

党的建设概论

GONGCHANDANGJIANSHENGAILUN

华东六省一市党校编写组·陈绍辉主编



GONGCHANDANGJIANSHENGAILUN

党的建设概论

华东六省一市党校编写组·陈绍辉主编



安徽人民出版社

1985·合肥

责任编辑 梁鸿猷

装帧设计 马世云

共产党建设概论

陈绍辉 主编

*

安徽人民出版社出版

(合肥市迴龙桥路1号)

安徽省新华书店发行 安徽省新华印刷二厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 7.75 字数: 169,000字

1985年10月第1版 1985年10月第1次印刷

印数: 21,500

统一书号: 3102·615 定价: 1.20元

前 言

《党的建设概论》一书主要是阐明中国共产党处于执政地位后党的建设的基本原理。

执政党的建设是一个十分重大的理论问题和实践问题。马克思恩格斯创建了世界上第一个无产阶级革命政党，奠定了党的学说的理论基础。由于当时党还没有掌握政权，所以关于执政党的建设很少论述。列宁领导俄国布尔什维克党夺取了十月革命的胜利，使党成为执政的党。列宁对执政党的建设从理论上和实践上都作出了重要贡献，由于他逝世太早，领导执政党的时间不长，有些问题虽提了出来，但没有来得及作详细的论述和解决。斯大林领导苏联共产党胜利地进行社会主义革命和社会主义建设，在执政党建设方面取得了许多宝贵经验，也存在着一些严重教训。我们党在建国以前就在革命根据地部分执政，建国以后成为领导全国政权的党。在执政党的建设方面，我们党有丰富的经验，也曾遭受过象“文化大革命”那样严重的挫折。党的十一届三中全会以来，我们党恢复了马克思主义的思想路线和政治路线，实事求是地总结了党领导社会主义革命和社会主义建设的经验，其中包括党的建设的经验，作出了许多新的理论概括，丰富和发展了马克思主义的建党学说。它集中反映在党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、十二大报告、新党章、《中共中央关于整党的决定》、《中

共中央关于经济体制改革的决定》之中。我们学习和研究执政党的建设问题，应以这些重要文献为指导和基本依据。

研究执政党建设的原理及其规律性，是我们当前党的建设实践提出的要求，也是在党校学习的学员和广大从事党的工作同志的共同要求。多年来，我们在从事党的学说和党的建设教学的实践中，深深感到需要有一本比较系统、比较简明的论述执政党建设的书。因此，我们华东区六省一市党校党建教研室的同志，经过多次研究，集体编写了这本《共产党建设概论》。此书几经讨论修改，力求从理论与实践的结合上，比较系统地阐述执政党建设的基本原理。它可提供给地（市）、县党校、干校作为党的建设课的教材，也可供从事党的组织、宣传、政治思想工作的同志阅读。

参加本书编写的按各章顺序有法扬（江苏）、何云青（福建）、田传箴（浙江）、钱根树（安徽）、陈璋（福建）、邢国华（江西）、余隽、陆九云（江苏）、张建国（山东）、赵圭、张绍仁、颜逢安、**王金鑫**、沈新炎（上海）、古克武、祝国华（安徽）等同志。由江苏省委党校陈绍辉主编，余隽协助修改定稿。在编写过程中，曾得到中央党校党建教研室同志的指导和帮助。

由于我们的水平不高，本书在理论的阐述和实际问题的分析上，难免有缺点和错误，恳请读者予以批评指正。

编 者

一九八五年四月

目 录

前 言.....	(1)
第一章 执政党必须加强自身的建设.....	(1)
一 加强执政党建设的重要性和迫切性.....	(2)
二 执政党建设的重要特点.....	(5)
三 执政党建设的基本要求.....	(12)
第二章 坚持党的工人阶级先锋队的性质.....	(18)
一 中国共产党是中国工人阶级的先锋队.....	(18)
二 中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表.....	(23)
三 中国共产党是中国社会主义事业的领导核心.....	(29)
四 坚决捍卫党的工人阶级先锋队性质.....	(34)
第三章 把思想建设放在首位.....	(37)
一 党的指导思想是马克思列宁主义、毛泽东思想.....	(37)
二 坚持首先从思想上建设党的原则.....	(45)
三 从思想上建设党，要掌握思想教育这一中心环节.....	(49)
第四章 正确制定党的纲领和路线.....	(54)
一 执政党必须有自己鲜明的政治纲领.....	(54)
二 实现党的纲领必须要有一条正确的政治路线.....	(59)
三 制定和坚持正确的纲领和政治路线必须具备	

