

手工业合作社向 全民所有制过渡

人民出版社

46

編者的話

在社会主义建設總路線的光輝照耀下，各地手工業合作社出現了由集體所有制向全民所有制過渡的高潮。廣大手工業合作社成批地迅速地轉為國營工廠或合作工廠。目前，由於人民公社的大發展，各地手工業合作社、合作工廠又正在成批地并入公社。它標志着手工業社會主義改造在繼1956年手工業全面合作化勝利之後的又一偉大勝利。這一工作在各地黨委的直接領導下，在轉廠過渡的步驟、方法、轉廠形式，以及轉廠後的經營管理等方面，都創造了許多寶貴的經驗。為了總結和推廣手工業合作社由集體所有制向全民所有制過渡的先進經驗，推動工作，今年六、七月間，中華全國手工業合作總社組織了工作組，前往山西省進行了重點調查。這本小冊子就是根據中華全國手工業合作總社鄧潔代主任在今年七月召開的省、市、自治區手工業聯社主任會議上的發言和手工業合作總社山西工作組的調查材料，及其他地區的材料匯編而成的。它包括的內容僅限於由手工業合作社過渡到地方國營工廠或轉為合作工廠方面的材料。手工業合作社、合作工廠并入人民公社方面的經驗，還有待繼續搜集，另作詳細介紹。

目 录

編者的話

- 手工业社会主义改造發展的新阶段 邓潔 (1)
- 山西省太原市手工业合作社轉厂的問題
..... 全国手工业合作总社山西工作組 (13)
- 河南省新乡市手工业合作社轉厂工作經驗
..... 新乡市手工业联社 (23)
- 从三把榔头到自行車工厂 上海市手工业联社 (29)
- 从提煉廢銅錫到生产电解銅
..... 全国手工业合作总社山西工作組 (33)
- 太原市机器鉄工合作社轉厂后的优越性
..... 全国手工业合作总社山西工作組 (37)
- 上海市南阳机器另件生产合作社是怎样轉变
为合作工厂的? 上海市手工业联社 (42)
- 太原市电机修造厂是怎样誕生的?
..... 全国手工业合作总社山西工作組 (47)
- 山西省晋城县县乡合办工厂
..... 全国手工业合作总社山西工作組 (51)
- 安徽是怎样把分散在农村集鎮的手工业划給
区乡社办工业的? 安徽省手工业联社 (56)

手工业社会主义改造發展的新阶段

邓 漯

这次會議开了八天，集中地研究了手工业社会主义改造的發展方向——向全民所有制过渡問題。党中央在1955年底已經指出了这个發展方向。从1956年手工业体制改变，完全交由地方党委和政府統一领导后，經過两三年来的摸索試办，特別是去冬今春以来，在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，全国各省、市、自治区的手工业合作社为着适应新的跃进形势，轉变为合作工厂或过渡为国营工厂，数量相当多，速度非常快，技术革命，热火朝天，生产提高，飞跃發展。目前，轉厂、过渡已經形成群众性的热潮。与会同志一致認為，面对着社会主义大跃进的新形势，手工业社会主义改造已經进入到新的發展阶段——向全民所有制过渡！

一、当前形势的估計

根据“鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义”的总路綫，中央提出在繼續完成經濟战綫、政治战綫和思想战綫的社会主义革命的同时，逐步实现技术革命和文化革命，在重工业优先發展的条件下，工业和农业同时并举；在集中領導、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举。随着总

路綫的貫徹执行和工农业生产的大跃进，越来越清楚地証明，在加速我国社会主义發展的道路上，充分發揮地方的社会主义建設積極性和高度激發群众敢想、敢干的首創精神，具有非常巨大的革命意义。

中央提出国家社会主义經濟建設的部署是：三个元帅（粮食、鋼鐵、机械）、二个先行官（电力和鉄路）。农业方面，粮食問題已經基本上解决了，夏季大丰收，秋季也丰收在望。工业方面，提出：“以鋼为綱”，重点带动一般，大中小結合，这是社会主义建設的战略部署。有了鋼鐵，还要大量制造机械設備，这是完成工业化的关键。中央分別緩急先后，确定这样的建設部署和工业布局，是具有深远战略意义的。

