虑：第一，我出身农民，来自田野。是农村的水土养育了我，是党教育培养我从一个佃农成长为党的地方领导干部。但是，不管地位如何变迁，我心中始终保持着与土地、与农民那份天然的亲切和关切。第二，参加革命后，我曾长期在基层从事农村工作，深悉解决农民问题的迫切性。记得我在湖南麻阳县委担任主管农业的副书记期间，这个边远山区县曾人均一年增产粮食100多斤，一举摘掉了吃“返销粮”的帽子。增产丰收后山区农民那种欢天喜地的神情，使我刻骨铭心地感到，只有解决好了农民的温饱问题，社会主义各项建设事

业才会有一个坚实的基础。第三，湖南、江西两省都是农村人口多、农业比重大的农业大省。党历来告诫我们，不管做什么事情，都要坚持实事求是，一切从实际出发。从这两个省的实际出发，就不能不把主要精力关注着农村；不能不把改革开放、经济发展和社会稳定的着眼点放在农业、农村和农民这个大头上；不能不在整个经济建设的谋篇布局中把着力点放在稳固和加强农业这个根基上。第四，党的十一届三中全会以来，改革是从农村起步的，农村改革也被实践证明是最成功的改革。这场改革，不仅前所未有地激活了广大农民的积极性和创造力，深刻地改变了农村的面貌，而且强有力地推动了我国整个改革开放的进程，为党在社会主义建设时期的理论和实践注入了新的生机与活力。回顾这段经历，可以进一步加深对党的十一届三中全会以来改革开放路线的认识，进一步坚定我们把改革开放推向前进的信心。

整理文稿时，我常常掩卷沉思。农业对于中华民族的生存和发展从来都是至关重要的。“国以民为本，民以食为天”。农业、农村和农民问题，始终是关系我国革命、建设和改革全局，关系经济繁荣、社会安定、国家富强和人民幸福的重大问题。历史的经验证明，农业活了，整个国民经济就会活；农村富了，全国才能富；农民生活达到小康，全国才能实现小康。党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体和以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，无论是观察形势、研究问题，还是制定规划、作出决策，总是首先考虑农业、农村

和农民问题，总是把农业、农村和农民问题放在党的工作和国家的发展战略的首位。党中央对农业、农村、农民问题的高度重视，是我们做好农村工作的根本保证。如果说，我们在农村工作中取得了一点成绩，那都应当归功于党中央的正确领导。

中国农民是伟大的。绿色情怀，金色奉献，他们是真正的英雄。千百万农民群众改造自然、改造社会的伟大实践，是我们取之不尽、用之不竭的力量源泉。应该说，本书的一些基本观点和结论，都是来源于农民群众的实践和创新。同时，也包含着过去班子中同志们的辛勤劳动和集体智慧。

本书的编辑出版，得到中央党校出版社和江西、湖南的有关同志的大力协助。在此，一并表示深深的谢意。

# 目 录

搞好国民经济调整 关键是要把农业搞上去 （1979年10月25日）	(1)
全面落实搞活农村经济的十项政策措施 （1980年10月8日）	(4)
加快农业发展 使农村逐步富裕起来 （1981年1月25日）	(12)
下功夫完善农业生产责任制 （1982年1月11日）	(17)
进一步开阔农村工作的思路 （1982年10月24日）	(20)
关于益阳等县农村情况的调查 （1983年5月15日）	(26)
发展商品生产 搞活农村经济 （1984年2月20日）	(32)
专业户发展中的问题值得重视 （1984年3月3日）	(42)
放宽政策 搞好山区经济开发 （1984年9月24日）	(43)
把握大好形势 坚定农业翻番信心 （1985年1月）	(53)
搞活农村经济要实行三个转变 （1985年1月）	(56)

面向市场 大胆调整农村产业结构	(1985年1月)	(60)
必须加快农业的技术改造	(1985年1月)	(64)
城乡发展要更好地协调起来	(1985年1月)	(67)
重点抓好改革、调整和服务	(1986年1月)	(70)
抓农业科技要有战略眼光	(1986年1月)	(74)
启动贫困地区的内部活力	(1986年6月)	(75)
扶贫工作要使实招重实效	(1986年6月)	(81)
农村改革要着力于促进商品经济的发展	(1987年6月28日)	(88)
关于加速湘南开放开发的几点意见	(1988年1月30日)	(90)
加快建立健全社会化服务体系	(1988年4月)	(98)
江西取消生猪派购 调减粮食议转平计		
划势在必行	(1988年6月3日)	(101)
江西的农业应当有个大发展	(1988年7月)	(103)
打一场农业开发总体战	(1988年7月)	(106)
把冬种作为一季生产来抓	(1988年11月4日)	(113)

