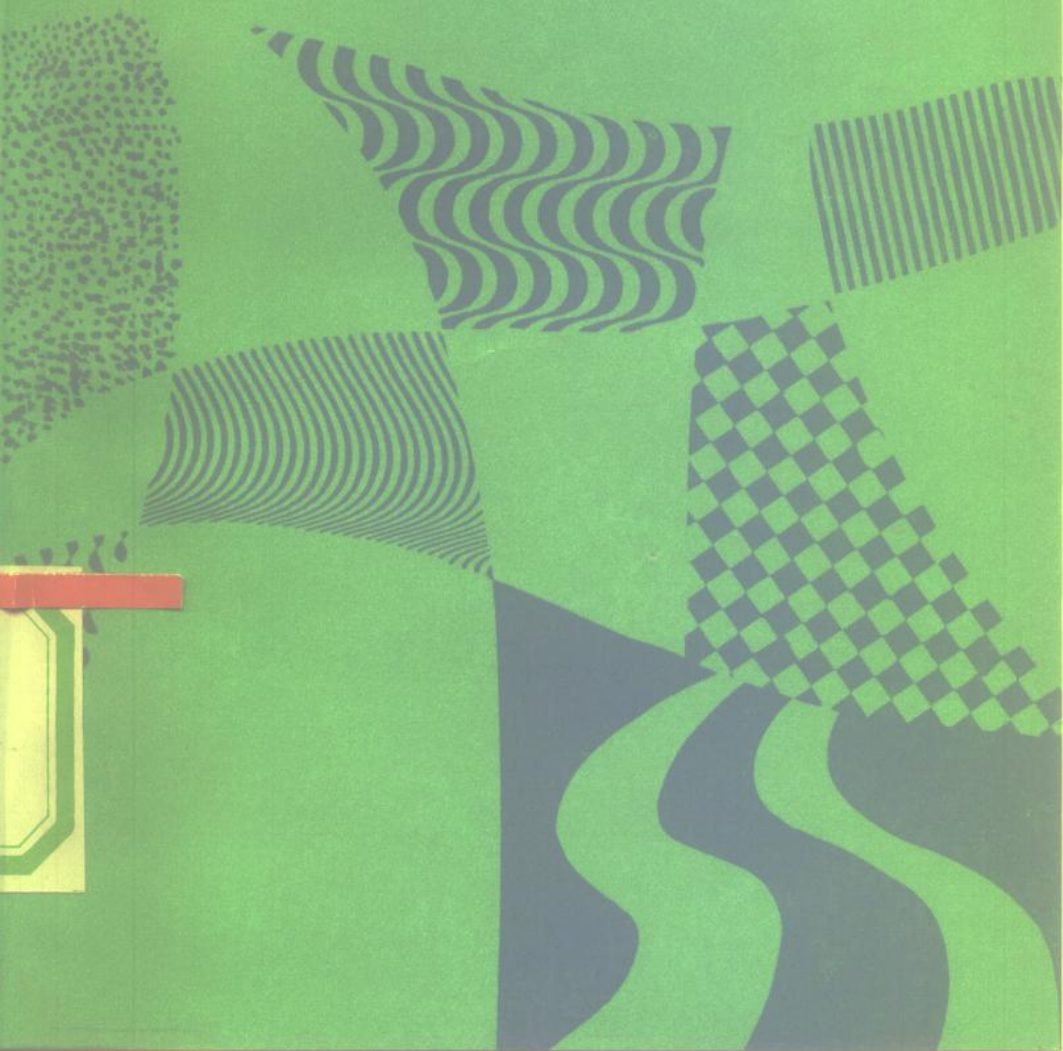


中国

牛若峰 郭玮 陈凡 著

经济偏斜循环与
农业曲折发展

中国人民大学出版社





中国经济偏斜循环 与农业曲折发展

牛若峰 郭 玮 陈 凡 著



中国人民大学出版社

(京)新登字156号

**中国经济倾斜循环
与农业曲折发展**

牛若峰 郭 玮 陈 凡 著

中国人民大学出版社出版发行

(北京海淀路39号 邮码 100872)