的条件.....	(65)
四 坚持正确的纲领和政治路线要着重解决的几个问题.....	(72)
第五章 健全党的民主集中制, 加强党的纪律.....	(76)
一 执政党必须有健全的民主集中制.....	(76)
二 实行高度民主基础上的高度集中.....	(83)
三 加强党的纪律.....	(92)
第六章 改革和完善党的组织机构.....	(100)
一 执政党必须加强党的组织机构建设.....	(100)
二 党的各级组织的地位和作用.....	(104)
三 党的组织形式必须适应党的政治任务的需要进行改革.....	(113)
第七章 重视提高党员的素质.....	(121)
一 提高党员素质对执政党建设的重大意义.....	(121)
二 执政党对共产党员的严格要求.....	(124)
三 提高党员素质的主要措施.....	(135)
第八章 建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍.....	(141)
一 执政党对干部提出了更高的要求.....	(141)
二 党的领导干部的基本条件.....	(145)
三 坚持德才兼备的原则, 努力实现干部队伍的“四化”.....	(150)
四 改革现行的干部制度.....	(154)
第九章 切实端正党风.....	(162)
一 党风问题是关系执政党生死存亡的问题.....	(162)
二 继承和发扬党的优良传统和作风.....	(166)

三	加强作风建设, 实现党风根本好转.....	(173)
第十章	维护党的团结和统一	(180)
一	党的团结是无产阶级革命胜利的基本条件...	(180)
二	正确处理党的团结和党内斗争的辩证关系...	(185)
三	开展两条战线的斗争, 增强党的团结和统一	(190)
第十一章	正确发挥党的领导作用	(195)
一	党的领导是社会主义事业胜利的根本保证...	(195)
二	党的领导主要是政治、思想和组织的领导...	(202)
三	正确发挥党的领导作用应遵循的原则和方法...	(207)
第十二章	加强党对社会主义经济建设的领导	(215)
一	党对经济建设领导的内容与党组织在经济建 设中的作用.....	(215)
二	总结我国社会主义经济建设的经验教训, 提 高对经济规律的认识水平.....	(222)
三	党员领导干部要增强商品经济意识和经济发 展战略观念.....	(231)
四	加强党对经济体制改革的领导.....	(237)

第一章 执政党必须加强 自身的建设

无产阶级革命政党在领导人民推翻了旧的剥削阶级的统治、建立了人民自己的政权以后，便成为领导全国政权的执政党。一九一七年俄国十月革命胜利以后，列宁领导的布尔什维克党第一次成为执政的无产阶级革命政党。一九四九年中华人民共和国成立以后，中国共产党成为领导全国政权的政党。

党处于执政地位以后，它的自身建设得如何，直接关系到国家政权的巩固和社会主义事业的盛衰。党的建设是民主革命时期的重要法宝，同样也是社会主义革命和社会主义建设时期的重要法宝。现在，我们正处在新的历史时期，全党和全国人民的中心任务是全面开创社会主义现代化建设的新局面。要实现这一宏伟的历史任务，关键在于加强党的领导。因此，认真学习和研究马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的学说的基本原理，并根据新时期的要求，加强党的建设，努力把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心，是我们面临的一个重要的课题。

一 加强执政党建设的重要性和迫切性

回顾中国革命的历史，自从马克思列宁主义传入中国并与中国工人运动相结合产生了中国共产党以后，中国革命就在它的领导下，蓬勃地发展起来，面貌为之一新。党经过长期的建设、特别是经过延安整风运动，逐步成为一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的无产阶级政党，成为领导新民主主义革命事业的坚强核心，从而领导全国人民推翻了三座大山，夺取了民主革命的伟大胜利。历史充分证明，没有共产党就没有新中国。加强党的建设，保证党的正确领导，确实是中国革命取得胜利的一个根本条件。毛泽东同志在总结我国民主革命的基本经验时指出，统一战线、武装斗争和党的建设是取得民主革命胜利的三大法宝。他把武装斗争和统一战线比作武器，把党的组织比作掌握武器的战士。战士离开武器，就不能发挥自己的强大战斗力；武器不被革命战士所掌握，就会失去它应有的作用。

