

政体论

董崇山 著

中国社会科学出版社

政 体 论

董崇山 著

中国社会科学出版社

一九八六年·北京

内 容 提 要

该书主要阐述了“政体”的三个极为重要的规律，一、领袖地位的历史发展规律；二、领袖地位决定政体形式的规律；三、政体形式的历史演变规律，以及“政体”三规律与“政体”改革的关系。作者经过多年研究，以大量的历史事实，言简意赅地论述了政体改革的作用，使读者很受启迪。这对我国当前政治体制改革，有着一定的参考价值。

政 体 论

董崇山 著

中国社会科学出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

天津宝坻县印刷厂印刷

新华书店首都发行所发行

开本850×1168毫米1/32 9.625印张

235千字 1986年11月 北京第1版

1987年5月第2次印刷 5001—13000

统一书号：3271·056 定价：2.50元

序

这不是一部寻常的政治学理论著作。它的酝酿、构思过程是在劳改场所和监狱里完成的。

本书作者董崇山同志是一位在理论上和政治实践中都勇于坚持真理、探索新路的中年人。他曾经写道：

“自然科学的探索需要勇气，社会科学的探索更需要勇气。我要为自己的信仰和理论观点奋斗终身。”（《人活着是为了战斗》）

正因为如此，所以十五年前，他就曾上书毛主席：反对党的领袖终身制。力陈林彪路线是极“左”而不是极右。四人帮被打倒一个月后，正当举国欢腾的时候，他却又因两篇共十万余字的理论文章和呼吁邓小平同志出来主持工作而囹圄入狱，被判十五年徒刑，开除党籍，开除公职。

那两篇文章的题目是：《历史错误和民族罪人》与《论无产阶级民主制》。在前一篇文章中，他试图总结文化大革命的惨痛教训；在后一篇文章中，他反对个人集权制和个人接班制、干部终身制。

政治上无休止的“左”浪翻腾，引来十年浩劫，生灵涂炭；打倒四人帮后，是非仍然混浊不清的局面，都在在使他沉思。他认为这一切灾难的总根源，就是缺乏社会主义民主与法制。他迫切感到：我们的社会主义制度还需要大力加以完善。他在监狱里苦读经典著作，同时研究了政治体制变迁的理论和历史，从马克思、恩格斯、列宁、毛泽东到亚里斯多德、洛克、孟德斯鸠、

卢梭——他阅读着，思索着，终于得出这样的结论：社会主义国家是人民的国家。人民是主人，不是仆人。但人民能否真正当家作主，关键在于是否有一个能使人民掌握权力、行使权力的政治体制。没有一个适当的政体来体现国体——人民民主专政，社会主义国家的阶级实质就会发生变化。

就这样，他在监狱里酝酿了这本《政体论》的基本结构和主要论点。

在现有的马克思主义国家论著作中，着重讨论的是国体而不是政体。这是因为马克思主义经典作家们本身都是无产阶级革命家。他们终其一生或大半生的政治实践都是组织革命，推翻反动政权。因此他们在谈到国家问题时，更多的是讨论国家的阶级实质，论证资产阶级专政的国家如何应该被推翻而代之以无产阶级专政。他们当时没有必要，也没有兴趣讨论具体的未来政治体制和政府形式。他们之中，或者不曾有过掌握政权的经验，或者在领导革命胜利后，掌握了政权，但由于种种主客观原因而未能很好总结、研究社会主义政治制度的具体形式。他们在议论到社会主义国家的政体时，往往误以为领导革命起义的组织形式就是革命后最好的政权组织形式。所谓巴黎公社和工农兵代表苏维埃的政体形式就是如此。现在看来，这种设想并不妥当。因为在政治革命时期与政权建设时期是截然不同的两个历史阶段，在这两个时期中诸种条件均不尽相同，甚至相反。两千年前，陆贾对汉高祖说过的那句话：“陛下马上得天下，安能马上治之？”（《汉书》卷四十三）就是这个道理。例如在革命起义的组织中，如何能强调权力制衡、民主程序？但是在正常的国家政治生活中，如果没有权力制衡、民主程序，如何能防止个人擅权，家长统治？又如何能够长治久安？道理是很明显的。但我们不应苛责前人。特别不能要求马克思主义经典作家为我们规划好今天的具体政治体制。因为当时政治实践还没有提出这样的问题，他们也没有足够的实践经验来解决这样的问题。因此，解决这些问题的任务，

