

行政与行政法

行政组织

行政管理活动

行政管理法制监督

军事

外事

民政

公安

司法行政

侨务

民族事务

宗教事务

人事

劳动

资源与环保

国民经济计划

农业

工业

商业

工商行政

海关

财政与税务

审计

统计

金融与保险

城乡建设

交通

邮电

旅游

教育

科学技术

文化

中国行政法辞典

ZHONGGUOXINGZHENGFA CIDIAN

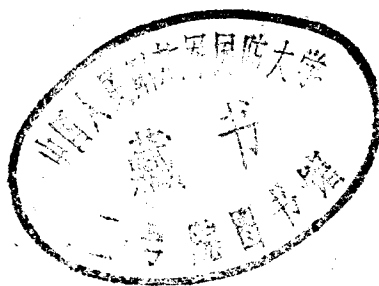
陈天池 张世信主编 上海人民出版社



国防大学 2 072 8901 2

中国行政法辞典

陈天池 张世信 主编



上海人民出版社

一九九〇年十月

责任编辑 陈莉莉
封面装帧 诸铁庆
美术编辑 杨德鸿

中国行政法辞典

陈天池 张世信 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 上海商务印刷厂印刷

开本 260×1180 1/32 印张 30.5 插页4 字数 661,000

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数 1—7500

ISBN 7-208-01078-1/D·210

定价 15.00 元

主 编

陈天池 张世信

副主编

曾毓淮 常耀有 李宗兴 陈敬山

编 委

(以姓氏笔画为序)

马 锐	方啟明	石圣仁	庄金锋
孙锡鹏	杨心田	吴振贵	张 竹
张脉棹	陆进达	周 虞	柳忠良
胡增耆	顾伟如	柴广钧	钱富兴
閻仁斌	曹昌祯	曹剑英	

撰稿人名单

(以姓氏笔画为序)

丁公权	马成冬	王亮	王秀梅	王文正
王英忠	石圣仁	石冈	叶鸣	史文清
朱娱斋	朱金龙	任彦	任伊铨	庄金锋
刘学灵	刘健	江子浩	许俊文	孙锡鹏
孙永兴	李宗兴	李英刚	李杰	李云霞
李培良	阮红	阮益中	杨星华	杨以汉
杨心田	杨纪祥	苏晓宏	吴继昌	吴仲新
吴书弘	肖立强	余向栋	沈允良	沈延泽
沈杰飞	宋强	宋顺和	宋琳琳	张志
张世信	张永康	张庚治	张学恩	张滋生
陆进达	陆琦美	陈天池	陈自忠	陈学彪
陈高志	陈莉莉	范静思	周虞	周公斗
周勇	周敏明	金凤	金洪书	柳忠良
赵秀英	赵连玉	胡增耆	施庆儒	顾伟如
倪韵	徐晓青	徐亚丽	徐发成	柴广钧
钱富兴	陶志良	阎仁斌	黄琪敏	曹昌祯
盛权	崔衍	崔晓华	常耀有	蒋才保
董青宇	舒鸿康	焦永清	程宗枢	曾毓淮
谢玉和	游秉光	靳会海	虞克珽	简秉璇
蔡祥华	熊振斌	熊耀武	阙涵	

前 言

行政法是国家法律体系中的重要组成部分,行政法学是法学领域中内容丰富的独立学科。建国以来,特别是中国共产党的十一届三中全会以来,我国国家权力机关和国家行政机关制订、发布了大量行政管理的法律、法规,对巩固人民民主专政,建立正常的行政秩序,维护公民、法人和其他组织的合法权益,促进社会主义现代化建设起了重要作用。

由于历史、文化传统的影响,加之法制宣传不够经常、普及,人民群众对行政法的内容难以及时了解和掌握,有的行政机关及其工作人员依法行政的观念比较淡薄,因而在国家行政管理中,还存在着有法不依、执法不严、违法不究等现象。因此,加强行政法制建设,严格依法行政,已成为我国社会主义法制建设的当务之急。

为此,上海市法学会于1987年10月决定由副会长陈天池负责组织从事行政法教学、科研和实际工作的专家、学者、专业人员,编撰《中国行政法辞典》,以供广大干部和群众在学法、执法、守法时查考。

本辞典整个编撰过程,坚持以马列主义、毛泽东思想为指导,选定词目,撰写释文,都贯彻实事求是精神,力求体系完整,内容科学,资料充实,反映我国近年来行政法学研究成果。本辞典在体现中国特色的社会主义行政法制建设,以及突破工具书着重于注释的方法等方面,作了探索与尝试。