党处于执政地位以后，旧社会的“胎痕”一时还不能完全消除，阶级斗争还将在一定范围内长期存在，被推翻的剥削阶级残余还会用软硬兼施的方法来瓦解党，资本主义腐朽思想、封建主义残余思想和小生产的灰尘仍在向党扑来。党只有不断地加强自身的建设，增强党性，拒腐蚀，永不沾，才能立于不败之地。建国以来的历史表明，什么时候党的自身建设搞得好，党的战斗力就比较强，党的领导就比较正确，社会主义事业的发展就比较顺利；反之，什么时候党的

自身建设搞得不太好，党的战斗力就受到削弱，党的领导就出偏差，社会主义事业就受到挫折。

全国解放前夕，党中央及时提醒全党要注意党的建设，保持党的优良传统和作风。建国以后，为适应新形势和新任务的需要，一九五〇年中央决定在全党进行整风。一九五一年召开第一次全国组织工作会议，提出为达到更高的共产党员标准而奋斗，随后整顿了党的基层组织。一九五二年二月，中共中央发出《关于“三反”运动应和整党运动结合进行的指示》，要求在“三反”运动的基础上，按照党员标准八项条件对党员进行登记、审查和处理，清除贪污蜕化分子，撤换严重的官僚主义分子，大胆提拔一批德才兼备的优秀分子到领导岗位上来，有效地加强了党的建设。建国初期，尽管情况十分复杂，我们党对社会主义革命和社会主义建设又缺乏经验，但由于我们重视和加强了党的建设，在基本完成社会主义改造的七年中，党确定的指导方针和基本政策是正确的，社会主义革命和建设事业取得了辉煌的胜利。

一九五六年，党的八大总结了执政七年的建党经验，着重提出了加强执政党建设的问题，强调要坚持民主集中制和集体领导制度，反对个人崇拜，发展党内民主和人民民主，加强党和群众的联系。可惜八大精神没有得到很好贯彻。在社会主义改造基本完成以后，党内一些同志在胜利面前滋长了骄傲自满的情绪，急于求成，夸大了主观意志和主观努力的作用，轻率地发动了“大跃进”运动和农村人民公社化运动，高指标、瞎指挥、浮夸风和共产风泛滥开来，使社会主义事业遭受了严重挫折，给党的威信造成损失。

一九六二年，党中央继召开扩大的工作会议之后，又召

开了全国组织工作会议，集中解决执政条件下在党和国家的政治生活中如何坚持民主集中制的问题。同时，进行党员干部轮训，提高他们的思想觉悟和认识水平。由于党的建设的加强和国民经济的调整，社会主义事业又得到了恢复和发展。

但是，党在指导思想上的“左”倾错误并未得到彻底纠正，而且愈益发展。党的民主集中制原则，由于个人崇拜现象的发展而日益遭到破坏，林彪、江青两个反革命集团又别有用心地利用和助长了这些错误，结果导致了十年内乱，使社会主义事业遭受一场严重的灾难。

粉碎林彪、江青反革命集团以后，特别是党的十一届三中全会以来，党再次加强了自身的建设，逐步端正了党的思想路线、政治路线和组织路线。制定了《关于党内政治生活的若干准则》，整顿了各级领导班子和党的作风，党内的政治生活日趋正常，党风也有了明显的好转。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、十二大文件、《中共中央关于整党的决定》、《中共中央关于经济体制改革的决定》以及中央领导人的重要讲话，正确总结了建国以来党的历史经验，明确指出了新时期党的建设方向，更加有力地推动了党的建设。随着党的建设的逐步加强，党的战斗力的逐步提高，我国的社会主义事业又重新走上健康发展的道路。

