



抗日根据地
发展史略

解放军出版社

抗日根据地发展史略

陈 廉编写

解 放 军 出 版 社

1987·北京

抗日根据地发展史略

陈 廉 编写

解放军出版社

(北京平安里三号)

新华书店北京发行所发行

天津静一胶印厂印刷

850×1168毫米 32开本 17.75印张 480千字

1987年10月第一版 1987年10月(天津)第一次印刷

印数1——5000

统一书号: 11185·96 定价: 4.50元

目 录

绪 论 创建抗日根据地的历史过程及基本经验·····	(1)
----------------------------	-----

陕 甘 宁 边 区

一、陕甘宁边区的创建与武装斗争·····	(30)
二、留守兵团的组成与发展概况·····	(37)

华 北 区

一、华北抗日根据地发展概况

(一) 创建华北抗日根据地的战略部署与过程·····	(40)
(二) 北方局与华北抗日根据地的创建·····	(47)
(三) 国民革命军第八路军总指挥部的组成与活动·····	(53)

二、晋绥抗日根据地

(一) 晋绥抗日根据地的范围与党政领导机构的沿革···	(57)
(二) 晋西北区的创立与发展·····	(59)
(三) 大青山区的创立与发展·····	(66)
(四) 晋西南游击根据地的开辟与撤离·····	(72)
(五) 八路军第一二〇师部队发展概况·····	(75)
(六) 山西新军的产生及晋绥军区新军部队发展概况···	(80)

三、晋察冀抗日根据地

(一) 晋察冀抗日根据地的范围与党政领导机构 的沿革·····	(88)
(二) 北岳区的创立与发展·····	(91)
(三) 冀中区的创立与发展·····	(105)

- (四) 冀热辽区的创立与发展……………(117)
- (五) 晋察冀军区部队发展概况……………(129)

四、晋冀豫抗日根据地

- (一) 晋冀豫抗日根据地的范围与党政领导机构的沿革……………(134)
- (二) 太行区的创立与发展……………(139)
- (三) 太岳区的创立与发展……………(157)
- (四) 八路军第一二九师部队发展概况……………(177)
- (五) 晋冀豫区新军部队发展概况……………(183)

五、冀鲁豫抗日根据地

- (一) 冀鲁豫抗日根据地的范围与党政领导机构的沿革……………(187)
- (二) 冀鲁豫边区的创立与发展……………(192)
- (三) 鲁西区的创立与发展……………(213)
- (四) 湖西区的创立与发展……………(235)
- (五) 水东、水西区的创立与发展……………(245)
- (六) 冀南区的创立与发展……………(250)
- (七) 冀鲁豫区部队发展概况……………(265)

六、山东抗日根据地

- (一) 山东抗日根据地的范围与党政领导机构的沿革……………(271)
- (二) 胶东区的创立与发展……………(292)
- (三) 渤海区的创立与发展……………(311)
- (四) 鲁中区的创立与发展……………(330)
- (五) 鲁南区的创立与发展……………(345)
- (六) 滨海区的创立与发展……………(357)
- (七) 山东纵队部队发展概况……………(370)
- (八) 八路军第一一五师师部、第三四三旅部队发展概况……………(373)

七、河南抗日根据地

- (一) 抗日战争时期中共河南省委组织与活动概况……(377)
- (二) 豫西根据地的创立与撤离……(380)

华中 中 区

一、华中抗日根据地发展概况

- (一) 创建华中抗日根据地的战略部署与过程……(386)
- (二) 中共中央长江局、东南局、中原局、华中局
与华中抗日根据地的创建……(392)
- (三) 抗战时期江苏、安徽、浙江、湖北党的组织
与活动……(396)
- (四) 国民革命军新编第四军军部及其所属指挥部
的组成与活动……(399)

二、华中抗日根据地各战略区的创立与发展

- (一) 淮北区的创立与发展……(405)
- (二) 淮南区的创立与发展……(419)
- (三) 皖江区的创立与发展……(426)
- (四) 苏北区的创立与发展……(436)
- (五) 苏中区的创立与发展……(447)
- (六) 苏浙区的创立与发展……(458)
- (七) 浙东区的创立与发展……(474)
- (八) 浙南、闽东、闽北、闽中抗日游击区的创立
与发展……(479)
- (九) 鄂豫皖湘赣边区的创立与发展……(483)

三、国民革命军新编第四军各师部队发展概况

- (一) 第一师部队发展概况……(499)
- (二) 第二师部队发展概况……(500)
- (三) 第三师部队发展概况……(501)
- (四) 第四师部队发展概况……(502)