在貫徹执行总路綫的新形势下，随着整个工农业生产的大跃进，手工业也出現了生产的空前大跃进和群众性技术革命高潮，根据这次會議各地上报的跃进計劃綜合，預計今年手工业生产将比1957年增長70%以上，比国家經委綜合的第二本賬（比1957年增長32.4%）超过很多。根据24个省、市、自治区（缺河北、新疆）的統計，1958年計劃为131.6亿元，上半年实际完成47.2亿元，占跃进計劃的35.9%，比去年同期增長39.2%。而新建、扩建的項目，大部分将在下半年投入生产。只要不松勁，完成增長70%的計劃是有把握的。今年看明年，明年将会有更大的跃进。在大跃进中，各地手工业合作社（厂）普遍开展了以改革工具和試制新产品为中心的群众性技术革命运动。以土为主，土洋結合，因陋就簡，自力更生，打破了“条件論”和对机械化的神秘觀點，扭轉了伸手向上級要的依賴等待思想。依靠群众的集体智

慧，許多过去不敢想、不敢做的事情，經過思想解放，苦干苦战，一件一件地都干出来了。手工业向来不能生产的拖拉机、电动机、发电机、龙门刨床、滚珠轴承等等，都已試制成功，現正成批投入生产。手工业改变面貌，自己武装自己，自己否定自己的时期，将不会是很久的。

目前，手工业合作社已經进入到一个質的变化的新阶段——向全民所有制过渡。主要表現在如下五个方面：

(一)整風整社，政治挂帅。歷年来，在各地手工业合作社中加强了党的领导和社会主义政治思想教育。社員群众的政治觉悟有了普遍提高。尤其是經過整風、双反运动确定了在工人阶级领导下积极参加建設社会主义的奋斗目标，树立了社員当家作主，以社为家的思想，反对了資本主义經營思想作風，建立了社会主义企业的經營管理制度。这就为手工业合作社从集体所有制向全民所有制过渡的正确方針，在广大社員群众中打下了思想基础。

(二)全党、全民办工业。地方工业，普遍开花。手工业是地方工业的重要組成部分。手工业合作社的發展已有将近十年的历史，已經积累了若干办社經驗，建立了一定的經濟基础。把手工业合作社作为發展地方中小工业的基础，因勢利导，进行新建、扩建，比另起爐灶投資少，建設快，收效大。在各地統一安排、全面规划下，已經在地方中小型工业中起到一定的骨干作用。为了迅速發展工业生产，迫切需要有計劃地进行經濟改組，并在各部門之間加强技术設備等方面的共产主义大协作。作为有一定基础的手工业合作社，就應該从整体出發，在当地党政統一領導下，接受整个經濟改組的安排，并担负一定的协作任务，以支持工业生产

的全面跃进，特别是帮助地方小工业，即县、乡、社、街道新办的各种小工业，使它们得到正常发展。

(三)大中小并举，中小为主。手工业合作社经过几年来的社会改革和生产技术革新，在地方工业中能够发挥一定的积极作用。中小为主，先小后大，从小到大，有两个重要意义。第一、中小为主，有利于分散建设，使国家工业布局平衡发展，更趋合理。第二、中小为主，有利于土洋结合。

(四)技术革命，土洋结合。手工业合作社从个体到集体组织起来的初期，绝大多数都是设备简陋，生产工具和操作方法非常落后。几年来，在生产技术革新运动中，已经创造出许多惊人的奇迹。如土法炼铁炼钢、土化肥、土洋灰、土火车等等。在技术革命新高潮下，手工业合作社涌现出不少土专家、生产能手、多面手。据最近手工业技术革命会议了解，手工业机械制造潜力很大。如果加以组织，补充必要设备，充分发挥手工业机械制造能力，为国家工业化贡献出更多的力量，是可以肯定的。