中国人民大学出版社印刷厂印刷

(北京鼓楼西大街石桥胡同61号)

新华书店经销

开本: 850×1168毫米32开 印张: 6.5

1991年12月第1版 1991年12月第1次印刷

字数: 152 000 册数: 1-2 000

ISBN 7-300-01233-7
F·347 定价: 3.10元

前 言

我们在农业部农业发展战略研究中心支持下设立课题，系统地研究了中国工农关系。呈现在大家面前的这本小书是根据这项研究的结果撰写而成的。课题研究涉及的时间跨度从1949—1988年，个别数据到1989年。从1989年3月到1990年12月上半月基本完成研究工作，稍后撰写报告，形成本书。

课题组以马克思主义的历史唯物主义和再生产理论以及产业经济学中有关的基本原理为指导，借鉴现代发展经济学的有益成分，采用历史分析、统计分析、实证分析和抽象归纳的方法，沿着我国农业40年走过的路程，研究它的发展规律性，判断农业问题的基本态势，揭示工农关系矛盾的走向和深层原因，找出解决问题的根本出路。

为了研究方便起见，我们假定国民经济主要由工业和农业两大部门构成，其他部门都是直接或间接地为工农业两大部门和人民生活服务的。我们所考察的是社会主义公有制的短缺经济条件下，国家工业化准备、起飞和推进时期的工农关系，主要是它们互为需求与供给的关系，非正常交换关系，包括均衡、失调与复衡的交替转换过程。因此，把国家工业化作为红线贯彻始终，并且特别注意到这种关系由政府以计划和政策来调节，改革开放以来市场调节才开始起作用。我们力求历史地把握我国的工农关系，尽量避免偏见和理想主义。

近些年来不少人从不同角度研究了国民经济发展和工农关系问题，因此我们的研究不把注意力放在近期发展目标或短期对策上面，而是从经济现象的分析、归纳中概括出一些理论的假设，以此为指导，集中研究工农关系的长期态势，内在矛盾，深层原因和运行的规律性，试图给出科学的说明，建立起符合实际的理论体系。有些观点在开题前经过酝酿和积累形成了某种雏型，这次课题研究中加以深化、发展和系统化。如果说与相近或相似的研究有何区别的话，那么，一定程度的理论性可能是本课题研究的特色。如同一切社会科学研究一样，本项研究的理论观点的形成受到历史条件和研究本身深广度的局限，因而它们的正确性不是绝对的，甚至难免会有错误。

我们的思路或研究顺序是：先从农业发展的曲折路程入手，接着分析农业增长波动，揭示经济偏斜循环的规律性。然后探讨矫正偏斜的可能性与基本选择，展望90年代工农业协调发展的前景。最后，对研究做抽象概括，引出基本结论。这就是本书的基本框架。

在社会科学研究中，重复或相似的课题，认识的互相吸纳与渗透，对于同一个问题存在分歧和共识，都非个别现象，往往有相当多的人不谋而合地得出相同或相似的结论。我们在这里郑重声明，本项研究的结论或理论观点是我们独立做出的。尽管如此，我们谨向给予本项研究以支持的同志以及被参考了其文献资料的单位和个人，表示衷心的感谢。

