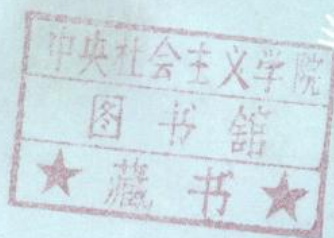


田方 林发荣 主编

中國人口迁移

何 同 舒



知 识 出 版 社

63853

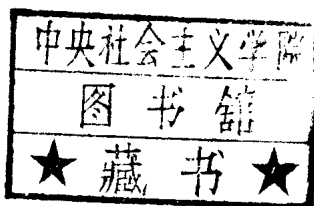
中国人口迁移

田方林发棠 主编



200126844

0257/20



知识出版社

中国人口迁移

田方 林发棠 主编

知识出版社出版

(北京安定门外外馆东街甲1号)

新华书店北京发行所发行 天津市蓟县印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张12 字数259千字

1986年10月第1版 1986年10月第1次印刷

印数：1—4170

统一书号：17214·78 定价：2.00元

前 言

为实现党的十二大所规定的本世纪末我国经济发展战略目标，和开发建设边疆地区的战略设想，我国的人口和劳动力势必随着生产力的合理布局而进行合理的安排。中央领导同志对于这一重大战略措施十分重视，党的十二届三中全会所制订的“关于经济体制改革的决定”，为我国人口的合理安排指明了方向。

建国以来，我国在东北、西北、西南广大地区的开发建设中，曾先后进行过具有相当规模的移民工作，群众自发性的人口迁移活动，也屡见不鲜，有许多宝贵的经验教训值得今后工作中借鉴。为适应形势发展的要求，有必要对我国人口迁移问题进行深入的探索。两年多来，我们在调查研究的基础上，撰写了一些调查报告和论述，也约请有关同志分头进行调查和撰稿，同时还广泛收集了这方面的专门论著，现辑成《中国人口迁移》一书。目的是为了促进这方面的研究工作，并供给从事这方面的研究、教学及有关业务部门的专家、学者和实际工作者研究参考。

本书在编辑过程中，得到了著名社会学家、全国政协副主席费孝通教授的启发指导，并为本书写了序言；人口地理学专家、八十五岁高龄的胡焕庸教授为本书写了概论；中共中央顾问委员会委员、中国书法家协会名誉主席舒同同志为本书题写了书名；还得到了中国社会科学院社会学研究所、

人口研究中心、国家计委计划经济研究所，各省、市、自治区有关同志和大专院校从事人口研究的专家、学者们，以及几位中青年人口理论工作者的大力支持，特在此一并致谢。

本书由田方、林发棠主编，参与编审的成员有：田方、林发棠、张东亮、严浩、陈一筠。参加本书编写的有：田方（第二章之五、第四章之三、第五章之三）、胡焕庸（第一章概论）、马侠（第二章之一、第四章之一）、王向明（第二章之二）、江东（第二章之三）、何建民（第二章之四）、张东亮（第三章之一）、李德滨（第三章之二、第七章之四）、陈一筠（第三章之三）、王勋（第三章之四）、刘天怡（第三章之五）、冯浩华（第三章之六）、王通讯、张玉川、张明澍、齐淮（第三章之七）、娄玉山（第四章之二）、姚炳华（第五章之一、之二）、危曰文（第五章之四）、刘炽光、何平、安宏生（第六章之一）、桂世勋、朱宝树（第六章之二）、陈炎、吴敏一（第六章之三）、朱云成（第六章之四）、仇为之（第七章之一、之二）、陈敏之、沈安安（第七章之三）、解书森、陈冰（第七章之五）、王秀银（第七章之六）。

编 者

1985年4月

序

费孝通

合理布局生产力和组织人口迁移，是我们在制定国民经济发展战略和拟订长远规划时需要探索的一个重要问题。这个问题对于建设具有中国特色的社会主义现代化有着重大意义。

人口问题是中国的大问题。在1983年春节中共中央召开的党外人士座谈会上，我曾提出要下好人口这盘棋（这里指的是围棋，不是象棋）。大家知道，下围棋时只要做好两只眼，全盘就活了。我国人口这盘棋也要做好两只眼，一是发展小城镇，一是合理组织人口迁移。现在两只眼没有做好，棋盘上还是个僵局，僵就僵在城乡隔断，用户口把关，大城市都关门了。但仅仅靠关门是不行的，里面的人口还要增长，这就要研究人口出路问题，研究解决办法。社会科学不是要百分之百的精确，但首先要反映实际，要根据事实来说话。

