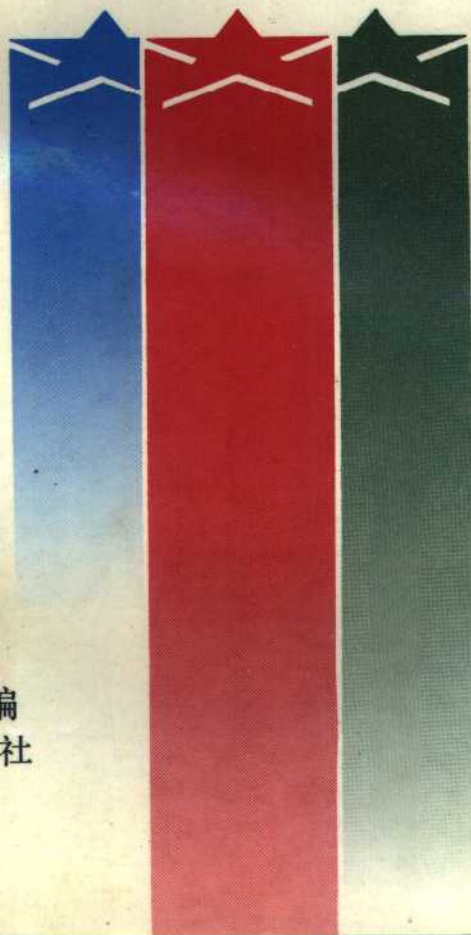


中国共产党 党务管理学



明义 主编
东人民出版社

山东省哲学社会科学“七五”规划重点项目

中国共产党党务管理学

主 编 赵明义

副主编 王韶兴 修世信 武可贤

山东人民出版社

一九九〇年·济南

山东省哲学社会科学“七五”规划重点项目

中国共产党党务管理学

主 编 赵明义

副主编 王韶兴 修世信 武可贤

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东新华书店发行 山东新华印刷厂印刷

*

850×1168毫米32开本 12.625印张·293千字

1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

印数1—5,150

ISBN 7—209—00802—0

D·222 定价：5.60 元

编者的话

《中国共产党党务管理学》是由山东大学科社系教授赵明义同志、副教授武可贤同志承担的山东省哲学社会科学“七五”规划重点科研项目——“新时期中国共产党党务管理若干问题”的研究成果之二。

对党务进行科学管理是党的工作正确、高效的必然要求。党务管理学是与马克思主义党学、党建相对独立的一门应用科学。可是，党务管理长期以来处于经验性的潜科学形态中，未被高度重视并作为一门学科加以研究和建立起来。这样，在党的这一大的科学体系中，便缺少了一个最具体、最实际、最便于操作、最接触基层的重要环节。显然，这无助于党务工作的规范化和科学化，不利于党的理论、路线、方针和政策的贯彻落实，妨碍着党的领导职能的充分实现。社会主义国家工人阶级执政党党务工作正反两方面的经验，都证明了这一点。

中国共产党是一个拥有近五千万党员、领导着十一亿人口进行社会主义现代化建设的大党。党情、国情、使命和改革开放的新形势，对党的自身工作提出了更新、更高的要求。大量事实表明，单靠过去的经验是越来越不能对新形势下的党务工作进行有效的管理了。强烈的使命感促使我们于1987年春提出了中国共产党党务管理研究的新课题。经过三年多的努力，在完成《新时期中国共产党基层党务管理若干问题》一书的基础上，写成了《中国共产党党务管理学》。

写作中，坚持以马克思主义关于无产阶级政党的基本原理为指导，以中国共产党的党纲、党章为依据，以中国共产党党务工作的历史经验尤其是党的十一届三中全会以来的新鲜经验为基础，既着力于反映中国共产党党务管理的本质及其一般规律，又体现改革开放新形势下党务管理的特点、重点、难点及其要求。理论研究与应用研究相结合，侧重于实用，可操作性是本书的特点之一。它对于广大党务工作者和党员有应用价值，也可作党的理论研究、党校教学及党务干部培训的参考书。

参加本书编写的同志有：赵明义（第一章）、修世信（第二、四、六章）、郭桂英（第三章的第一、二、三节）、王韶兴（第三章的第四、五节和第五、七、九、十二章）、张子则（第八章）、吕连仁（第十章）、郭玉英（第十一章）、陈海燕（第十三章）、武可贤（第十四、十五、十六章）、赵永宪（第十七章）。全书由赵明义组织、设计并通修定稿。王韶兴在设计大纲、组织编写和统稿方面做了大量具体工作。修世信、武可贤参与了统稿工作。

本书在编写中参阅了有关文件、专著和文章，并吸收了一些研究成果。同时，还得到中共山东省委、山东大学有关部门的大力支持，山东人民出版社的有关同志对本书的出版也给予积极协助，在此，一并表示衷心感谢。