基于上述四个因素，手工业社会主义改造发展到了一个新阶段——向全民所有制跃进，是符合社会主义经济发展的规律的，不是偶然的。

党中央认为手工业合作社转为合作工厂或国营工厂，逐步向全民所有制过渡，是一件大事，也是一件好事。

二、转厂过渡问题

(一)在全党、全民办工业的要求下，生产高潮推动了转厂高潮，现在这两个高潮已经紧密结合在一起。技术革命和文化革命高潮，又进一步促进了这两个高潮，汹涌澎湃，

匯合成一条洪流。目前，全国有相当一部分手工业合作社，已經或即将过渡为国营工厂或轉为合作工厂。据各省、市、自治区不完全統計，截至今年6月底，轉为合作工厂的共有9,339个，职工617,700人；直接过渡为国营工厂的3,154个，职工180,900人；其他（包括与公私合营厂合并、和供銷社合营等）17个，职工400人。以上合計轉厂12,510个，职工799,000人。

从轉厂的行业看，有金屬制品、电机制造、铁木农具、开矿冶炼、汽车船舶修理、棉針織、造纸、皮革皮毛、食品、化工以及工艺美术等。其中尤以与工农业生产直接联系的铁、木、机、电、开矿冶炼等生产資料和原料的行业为最多。太原市从已轉的29个合作工厂看，其中生产鋼鐵、硫磺、电气材料和各种机床、电机、农具的有23个厂，占80%。

从轉厂的速度看，各地的發展是不平衡的。一部分地区轉厂已經形成群众性的热潮，数量大、速度快、勁头足。多数地区均在进行轉厂的經驗总结工作，正在分期分批展开中。河南全省手工业合作社，已經轉合作工厂的約占全部合作社的65%；新乡市除第一五金社轉为地方国营厂外，已全部轉为合作工厂，現正规划繼續向国营工厂过渡。太原市、阳泉市除将原有合作社轉为合作工厂外，并計劃由国家投資新建和扩建若干合作工厂，發展非常迅速。上海市計劃結合經濟改組，大部分合作社将分批轉为地方国营工厂。北京市十万个手工业社員，除修理服务业和家庭副业，及竹藤、百货、文教一部分生产任务不固定、业务不正常的三万余人，不能轉为工厂者外，在短時間內，将逐步分批轉厂。截至六月上旬止，全市已有228个手工业合作社轉成

140个工厂。其他地区也正在或规划转厂中。下边转厂的实际数肯定超过上述数字。

(二)手工业合作經濟是过渡性質的經濟。从个体私有制到合作社集体所有制，再从集体所有制向全民所有制过渡，是一个必然的發展規律。

集体所有制和全民所有制都是社会主义所有制，都是为建成社会主义服务的。几年来，組織起来的手工业合作社的劳动生产率逐年有所提高。去冬今春以来，經過整風和双反运动，又出現了新的跃进。这就說明，手工业合作社的生产关系和生产力基本上是相适应的。但是，在高速度建設社会主义的情况下，全面安排、統一规划的要求日益增强，手工业合作社如果仍停留在原有集体所有制的旧形式，一成不变，势必在两种所有制之間产生某些不协调現象，發生新的矛盾。使原料、设备、技术力量、資金、劳动力等种种問題的解决，受到某些不必要的限制。为了从根本上解决这一矛盾，把手工业納入地方工业計劃，多快好省地發展生产力，逐步将集体所有制發展为全民所有制。中国手工业的社会主义改造走中国的道路，这不仅仅是当前工作中迫切需要解决的实际問題，而且是具有深刻意义的馬列主义的理論問題。

无论从国家需要和群众的願望来看，手工业合作社都必須适时地向全民所有制过渡。手工业合作社改变了生产关系之后，便于打破經濟类型的限制，統筹安排供产销，规划新建、扩建，调剂資金、劳动力和技术设备，組織大、中、小型企业的全面协作，加速技术革命的进度，多快好省地發展生产。中国手工业一旦武装起来，發展成为机械化工业之

后，对国家高速度工业化将起重大的补充作用。

(三)向全民所有制过渡，有多种多样的形式。主要是两种：一种是轉为联社經營的合作工厂，另一种是直接并入或發展成为地方国营工厂。合作工厂从今天看来實質上也是全民所有制的性質。因为从它的内部关系看，轉厂后退还了股金，取消了劳动分紅，完全改变为工資制，人和生产資料已經分离，职工同国营工厂的职工一样都是工薪劳动者，集体所有制的生产关系基本上已經改变。从对国家关系看，合作工厂和国营工厂基本相同，如果說稍有不同，那就是在利潤分配上，可以采用上繳利潤的办法，也可以保存繳納所得稅的办法。前者将上繳利潤列入地方財政收入，这就完全是全民所有制性質的；后者除繳納所得稅外，上繳利潤归联社統一調剂，这样还保存着一定的大集体所有制成分。但在手工业体制下放后，不少地区的联社已和工业部門合并，虽保留联社牌子，但財权已經完全归地方財政所掌握，手工业合作社的原料、设备、資金、技术力量、劳动力一般都实行統一安排和調剂，这样就連仅有的一点大集体所有制的特点也不存在了。

