

天津市一九八四年
社会科学课题调研成果选编
(下)

天津人民出版社

天津市一九八四年社会 科学课题调研成果选编

下

本书编审组

天津人民出版

**天津市一九八四年社会科学
课题调研成果选编**

(下)

本书编审组

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道124号)

天津新华印刷三厂印刷 新华书店天津发行所发行

850×1168毫米 32开本 13.625印张 301千字

1985年10月第1版 1985年10月第1次印刷

印数1—4,280

统一书号: 3072.636

定价: 2.10元

(内部发行)

目 录

关于加强改革中思想政治工作的调查

……………中共天津市委宣传部、办公厅联合调查组（1）

关于改进和加强企业思想政治工作的几个问题

……金刚 朱元美 胡坤芳 张金城 张淑杰 李 红（21）

对改进科研单位思想政治工作的探讨……………李素琴（35）

把握特点，抓住关键，做好重点工程施工中的

思想政治工作……………市政三公司重点工程思想
政治工作专题研究小组（49）

中外合资经营企业思想政治工作初探……………项 新（57）

做好劳务出口船员的思想政治工作

……………交通局党委宣传部（63）

冶金局做好技术改造和技术引进中思想政治工

作的调查……………冶金局党委宣传部（70）

改进思想政治工作的一个尝试

——天津减速机厂一车间思想政治工作实行目标管

理的调查……………张大一 张玉宝（79）

建设文明城市的一条好途径

——我市开展建设文明一条街活动的调查

……………景军武 石容伟（87）

农村思想政治工作的新形势和新特点……………王沛芳（94）

企业实行厂长（经理）负责制后党委应该如何开展工作

.....中共天津市委办公厅党群工作调研处
天津市经委企业整顿领导小组办公室（100）

在当前的改革中，企业的党委书记怎么办？

.....郑宗国（110）

实行厂长负责制后，书记与厂长要建立什么样的关系？

.....中共天津市二机局委员会（118）

目前工厂企业政工干部队伍建设中的几个问题

.....二机局思想政治工作研究会（122）

必须提高企业政工干部队伍的素质

.....国营七六四厂思想政治工作研究会（129）

在新的历史时期党更应该管好党

.....《党要管党》问题调研小组（133）

关于加强生产、业务第一线党员队伍建设的调查报告

.....刘建章（149）

新时期整党工作初步经验

——关于我市第一期整党情况的调查报告

.....市委整党办公室宣教组（160）

市级党政机关干部合理结构初探

.....中共天津市委组织部调研室（174）

克服官僚主义、改进机关工作的一项根本措施

——关于我市几个机关单位实行责任制情况的调查

.....天津市人民政府办公厅调研室（181）

开展智力资源，开拓统战工作新局面

——关于我市民主党派、工商联咨询服务的调查

.....中共天津市委统战部宣教处（196）

充分发挥民主党派在社会主义建设中的作用

——天津市多党合作情况的调查

.....天津大学彭世豪 华静珍 孙在友 (211)
天津纺织工学院张国维 丛培英

改革市区体制，开创市区工作新局面

——市区体制改革的调研及初步改革方案

.....市区体制改革调研小组 (225)

关于进入领导班子的知识分子发挥作用情况的调查

.....市委组织部专业技术干部处 (238)

关于我市社会科学理论队伍建设中的几个问题

.....社会科学理论队伍建设联合调查组 (250)

关于我市高等院校马列主义理论课教学情况的调查

.....天津市高等院校马列主义理论课教学情况联合调查组 (261)

关于我市工交建系统青年科技人员现状调查

.....共青团天津市委统战部 (271)

关于我市职工“三热爱”读书活动情况调查

.....天津市总工会宣传部
南开大学哲学系调查组 (284)

关于组织医务人员学习自然辩证法和医学伦理学的调查

.....张鸿铸 武胜利 (294)

公共交通企业的职业道德教育...张烈 李春泉 (301)

大胆改革，努力提高戏剧创作水平

——关于我市戏剧创作情况的调查报告

.....王子季 孟庆九 (309)

关于青年职工婚恋问题的调查...宋奇 刘姝萍 (321)