由于作者水平限制，编写这样一部理论性、政策性、应用性很强的专著确有不少困难。书中不足之处，恳请读者批评指正。

编者

1990年9月

目 录

第一章 关于马克思主义党学、党史、党的建设、 党务管理的研究对象及其理论体系.....	1
第一节 马克思主义政党学说及学说史.....	2
一、关于马克思主义政党学说研究对象的不同看法.....	2
二、马克思主义政党学说的研究对象及其理论体系.....	3
三、马克思主义政党学说史的研究对象及其理论体 系.....	4
第二节 马克思主义政党的建设.....	8
一、马克思主义政党建设的研究对象.....	8
二、马克思主义政党建设的理论体系.....	8
第三节 马克思主义政党的党务管理.....	11
一、马克思主义政党党务管理的研究对象.....	11
二、马克思主义政党党务管理的理论体系.....	11
三、把党务管理作为相对独立的一个学科予以建设的 重要意义.....	13
第二章 党的总体工作管理.....	16
第一节 党的总体工作管理的重要性.....	16
一、保持和增强党的无产阶级先锋队性质的需要.....	16
二、实现党在思想上、政治上的高度一致的需要.....	18
三、恪守党的全心全意为人民服务的根本宗旨的 需要.....	19
四、坚持民主集中制的根本组织原则的需要.....	20

五、保证党实现正确的政治领导的需要	21
第二节 党的总体工作管理的基本原则	22
一、党要管好党的原则	22
二、从严治党的原则	23
三、民主集中制原则	24
四、监督原则	24
五、密切联系党的政治路线的原则	25
第三节 党的政治原则和政治方向管理	26
一、政治原则的管理	26
二、政治方向的管理	27
第四节 党的重大决策管理	29
一、重大决策的含义	29
二、重大决策的产生和实施	30
第三章 党的组织机构管理	32
第一节 党的组织机构管理的重要性	32
一、建立合理的组织体制的需要	32
二、充分发挥党的组织职能的需要	36
第二节 党的中央组织管理	38
一、党的全国代表大会管理	38
二、党的中央委员会管理	38
三、党的中央顾问委员会管理	39
四、党的中央纪律检查委员会管理	40
五、党的中央政治局及其常务委员会管理	40
六、党的中央军事委员会的管理	41
第三节 党的地方组织管理	41
一、党的地方各级代表大会管理	41
二、党的地方各级委员会及其常务委员会管理	42
三、党的省、自治区、直辖市顾问委员会管理	43

四、党的地方各级纪律检查委员会管理	43
第四节 党的基层组织管理	45
一、党的基层组织的合理设置及其基本任务	45
二、党的基层代表大会和党员大会管理	46
三、党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会 管理	47
四、基层党组织管理的不同要求	48
第五节 党组管理	54
一、党组的设置及其任务	54
二、党组管理的基本要求	55
第四章 党委办公厅（室）工作管理	57
第一节 党委办公厅（室）工作管理的作用、 原则和职责	57
一、办公厅（室）工作管理的作用	57
二、办公厅（室）工作管理的原则	58
三、办公厅（室）工作管理的主要职责和任务	60
第二节 党委办公厅（室）管理的内容	61
一、机关文书的管理	61
二、机关档案的管理	63
三、机关会议的管理	64
四、机关事务的管理	66
第三节 办公厅（室）人员的基本条件	67
一、办公厅（室）人员的政治素质	67
二、办公厅（室）人员的职业道德	68
三、办公厅（室）人员应具备的基本知识	69
四、办公厅（室）人员应具备的能力	70
第五章 党的组织部门工作管理	72
第一节 组织部门的设置及其主要任务	72

一、组织部门的设置	72
二、组织部门的主要任务	73
第二节 组织部门工作管理的特点和原则	74
一、组织部门工作管理的基本特点	74
二、组织部门工作管理的基本原则	76
第三节 组织部门工作管理的基本内容和要求	79
一、调查研究有关党的组织工作的方针政策	79
二、检查督促下级党委贯彻执行党的组织原则和正 确开展党的组织生活	80
三、贯彻落实党的干部路线和干部政策，搞好干部 审查工作	81
四、抓好各级领导班子的建设与管理	82
五、搞好党员队伍和基层党组织管理	83
六、落实党的知识分子政策，搞好离退休干部队 伍管理	84
七、抓好干部统计、党员统计和干部档案管理	85
八、及时受理党员、干部的来信来访	86
第四节 加强和完善组织部门管理工作	87
一、严格配备和管理组织部门工作干部	87
二、提高组织工作的思想性、政策性和工作效率	89
三、健全组织部门工作机构，强化宏观管理职能	89
第六章 党的干部管理	93
第一节 干部管理的重要性	93
一、搞好干部管理，提高干部素质	93
二、搞好干部管理，建设一支宏大的适应“四化” 建设的干部队伍	94
三、搞好干部管理，保证党和国家的领导权掌握在 真正的马克思主义者手里	95