(五) 第五师部队发展概况·····	(503)
(六) 第六师部队发展概况·····	(505)
(七) 第七师部队发展概况·····	(506)
(八) 独立旅发展概况·····	(507)

华 南 区

一、抗日战争时期广东党的组织与活动概况·····	(508)
二、华南抗日纵队和广东抗日游击根据地的创立与 发展·····	(516)
三、琼崖纵队和琼崖抗日根据地的创立与发展·····	(532)

东 北 区

一、抗日战争时期东北地区党的组织与活动概况·····	(539)
二、东北抗日联军和东北抗日游击区的创立、发展与 撤离·····	(541)
后记·····	(559)

绪 论

创建抗日根据地的历史过程 及基本经验

抗日战争时期，我党我军高举团结抗日、民族解放的旗帜，创造性地运用马克思列宁主义，在新的历史条件下，继续走农村包围城市、武装夺取政权的道路，独立自主地在华北、华中、华南广大地区，建立了十几个抗日根据地，以此为基地，坚持了持久战，打击了投降妥协的逆流，保存、积蓄和发展了人民革命力量，争取了抗日战争的最后胜利，并为全国解放奠定了坚实的基础。敌后抗日根据地的创建，在中国抗日战争史和中国近代革命史上占有极为重要的地位。创建敌后抗日根据地的历史经验，是我党极其宝贵的精神财富。因此，了解和研究创建抗日根据地的意义、过程和条件，总结这方面的历史经验，将有助于我们具体了解抗日战争史、中共党史和中国近代革命史，深刻领会党的新民主主义革命的理论、路线、方针、政策，加深理解毛泽东思想。对我们今天进行社会主义现代化建设，也有借鉴作用。

一、创建抗日根据地的意义

敌后抗日根据地的创建所以成为必要，是因为它在中国抗日战争和近代革命史上占据着重要地位。

第一，敌后抗日根据地是抗日游击武装赖以执行自己的战略任务，保存和发展自己、消灭和驱逐敌人的战略基地，是抗日武装人力、物力、财力的源地。有了根据地，就有了可靠的后方，有了依托的阵地，有了支持战争的保障。抗战初期我军进入华北、华中敌

后，曾远离大后方，由于迅速开辟了新区，配合地方党创建了山区根据地，很快站稳了脚跟，并以山区根据地为依托向平原挺进，后又以老区为依托向敌占区发展。不到数年，便形成大片解放区，造成农村包围城市之势。虽然在战争进入相持阶段后，我军遭到日伪和顽军的夹击、围攻，但由于抗日根据地的工作已有基础，群众性的游击战争已广泛开展，山区与平原根据地已构成整体。在有人民作靠山，有广阔的回旋余地的条件下，胜利地粉碎了敌人的进攻，坚持了阵地，保存了自己。因为有了根据地，我军消耗的人力、物力、财力能够得到不断补充，部队才得以从小到大，由弱变强。八年抗战中，根据地人民积极参军、参战，缴纳公粮，出民工，从军事、政治、经济各个方面支援了八路军、新四军和华南抗日纵队。如果没有抗日根据地，部队就得不到安定的环境进行休整，给养供应就得不到保障，伤病员无处安置，减员得不到补充，要长期坚持游击战争是不可能的。单纯作战，不注重建立根据地，其结果必然重蹈农民起义的覆辙。有的地区（如东北）游击队脱离根据地远征，最后失败就是证明。

第二，敌后抗日根据地是中国抗日战争的主要战场。中国抗日战争就全局看，一般说来，正规战与游击战相比较，正规战是主要的，游击战是辅助的，战争的最后命运，只有正规战才能解决。但由于中国抗日战争的突出特点是敌强我弱，敌小我大。日本帝国主义凭借着军事上的绝对优势，在很短时间内占领了中国的广大国土，而他们的国家小，兵力不足，在占领区只能控制交通要道和城市，广大乡村则成为其控制薄弱、力量空虚的地带。在这样广大的地区发动普遍的游击战争，将敌人的后方变成他们的前线，使敌人在其整个占领区不能停止战争，就会牵制敌人的大量兵力，被迫削弱正面战场的战略进攻。中日双方这一互相矛盾着的特点，决定了抗日游击战争在整个中国抗日战争中占据着特殊的、重要的和决定的战略地位。再则，由于代表中国大地主、大资产阶级利益的国民党当局有被动抗日和反共、反人民的两面性，中国共产党领导的敌