在过去一段相当长的时期内，我们曾认为农村是个广阔天地，好象无论多少人都容纳得下，但这一观点不符合事实。实际上农村的土地是有限的，农业人口也有个限度。在农业生产条件最好的地区，亩产水稻2,000斤，再要提高就必须增加肥料，增加劳力，但这样做就不合算了。投入的比产出的还多，得不偿失，经济学上叫做边际效益低。

以苏南地区为例，七十年代初人们就感到农村的人太多

了，不欢迎知识青年下乡。剩余劳动力的矛盾早就发生了，但这点不是马上就被认识到的，认识常常落后于客观事实的变化。问题的关键在于，农村必须不断地改革其经济结构，才能成为真正的广阔天地。当时农村的经济结构是单一的农业结构，农业又是“以粮为纲”。这个提法正是我国几千年来传统的重农主义的反映。而剩余劳动力问题在“吃大锅饭”的条件下，也还不容易被察觉出来。现在的情况不一样了，生产责任制实行后，剩余劳动力问题被农民自己意识到了，农民开始感到“以粮为纲”是不行的，要行动起来另寻出路。粮食多了就养猪养鸡，然后运到城里去卖。粮食转化成商品，商品购销要有渠道、有市场，要受供求规律的左右，于是，农村的经济结构就开始发生变化。

1936年我在太湖边上的一个村子里搞调查，针对当时农村的经济状况，曾提出“人多地少，工农相辅”八个字。但在半封建半殖民地的条件下，农村传统的手工业竞争不过外来的机器大工业，农业生产水平十分低下，农民无法摆脱缺吃少穿的困境。解放后，土地所有权的改变促进了农业生产的发展，但农村单一的经济结构没有发生根本转变。到了七十年代初，由于“文化革命”的影响，大批工厂停工，许多原在城市的老工人跑回苏南老家。特别是由于农村有大量剩余劳动力，加上市场、技术等因素，促使社队工业发展起来。最近几年苏南地区的乡镇工业真是百花齐放、突飞猛进，经济结构发生了巨大变化，经济实力不断增强，农民的生活水平迅速提高。有些地区的人均收入以每年一百元的幅度递增。这几年我年年下去调查，形势一年一个样。这样划时代的事变，把我吸引住了。我们盼了多少年，希望农民能富起来，

现在的情况不是最生动地说明问题吗？

从整个江苏省的情况来看，由北往南，从事乡镇工业生产的劳动力占全部农村劳动力的比例越来越高。在徐州地区约占30%；连云港地区占40%；淮阴地区占50%；扬州地区以南，工业劳动力超过了农业劳动力；吴江地区和沙洲地区的比例都是相当高的；苏州、无锡、常州、南通地区的一些农村，这一比例都已达50%以上。

值得注意的是，农村地区人口外流情况却并未发生明显的变化，没有出现大量人口涌向城市的现象，而是以乡镇企业为中心，形成了星罗棋布、兴旺发达的小集镇和小城镇。苏北地区的集镇还更多地带有“日中为市”的性质，乡镇工业也多以农副产品加工业为主。而苏南地区的集镇工商业都已初具规模，乡镇工业以制造业为主，甚至还有不少尖端工业，公共及文化设施也日趋齐备。由此可以看出乡镇企业和小城镇本身发展的关系，也可以看出小城镇发展的阶段和方向。

农村经济结构的变化，使大量农村剩余劳动力被乡镇企业吸收，小城镇成为人口的蓄水池，减轻了人口涌向城市的压力，甚至还能把部分城市人口吸引到农村来。据初步统计，上海郊县、苏南地区的乡镇企业吸收了当地农村1/2以上的劳动力，而且还有很大潜力。如果本世纪末，全国的小城镇发展都能达到苏南地区目前的水平，就可以容纳更多人口。这就是我要讲的做好人口这盘棋第一只眼的意义。另一方面，乡镇企业和小城镇的发展，不但繁荣了农村经济，提高了农民的生活水平，还造就了一代“离土不离乡”的新型工人，变“工厂办社会”为“社会办工厂”，既提高了工厂的经济