第二节	干部管理的原则	96
一、	党管干部的原则	96
二、	德才兼备的原则	96
三、	民主集中制原则	98
四、	关心爱护干部的原则	98
第三节	干部管理的基本内容	99
一、	干部的思想管理	99
二、	干部的作风管理	100
三、	干部的纪律管理	101
第四节	干部管理的主要手段和方法	103
一、	干部的教育培训	103
二、	干部的考核奖惩	104
三、	干部的任免升调	108
第五节	各类干部的管理	111
一、	领导干部的管理	111
二、	知识分子干部的管理	112
三、	妇女干部的管理	113
四、	少数民族干部的管理	114
五、	基层干部的管理	115
六、	老干部的管理	116
第六节	党的干部制度改革	119
一、	干部制度改革的必要性	119
二、	干部制度改革的原则	120
三、	干部制度改革的内容及要求	121
第七章	党员发展工作管理	127
第一节	党员发展工作管理的重要性	127
一、	加强党员发展工作管理是实现党的中心工作的需要	127

二、加强党员发展工作管理是搞好党的建设的需要	129
第二节 党员发展工作管理的指导方针和基本 原则	133
一、党员发展工作管理的指导方针	133
二、党员发展工作管理的基本原则	134
第三节 党员发展工作管理的途径和方法	137
一、宏观指导	137
二、微观管理	139
第四节 加强党员发展工作管理	143
一、正确把握党员标准	143
二、建立健全党员发展工作制度	146
第八章 党员管理	150
第一节 党员管理的重要性	150
一、通过管理，才能把党员组织起来，成为有统一 意志的战斗集体	150
二、通过管理，才能建立起党内生活和党员活动的 原则和秩序	151
三、通过管理，才能使党员履行义务，正确行使 权利	152
第二节 党员管理原则	153
一、有利于党组织和党员充分发挥作用的原则	153
二、有利并服务于生产力发展的原则	154
三、有利于党员与组织、党员同群众联系的原则	155
第三节 党员管理的基本内容	156
一、党员组织生活和活动管理	156
二、党员履行义务与行使权利工作管理	157
三、党员组织关系管理	158
四、党费管理	158

五、不合格党员的处置	160
第四节 党员管理制度和基本方式	161
一、党员定期汇报制度	161
二、党员组织生活制度	162
三、民主评议党员制度	163
四、党内奖惩制度	164
五、“三会两课”活动制度	165
六、党员联户（责任区）制度	166
七、党员目标管理制度	167
八、评模树优活动	167
第五节 加强和改善党员管理	168
一、严格执行党内法规	168
二、建立健全党员管理制度	169
三、加强流动党员管理	170
第九章 党委宣传部门工作管理	171
第一节 党委宣传部门的基本任务	171
一、党委宣传部门的设置	171
二、党委宣传部门的基本任务	172
第二节 党委宣传部门工作管理的基本原则	174
一、党性和民主性原则	174
二、系统性原则	174
三、约束性原则	177
四、效益性原则	178
第三节 党委宣传部门工作的职责范围及科学 管理	178
一、职责范围及其要求	178
二、党委宣传部门工作的科学管理	182
第四节 加强和完善党委宣传部门的管理工作	188

一、搞好干部的合理配备与管理	188
二、加强宣传工作管理的理论研究	189
三、改革完善管理机构	190
四、不断改进管理的方法手段	192
第十章 党员教育工作管理	194
第一节 党员教育工作管理的重要性	195
一、党员教育工作管理是实现和提高党员教育 工作效能的重要手段	195
二、党员教育工作管理是党员教育工作沿正确 方向进行的保证	196
第二节 党员教育工作管理的依据和基本原则	198
一、党员教育工作管理的依据	198
二、党员教育工作管理的基本原则	201
第三节 党员教育工作管理的基本内容和要求	203
一、党员教育工作计划的管理	203
二、党员教育过程的管理	205
三、党员教育制度的管理	208
四、党员教育的阵地、队伍和教材管理	211
第四节 加强和改进党员教育工作管理	214
一、切实加强党员教育工作管理	214
二、实现党员教育工作管理的科学化和现代化	216
第十一章 党的思想政治工作管理	219
第一节 思想政治工作管理的意义、依据和原则	219
一、思想政治工作管理的重要意义	219
二、思想政治工作管理的依据	221
三、思想政治工作管理的基本原则	223
第二节 思想政治工作管理的内容	226
一、组织机构的管理	226