后抗日军民自然就成为抗日战争的中坚力量。抗日战争初期，日军大举进攻，整个中华民族处在生死存亡关头。在强敌压境威胁下，国民党改变了不抵抗主义，实行抗日政策，发动了全国抗战。但因其继续坚持反人民的制度与立场，不能发动群众进行人民战争，在军事上消极防御，结果就使日军在短短十五个月内，占领了上海、太原、南京、武汉和广州等大中城市以及华北、华中的大片土地和华南要地。就在这个阶段，和日军的进攻方向相反，我军挺进敌后，在敌人战略进攻阶段实行了我方的反进攻，开辟了根据地，破坏了敌人的后方交通线，牵制了部分日军，有力地配合了国民党军队的正面防御。我军不仅在战略上配合与支援了国民党军队，还在战役上予以有力配合。当日军途经平型关进攻太原时，我军进行了平型关战斗，袭击了阳明堡机场，截断了长城内外交通，在正太线上多次阻击敌军。当敌军进攻鲁南、武汉时，我军多次袭击平汉铁路沿线日军，在正太线和晋南地区阻击了西犯南进之敌，迟滞了日军进攻。我军的胜利，极大地鼓舞了全国军民的抗战热忱，增强了胜利信心。由于敌后抗日根据地、解放区战场的出现，迫使敌人停止了对正面战场的战略进攻，将战略进攻重心转向敌后，争取了相持阶段的到来。

进入相持阶段以后，国民党当局错误地由对外转到对内，消极抗日，积极反共。在短短四年多时间，发动三次反共高潮。从一九三八年十月武汉失守，到一九四四年春日军发动豫湘桂战役、重新向国民党战场作了一次战略性进攻时止，共五年半时间，日军在华主力主要是对着敌后抗日根据地作战。解放区战场一九四一年抗击了全部侵华日军的百分之七十五，伪军百分之百。一九四四年中原战役前，抗击侵华日军的百分之六十四，伪军的百分之九十五。而在这同一时期，国民党军队同日军并没有进行大的战役，而是表现为溃逃、投降。一九四一年溃于中条山，一九四二年在浙赣间崩溃，一九四三年又在山东溃退。一九四一年起，敌后国民党军队中出现了一股投降、“曲线救国”的逆流。一九四三年庞炳勋、孙殿

英投降后，将官投敌者六七十人，部队投敌者近五十万人。为了打破敌人的“囚笼政策”，制止投降、妥协逆流，鼓舞全国军民抗日情绪，巩固与扩大抗日根据地，八路军进行了“百团大战”。一九四一年、四二年，敌后军民英勇苦战，粉碎了日伪军无数次围攻、“扫荡”，胜利地渡过了相持阶段的最困难时期，顶住了投降妥协逆流，坚持了抗日战争，保持了抗日阵地。一九三九年春后，由敌后抗日根据地构成的解放区战场，成为中国抗日战争的主要战场、全国抗日的重心，它使敌人震惊，人民向往，世界注视。国内外一切反法西斯战士、进步人士，都把胜利希望寄托在我党领导的敌后抗日军民身上。

一九四四年春，日军发动了打通大陆交通线的豫湘桂战役，在很短时间，国民党统治区的河南、湖南、广东、广西诸省的大块土地即沦于敌手，造成国民党统治区在抗日战争以来空前未有的危机。但是，正当国民党战场无力招架的时候，解放区战场却向敌人举行了有力的反攻。我军在根据地内攻城夺池，扩大了解放区，缩小了敌占区，并向河南、浙江、湖南及东南沿海敌后地区挺进，开辟了新区。到一九四五年九月，八路军、新四军和华南抗日纵队，共收复县城二百八十五座。华北、华中地区，除铁路沿线重要据点和大中城市外，广大乡村全部为我控制，国民党丢掉的大半个中国，大部为我收回。

第三，敌后抗日根据地是积蓄和发展革命力量的阵地，它不仅为抗日战争的胜利准备了条件，而且为在全国夺取民主革命的胜利奠定了基础。在第二次国内革命战争时期，由于第三次“左”倾机会主义错误领导的统治，革命力量受到重大损失，遵义会议后，开始恢复发展。到抗日战争前夕，红军总数约十万人，共产党员约四万人左右。根据地只有一个陕甘宁边区，辖二十三县，人口近二百万（一说一百五十万），土地面积十二万九千六百多平方公里。经过八年抗战，依靠抗日根据地保存和发展了革命力量，到一九四五年九月，主力部队发展到一百二十七万，民兵二百六十八万。到是