我国法学界对行政法的研究起步较晚,迄至目前,学术界对于行政法的定义如何表述,行政法的范围如何确定,行政法与经济法和民法的调整对象如何划分,以及它们之间的关系等等,存

前 言

在不同看法,有待进一步探讨。对于这些不同看法,我们在编撰过程中,坚持立足中国、立足当前、立足实用的观点,除在总论部分择列有关行政法基本知识的词目外,其余概未涉及。有些词目的释文只采用比较通行的观点,对不同意见的争论,未予展开。我们深信,经过学术界不同意见的争鸣,我国行政法学的研究将呈现灿烂的前景,我国的行政法制将更趋完备,俟本书再版修订时,将以新的面貌与读者相见。

在编撰过程中,我们按照科学性、知识性与实用性相统一的原则,对词目的设立,参酌学术原理、现行法律规定、行政管理业务和社会实践等方面择要选定。凡名异实同或近似的词目,适当合并或省略;有些内容在法律、法规词目释文中已述及的,一般不另单列词目,其中一部分在社会实践中有较广泛的实用价值,或涵义较深的名词、概念,在有关法律、法规的词条中已经提及的,仍单列词目并适当解释,以方便读者。

我们衷心期望本书的出版,能在普及行政法律知识、推动行政法制建设方面起到积极的作用。但由于本书作者工作繁忙,大多数同志是在业余时间撰写,又限于水平,难免有疏漏和不当之处,敬请读者指正。

编 者

凡 例

一、本辞典收入词目1494条,分总论、分论,共37篇。

二、各篇词目及释文,大体按行政组织、管理活动、法制保障等顺序排列,法律、法规词目及其释文一般排在该篇后部。

三、各篇词目的释文采取一词一义,遇有习惯用法的,在词目后或释文内写明“又称……”。一词多义的,一般取较通用的一义,个别需要列举的,用①②③分项叙述。一义多层次的,用(1)(2)(3)分别叙述。

四、本辞典条目、释文以全国人大及其常委会、国务院和所属部门发布的现行有效的法律文件为准,截至1989年底;在印制过程中,补充了少量新颁布的法律、法规条目。

总 目 录

总 论	1
行政与行政法	3
行政组织	14
行政管理活动	28
行政管理法制监督	37
分 论	55
军事	57
外事	90
民政	96
公安	122
司法行政	161
侨务	187
民族事务	197
宗教事务	204
人事	209
劳动	236
资源与环保	262
国民经济计划	281
农业	293
工业	303
商业	319
工商行政	326
海关	343

2 总目录

财政与税务	356
审计	374
统计	378
金融与保险	383
城乡建设	406
交通	418
邮电	456
旅游	461
教育	467
科学技术	485
文化	517
医药卫生	533
体育	555
新闻出版	565
广播电影电视	579
档案	585
词目笔画索引	586
编后记	614

目 录

总 论

行政与行政法

行政	3
行政权	3
行政法	3
行政法渊源	4
行政法律规范	4
行政法规	4
规章	4
行政法效力	5
行政法特点	5
行政法原则	6
部门行政法	6
行政法律关系	6
行政法律关系主体	7
行政主体	7
法人	7
公民	8
外国人	8
政党	8
社会团体	9
企业组织	9
事业单位	10
行政法律关系内容	10
行政法律关系权利	10
行政法律关系义务	11

行政法律关系客体	11
行政法学	11
行政法学体系	12
行政法学总论	12
行政法学分论	12
行政法规制定程序暂行条例	13

行政组织

行政组织	14
行政机构	14
行政首脑	14
国家行政机关	14
一级政府	15
中央政府	15
地方政府	16
主管机关	16
执行机关	16
执法机关	17
派出机关	17
工作部门	17
职能机构	18
专业管理机构	18
办事机构	18
直属机构	18
常设机构	19

2 目 录

临时机构	19
领导关系	19
业务指导关系	19
双重领导	19
垂直领导	20
国务院	20
国务院各部和各委员会	20
国务院直属机构	21
国务院办公厅办事机构	21
地方各级人民政府	21
地方各级人民政府工作部门	22
地方各级人民政府派出机关	22
总理	22
国务委员	23
部长	23
委员会主任	23
秘书长	23
省长、自治区主席、直辖市市长	24
自治州州长	24
市长	24
县长	24
区长	25
乡长、镇长	25
司长	25
厅长	25
局长	25
科长	26
中华人民共和国国务院组织法	26
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法	26