二、教育内容的管理	228
三、工作制度的管理	233
四、理论研究的管理	236
第三节 改进党对思想政治工作的管理	238
一、把对思想政治工作的管理作为各级党组织 的重要任务	238
二、不断提高思想政治工作管理的艺术水平	240
第十二章 社会宣传工作管理	244
第一节 社会宣传目标的管理	244
一、社会宣传目标及其特点	244
二、社会宣传目标的重要性	246
三、社会宣传目标确定的指导思想	247
四、正确处理社会宣传目标的关系	251
第二节 社会宣传内容的管理	255
一、社会宣传的基本内容及要求	255
二、实施内容的基本方法和形式	264
第三节 社会宣传队伍的管理	270
一、建立健全基层宣传队伍	270
二、群众宣传队伍管理	271
第十三章 宣传阵地管理	275
第一节 党对宣传阵地管理的重要性	275
一、正确发挥喉舌功能的需要	275
二、正确发挥舆论作用的需要	277
三、及时准确传播信息的需要	279
第二节 党对宣传阵地管理的基本原则	280
一、坚持社会主义方向的原则	280
二、正确贯彻“双百”方针的原则	281
第三节 宣传阵地管理的基本内容和要求	285

一、新闻舆论阵地管理	285
二、出版阵地管理	287
三、教育阵地管理	288
四、文化娱乐阵地管理	289
五、纪念展览阵地管理	290
第四节 加强和完善党对宣传阵地管理	291
一、贯彻落实正面宣传为主的方针	291
二、加强和完善党对宣传阵地的领导	296
第十四章 党的纪律检查部门工作管理	298
第一节 纪律检查机构的设置及职权范围	298
一、纪律检查机构的设置	298
二、纪律检查机构的职权范围	299
三、纪律检查机构领导体制的管理	300
第二节 纪律检查部门工作管理的指导方针和基本 原则	303
一、纪律检查部门工作管理的指导方针	303
二、纪律检查部门工作管理的基本原则	306
第三节 纪律检查部门的主要任务及其经常性工作	309
一、维护党的章程和其他的规章制度	309
二、检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况	311
三、协助党的委员会整顿党风	313
四、经常对党员进行遵守纪律的教育，作出关于维护党 纪的决定	314
五、检查和处理党的组织和党员违犯党章、党纪和国家 法律的案件	316
六、受理党员的控告和申诉	316
第四节 纪律检查工作管理的基本方法	317
一、坚持群众路线	317

二、坚持调查研究	318
三、注意抓带倾向性的问题	319
四、会同有关部门协同作战	319
五、案件检查和纪律教育相结合	320
六、抓组织、抓班子	321
第五节 纪律检查工作干部的配备与管理	321
一、纪律检查干部的素质要求	321
二、各级纪律检查委员会领导干部的配备	324
三、地方各级纪律检查委员会的领导干部的 管理原则及考核、任免	324
第十五章 案件检查与审理工作管理	327
第一节 案件检查与审理工作管理的重要性	327
一、管好案件检查和审理是正确执行党的纪律的 保证	327
二、管好案件检查与审理有利于促进党风的好转	328
三、管好案件检查与审理有利于保证党的路线、 方针和政策的贯彻执行	328
第二节 案件检查与审理工作管理的指导方针 与基本原则	329
一、指导方针	329
二、基本原则	331
第三节 案件检查工作管理的重点和方法步骤	334
一、案件检查工作管理的重点	334
二、案件检查工作管理的方法步骤	335
第四节 案件审理工作管理的职责范围和程序	341
一、案件审理工作管理的职责范围	341
二、案件审理程序	342
第十六章 纪检信访工作管理	345

第一节	纪检信访工作管理的重要性	345
一、	管好纪检信访工作，有助于密切党同群众 的关系	345
二、	管好纪检信访工作，有助于揭露违纪现象	346
三、	管好纪检信访工作，有助于领导了解情况，掌握 主动	346
第二节	纪检信访工作管理的基本原则	348
一、	坚持实事求是的原则	348
二、	坚持分级负责分工归口办理的原则	349
三、	坚持保护信访人的民主权利的原则	350
四、	解决实际问题与思想教育相结合的原则	351
五、	坚持慎重对待政策性问题的原则	352
第三节	纪检信访工作管理的主要职责	353
一、	反映情况，充分发挥纪检信访工作的信息作用	353
二、	督促办案，推动各级党组织查处来信来访	356
三、	直接查处一些典型案件	357
四、	加强业务联系，进行业务指导	357
第四节	纪检信访工作管理的一般程序及对 工作人员的要求	358
一、	处理来信来访工作的一般程序	358
二、	纪检信访工作人员的素质要求	362
第十七章	统一战线工作管理	365
第一节	统一战线工作的基本任务及组织机构	365
一、	统一战线工作的基本任务	365
二、	统一战线工作的组织机构	367
第二节	统一战线工作管理的指导思想和原则	369
一、	统一战线工作管理的指导思想	369
二、	统一战线工作管理的原则	372