一个班的大学生思想状况和我们工作中

应注意的问题·····	杨 奔 李丽欣 (335)
企业改革中的女职工问题	
·····	孙琴仙 董维玲 吴文芝 吕 晋 (347)
关于我市宗教问题的调查报告···	宗教问题调研组 (353)
当前我市刑事犯罪活动的新动向和新特点	
·····	天津市公安局办公室 天津市公安学校联合调查组 (364)
关于工厂企业内部盗窃犯罪问题的调查	
·····	王忠广 赵玉衡 (375)
青少年犯罪与家庭关系问题的调查	
·····	郭德明 刘玉珊 刘树功 (389)
关于河西、南开两区建立社会治安综合	
治理领导体制的调查	
·····	朱世民 赵玉衡 王忠广 胡汝泉 周 路 (401)
对三件以干部子弟为骨干的强奸、流氓犯罪	
集团案的调查·····	天津市高级人民法院研究室 (409)
关于天津市主要历史遗迹的初步调查	
·····	市容委调研处、文化局文物处联合调查组 (418)

关于加强改革中思想政治工作的调查

中共天津市委 ^{宣传部} 办公厅 联合调查组

我们从1984年8月下旬到9月下旬，先后到市公用局、市政工程局、交通局、无线电联合公司、橡胶公司、电梯公司、自行车厂、计算机厂、和平运输场、中原公司以及和平区财贸系统等单位，对改革中的企业思想政治工作状况进行了调查。通过访问、座谈和翻阅有关材料，对改革中思想政治工作所面临的新情况、新问题有了一定了解，发现了一些好典型，同时也感到企业思想政治工作在许多方面还不适应改革的需要，亟待改进和加强。下面，结合这次调查的情况，就如何加强改革中思想政治工作的问題，谈一些意见和想法。

一、正确认识改革中思想政治工作的地位和作用

我们党历来十分重视思想政治工作，认为它是经济工作和其它一切工作的生命线。今天，我们正在进行具有历史意义的经济体制改革，思想政治工作具有更加重要的地位和作用。从我们所调查的这些单位看，多数同志比较重视思想政治工作，但也有相当一部分同志对它的地位和作用缺乏正确认识。有的认为，“改革后要用物质利益来调动职工的积极性，用不着做

思想政治工作了。”有的厂长说：“现在实行厂长负责制，党委没有多少事可干了，站在旁边看看就行了。”有的业务干部甚至提出，“思想政治工作是生命线的提法过时了，不适用了”。

如何提高干部对改革中思想政治工作地位和作用的认识呢？根据一些单位的经验，应从以下几个方面着手：

（一）通过改革的具体实践，教育干部认识思想政治工作的重要性

例如，计算机厂在实行机构改革、落实经济责任制后，一部分从一线撤下来的职工担心“受甩”，情绪低落。厂党委书记主动深入车间，找职工谈心，做他们的思想工作；同时还把厂长请来，面对面地回答他们提出的问题，及时帮助他们解除思想顾虑。通过这件事，厂长亲身感受到思想政治工作的威力，更加重视这项工作了。

又如，红桥运输场在落实经济承包合同时，有个汽车队由于队长思想不通卡了壳。场领导没有硬性拍板，而是耐心细致地做说服教育工作，终于打通了他的思想，签订了合同。该场领导深有体会地说：“制定和落实改革方案，不单纯是一项业务工作，事实上要用百分之八十的时间和精力去做思想政治工作。”

（二）教育干部正确认识教育手段、经济手段和行政手段的作用，克服忽视思想政治工作的倾向

教育手段、经济手段和行政手段，都是我们解决问题时必不可少的重要手段。它们的作用不同，可以互相补充，但不能互相取代。滥用或忽视任何一种手段，都会给工作造成不应有的损失。邓小平同志指出，在工作重心转移到经济建设以后，

全党要研究如何适应新的条件，加强党的思想工作，防止埋头经济工作、忽视思想工作的倾向。

从我们调查的情况看，一些单位在改革中确实存在着忽视思想工作的倾向。有的单位搞改革，只注意制订规章制度，并以此来代替思想工作。有的单位则想用“大钱”来买职工的积极性。还有的单位对职工不进行思想教育，而是“罚”字当头，等等。这种只重视经济、行政手段，忽视思想政治工作的做法，使一些企业吃了不少苦头。