行政管理活动

职权	28
行政管理权	28
体制	28
行政管理体制	28
国家行政管理原则	29
民主集中制原则	29
法制统一原则	29
民族平等原则	29
因地制宜原则	30
行政效率原则	30
依法行政原则	30
行政责任原则	30
行政解释	31
行政行为	31
行政决策行为	31
行政立法行为	32
行政执法行为	32
抽象行政行为	32
具体行政行为	32
主动行政行为	32
被动行政行为	32
羁束行政行为	32
自由裁量行政行为	33
要式行政行为	33
不要式行政行为	33
行政措施	33
行政处理决定	33
行政业务监督	33
行政仲裁	33
行政调解	34
行政制裁	34
行政处罚	34
行政处分	35

国家行政机关及其工作人员 在国内公务活动中不得赠 送和接受礼品的规定	35
--	----

行政管理法制监督

法律监督	37
行政管理法制监督	37
行政监督	37
行政监察	38
行政监察对象	38
监察机关	39
司法监督	39
政党监督	39
社会监督	40
行政争议	41
申诉制度	41
行政申诉	41
行政复议	42
行政复议案件	42
行政复议机关	42
行政诉讼	43
行政诉讼法	43

行政诉讼法律关系	43
行政诉讼的基本原则	44
行政案件	44
行政案件管辖	45
行政诉讼当事人	46
行政诉讼原告	47
行政诉讼被告	47
行政诉讼的共同诉讼人	47
行政诉讼第三人	48
行政诉讼代理人	48
行政诉讼证据	49
行政诉讼举证责任	49
行政诉讼证据保全	50
行政诉讼中的强制措施	50
行政诉讼程序	50
行政诉讼起诉	51
行政诉讼起诉期限	51
行政诉讼撤诉	52
行政诉讼判决、裁定的执行	52
行政侵权赔偿责任	52
涉外行政诉讼	53
中华人民共和国行政诉讼法	53

分 论

军 事

军事	57
国防	57
军备	57
军费	58
国防预算	58
军制	58
军队体制	58

常备军	58
野战军	59
地方军	59
整编	59
军事行政管理	59
军事行政法	60
中华人民共和国武装力量	60
中国人民解放军	60
中国人民武装警察部队	60

4 目 录

民兵.....	61	军官证.....	71
中华人民共和国中央军事委		士兵证.....	71
员会.....	61	军容风纪.....	71
国防部.....	61	军人职称.....	72
司令部.....	61	军衔.....	72
军区.....	61	军队文职干部.....	73
省军区.....	62	军官.....	73
军分区.....	62	军事代表.....	74
卫戍区.....	62	士兵.....	74
警备区.....	62	元帅.....	75
要塞区.....	62	大将.....	75
守备区.....	63	一级上将.....	75
军旗.....	63	上将.....	75
军种.....	63	中将.....	75
兵种.....	63	少将.....	76
部队.....	63	准将.....	76
军事管制委员会.....	64	大校.....	76
人民武装部.....	64	上校.....	76
人民防空.....	65	中校.....	76
军务.....	66	少校.....	77
军事条令.....	66	大尉.....	77
军事条例.....	66	上尉.....	77
军事秘密.....	66	中尉.....	78
军事禁区.....	67	少尉.....	78
军事征用.....	67	准尉.....	78
军人职责.....	68	士官.....	79
军人誓词.....	68	军士长.....	79
军籍.....	68	专业军士.....	79
军龄.....	69	军士.....	79
军功.....	69	上士.....	79
军纪.....	69	中士.....	80
军法.....	70	下士.....	80
三大纪律八项注意.....	70	上等兵.....	80
军队三大民主.....	70	列兵.....	80
军人通行证.....	71	兵役.....	80