(四)关于向全民所有制过渡問題，由于各地工业發展不平衡，手工业合作社基础不同，过渡的形式、步驟和速度各有差异。方向是一致的，但做法有所不同，这是反映着因地制宜的灵活性，是切合实际的。我們認為，轉合作工厂或者直接轉为国营工厂，决定于客觀条件，不必强求一致。有的地区工业基础薄弱，手工业比重大，当地党政领导上迫切需要在手工业基础上發展地方工业，多数手工业社就可以直接轉为国营工厂。有的地区，工业有基础，手工业也比较

發达，国家并不迫切需要，或者一时还管不起来，多数可以轉为合作工厂，必要时少数也可以直接过渡为国营工厂。有的地区，工业發达，手工业比重很小，国营大工业可以带得了的，多数可以直接过渡为国营工厂。总之，只要国家需要，对生产有利，社員自願，党委批准，就可以分別轉为国营或合作工厂。此外，还有少数手工业合作社，特別是分散零星的制造性或服务性合作社，在沒有必要过渡的时候，也还可以繼續保留原有合作社的形式。

(五)注意事項：

1. 手工业合作社轉为合作工厂或向全民所有制过渡为国营工厂，是一个偉大的变革。在速度上，快一点比慢一点好。否則我們就会落后于形势發展的需要，落后于群众要求。在方法步驟上，應該力求積極稳妥，做到快而不乱，既要大胆，又要慎重。根据各地經驗：轉厂工作涉及到每个社員的切身利益，影响面广，政策性强。如果掌握不好，不仅不能达到預期的目的，而且还会严重地影响生产，影响团结，带来不利的后果。这就要求我們在轟轟烈烈的群众运动中，保持冷靜的头脑，注意运动的發展趋势、苗头，及时采取措施，解决存在的問題，以指导运动健康地向前發展。

2. 轉厂之前，要在当地党政的领导下，通过調查摸底，結合整个形势的需要，按行业、按合作社进行分类排队，对轉厂的速度、形式、方法、轉厂后生产方向、經濟改組、投資扩建等方面作出全面规划，使领导心中有数。在掌握上，机、电、鐵、木、冶金、化工等国家迫切需要发展的行业，應該先轉；利潤多、积累大、机械化程度較高的合作社，不論是什么行业，也都應該先轉。要善于区别先后緩急，分期分批轉

厂，不要一下子轉的过多，領導力量照顧不过来，产生混乱現象。已經經過試點，开始展开的地区，則要認真總結現有的轉厂經驗，使以后的工作做得更好。不管三七二十一，“头髮鬍子一把抓”，好的、不好的，需要的、不需要的一齐都轉，对促进生产是不会有好处的。种瓜得瓜，种豆得豆。不付予辛勤劳动，絕對不会获得胜利的果实。有些地区，不認真做好准备工作，一个晚上就挂上国营工厂的牌子，这种簡單草率的做法，應該坚决防止和糾正。

3. 目前广大社員迫切要求轉厂，绝大部分出自社会主义的積極性，这是主流的方面。但也不能忽視被高潮掩盖着的各种不正确思想，如依賴国家，伸手向国家要机器、原料、資金、厂房等等；又如要求八小时工作制，以及过高的工資福利等等。轉厂牵涉到个人、集体和国家三者之間的关系，許多政策問題都需要合理加以解决。因此，在轉厂中必須貫徹政治挂帥，从务虛入手，以虛带实，放手發动群众，通过大鳴大放，大爭大辯，摸清群众思想情况，对症下藥，进行社会主义教育，树立起对轉厂过渡的正確認識，使轉厂过渡的过程，成为不断提高社員觉悟的过程。