例如，外贸系统某厂原领导班子，长期不抓思想政治工作，一味靠奖金指挥生产，用现钱调动职工的积极性，结果助长了一些人“一切向钱看”的错误思想，致使歪风邪气盛行，生产受到了影响。市政工程局某下属单位的领导由于把主要精力投入奖金分配之中，忽视了思想工作，结果职工拿了奖还有一肚子气，一个月没有好好干活，生产计划没有完成。电车公司在下达生产任务时，强调要先讲贡献，后谈奖金，引导职工发扬为国家多做贡献的主人翁精神，收到了好效果。

（三）采取各种措施，切实改进和加强思想政治工作，充分发挥它在改革中的作用

我们在调查中发现，不少单位不仅认真解决对改革中思想政治工作的认识问题，而且采取各种措施改进思想政治工作，使大家看得见、摸得着，实实在在地感到思想政治工作的重要性。天津自行车厂刚开始进行厂长负责制试点时，有些人担心这样做会削弱党的领导，政工部门无事可干了。针对这种思想，厂党委一面积极宣传实行厂长负责制的必要性和重要性，一面切实改善党的领导，用更多的时间和精力来抓党的建设和思想政治工作。该厂实行厂长负责制前的一至六月份共发展党员

7名；而七、八、九三个月由于党委下力量抓了组织发展工作，共发展了22名党员。另外，他们还从四个方面来加强思想政治工作：一是本着现代化企业管理的要求，建立政工部门的责任考核制度，把思想政治工作的考核由无形变为有形，从定性转向定量。对此，有的政工干部说，“改革后我们不是无事可干，而是事情更多了，要求更高了，政工干部没有真本事不好干嘛！”二是不断探索日常思想教育的内容和形式，做到形象生动。例如，宣传部门编写了《改革十问十答》，进一步充实和改进了“民主讨论会”、“评好找差会”、“创新汇报会”等活动的內容。三是进一步健全职工思想政治工作研究会和研究组。目前，全厂参加研究会和研究组的人数已达235人。四是召开全厂思想政治工作会议，党政工团一起研究如何解决思想政治工作与经济工作两张皮的问题。由于采取了以上措施，思想政治工作推动了改革的顺利进行。

二、明确改革中思想政治工作的内容和任务

加强改革中的思想政治工作，不仅要认清它的地位和作用，而且要明确它的内容和任务。我们在调查中感到，根据改革本身的需要和我市的实际情况，改革中的思想政治工作，应该着重抓住以下三方面的问题：

（一）继续深入宣传党中央关于改革的方针、政策，克服“左”的思想影响和不合时宜的旧观念，不断提高干部、群众对改革的认识

搞好改革，首先必须正确认识改革。党的十一届三中全会

以来，党中央反复阐明了改革的必要性和紧迫性，提出了改革的指导思想和总的原则，制定了一系列方针、政策，为我们进行改革提供了强大的思想武器，指明了正确的方向。改革中思想政治工作的首要任务，就是要大力宣传党中央关于改革的指导思想和方针、政策，用党中央的思想来统一广大干部和群众的思想，增强他们搞好改革的自觉性。

我们从调查中了解到，部分干部、群众在思想上对改革存有各种疑虑和模糊认识。如，有人认为改革缺乏理论依据，不符合十二大精神；有人认为打破“大锅饭”是否定社会主义制度的优越性，让一部分人先富起来违背了社会主义共同富裕的原则；有人认为实行经济责任制是“搞资本主义那一套”；还有人认为发展个体经济是倒退，不利于社会主义经济的发展；也有一些企业领导干部对搞好改革信心不足，无所作为，致使企业面貌变化不大，职工意见很多。

针对以上情况，各级党组织根据党中央的精神和市委的统一部署，在宣传改革方面做了大量工作，重点是帮助干部、群众克服“左”的思想影响，正确认识改革的性质、目的和意义，收到了较好的效果。例如，无线电联合公司将十一届三中全会以来党中央关于改革的一系列指示和革命导师的有关论述汇编成册，发给干部、群众学习，并向他们讲解改革的重要性、必要性和紧迫性，引导广大职工以主人翁的姿态积极投入改革。公用局、化工局、市政工程局等许多单位，采用办轮训班、座谈会、讨论会、编写宣讲材料等方式，结合总结历史经验，宣传改革的方针、政策，提高了广大职工的认识。电车公司93路车队通过宣传改革的方针、政策，扫除“左”的思想障碍，改革工作进展快，见效大。实行承包后的两个月内，车队和职工