年四月，共产党员发展到一百二十万。抗战结束时，根据地由一个陕甘宁边区发展到十九个边区，遍及华北、华中、华南广大地区（注一）。土地面积达九十五万六千九百平方公里，人口为九千五百五十万，有县城二百八十五座。这是人民革命力量空前壮大的主要标志。党依靠这些力量，打败了蒋介石，解放了全中国。

第四，敌后抗日根据地是新中国的雏型，为新中国建设积累了经验，培养了干部，树立了榜样。抗日根据地初步开辟后，根据中国农村半殖民地半封建的社会性质，党实行了一系列有利于团结各阶层合作抗日的新民主主义的政策，将落后的农村改造成为先进的新民主主义新中国的雏型，为全国人民树立了抗日、民主、建设的榜样，为战后建设新中国，在政策、干部、思想等各方面提供了经验，准备了条件。

二、创建抗日根据地的历史过程

抗日根据地的创建，不是一帆风顺的。它是在敌、顽、我三角斗争中发展起来的，有一个曲折复杂的创建、巩固、缩小、扩大的过程，是党、政、军、民诸位一体共同奋斗的结果。创建抗日根据地的过程，华北、华中、华南各地区有不同的特点。从总体看，以华北为主，大体可分为四个阶段。

第一个阶段，从一九三七年八月主力红军改编出师，到一九三八年十月武汉、广州失守和党的六届六中全会时止，为抗日根据地

注一 十九块根据地系指陕甘宁边区、晋绥区、晋察冀区、冀热辽区、晋冀豫区、冀鲁豫区、山东区、苏北区、苏中区、苏南区、淮北区、淮南区、皖江区、浙东区、广东区、琼崖区、湘鄂赣区、鄂豫皖区、河南区。但本人认为，湘鄂赣区于一九四五年七月划归鄂豫皖湘赣区，冀热辽区在抗战结束时仍隶属于晋察冀军区、晋察冀分局、晋察冀边区行政委员会。这两个地区都不宜单独列出与管辖它的大区平行。为尊重传统说法，这里未作变更。

的开辟创立阶段。

这个阶段，国内政治形势的突出特点是，日军大举进攻，一年多时间鲸吞了近半个中国，国民党被迫抗日，发动了全国抗战，抗日民族统一战线形成，全国出现了抗日运动的高潮。根据这一形势，党的洛川会议确定了党的抗日战争的纲领、路线、方针、任务。这就是，发动全面的全民族抗战，实行人民战争路线，坚持统一战线中的独立自主原则，放手发动群众，开展游击战争，创建抗日根据地，开辟敌后战场。基本的是游击战，但不放松有利条件下的运动战。在这一方针指导下，一九三七年八月起，八路军、新四军陆续向敌后挺进，开辟、创立了敌后抗日根据地。

一九三七年九、十月，八路军第一一五师、第一二〇师、第一二九师相继进入晋东北、晋西北和晋东南。遵照中央军委指示，一面以主力配合国民党友军进行了平型关战役、忻口战役、保卫太原战役，一面派出工作团分散各地协助地方党进行群众工作，建立了半政权性的领导机构——战时总动员委员会，组织了群众团体和自卫队，初步打开了晋察冀、晋西北、晋西、晋东南的抗战局面。

太原失陷后，国民党军队大部退至晋西和晋南。在华北，以国民党为主体的正规战争已经结束，以共产党为主体的游击战争占据了主要地位。从这时起，我军大部分散，展开于五台山、管涔山、吕梁山、太行山各要地，以组织民众武装为第一要义，以一部兵力活动于敌区，掩护山区内地群众工作。一九三八年三、四月，在国民党友军配合下，我军展开了激烈的反围攻作战。晋西北第一二〇师打破敌数路围攻，收复五寨等七座县城。第一一五师师部率第三四三旅于一九三八年春由晋东南转入晋西，在蒲县、大宁公路的午城、井沟地区多次打击西犯之敌，迫敌东撤。晋东南第一二九师与第一一五师第三四四旅进行了神头岭、响堂铺、长乐村等战斗，粉碎敌人九路围攻。至此，晋察冀、晋西北、晋西、晋东南四大山区战略根据地得以稳定，初具规模。