目 录

上 篇 农业发展的曲折路程

第一章 工业化准备阶段：土地改革与经济恢复·····	3
一、土地改革·····	3
二、恢复和发展农业生产的政策措施·····	5
三、农业和国民经济迅速全面恢复·····	7
第二章 国家工业化开始起飞：大变革与里程碑·····	8
一、从互助组到合作社·····	9
二、实行农产品统购统销制度·····	14
三、大力发展供销和信用合作社·····	16
四、大搞水利建设，改善农业生产条件·····	16
五、第一个里程碑：农业获得可观的增长，首批工业 骨干项目建成·····	17
第三章 “跃进赶超”与首遭重挫·····	19
一、大跃进：狂热的冒险·····	19
二、人民公社化：激进的失误·····	21
三、“二五”计划受挫，农业生产陡降·····	24
第四章 经济失调的调整与复衡·····	27
一、对“大跃进”和人民公社化的基本总结·····	27
二、调整国民经济的主要措施·····	28
三、比例关系复衡，经济可喜回升·····	31
第五章 “文化大革命”中的经济失常与农业缓慢增长·····	34
一、国民经济曲折发展，重大比例关系失调·····	34
二、农业生产缓慢增长，人均农产品占有水平停滞·····	37

三、经济损失巨大,人民生活没有改善·····	39
第六章 根本性转折与农业发展的新机遇·····	41
一、转折前的曲折·····	41
二、改革开放、新的调整与农业发展·····	42
第七章 对体制改革和产业结构调整的评价·····	53
一、农业经营体制改革·····	53
二、农产品流通体制的初步改革·····	56
三、农村产业结构的调整·····	57

中 篇 增长波动与偏斜循环

第八章 农业增长波动的特征和影响·····	63
一、阶段性波动是新中国农业发展的一大特征·····	63
二、农业波动对国民经济的影响·····	65
三、关于经济波动两种观点的评说·····	68
第九章 农业增长波动的原因·····	73
一、对几种观点的分析·····	73
二、农业增长波动的根源·····	90
第十章 偏斜循环的周期性·····	94
一、偏斜循环的阶段特征·····	94
二、偏斜循环的阶段划分·····	96
第十一章 工业偏斜政策的形成·····	102
一、工业偏斜的政治经济学·····	102
二、工业偏斜政策形成的背景·····	105
三、工业偏斜政策运行的体制保证·····	109
第十二章 新工业化格局下的双重偏斜·····	112
一、双重工业化与双重偏斜·····	112
二、双重工业化对偏斜循环的影响·····	117
三、新格局下工农业增长关系的数学说明·····	120

第十三章 对工业偏斜政策的评价·····	122
一、工业偏斜政策的历史功效·····	122
二、工业偏斜政策的主要缺陷·····	124

下 篇 矫正偏斜政策 转向协调发展

第十四章 矫正偏斜的必要性与时机判断·····	129
一、矫正偏斜是经济发展的客观需要·····	129
二、矫正偏斜的时机基本成熟·····	132
第十五章 矫正偏斜的障碍因素·····	134
一、理论障碍·····	134
二、产业结构的障碍·····	141
三、体制结构的障碍·····	144
四、行政组织上的障碍·····	147
第十六章 走出偏斜的估计与选择·····	150
一、走出偏斜是一个较长的渐进过程·····	150
二、走出偏斜的基本选择·····	152
第十七章 工农业协调发展的展望·····	155
一、工农业协调发展的概念和依据·····	155
二、90年代我国工农业协调发展的基本要求·····	158
三、工农业协调发展的主要政策措施·····	161
基本结论·····	166