收入都比承包前提高了30%左右，服务态度也有明显好转。

但是，就全市范围来讲，尽管我们做了大量的宣传工作，上述种种疑虑和模糊认识在不少干部和群众中间还不同程度地存在着。克服“左”的思想影响，仍然是摆在我们面前的一项重要任务。即使是旧的思想问题解决了，还会出现新的问题。今后，我们要结合各个时期改革的具体实际，继续深入宣传党中央关于改革的方针、政策，不断克服和清除“左”的影响，提高和深化干部、群众对改革性质、目的、意义的认识。

(二)全面宣传社会主义物质利益原则，深入开展国家、集体、个人三者利益关系的教育

解决两个“大锅饭”问题，是当前城市经济体制改革的重大课题，是国家、企业、职工之间经济关系、经济利益的一次较大的调整。能否正确认识和处理国家、企业、职工之间的三者利益关系，直接影响着改革的成败。为了保证改革的健康发展，必须全面宣传社会主义物质利益原则，深入开展三者利益关系的教育。这是改革中思想政治工作的基本内容和基本任务。

社会主义的物质利益包括国家利益、集体利益、个人利益三个方面，其中每个方面又有长远利益和眼前利益之分。按照社会主义物质利益原则，正确处理三者关系，就是要在坚持国家利益第一的前提下，兼顾集体和个人的利益；当三者发生矛盾时，集体和个人利益必须服从国家利益；在集体利益和个人利益之间，个人利益要服从集体利益。在当前的改革中，进行三者利益关系的教育，首先要结合利改税和扩大企业自主权的改革，教育干部正确对待责、权、利问题，处理好企业和国家的关系。

长期以来，我们对社会主义物质利益原则存在着片面的理解，过分强调了国家利益，忽视了集体和个人的利益。在处理国家和企业的关系上，国家权力过于集中，统得太多，管得太死，企业缺乏应有的活力，经济效益很差，不得不吃国家的大锅饭。为了解决这一问题，调整国家和企业的关系，我们实行了利改税和扩大企业自主权的改革。从调查情况来看，这一改革已经取得了初步的效果，得到广大干部、群众的拥护和支持。但是，也有一些企业干部持不同看法。他们认为，利改税是“肥了国家，亏了企业，卡了职工”；扩大企业自主权是“给权不少，给钱不多，油水不大”。有的企业领导干部在处理税后留利分配时，只想企业多留多分，千方百计同国家争利。针对这种情况，改革中必须加强全局观念教育，帮助企业干部正确认识责、权、利之间的关系，正确对待和运用企业的权力，增强为国家多作贡献的责任感。在这方面，二轻局党委的经验是值得借鉴的。

二轻局所属各厂大都是集体所有制企业。实行利改税和扩大企业自由权以后，有些企业在处理税后利润分配上存在着“算死帐、争留成、扩大分红比例”的问题，想在不增加生产、不提高效益的情况下，多从国家那里挖一点，贴在职工身上。针对这种想法，局党委反复向大家讲明改革的目的、意义，教育各级干部要正确对待责、权、利，带头处理好国家、企业、个人三者利益的关系，坚持在国家多收的基础上，增加企业留成和职工收入；同时引导他们努力改进生产经营管理，提高经济效益，为国家多做贡献。通过教育，扭转了部分干部的错误思想，促进了改革的健康发展。

同时，还要建立企业内部各种不同形式经济责任制的改

革，进行按劳分配原则的教育，处理好企业和职工的关系。

根据一些搞得比较好的单位的经验，当前贯彻按劳分配原则、实行经济责任制、调整好企业和职工的关系，应从以下三个方面着手：

第一，继续肃清平均主义思想的影响

平均主义思想是贯彻按劳分配原则的主要障碍。尽管我们这些年来从思想上、理论上已经多次批判了平均主义，但有的人至今仍在留恋平均主义的大锅饭。有的工人因为没有完成定额被扣发奖金和部分工资，就大吵大闹，甚至打骂班长。有的干部满足现状，担心打破大锅饭就会吃不上“松心饭”。在对待脑力劳动和体力劳动差别的问题上，平均主义倾向更为突出。有的工厂给科技人员的奖金高于一般工人就有人写信责问党委书记：“为什么坐在屋里不干活的反比生产第一线上出力的多拿奖？”电车公司一名司机甚至认为，队长、书记拿奖比工人高是“两极分化”。平均主义思想有着深刻的历史根源，肃清它的影响也将是一项长期的、艰巨的工作。