4. 向全民所有制过渡的根本目的，是为了进一步改变生产关系，解放生产力。能否做到生产思想双跃进，是衡量轉厂工作做得好坏的标志。因此，轉厂工作不仅不能影响生产，而且要以此为动力，进一步推动生产的發展。号召群众以实际行动迎接轉厂，組織生产的更大跃进。轉厂后如果变修理为制造，变小产品为大产品，向专业化發展，对原有的供銷关系和生产协作关系要注意做好安排：名牌貨和經營特色不能搞掉，产品質量和服务質量不能降低，准备不

搞的小产品和修理服务业务，應該逐步交給兄弟社或者乡社工业、街道工业去代替，以免發生脫节現象。

5.轉厂过渡和經濟改組工作，應該統盤考慮。对一些行业相同、工种相近、协作关系密切，需要积极扩大生产的合作社，适当的进行調整、合并是必要的。因为这样做，便于集中資金、设备和技术力量，统一安排劳动力，發揮技术專長，对發展生产有利。在农村地区，为了密切手工业和农业的結合，支持乡社工业的發展，把一些城镇以下的手工业，适当下放到农村中去，归乡党委直接領導，也是完全必要的。但經濟改組必須經過周密规划，有准备有步骤地进行。如果不顧条件，大合大并，把規模搞得过大，行业搞得过杂，势必会增加轉厂中的困难，給生产带来不利影响。根据各地經驗，轉厂多数以一社轉一厂为好。如因生产需要，必須进行合并轉厂的，亦以“先轉后并”为好。为了貫徹以大带小，以老带新，利用部分合作社車間为基础 建立新工厂，也是可以的。但有的地区，單純追求建厂的数字，不必要地把一个合作社分成若干个小厂，影响了生产。对这种形式主义的做法，應該注意防止。

三、轉厂、过渡中几个需要解决的問題

手工业合作社轉为国营工厂或合作工厂以后，需要处理的具体政策性問題是很多的，而且是很复杂的。对于这些問題，必須根据党和国家总的政策精神，本着有利于發展生产，有利于調动广大职工积极性的原則，在当地党委領導下，妥善地加以解决。先就几个主要問題，提出初步意見如下：

1. 資財處理問題。轉廠後，股金和社員存社資財，為了不影響生產資金的周轉，仍留社使用，財權仍屬社員個人所有。如何處理，待後研究。原有合作社的基本基金，過渡為國營工廠的上繳給國家，轉為合作工廠的上繳給聯社，再根據廠的生產需要，核定下撥。特種基金可以根據當地情況，全部留廠或部分留廠。

2. 労動分紅問題。轉廠後勞動分紅應該取消。

3. 利潤分配問題。除轉地方國營工廠的應該按規定上繳地方財政外，轉為合作工廠的，各地大體有兩種辦法：一種是照章交所得稅，其餘上繳聯社；一種是不繳所得稅，利潤按比例分別上繳給地方財政和聯社。究竟採用哪一種辦法為好，由地方黨委決定。

在利潤的分配上，要保證國家的收入，又要照顧地方黨政、聯社和基層工人的積極性。~~上級之間~~（如省與縣、城市的市與區之間）的分成比例，一般應當掌握上少下多。工廠留成比例，可稍大于地方國營工廠。

4. 工資福利問題。轉廠後，~~要維持原有社的工資福利制度~~，暫時不實行勞保條例。生產有了新的發展，再逐步加以改善和提高。少數社工資福利水平過高，甚至超過當地同行業同等技術條件的國營工廠的，應該在轉廠前發動群眾辯論，進行合理調整。幾個社合併轉廠而工資福利不一致的，也要通過群眾討論，按照比較合理的制度標準，進行統一調整。

5. 人事安排問題。轉廠中對某些大廠，特別是幾個社合併轉成的廠和國家投資擴建的廠，適當加強領導干部（主要是黨支書和廠長）是十分必要的。但對原有合作社的干

部要作出适当安排，一般的原来的社主任以担任付厂長为宜。个别地区采取大換班的作法，把原来的干部一脚踢开，重新配备一套，对生产發生不利影响，應該注意防止。

6.管理制度問題。轉厂后應該貫徹执行党委領導下的厂長負責制，既要注意保持和發揚原有合作社民主管理和勤儉經營的优良傳統，又要根据生产發展需要，有選擇地吸收国营工厂的先进管理經驗。原来的社員（代表）大会可以改变为职工（代表）大会；原来的理事会可以改組扩大为工厂管理委員會，厂內重大問題，應該通过工厂管理委員會和职工（代表）大会討論。推行“两參一改”（干部参加生产，工人参加管理，改革不适合于生产發展需要的規章制度），下放职权，实行工厂、車間、小組三級管理体制。防止轉厂后不适当当地扩大厂房，增加脫产干部和非生产开支，以及盲目追求正規化的做法。