附 录

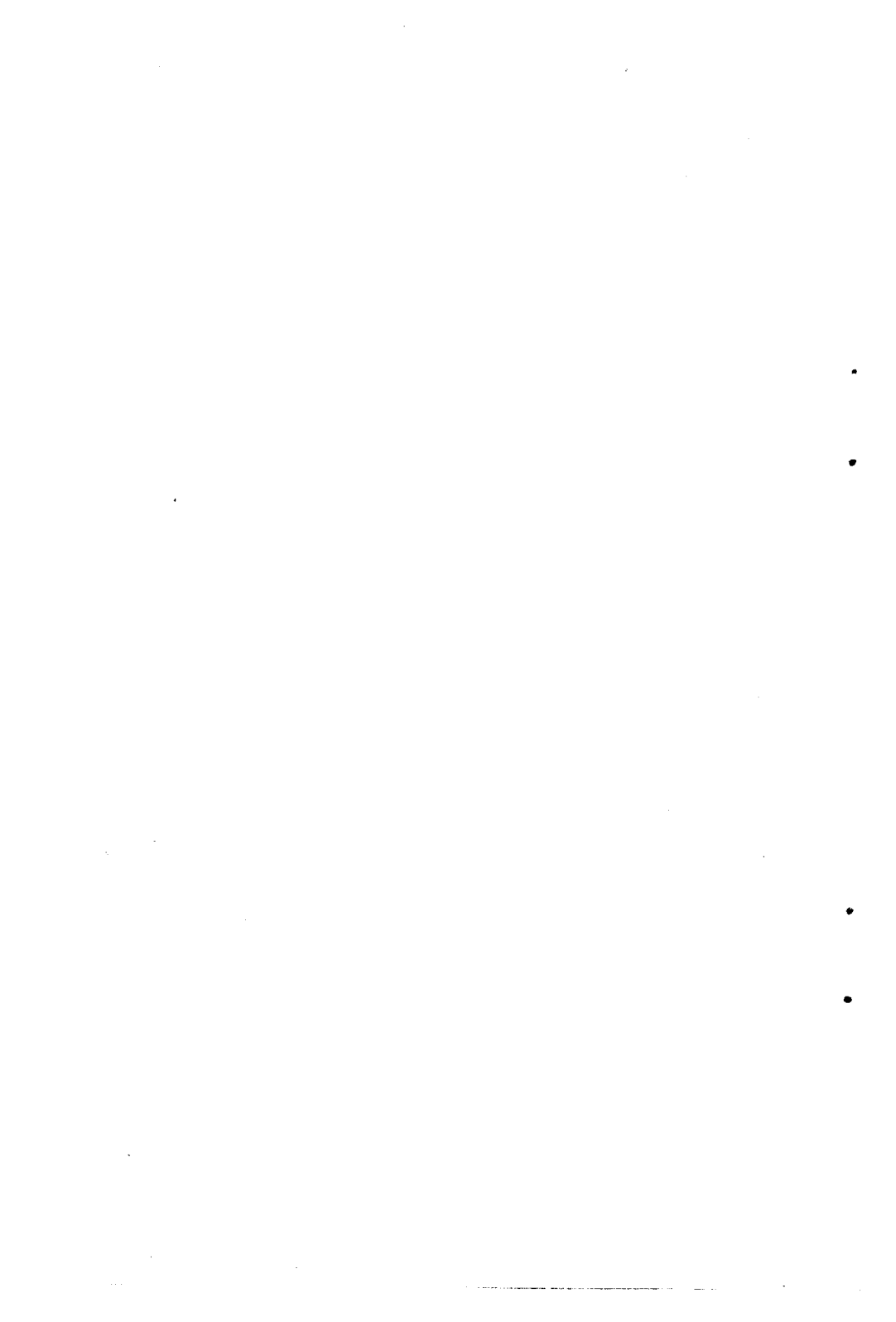
一、我国农业部门资金外流表·····	174
二、农业与国民经济波动的国际比较·····	178
三、农业政策阶段性的国际比较·····	184
四、各国从以农养工到工农自养转变的经济发展 水平·····	188
后 记·····	194

上篇 农业发展的曲折路程

我国人口众多，耕地较少，后备资源微薄，经济落后，收入很低，吃饭问题一直是头等大事。在中国共产党的领导下，经过几十年的艰苦奋斗，我国基本上解决了十多亿人口的温饱问题。与此同时，我国农业为保证国民经济发展和推进国家工业化提供了巨额的剩余，起了非常重要的基础作用。这是举世公认的史实。

但是，40年来我国农业走过了曲折的路程，有过发展机遇也曾遭受挫折，有成功也有失误。这些机遇和挫折、成功和失误，无疑是复杂的政策、体制和环境等背景因素变动的结果，其中隐含着深刻的经验教训，值得世代永远记取。回顾我国农业走过的路程，就是要剖析经济、社会和政治变革对农业的影响，历史地把握经济发展中的工农业关系，从而捕捉农业发展中本质特征的踪影。