就理所当然地落在当代人的肩上。我们的任务，就是要建立起一个有比较完善的社会主义民主和社会主义法制，有较高效率、有利于物质文明和精神文明建设的，有中国特色的社会主义政治体制。要完成这个艰巨任务，就必须在坚持马克思主义的原则下，发展马克思主义，要敢于创新。创新不是标新立异，哗众取宠，而是在密切结合实际，在深入调查研究的基础上开动脑筋，从而得出的科学结论或科学假说。如果不能创新，只知墨守旧说，非马克思所言不敢言，结果必然走向马克思主义的反面。不但于事无补，而且为害无穷。在这方面的历史教训已经够多了。

目前，在中国的经济体制改革已经取得很大进展的同时，早在十一届三中全会以后即已开始的政治体制改革，也就更迫切地需要加快步伐。社会主义社会的自我完善，需要理论指导；政治体制改革，需要扎实的政治学理论研究。现今亟待解决的有关政治体制改革若干问题，诸如：党政分工、权力下放、精简机构和提高效率等等问题，都要求政治学者提供理论论证和改革方案。我们很高兴看到这本凝聚着作者的坚强信念和爱国赤忱、有创见、有新意的《政体论》的出版。自然，在中外学术史上，所有的创见、新意都不可能一提出来就为人们接受；同时，这些创见和新意的本身，也不可能在刚提出来时就完美无缺。但我们有理由期望这本书的出版，能够引起政治学者们的关注。不同的看法和意见，应该讨论争鸣。我相信本书的出版以及它可能引起的讨论和争鸣，都将大大有助于我国当前的政治体制改革工作。

赵宝煦

一九八六年十月廿三日

导 言

多年来，我们对政体问题的研究，是滞步不前的。究其原因，主要有以下三点。

第一，不适当地长期停留在国体问题上，而不重视政体问题。中国人民在中国共产党和毛泽东同志的领导下，奋斗了几十年，终于取得了民主革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。这几十年解决了一个根本问题，即国体问题，也就是人民民主专政问题。解决这个问题的基本方法就是开展阶级斗争。但是在夺取政权并巩固政权之后，却没有适时地提出政体改革的新任务及完成这一新任务应该采取的新方法。以致解放后几十年来一直停留在国体问题上和阶级斗争问题上，政体问题却无人问津，或无人敢问津。甚至政治科学被打入冷宫。很清楚，这种“左”的错误，必然阻止政治学研究、特别是阻碍政体学研究的正常开展。

第二，夸大社会科学、社会科学研究的阶级性。在漫长的原始社会和未来的共产主义社会，都是没有阶级的。即使在阶级社会中，阶级关系也仅仅是社会关系的一部分，尽管是非常重要的部分。社会科学不仅是以阶级关系为研究对象的，也是以社会关系的其它方面为研究对象的。因此，社会科学不是、也不可能是处处充满阶级性的科学，从纵的方面说不是，从横的方面说也不是。阶级性满视野这个错误前提不破，就必然会束缚着我们对社会科学的探索，使我们不能开拓新的研究领域，不能掌握各领域事物运动的规律，特别是那些最基本、最一般的规律。当然也

就不可能按这些规律的要求去办事情。

如果说社会科学的一切领域都充满了阶级性，那么不同性质的国家在社会科学领域内的相互借鉴、学习和合作就是不可能的了，我们国家所实行的对外开放的政策也至少在社会科学领域内失去了理论根据。

作为社会科学领域的政体问题是有阶级性的，但也不只是具有阶级性，否则，对政体的基本规律的“历史性”探索，就无法进行了。

第三，在具体研究方法上，也有比较严重的缺点。长期以来，人们不是把政体问题当做一个整体，一个科学体系，一个有内在联系的系统去研究，而仅仅是把它做为国体的“附属物”，即国家的形式、政权的形式去研究。这是一种孤立的、片面的研究方法。

不把政体在空间上做为一个相对独立的整体和一个科学的体系去研究，就永远不能知道政体的本质是什么；不把政体在时间上做为一个前后密切联系在一起的系统去研究，就永远也不能知道政体的历史发展规律是什么。