四、領導問題

在全党、全民大办工业的形势下，以手工业为基础新建、扩建地方工业，以及把手工业作为骨干来支持乡社工业的發展，都起到了重大的作用。目前，各地党委对手工业的領導一般都有所加强，并且根据形势發展的需要，对手工业机构进行了調整。有的省、市手工业部門和工业部門已經完全合并，不分手工业合作社和国营工厂，統一管起来（如青海、甘肃等）；有的省、市手工业全部按行业实行归口管理，手工业管理局撤消，联社暂时存在（如上海、吉林、河北等）；有的省、市手工业部門与工业部門合并，成为厅屬局，联社机构仍單独存在，与工业部門合署办公（如湖南、四川、

貴州、雲南等);有的省、市基本未動,仍保留原有手工業管理局和聯社(如遼寧、山西、廣東等);還有的省、市為了適應鄉、社工業的發展,在手工業聯社基礎上成立專管機構,負責現有手工業和鄉社工業、民辦工業的領導(如黑龍江、山東等)。這種因地制宜地調整機構是必要的,不必要強求一致。但是,應該指出,不論機構如何調整,只能是加強領導,不能夠削弱領導。個別地區機構合併以後,缺乏專人負責或者工作排不上隊的情況,應該特別注意。山東、黑龍江的做法是一個完全新的情況,因鄉社工業、街道工業大量發展以後,需要有專管部門作些綜合研究工作,作為黨委領導這些工業的助手。這就要求我們打破手工業合作社的圈子來考慮問題。我們認為黑龍江、山東的做法是比較好的。

1958年8月4日

山西省太原市手工業合作社 轉廠的問題

全國手工業合作總社山西工作組

一、從轉廠工作中看合作社發展前景

全市手工業合作社共有155個,職工17,575人,年產值1億元。今年計劃轉廠33個,由63個社和10,704名社員合併組成,占全市社數的40.7%,占社員總數的60.8%。轉廠工作從6月上旬開始,到6月下旬20多天的時間內,共轉了29個廠,由59個社(組)組成,職工9,361人,完成全部轉廠任務的88%。

轉厂工作是在市委直接領導和大力支持下進行的。在当前工农业生产突飞猛进的形势下，为了發揮集体經濟的積極性，市委指示，目前主要是組織制造性行业的合作社轉厂，同时进行技术改革，进一步解放生产力，以便有力地配合工农业生产大跃进。

計劃轉厂和已經轉了的厂，分別不同情况，国家都投了資，在党委的号召下得到各方面的支援，使技术設備和所有制都起了質的变化。我們所了解的四个厂都已全部机械化了，在所有制方面已接近全民所有制性質，生产力有了空前發展，生产方向也有了轉变。即过去所不能生产的产品，現在可以生产了；过去只能修理，現在能修理，也能制造。这些厂已不是手工业了，而是已經成了現代化机器工业了。

我們通常講的手工业由个体私有制到全民所有制，由手工生产到机械化生产的發展方向，在这些厂子里已經活生生體現了出来，这就是所有手工业的發展前景！

二、轉为国合合营工厂的优越性

太原市的轉厂采取的是国家和合作社合办工厂的办法，也就是我們所說的国合合营的形式。根据我們研究的結果，这种形式，对于改变所有制，促进技术革命和在进一步解放生产力等方面，显示了巨大的优越性：

(一)国家投資，加速了向全民所有制發展。市委决定从今年市财政工业投資中，撥出1,200万元作为向全市国合合营工厂的投資，这笔投資相当于已轉厂和計劃轉厂的手工业合作社自有資金的2.4倍，有的达到3倍。全民所有制在这些厂里已成了主导因素，名义上虽然还叫合作工厂，