第二，教育干部全面准确地理解按劳分配原则，防止贯彻执行中的简单化和绝对化

我们在调查中发现，部分企业在贯彻执行按劳分配原则时，存在着简单化、绝对化的倾向。这主要表现在两个方面：一是把按劳分配与劳保福利混为一谈，损害了工人群众的合法利益。例如，在实行浮动工资制时，把医药费、福利费、副食补贴等同奖金和基本工资捆在一起浮动，工人请病假一天只发几角钱生活费，甚至退休工人的药费也只报销70%。有的工厂甚至不经领导批准，擅自决定扣除职工在病假、婚假、丧假、探亲假期间的全部工资，引起广大群众的强烈不满。二是只强

调按劳分配，不注意各尽所能，对改革中编余下来的职工不作妥善安排，视为包袱，一甩了之。据化工系统一个公司反映，截至1984年9月8日，公司所属八个企业共放了321名工人的长假，其中最多的一个厂有64名。

产生上述问题的原因，主要是有些企业的领导对按劳分配原则缺乏全面、准确的理解，由思想上的片面性导致执行政策中的简单化、绝对化。为此，必须对广大干部特别是企业领导干部进行关于按劳分配原则的教育，帮助他们全面准确地理解和贯彻执行按劳分配原则。在这方面，第六建筑公司等单位提供了很好的经验。

第六建筑公司现有职工6,945人，这次改革精简了607名原来属于一、二线的职工，占全公司职工总数的9%。对这些编余人员，公司领导一方面深入群众，宣传党的方针、政策，做耐心细致的思想政治工作，稳定他们的情绪；另一方面又积极开动脑筋，采取各种措施，广开生产门路，为编余人员多方创造尽“能”的条件。他们成立了生活服务公司，新建和扩建了帽子厂、皮鞋厂、印刷厂等附属企业，并开始筹建养鸡厂、旅馆、餐厅、修建队等十二个多种经营的新项目，600多名老弱病残女职工和其他被精简的人员都已得到妥善安排，同广大职工一起走上了勤劳致富的道路。

第三，教育职工发扬主人翁精神，克服“一切向钱看”的错误倾向

按劳分配原则的贯彻执行，激发了广大职工的劳动热情。但是，也应该指出，一些受剥削阶级思想影响严重的人，总是要用“一切向钱看”的观点来解释和对待改革。他们在承包任务时，斤斤计较，钱多就干，钱少不干，把个人与企业、国家

的关系降低到雇佣的关系，忘记自己主人翁的地位和作用。有人甚至不顾本职工作，采取泡病假、旷工等不正当手段，挖空心思去捞外快。据有关部门反映，这些捞外快的人，一天收入多的可达几十元、上百元，个别的达到200多元。这种情况虽然为数不多，但腐蚀作用不小，如不及时加以克服，必将影响按劳分配的贯彻执行，阻碍整个改革的进展。

为了切实贯彻按劳分配原则，必须批判“一切向钱看”的错误倾向，批判雇佣观点和按酬付劳思想，帮助广大职工增强主人翁的精神。要使他们懂得按劳分配中的劳动所得，不是拉萨尔所说的不折不扣的劳动所得，而是马克思所说的有折有扣的劳动所得；懂得“国家得大头、企业得中头、个人得小头”的必要性和正确性，真正做到在关心个人利益的同时首先关心国家和企业的利益。

七一二厂党委自1984年1月以来，向全厂职工进行发扬主人翁精神、正确处理三者利益关系的教育，先后讲了六课。与此同时，他们还组织职工参观了本厂新产品展览、企业整顿成果展览和正在建设中的职工宿舍楼群。这些教育活动，提高了职工群众搞好生产和改革的积极性，收到了很好的效果。与1983年同期相比，该厂1984年上半年产值增长88%，利润增长1.3倍，在全国电视机质量评比中有两项产品获得了一等奖。市政工程局党委组织干部、群众学习《哥达纲领批判》的有关章节，进行按劳分配原则的再教育。市政一公司把“生产决定分配，贡献决定报酬”作为进行改革的指导思想。这些单位的经验，对于在贯彻按劳分配原则时如何正确处理好三者利益关系，具有很好的参考价值。

(三)坚持共产主义教育，提倡共产主义精神，发扬共产主