政体改革是国体革命后最伟大的政治革命。对政体问题的研究，意义是十分重大的。建国以后，我们所犯的一系列“左”的错误，特别是“文化大革命”的严重错误，都与我国的共和制政体不健全有直接关系。国际共产主义运动中出现的一些严重错误，大都与一些社会主义国家的共和制政体不健全有密切关系。我国正处于一个全面的政治体制改革和经济体制改革的新时代。政体改革是政治体制改革的关键环节。目前，我国急需对政体问题进行深入的讨论和研究，以推动改革实践。

没有老老实实的态度就没有科学，没有实事求是的精神就没有真理。中国共产党十一届三中全会以来，由于我国执行了一条实事求是、解放思想的路线，社会科学的研究才进入了一个新的阶段。仅仅七年多的时间，我国在社会科学领域中已经涌现出

一大批优秀人才；我们对政治学、特别是对政体问题的研究，也有了可喜的进展。

本书从纵的和横的两个方面对国家产生以来的国家发展史进行了总结和研究，着重阐述了有关政体的三个规律。政体第一定律是领袖地位的历史演变规律，政体第二定律是领袖地位和政体形式相互关系的规律，政体第三定律是政体形式的历史演变规律。我把这三个规律并称为政体三定律。阐述和论证政体三定律是本书的基本内容和主要使命。政体第一定律主要是对国家纵向考查和研究的结果，政体第二定律主要是对国家横向考查和研究的结果，政体第三定律是对国家纵向和横向综合考查和研究的结果。

本书第一至第五章，主要是阐述和论证政体第一定律；第六至第九章，主要是阐述和论证政体第二定律；第十至第十四章，主要是阐述和论证政体第三定律；第十五章，谈政治体制的改革和政体的改革。

目 录

序

导言	1
第一章 领袖人物的历史	1
第一节 领袖人物的形成	1
生产力发展的重要作用	1
奴隶主和奴隶的产生	2
阶级和国家的形成	4
战争和军事首长	5
第二节 文化活动和文化时间	6
三种活动和三种时间	6
三种时间的变化规律	7
文化时间的起源	9
文化时间产生的意义	10
第三节 文化时间的重点分配	11
文化时间变化的规律	11
重点分配形成的原因	12
文化时间重点分配的意义	13
体力劳动者和脑力劳动者的分工	14
第四节 领袖消亡的条件	15
生产力发展的新阶段	15
两种劳动者分工的消灭	16
第五节 文化时间的平均分配	18
平均分配形成的原因和过程	18

	平均分配的重要意义	20
第二章	领袖人物的历史作用	22
第一节	积极作用和消极作用	22
	领袖人物的四种积极历史作用	22
	积极作用和消极作用	23
第二节	相对作用和绝对作用	24
	绝对作用和相对作用的含义	25
	区分两种作用的意义	25
第三节	领袖作用的变化规律	26
第三章	领袖人物的地位	29
第一节	领袖人物地位的含义	29
	什么是地位	29
	领袖人物的政治地位	30
	领袖人物的历史地位	31
第二节	制约体系与领袖地位	32
	相互制约的方式	32
	制约体系与领袖地位	35
第四章	决定领袖地位的因素	39
第一节	社会生产力的状况	39
	生产力的间接作用	40
	生产力的直接作用	41
	物质条件的变化规律	42
第二节	经济形态的状况	44
	阶级之间的经济差距	44
	统治阶级内部的经济差距	47
	农业经济和工业经济	50
第三节	文化水平和文化差距	51
	什么是文化水平	51
	什么是文化差距	52

	文化水平与领袖地位	53
	文化差距与领袖地位	55
	文化水平的变化规律	56
	文化差距的变化规律	57
第四节	阶级的状况	61
	阶级之间的政治差距	61
	统治阶级内部的政治差距	62
第五节	其它因素	63
	军队的状况	63
	人口的状况	65
	地理范围的状况	66
第五章	领袖地位的变化规律	68
第一节	制约力量的变化规律	68
第二节	领袖地位的变化规律	70
第三节	对英山定律的说明	72
	对英山定律的几点说明	72
	对英山曲线的说明	75
	一般规律和个别情况	77
第六章	集中方式与领袖地位	79
第一节	阶级集中的方式	79
	阶级的集中	79
	历史发展的规律	80
第二节	简单方式和复杂方式	83
	集体的作用	83
	集中的方式及地位	83
	阶级的集中和集体的集中	84
	两种集中方式的特点	85
	简便原则和利益原则	87
第三节	集中方式和领袖地位	88