效益，也促使农村生活方式发生了变化。时间、信息、市场等概念日益进入农民的头脑，从生产力、生产关系到意识形态，都在发生变化。这就是现代化的过程，现代化不仅是由表格中的统计数字来显示。我们要把近年来农村的发展变革过程记录下来，加以研究，为探索中国式的社会主义现代化道路提供可选择的模式。

人口这盘棋的另一只眼是人口迁移。我国人口不但数量大，而且分布很不均匀，90%的人口居住在50%的国土上。江苏省的人口密度已达到每平方公里600人以上，而西藏自治区只有1.6人。汉族文化可以说“五谷文化”，山地、沙漠、草原地区的汉人就不多了，6%的少数民族人口拥有半个中国的土地。这片土地自然资源丰富，在农牧业时期没有得到充分利用，到了工业时期就有了开发的必要和可能。开发自然资源不能离开劳力资源、智力资源，而这类资源又集中在人多的半个中国，要使两者结合起来，这步棋该怎样下呢？

过去，在人口迁移方面，有成功的经验，也有失败的教训。成功的如东北三省，现有近1亿人口，其中解放前的人口约占1/3强，解放后出生的约占1/3强，由外地迁入的约占1/3弱。内蒙古地区人口构成也是类似情况。大量的移入人口，多数未由国家花钱，主要是投亲靠友，定居下来了。由国家组织迁移的，成功的有国营农场和中国人民解放军生产建设兵团等，移民大多扎下根来。失败的例子，最明显的是“文化革命”期间知识青年上山下乡运动，国家花了不少钱，但基本上都返回原迁出地了。

总的来说，知识要下乡，技术要下乡，知识分子要下乡，问题是前些年有的办法不妥，现在要总结经验教训，包

括总结我国历史上人口迁移的经验教训。一部分移民被称为“盲流”，即无组织的自发移民，移入地每年要花很多功夫安置处理，政策上也存在一些问题，需要研究解决。

这次去苏南地区调查回来，感到人口迁移这步棋至少可用这样一种下法，即“劳动输出”，这是农民的创造。近年来江苏的农民建筑队伍日益壮大，已有一、二百万人，包建的工程北至大庆，南至深圳，西至克拉玛依，最近还进入北京了。农民建筑工人春去冬归，不带家属，使用农民工成本低，效率高，地方十分欢迎，一个外出农民每年也可带回一、两千元人民币的收入，所以他们本身也很乐意。不单是建筑工人，江苏其他的手艺人也遍布全国，如扬州的“三把刀”，理发、修脚、炒菜，早有传统。他们实际上就是移民。不要一说移民，就一定上山下乡，户口不许回家，这是不容易做到的。我们的目的就是要疏散人口，开发边疆，这条经验推广到全国，推广到各行各业，大家去搞承包，包一个厂，包一个地区，完成任务可以回家，也可实行退休后回原籍的政策，不一定落户，户口可以不迁，这叫做“离乡不背井”，常来常往。从宏观上看，几百万人、几千万人离开原居住地外出工作是完全可能的，我们的目的就通过这些外出者而实现了。这样的常来常往，人口流动，可使边疆和内地的“脐带”不断，联系不断，信息不断，劳力支边和智力支边一举两得。

这里特别要提出一条，即要把尊重当地少数民族作为一项政策，当地欢迎的人才去，不欢迎的不要去。去是要发展生产，促进各民族共同繁荣。在同少数民族人民共同劳动、共同生活中，也会有一部分人愿意长住下去，随着当地

经济文化各项事业的发展，定居的人也会越来越多。所以，人口迁移的一个过渡时期、过渡步骤还是必要的，切不可主观主义想当然地办事。

我国素称“地大物博”、“人口众多”、“历史悠久”。从汉代到清代2,100多年间，军垦民屯，从未间断。特别是清代260多年间的移民戍边，更趋高涨，史料十分丰富。即使在国民党统治时期，也还专门设有资源委员会，虽则他们并没有做多少工作，但也说明当时的有识之士，还是重视国家资源的开发和人口的迁移问题。抗日战争时期，共产党中央在荒僻的陕北地区也十分重视移民工作。陕甘宁边区政府发布了有关移民工作的指示、条例，开展移民运动，对陕北北部人多地少地区和陕北南部地多人少地区进行合理的人口布局，这对发展南部南泥湾、金盆湾地区的农业生产和巩固南部边防，起了重大作用。