各级领导要以更大热情更多精力抓农业	(1988年11月19日)	(114)
江西的经济大厦一定要建筑在农业这个基础上	(1988年12月)	(118)
发展农业同样能使江西老俵富起来	(1988年12月6日)	(123)
继续深化农村第二步改革	(1988年12月)	(124)
健全村级班子 发展村级经济	(1988年12月)	(130)
双管齐下维护农村社会治安	(1988年12月)	(132)
服务城市 富裕农民	(1989年3月)	(135)
切实解决好农业生产资料供应问题	(1989年3月)	(136)
农业也要难中取胜紧中求活	(1989年4月7日)	(137)
乡镇企业在治理整顿中应坚持积极稳妥的发展方针	(1989年4月15日)	(141)
三年实现全省食油自给大有希望	(1989年5月2日)	(144)
坚持“三个不动摇”	(1989年7月27日)	(146)
祝贺双合村油菜再获大丰收	(1990年5月3日)	(148)
稳定完善以家庭经营为主的联产承包责任制	(1990年5月30日)	(149)

保持和发展农业升温的好势头	(1990年7月)	(163)
抓好抗旱斗争 确保“四个不变”	(1990年7月26日)	(167)
像抓生产一样抓好农产品流通	(1990年7月)	(169)
围绕三项任务和“四个一”目标深入开展党的 基本路线教育	(1990年7月)	(172)
大力发展工业原料作物生产	(1990年9月6日)	(175)
决不能放松对农村工作的领导	(1990年10月16日)	(177)
玉米生产和系列开发大有搞头	(1990年11月1日)	(180)
着力抓好后进党支部的整顿	(1990年11月11日)	(182)
科技扶贫要抓好三个环节	(1990年11月27日)	(187)
树立稳定协调有序的农业发展观	(1991年2月)	(190)
进一步保护和调动农民的积极性	(1991年2月)	(195)
把加强和活跃农村基层工作这篇文章做得更好	(1991年2月)	(203)
继续按保护价收购农民余粮	(1991年3月30日)	(207)
把握时机迈大步 “一上一下”奔小康	(1991年4月26日)	(208)

乡镇企业要在农村奔小康中勇挑重担	(1991年5月8日)	(213)
加强村级建设是最大的实事	(1991年7月14日)	(215)
农村社会主义思想教育要在巩固深化		
提高上下功夫	(1991年8月13日)	(217)
巩固和发展农村产业结构调整的成果	(1991年8月23日)	(226)
千方百计搞活农村商品流通	(1991年11月8日)	(228)
对加强村级组织建设的几点认识	(1991年11月)	(230)
农村工作要进一步解放思想拓宽思路	(1991年12月)	(236)
深化农村改革要在稳定和完善农村		
政策上下功夫	(1991年12月)	(241)
努力加快农村经济全面发展的步伐	(1991年12月)	(244)
坚持两手抓 使农村面貌有新的变化	(1991年12月)	(249)
农业兴衰的关键是农民的积极性问题	(1991年12月)	(252)
计划生育与“老有所养”	(1991年12月)	(256)
把畜禽水产业当作振兴农村经济的又一		
突破口来抓	(1992年1月19日)	(258)

切实解决农民呼声最高的几个问题	(1992年1月)	(260)	
乘势而上 努力迈大步奔小康	(1992年2月24日)	(262)	
农村社会主义思想教育工作要突出抓好三个重点	(1992年5月5日)	(269)	
在新的起点上再迈大步	(1992年5月)	(273)	
突出抓好县域经济	(1992年6月19日)	(275)	
乡镇企业要坚定不移地实行大发展	大提高的方针	(1992年8月21日)	(277)
农村经济要实现两个超常规发展	(1992年12月11日)	(282)	
加强对农业和农民的保护、引导、服务	(1992年12月24日)	(284)	
将农业发展中的问题解决在初始阶段	(1993年1月)	(292)	
采取断然措施 减轻农民负担	(1993年4月8日)	(296)	
高速发展乡镇企业	(1993年4月10日)	(298)	
粮食问题要慎之又慎	(1993年5月)	(303)	
千方百计增加农民收入	(1993年5月)	(304)	
荒山造林要有决战意识 决战措施 决战作风	(1993年5月27日)	(305)	