当前，我们党的队伍的主流是纯洁的和具有强大战斗力的，党中央的领导十分正确，威信很高，各级党组织是坚强有力的，绝大多数党员是好的或比较好的，到处都有共产党员用自己的模范行动谱写出壮丽动人的共产主义凯歌。但是，由于十年内乱的影响，也由于在新的情况下各种剥削阶

级思想的腐蚀作用，目前我们党内确实存在着思想、作风、组织上严重不纯，党风还没有根本好转。一些党组织还存在软弱涣散的现象，一些基层组织缺乏应有的战斗力，个别甚至陷于瘫痪状态。少数党员和干部，或者思想路线不端正，在政治上不能与党的路线保持一致；或者工作不负责任，官僚主义严重；或者生活特殊化，利用职权谋取私利；或者闹无政府主义、极端个人主义，破坏党的组织纪律；或者进行派性活动，严重损害党的利益。有的党员和干部甚至贪污腐化，营私舞弊，进行严重的经济犯罪活动。还有林彪、江青两个反革命集团的极少数残余分子还妄图伺机兴风作浪。对于党内存在的这些问题，如果放任自流，任其发展，就会严重损伤党的肌体，破坏党的事业，甚至危及党的生命。因此，我们必须清醒地看到党内存在问题的严重性和发展下去的危险性，自觉地加强新时期党的建设，从而完成历史赋予的光荣任务。

二 执政党的建设的重要特点

长期以来，我们党加强自身建设有一条基本经验，就是把马克思主义建党学说的普遍原理和中国党的建设的实际相结合。马克思主义建党学说的普遍原理是马克思主义理论的重要组成部分，是党的建设实践经验的科学总结。它正确地揭示了党的产生、发展和自身建设的规律性，是各国共产党加强自身建设的行动指南。但是，中国的国情与其他国家的国情不同，党的建设也有着不同的情况和特点，只有把马克思主义建党学说的普遍原理和中国党的建设的实际相结合，

才能有效地加强党的建设。在我们党处于执政地位以后，更需要分析形势的新变化，研究党的建设的新特点，来加强自身的建设。

党处于执政地位以后，虽然党的性质、指导思想、最终目标和组织原则等都没有发生变化，党的理论联系实际、密切联系群众和自我批评的作风仍然是共产党区别于其他一切政党的显著标志。但是，同执政前相比较，党所处的地位、面临的任务和生活的环境都发生了很大的变化，这些变化都给党的建设带来了新的要求和特点。这些特点主要是：

（一）执政党是领导全国政权的党。正确解决为谁掌权、如何掌权的问题是执政党的建设的一个重要特点。

在执政前，党处于被压迫、被屠杀、被“围剿”的地位。执政后，党在全国范围内处于领导的地位，党员在国家各级机关、经济组织、文化组织和人民团体中，担负着领导工作。党的路线、方针和政策如何，党的工作如何，党的作风如何，都直接影响着国家政治、经济和文化的发展，影响着全国人民的当前利益和长远利益，影响着国家的前途和命运。党从无权到掌握部分权力，发展到在全国范围内掌权，使党的地位发生了根本性的变化。

革命的根本问题是政权问题。党领导全国政权以后，它可以依靠政权的力量，镇压剥削阶级和敌对分子的反抗，保障人民群众当家作主的权利；推动社会主义革命，促进社会主义经济、文化的建设；防御帝国主义的侵略，保卫社会主义的成果，支持世界各国人民的正义斗争。因此，党领导全国政权是一件大好事，是党完成自己历史使命的必要条件。

但是，党在权力面前也面临着新的考验，首先是为谁掌

权的考验。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的根本政治路线和组织路线是群众路线，党的优良作风是密切联系群众，党应该为人民掌好权、用好权。但是，权力如何使用也有两种可能性，如果它和无产阶级的思想作风结合起来，和“公”字结合起来，就可以变成全心全意为人民服务的工具，为社会主义事业服务的工具；如果它和剥削阶级的腐朽思想作风结合起来，和“私”字结合起来，和官僚主义、本位主义、狭隘民族主义结合起来，也可以变成谋取私利、化大公为小公、追求狭隘民族利益的工具，甚至会走上对内压迫人民、对外追求霸权的错误道路。因此，执政党将长期在权力的考验中发展。究竟如何加强自身的思想建设、组织建设和作风建设，正确解决为谁掌权的问题，就必然成为党的建设的一个重要课题。