考虑到我国农业变革与发展的特点，我们对以往的回顾采取尊重史实，按照走过路程的自然段落，运用有关文献资料来进行。



第一章 工业化准备阶段：土地改革与经济恢复

世界近代史把中国抛到列强的后头。旧中国曾是一个落后的半殖民地半封建的传统农业国，惨遭帝国主义的蹂躏和诸多战争的摧残，社会生产力极低，国家非常虚弱，人民极端贫穷。到1949年全国解放前夕，农业生产水平比抗日战争以前的1936年最高水平下降很多：粮食产量下降 $1/5$ 以上，棉花产量减少 $1/2$ ，大豆、花生、油菜籽和黄红麻产量减少 $1/3$ 至 $2/3$ ，猪羊头数减少30%左右。^①当时人民生活水平之低是可想而知的。

1949年10月刚刚诞生的新中国所面临的总任务是继续推进人民民主革命，治理战争创伤，恢复国民经济，安排就业，保障供给，稳定物价，安定社会。由于1950年爆发朝鲜战争，我国不得不一面恢复国民经济，一面进行抗美援朝，别无选择。幸运的是，当时一切从实际出发，政策对头，措施得力，人民心齐，使得人民民主革命的推进和农业生产的恢复都比较顺利。

一、土地改革

旧中国的土地制度极不合理。延续几千年的封建土地制度，

^① 全国十二所综合大学编写组：《农业经济学概论》，辽宁人民出版社1981年版。

曾是我国社会生产力发展的最大障碍，也是中国农村贫穷落后的总根源。在旧中国，地主和富农占农村人口不到10%，却占有70—80%的土地和大部分耕畜及农具，而贫农、雇农和中农及其他劳动者占农村人口的90%，却只占有20—30%的土地。广大农民遭受着高额地租、高利贷和苛捐杂税的多重盘剥，过着饥寒交迫的生活，遇到荒年更是苦不堪言。因此，长期以来，农民问题实质上是土地问题。废除封建土地制度，实行耕者有其田，一直是中国民主主义革命的一个重要目标和内容，是广大贫苦农民的长期愿望。

正是由于这种缘故，从洪秀全到孙中山，都主张改革封建土地制度，实行耕者有其田。中国共产党也是运用“耕者有其田”这个口号而动员广大农民参加新民主主义革命，支援人民革命战争的。在建立了人民民主政权的地方，实行土地改革，没收地主的土地，分给无地少地的农民，是理所当然的历史逻辑和唯一正确的选择。况且旧中国农村大地产不发达，土地国有化政策是不可取的。如果当初实行土地国有化，可以肯定，中国共产党和刚刚建立的新政权就会失去农民的支持而使自己陷入孤立的境地。这当然是领导中国人民民主革命刚刚获得胜利和准备领导人民在中国建设社会主义的中国共产党所必须全力避免的。

在一个传统农业的国度里，在没有真正解决农民的土地问题以前，是根本谈不上发动国家工业化的。在当时我国生产力发展水平和社会经济政治条件下，实行土地改革，解决农民的土地问题，是符合数亿贫苦农民利益和促进全国经济发展的重要措施，也是社会主义建设的先决条件。因为农民占有了土地，发展了农业生产，工业化才有原料来源和销售市场。这就是我们为什么把土地改革看作是恢复国民经济和为国家工业化起飞做准备的必然性变革。

中国共产党和人民政权领导的土地改革是分阶段进行的：在

老解放区，20世纪40年代后期，根据1947年10月中共中央发布的《中国土地法大纲》，土地改革是与人民解放战争同时并进的；在新解放区，土改是根据《中华人民共和国土地改革法》，从1950年初到1952年底完成的。经过土地改革，废除了封建土地所有制，没收了地主阶级的多余土地，无偿地分给了无地少地的农民，同农民原来自有的土地一样，归农户所有。颁发土地证，使农民分得的土地财产受法律保护。全国约有3亿农民分得7.5亿亩土地及其他生产资料，免除了每年向地主交纳的3500万吨谷物地租，同时废除了高利贷。从此，中国农民真正成了土地的主人，在政治上、经济上翻了身，从而极大地焕发出了生产积极性。