在中共十一届三中全会以后党的正确路线指引下，我感到我们的社会主义建设真正上了路，上了工业化、现代化之路，生产潜力被挖掘出来，人民的创造力得以发挥，到处有神仙，遍地出奇迹。伟大的变革呼唤着新一代研究人员，要求他们深入实际，深入生活，开创一条前人未走过的路，作出自己的贡献。

田方、林发棠、陈一筠、张东亮、严浩五同志经过两年多来的努力，编撰成书4册：《中国生产力的合理布局》、《中国人口迁移》、《中国移民史略》和《国外人口迁移》，将向我国研究这方面问题的同志提供可资参考的资料，特此作序。

内 容 提 要

为了实现我国国民经济在本世纪末计划达到的奋斗目标，标为了适应开发大西北和大西南的需要，必须对我国人口和劳动力的布局进行合理安排。移民工作是人口工作的一个重要方面。《中国人口迁移》就人口迁移与经济发展、开发边疆的关系，以及人口迁移中的诸问题作了较为翔实的论述与介绍，介绍了建国以来人口迁移工作的经验教训，并提出了一些建议。本书对从事人口问题研究的部门、机构、专家学者，以及广大读者都有阅读和参考价值。

目 录

前言	(I)
序	费孝通 (II)
第一章 概论	(1)
——中国人口的发展、分布、迁移和预测	
第二章 人口迁移和经济发展	(14)
一、商品流通和人口流动	(14)
二、农业剩余人口的转移与经济发展	(23)
三、我国劳动力资源地理分布与经济发展	(34)
四、劳动力合理流动是社会主义的 客观经济规律	(53)
五、人口疏导在国土整治中的地位	(60)
第三章 人口迁移和边疆地区的开拓	(70)
一、移民与边疆民族地区的开发与建设	(70)
二、黑龙江的人口迁移与开发建设	(82)
三、黑龙江边区农村的经济开发与 人口资源问题	(94)
四、我国由东南向西北移民的客观必然性	(106)
五、大西北的开发与移民	(113)
六、开拓柴达木盆地和人口迁移	(125)
七、西部经济开发的人才战略	(133)
第四章 人口迁移中的自流人口问题	(152)

一、正确对待自发性人口迁移·····	(152)
二、阿荣旗自流人口中的专业户和万元户·····	(171)
三、关于自流人口诸问题的剖析·····	(182)
第五章 人口迁移中的水库移民问题 ·····	(188)
一、水库移民工程研究·····	(188)
二、三峡水库的移民安置与库区经济发展·····	(199)
三、水库区移民安置工作和建设问题·····	(210)
四、水库淹没区补偿及移民的经济分析·····	(220)
第六章 经济特区与沿海省市的人口迁移 ·····	(230)
一、深圳特区发展中的人口问题·····	(230)
二、新技术革命与上海市的人口问题·····	(237)
三、浙江省农村经济发展与劳动力的转移·····	(248)
四、必须加强控制广州市区的人口规模·····	(266)
第七章 建国以来我国的人口迁移 ·····	(285)
一、对建国以来我国人口迁移的研究·····	(285)
二、我国1949~1979年间城镇人口增 长变化的回顾·····	(295)
三、从上海市34年人口发展看大城市的 人口政策·····	(303)
四、解放后黑龙江移民问题探讨·····	(315)
五、对解放后青海移民垦荒的认识和 开展青海移民工作的设想·····	(324)
六、解放以来山东省人口迁移问题探讨·····	(333)
附录 台湾人口集中趋势及其影响 ·····	(350)
后记 ·····	(371)