落实政策要一抓到底	(1993年5月)	(308)
农技队伍不能散	(1993年6月22日)	(309)
加强和改善宏观调控 必须继续高度 重视农业	(1993年7月)	(310)
地县要把农业和农村工作摆在经济工作首位	(1993年7月)	(312)
在发展中清醒地解决农业的问题	(1993年9月)	(314)
只要精神不滑坡 办法总比困难多	(1993年9月12日)	(316)
从整体上综合考虑粮食生产问题	(1993年9月)	(318)
市场经济条件下的农村改革与发展	(1993年9月)	(320)
关于鄱阳湖区五县灾情的调查	(1993年9月)	(323)
发展乡镇企业 气可鼓不可泄	(1993年10月9日)	(330)
现代农业要走高产高质高效的路子	(1993年11月)	(333)
把“三高”农业和乡镇企业结合起来抓	(1993年11月)	(336)
农业的持续稳定发展关键靠政策	(1993年11月)	(342)
牢牢把握农村工作的主动权	(1993年11月)	(346)

发展脐橙 兴赣富民	(1993年12月)	(351)
一要有人管事 二要有钱办事	(1994年1月)	(353)
切实做到“三个稳定、两个平衡”	(1994年3月)	(358)
把冬季农业作为“三高”农业的 重要一环抓紧抓好	(1994年4月13日)	(361)
下力气解决科技进村入户问题	(1994年4月24日)	(364)
东馆乡调查	(1994年4月)	(366)
坚定不移地抓好农业这个根本	(1994年7月)	(370)
加强农村基层组织建设是做好农村工作的关键	(1994年8月)	(380)
村级建设要突出两个着力点	(1994年8月)	(384)
加强村级建设要实事实办	(1994年8月)	(390)
面对丰收的思考	(1994年9月4日)	(393)
当前农村经济工作应注重研究和解决的几个问题	(1994年9月)	(397)
“五荒”使用权有偿转让的办法值得推广	(1994年9月)	(400)
发展种养加大户是个方向	(1994年9月)	(402)

大力发展贸工农一体化 产加销一条龙经营	(1994年9月)	(404)
乡镇企业要再跃上一个新台阶	(1994年10月13日)	(406)
推广公司加农户 促进农业产业化	(1994年10月15日)	(410)
农村基层组织建设要全面实现“五个好”的目标	(1994年11月)	(413)
认真落实加强农村基层组织建设的三项硬措施	(1994年11月)	(417)
农村基层组织建设要同农村改革、发展、稳定 紧密结合	(1994年11月)	(420)
依靠群众 加强领导 搞好农田水利建设	(1994年11月22日)	(425)
发展种养加是老区脱贫致富的好路子	(1994年12月)	(427)
发展农业是抑制通货膨胀的重大举措	(1994年12月11日)	(428)
下大气力推广农业三项技术	(1995年1月14日)	(431)
把江西农业再提高到一个新的水平	(1995年4月13日)	(433)

# 搞好国民经济调整 关键是要把农业搞上去\*

(1979年10月25日)

农业是国民经济的基础，加速四化建设，搞好国民经济调整，关键是要把农业搞上去。湖南的农业生产，近几年虽然有所发展，但就整个国民经济来说，农业仍然是个薄弱环节，必须继续全党动员，大办农业。要把农业搞上去，最重要的就是要坚决贯彻执行中央关于加快农业发展若干问题的决定，认真落实党在农村中的各项政策，在加强对农民的社会主义教育的同时，在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利，进一步调动广大农民群众的积极性。具体来说，应把握好这么几点：

**第一，必须农林牧副渔五业并举，农副工综合发展。**只有这样，才能较快较好地解决农业现代化的资金积累问题；才能充分利用劳力资源，向生产的深度广度进军；才能改变农业经济结构和人民食物构成，较有成效地解决人民的吃饭问题和增加农民收入；才能为农业持续地高速度发展提供保障。过去我们集中力量抓粮食是对的，是有成效的。这几年各项事业持续发展，人民生活比较安定，一个很重要的原因就是粮食产量有所增加。今后还要继续抓下去，决不能因为连年丰收，日子好过一点，就产生松懈情绪。但是，也应看到，我们在贯彻发展农业生产的方针上有很大的片面性，“单打一”的问题普遍严重地存在。比如，强调了农业，忽视了林、牧、副、渔；抓了粮食，忽视了多种经营；发

---

\* 这是毛致用同志在湖南省县委书记会议上的讲话节选。