	为什么会采用简单方式·····	88
	为什么会采用复杂方式·····	89
	集中方式与领袖地位·····	90
	集中方式的变化规律·····	91
第七章	政体的形式和特征 ·····	97
	第一节 政体的两种基本形式 ·····	97
	对基本形式的理论说明·····	97
	所谓单主制的缘由·····	100
	单主制和共和制的定义·····	101
	第二节 单主制的基本特征 ·····	103
	任命制·····	103
	终身制·····	104
	集权制·····	105
	第三节 共和制的基本特征 ·····	108
	选举制·····	108
	轮换制·····	109
	分权制·····	110
	第四节 基本特征回答的问题 ·····	115
	国家权力属于谁·····	115
	国家权力能否转让·····	117
	国家权力能否分割·····	119
	权力的来源、时限和范围·····	121
第八章	政体的本质 ·····	123
	第一节 政体的本质是领袖地位 ·····	123
	事物的本质·····	123
	政体和国体的关系·····	124
	政体的本质·····	126
	第二节 领袖地位的基本形态 ·····	128
	两种基本形态·····	129

	基本形态的直接来源	131
第三节	领袖地位决定政体形式	133
	个人至上形态决定单主制	134
	集体制衡形态决定共和制	135
	领袖地位决定政体形式实例	138
第九章	政体的分类	142
第一节	历史上政体的分类	142
	历史上几种主要的政体分类	142
	历史上政体分类的缺点	143
	不能根据现象对政体进行分类	145
第二节	政体分类的标准	147
第三节	政体的三级分类	149
第十章	奴隶主义国家的政体	153
第一节	首长共和制	153
	氏族民主制的特征和形成原因	153
	首长共和制的特征	155
	首长共和制形成的原因	157
第二节	贵族共和制	158
	贵族共和制的含义和特征	159
	贵族共和制形成的原因	161
	贵族共和制覆亡的原因	164
第三节	民主共和制	168
	民主共和制的特征	168
	民主共和制形成的原因	170
第四节	贵族君主制	173
	贵族君主制的含义和特征	173
	贵族君主制形成的原因	174
第五节	分权君主制	175
	分权君主制的含义和特征	175

	中国的分权君主制	176
第六节	专制君主制	180
	专制君主制的含义和特征	180
	专制君主制形成的原因	183
第十一章	封建主义国家的政体	186
第一节	分权君主制	186
第二节	贵族共和制	188
	贵族共和制的特征	188
	贵族共和制形成的原因	189
	波兰贵族共和制	193
第三节	等级君主制	195
	等级君主制的含义和特征	195
	等级君主制形成的原因	197
第四节	专制君主制	198
	专制君主制的特征	199
	西方专制君主制形成的原因	199
	中国的专制君主制	201
第十二章	资本主义国家的政体	206
第一节	君主共和制	206
	君主共和制的含义和特征	206
	君主共和制形成的原因	207
	与等级君主制的区别	208
第二节	民主共和制	209
	民主共和制的特征	209
	民主共和制产生和发展的原因	212
第三节	其它政体形式	218
	议会君主制	218
	集权共和制	219
	专制君主制	220

	独裁君主制	221
	虚君共和制	222
第十三章	社会主义国家的政体	223
第一节	集权共和制	223
	集权共和制的特征	223
	集权共和制产生的原因	225
	中国的集权共和制	230
第二节	民主共和制	231
	民主共和制的特征	232
	民主共和制必将成为普遍形式	236
	巴黎公社的民主共和制	239
	两种民主共和制的区别	240
第十四章	政体演变的规律	242
第一节	一加二等于三	242
第二节	政体演变的特殊规律	245
	奴隶主义国家政体演变的规律	245
	封建主义国家政体演变的规律	247
	资本主义国家政体演变的规律	250
	社会主义国家政体演变的规律	252
	特殊时期政体演变的规律	254
第三节	政体演变的基本规律	255
	政体历史演变的第一系列	255
	政体历史演变的第二系列	256
	政体历史演变的第三系列	256
	政体历史演变的英山坐标	258
第十五章	政治体制改革	261
第一节	地位、方向和关键	262
	政治体制改革中的地位	262
	政治体制改革的方向	264

	政治体制改革的关键.....	265
第二节	政体的改革	269
	政体改革的理论根据.....	270
	我国的政体改革.....	277