第一章 概 论

——中国人口的发展、分布、迁移和预测

中国是世界人口最多的国家。据国家统计局发表的1982年中全国总人口,包括台湾省和港澳人口,全国为103,188万人,约占世界总人口的22.93%。中国的土地面积只占世界陆地面积的7%,中国人口的平均密度每平方公里105人,等于世界各国平均人口密度的3倍以上,中国境内高山、高原和荒漠面积占到国土面积的2/3,全国的1/3土地供养着全国人口的90%。中国东部沿海一些省份,平均人口密度每平方公里在400人以上,更密的在500人以上,一些在平原上的县更高达800人以上。

中国是个多民族的国家,除汉族外,尚有55个少数民族。汉族人数占全国总人口的93.3%,全国少数民族共有6,723万人,占6.7%,大部散布于西部的广大地区。全国农业人口约占总人口的80%,乡村居民占总人口的79%,城镇居民仅占21%。部分地反映了中国工业还是不很发达,农业生产也较落后,从国民经济来看,还是属于发展中国家。

建国30多年来,人口自然增长经历了三起三伏。最高的出生率曾达43.6%,最高的自然增长率曾高达33.5%,最高的年增长人数高达2,400万人。自1973年以来,加强了对计划生育工作的领导,到1981年出生率已降到20.9%,自然增长

率已降到14.5%。现在要努力争取到2000年全国总人口不超过12亿。

一、近50年来人口发展中的起伏

1933年我国人口还只有4.6亿,到1980年已增加到10亿,增加了1倍多。按美国人口情报社出版的《1980年世界人口资料表》,全世界各国人口翻一番的年代平均为41年,其中发达国家为111年,而发展中国家平均只要34年。以个别国家而论,如阿尔及利亚、利比亚等国,只要20年就能翻一番。但它们都是人口很少的国家,而面积又相当大。我国是世界上人口最多的国家,10亿人翻一番就要达到20亿人,如果不加控制,今后只要30年就可再翻一番。

从1949年到1979年的30年间,我国人口净增42,925万人,增长79.28%,平均每年增加1,431万人。在这30年中,人口增长有快有慢,其中有3次增长高峰:解放后的3年恢复时期(1950年~1952年)到第一个五年计划时期(1953年~1957年),生产力得到了发展,人口增长较快,是第一次高峰时期,1954年出生人数近2,000万。第二个五年计划时期(1958年~1962年),因自然灾害和“共产风”、“浮夸风”的影响,人口增长有所减缓。经过国民经济3年调整(1963年~1965年),人口再次迅速发展,是第二次高峰,1963年出生人数近3,000万。1966年~1972年“文化大革命”期间,受到极左路线和无政府主义的干扰,人口盲目发展,成为第三次高峰。1973年以来,政府认真执行计划生育,人口出生率和自然增长率才逐年降低。

就生命统计来说，50年中也经历了3个阶段：第一阶段为高出生率、高死亡率、低自然增长率时期，如1930年出生率为38%，死亡率为33%，增长率仅5%。第二阶段为高出生率、低死亡率、高增长率时期，如1963年出生率为43.8%，死亡率为10.1%，增长率为33.7%。最后进入低出生率、低死亡率、低增长率时期，如1981年出生率20.91%，死亡率6.36%，自然增长率为14.55%。世界人口每年自然增长率平均为17%，其中发达国家平均为6%，发展中国家平均为20%，我国在经济上还属于发展中国家，但在人口增长方面，已低于世界平均数。

我国人口平均期望寿命，建国以来显著延长。如1949年全国平均仅32岁，到1979年全国平均已达68.2岁（其中男66.9岁，女69.5岁）。这主要是由于政府政策方针正确，医药卫生工作发展迅速。人口寿命的延长，也助长了人口的增加。过去在旧社会由于天花等疾病的流行，婴儿死亡率很高；婴儿死亡率由解放前的117%降到近年的12.8%；总人口的死亡率由1930年的33%降到1981年的6.36%。这确是很大的成绩。

关于生命统计，上面所讲到的，都是全国平均数字，各省各地情况颇有不同。1979年人口自然增长率在10%以下的有上海、四川、北京、天津、江苏、河北、山西和浙江等8个省市，自然增长率超过15%的有宁夏、广西、青海、广东等省区。四川是我国人口最多的省份，全省总人口已近1亿。1981年四川省的自然增长率已降到10.94%，上海已降到9.7%。