在国民经济恢复时期，考虑到刚刚实行了土地改革，个体农户已经成为农业中最基本的生产经营单位，国家对农业的分散的个体经营听其自然。这时的农户具有完全的生产经营自主权。这种体制符合当时传统农业的生产力水平和广大农民作为小生产者的愿望。由于中国共产党和人民政府说话算话，实行土地改革以后，党和政府威信极高，从而加强了工农联盟，巩固了新政权在农村的阵地。

二、恢复和发展农业生产的政策措施

建国初期，政府提出“爱国增产，支援国家建设”与“劳动致富”紧密结合的口号，执行了一系列鼓励增产和多售产品的政策措施。

1. 实行合理负担，鼓励扩大再生产。明确提出，农林税收要合理负担，对于勤于耕作而超产者给予奖励，对于怠于耕作而减产者，不得减免其应缴纳公粮的数量。除国家保证农用资金和农用物资的供应外，提倡自由信贷，鼓励农民投资于扩大再生产。

2. 对农产品购销实行自由贸易政策。1949年10月至1953年11月,粮食由国家贸易公司、私营粮商、粮贩和农民多渠道经营,基本上靠市场调节。从1951年起,由国家贸易公司、合作社规定合理牌价,收购农民的棉花;合作社、人民银行以有利于棉农的办法,吸收棉农的实物储蓄或折价储蓄,实行坚决的公私兼顾政策;根据棉农和国家两利的原则,鼓励棉农将其存棉交由国家委托的经济机构作为实物储存。对于用作主要工业原料的农产品实行优惠价格政策,保持粮食与棉花、麻类、烤烟等经济作物的合理比价,贸易公司和供销合作社要保证收购和运销。

3. 新政权从一建立就很注意保护生态环境。重视进行水利建设,要求加强山林管理,严禁烧山和滥伐,鼓励植树造林,封山育林。鼓励兴修水利,对群众出资出力、合作兴修水利而获增产的部分,5年内不征收农业税。同时,国家把水利建设作为恢复国民经济的重点,狠抓江河流域治理,以防治水患,减轻水旱灾害,兼顾上游水土保持。毛泽东主席倡导的根治淮河,是新中国第一个主流域、多目标、综合性的浩大工程。3年间,淮河流域修复干支流堤防2190多公里,完成疏竣工程2800多公里,建成水库3座,蓄洪拦洪工程15处,可控制洪水100亿立方米,①从而为淮河流域人民逐步摆脱水灾的威胁创造了初步基础。

4. 领导各地积极改进和推广农业技术。加强良种选育繁殖和推广工作,改进耕作技术,改变耕作粗放和种植过稀的旧习。保护耕畜,开展畜禽防疫运动,推行牲畜保险。开展群众性积肥造肥活动和爱国丰产运动。

① 陈明显、张恒等:《新中国四十年研究》,北京理工大学出版社1989年版。

三、农业和国民经济迅速全面恢复

经过短短三年功夫，我国胜利地完成了恢复国民经济和农业生产的历史任务，全国农业总产值和主要农产品的产量都超过了抗日战争以前（1936年）的最高水平（见表1—1）。

从表1—1可以看出，三年国民经济恢复时期，我国农业总产值增加48.5%，年平均增长14.1%，各种主要农产品产量都连续大幅度增长。农业生产的迅速恢复，有力地支援了工业的恢复与发展。同期，全国工业总产值增加145%，年平均增长34.8%，其中轻工业年均增长29%，重工业年均增长48.8%。^①工农业年均发展速度比率为2.5：1，表明是比较协调的。