兵役制度.....81	临时代办.....92
募兵制.....81	全权代表.....92
征兵制.....81	观察员.....92
志愿兵役制.....81	巡回大使.....92
义务兵役制.....82	外交专员.....92
兵役登记.....82	随员.....92
兵员征集.....83	参赞.....92
应征公民.....83	武官.....93
义务兵.....83	外交秘书.....93
志愿兵.....84	外交信使.....93
现役.....84	领事.....93
预备役.....85	领事官员.....94
	领事辖区.....94
中华人民共和国兵役法.....85	外交特权.....94
中国人民解放军内务条令.....86	国书.....95
中国人民解放军纪律条令.....86	全权证书.....95
中国人民解放军队列条令.....87	外交护照.....95
中国人民解放军保密条例.....87	外交签证.....95
中国人民解放军军官军衔条 例.....88	
中国人民解放军现役士兵服 役条例.....88	民 政
中国人民解放军现役军官服 役条例.....89	民政.....96
中国人民解放军文职干部暂 行条例.....89	民政主管机关.....96
征兵工作条例.....89	基层政权建设.....97
	街道办事处.....97
外 事	居民委员会.....97
外事主管机关.....90	村民委员会.....98
外交代表.....90	街道居民代表会议.....98
大使.....90	行政区划管理.....99
公使.....91	撤乡建镇.....99
特使.....91	乡(镇)干部培训.....99
代办.....91	社会保障.....100
	社会保险.....100
	农村养老保险.....100
	社会福利.....101
	社会福利事业.....101

6 目 录

社会福利院	101	结婚登记程序	113
社区服务	101	港、澳同胞同内地公民办理	
社会救济	102	婚姻登记	114
救灾	102	华侨同国内公民办理婚姻登	
生产自救	102	记	114
农村扶贫	103	外国人同中国公民的婚姻登	
五保制度	103	记	115
农村敬老院	103	社会团体登记管理机构	116
中国社会福利有奖募捐委员		社会团体的登记	116
会	104	殡葬管理机构	116
中国福利企业总公司	104	殡葬行业管理	117
残疾人福利基金会	104	尸体处理	117
收容遣送	104		
优抚	105	中华人民共和国村民委员会	
拥军优属	105	组织法(试行)	118
革命烈士	106	中华人民共和国城市居民委	
牺牲病故抚恤	106	员会组织法	118
革命伤残人员	106	地名管理条例	118
伤残抚恤	107	国务院关于行政区划管理的	
定期定量补助	108	规定	118
农村群众优待	108	行政区域边界争议处理条例	119
复员军人	108	革命烈士褒扬条例	119
退伍军人	108	军人抚恤优待条例	120
转业军人	108	退伍义务兵安置条例	120
转业志愿兵	108	军用饮食供应站、供水站管	
复员退伍军人安置	108	理办法	120
城镇退伍义务兵安置	109	婚姻登记办法	120
军队干部退休安置	109	社会团体登记管理条例	121
军队干部离休安置	110	国务院关于殡葬管理的暂行	
军队无军籍在编职工	111	规定	121
军队无军籍编外职工	112		
军地两用人才开发使用	112	公 安	
军供站	112	公安主管机关	122
干休所	113	国家安全主管机关	122
婚姻管理机关	113	治安保卫委员会	122

警察	123	违禁品	137
人民警察	123	管制刀具	137
公安人员八大纪律十项注意	124	赌具	137
公安人员五个不准	124	边防管理	137
社会治安管理	124	边防检查站	138
公共秩序	125	入境	138
公共安全	125	出境	138
治安案件	125	因私出境	139
治安灾害事故	126	驱逐出境	139
违反治安管理行为	126	限令出境	139
扰乱公共秩序行为	126	过境	139
妨害公共安全行为	127	国籍	140
侵犯他人人身权利行为	127	护照	140
侵犯公私财物行为	128	护照延期	140
妨害社会管理秩序行为	128	签证	140
治安管理处罚	128	居留证	141
治安管理处罚程序	129	海员证	142
治安管理处罚的执行	130	联合国通行证	142
拘留所	130	往来港澳通行证	142
看守所	130	前往港澳通行证	142
收容审查	131	港澳同胞回乡证	142
户口管理	131	台湾同胞旅行证明	143
违反户口管理、居民身份证 管理行为	132	中华人民共和国保守国家秘 密法	143
生存证明	132	中华人民共和国人民警察条 例	144
交通管理	132	中华人民共和国人民警察内 务条令(试行)	144
交通规则	133	人民警察奖惩条例(试行)	144
交通事故	133	人民警察警容风纪管理办法	145
交通违章	134	公安派出所组织条例	146
驾驶证	135	机关、团体、企业、事业单位 保卫组织工作细则(试行)	146
违反交通管理行为	135	中华人民共和国集会游行示	
违反消防管理行为	135		
毒品管理	136		
淫秽物品管理	136		
特种行业管理	136		