其次是如何掌权的考验。如何领导全国政权，是党执政以后面临的一个新问题。解决得好，有利于巩固人民民主专政，发展社会主义民主，推动社会主义建设。解决得不好，就会削弱党的领导，滋长官僚主义作风，妨碍社会主义民主的发展，影响社会主义建设。根据国际共产主义运动和我们党建国以来的经验教训，如何掌好权，有许多问题需要从理论和实践的结合上作出回答。例如，党和其他政党的关系，是共产党与其他政党分享领导权，还是不与其它政党分享领导权？党和政权机构的关系，是党政合一，还是党政分开？党和宪法、法律的关系，是党凌驾于宪法和法律之上，还是党在宪法和法律规定的范围内活动？党和人民群众的关系，是党的领导者说了算，还是支持和领导人民当家作主，确保全体人民享有管理国家事务、经济事务和社会事务的权利？

这些问题都是党的建设无法回避而且必须解决好的问题。执政党在发展过程中，如何处理好领导政权中出现的一系列矛盾，正确解决如何掌权的问题，坚持和改善党的领导，也必然成为党的建设的又一个重要课题。

(二) 执政党是建设新社会的党。党如何领导人民建设好新社会是执政党建设的又一个重要特点。

马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出：工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。然后，无产阶级将利用自己的政治统治，一步一步地夺取资产阶级的全部资本，把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里，并且尽可能快地解放和发展生产力。列宁在十月革命胜利后不久就指出，在无产阶级夺取政权和镇压剥削者的反抗以后，不可避免地要提出积极地建设共产主义、创造新的经济关系、建立新社会这一更重要的任务。毛泽东在我国生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后也指出，我们的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下面保护和发展生产力。可见，党的中心任务从破坏旧社会转变为建设新社会，这是党执政以后的一个重大变化。

国际共产主义运动和我们党建国以来的经验告诉我们：建设一个新社会比起破坏一个旧社会，任务要艰巨得多，复杂得多。首先碰到的一个重大问题，是如何正确处理阶级斗争和经济建设的关系，如何确定党的工作重点，是以阶级斗争为纲，还是以经济建设为中心？党处于执政地位并完成对生产资料私有制的社会主义改造以后，社会的主要矛盾已经不是阶级斗争，而是人民群众日益增长的物质和文化的需要与落后生产力之间的矛盾。随着社会主要矛盾的变化，党应

该把自己的工作重点转移到经济建设方面来，领导全国人民把经济建设搞上去。这是党的根本任务。其次是经济建设怎样进行，是照搬外国模式，还是走自己的道路？再次是党怎样领导经济建设，是代替行政搞瞎指挥，还是按照经济规律、制定正确的经济政策来实行领导？这些都是执政党面临的重要课题。

党领导人民建设新社会，不仅要搞好高度的物质文明和社会主义精神文明的建设，还要不断地改革生产关系和上层建筑，使之适应生产力的发展。由于新社会是从旧社会脱胎而来的，不可避免地会存在着旧的痕迹，所以在建设新社会的过程中，仍然要破旧立新，不断地荡涤旧社会遗留下来的污泥浊水，才能建立起高度的社会主义的精神文明。建国以后，我们建立起来的社会主义生产关系和上层建筑是基本上适应生产力发展的，但也还有些地方与生产力的发展不相适应，特别是从五十年代后期开始，在党的指导思想上逐渐出现了“左”的错误倾向，在生产关系和上层建筑领域表现很突出，严重影响了生产力的发展。党的十一届三中全会以后，党主动地进行了全面的拨乱反正，纠正了“左”倾错误，现在仍然在继续清除“左”的影响。另外，随着生产力的发展，原来相适应的生产关系和上层建筑也会出现不适应状况，需要不断地进行调整和改革。这也是党的建设需要注意和解决的问题。

建设新社会是一项宏伟的工程，关系到全国各条战线的每个单位，涉及到中华民族的子孙后代。事情千头万绪，矛盾层出不穷，这些矛盾大量表现为人民内部的矛盾。在社会主义改造完成以后，如何正确处理人民内部的矛盾，就成为