工农业生产的全面恢复，增加了工人和农民的收入，保证了城市居民的食物及其他消费品的供应，并为整顿城乡经济秩序，支持抗美援朝战争，转入执行国民经济与社会发展的第一个五年计划，即国家工业化开始起飞准备了最起码的社会、物质基础。

国民经济恢复时期农业及主要农产品总产量变化情况

表1—1

单位：（万吨）

年度 项目	1949	1950	1951	1952	1952为 1949的%
农业总产值（亿元）*	326	384	420	484	148.50
粮 食	13318	13212.5	14368.5	16391.5	123.08
棉 花	44.44	69.25	103.06	130.39	293.41
油 料	256.3	297.2	362.0	418.42	163.25
猪牛羊肉	220	—	—	338.5	153.86

* 按1952年不变价格计算。

资料来源：国家统计局农业统计司 编：《1949—1984中国农业的光辉成就》，中国统计出版社1984年版。

^① 薛暮桥：《中国社会主义经济问题研究》，人民出版社1979年版。

第二章 国家工业化开始起飞： 大变革与里程碑

到1952年底，三年恢复时期结束，我国农业不仅迅速恢复而且获得一定程度的增长，但当时的中国仍是一个落后的农业国，没有多少现代工业，最突出的特征是：一个比较庞大、长期停滞、传统的自然经济农业部门与一个规模和水平微不足道的工业部门共存。据1949年10月统计，现代工业不到国民经济总产值的10%，重工业品少得可怜。由于我国当时所处的国际国内环境和选择的社会主义道路所决定，实现国家工业化是我们面临的最迫切的战略任务。按照马克思主义再生产理论中两大部类平衡发展的原理，当时在经济恢复以后立即着手发展工业，逐步推进工业化应是国民经济发展的内在冲动。现在仔细回想起来，当时社会主义建设的决策者是在致力于工业化起步的工作，但是并未在政策上更多地注重国民经济的总体布局、运行机制的设计以及产业结构的塑造和有限资源的合理配置等一些涉及社会生产力发展的重要问题，而是模仿接受外来的教条主义模式和体制，主观上认为只要致力于并完成生产关系的变革，就可以保证工业化战略的实现。这一指导思想的确立，与当时帝国主义的封锁以及国内严重缺少资金和技术等有着直接的重要关系。由于“一五”期间操作上的谨慎和一些技术处理上的正确而未招致明显的副作用，甚

至在短期内取得了较好成效，然而实际上是为1955年夏季以后一再加速推进生产关系变革埋下了伏笔。

为了发动和推进国家工业化，1953年9月党中央正式公布了过渡时期的总路线。过渡时期的总路线是社会主义建设和社会主义改造同时并举的路线。中共中央有关的《提纲》和《决议》指出：“从中华人民共和国成立，到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。”所谓相当长的时期，按照中央的估计和毛泽东主席的说法，大约需要3个五年计划，即15年左右的时间，从1953年算起，到1967年完成。社会主义工业化建设实际上就是启动经济起飞，为我国经济的后续发展奠定物质技术基础。因此，无论从哪个角度说，第一个五年计划时期对我国都是极为重要的战略时期，许多翻天覆地的巨变都是在这时期或稍后发生的。

一、从互助组到合作社

我国的农业合作化经历了互助组、初级社到高级社的发展过程，从合作与公有化程度看，这个过程似乎是相互联系的3个阶段。

实行土地改革以后，我国农村出现了两个相互联系的主要趋势：一是土地平均分散化。当时我国农村几乎变成了清一色的个体农民经济，它的基本特征是经营规模小和商品率低。土改后，全国农民人均占有耕地2.5亩，平均每户12.4亩，中农每户15—30亩。据国家统计局1955年对25个省1.6万农户的调查，1954年农户平均商品率为25.7%，贫农为22.1%，中农为25.2%，富农为43.1%。二是迅速中农化。地主经济全部消灭，旧式富农经济实