粉碎敌人围攻后，我军便以山区为依托，向平原和新区挺进。

晋西北一二〇师派出大青山支队挺进大青山，开辟了绥南、绥西和绥中区。晋察冀军区派出宋（时轮）邓（华）纵队进入冀东，配合冀东人民暴动，开辟了冀东。第一二九师派出东进纵队、骑兵团和第七六九团等部队进入南宫，开辟了冀南。原国民党东北军第五十三军第三八八旅第六九一团，在团长、共产党员吕正操率领下，回师敌后，打开了冀中抗战局面。中共山东省委于一九三七年十二月和一九三八年元月，在全省范围发动了武装起义，在冀鲁边、鲁西、泰（山）西、鲁西北、胶东、清河、鲁中、鲁南、（微山）湖西等地区，建立了抗日基地。山西青年抗日决死纵队开辟了太岳区。直南、鲁西南地方党组织了游击队，一九三八年冬一一五师部队陆续进入，开辟了冀鲁豫地区。分散在南方的红军游击队改编为国民革命军新编第四军之后，第一、第二支队于一九三八年六、七月进入句容、丹阳、金坛和当涂、溧水地区，创造了以茅山为中心的苏南根据地。第四支队攻克无为、庐江等城，开辟了皖中地区。新四军游击支队由彭雪枫、吴芝圃率领，活动于豫东的睢（县）杞（县）太（康）地区，初步打开豫皖苏边区的局面。

在此期间，党的北方局号召共产党员脱下长衫到农村打游击，动员全党搞武装、抓政权，放手发展自己力量。七七事变后，陆续调整、加强和成立了晋西北、晋察冀、晋冀豫、冀中、山西、山东等省委（后称区党委或分局），自上而下建立了各级政权，组织了工、农、青、妇等抗日救国群众团体，大力发展了自卫队、游击队、自卫军等名目繁多的抗日武装，动员青年参军，扩大了主力部队。党的长江局在周恩来、董必武、叶剑英等同志的主持下，领导河南省委、湖北省委、安徽省工委，广泛开展了群众抗日救亡运动。经过统一战线工作，利用公开合法名义，开办训练班，培养抗日武装和民众工作的骨干。河南省委在豫东、信阳地区组织多支游击队。湖北省委在鄂东、鄂中、鄂北组织了几支游击队。安徽省工委利用省总动员委员会合法组织，派出四十多个工作团在各地恢复党组织，发动群众，还建立了凤阳游击大队。

到一九三八年十月武汉失守时，我党我军已经开辟、创立了晋西北、大青山、晋西区，晋察冀之北岳、冀中、冀东区，晋冀豫之太行、太岳、冀南区，冀鲁豫之直南、鲁西南区，山东之鲁西、潮西、冀鲁边、清河、鲁中、胶东区，华中之苏南、皖中区。

在这个阶段，党中央领导全党解决了两个方向性的问题。第一，实行工作重心和战略方针的转变。地方党将工作重心由城市转到乡村，由秘密的群众工作转到公开的武装斗争。军队实行军事战略方针的转变，由以正规的运动战为主转入以分散的游击战为主。既要集中作战，消灭敌人，开辟与保卫根据地，又要分散作群众工作，创建抗日根据地。第二，坚持统一战线中的独立自主原则，纠正了红军改编中的“何鸣危险”，两党关系中的迁就倾向，对国民党让步过多，为了统一战线不敢放手发展自己力量，不敢委派县长建立政权等右倾机会主义倾向。批判了“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”的主张。在这两个问题上，各地区有经验，有教训。华北地区党，在党中央和北方局、八路军总部直接领导指挥下，主力部队一出师就迅速展开于敌之侧后方，占领山区要地，军队与地方党密切协同，以大刀阔斧方式，自上而下地委派县长，建立政权，通过战时总动员委员会组织群众团体，建立民众武装，动员兵员，扩大部队。地方党动员广大党员干部从城市转到乡村，开展游击战争。一年多时间，就开辟了十几块抗日根据地，是成功的。但有的主力部队在军事战略转变中，曾出现重视运动战、轻视游击战，乐于集中作战，对分散作群众工作、创建根据地重视不够，是有教训的。山东和冀东地区发动暴动、起义是很成功的，但冀东部队撤离冀东，山东党没有在同旧政权人员逃走、汉奸政权又被我们推翻很久之后，委派县长、建立民主政权，反而取消了下面建立起来的政权，而让国民党建立了统治，致使山东丧失了建设抗日民主根据地的最好时机（注一），是有错误的。另外，有的地区，在统一

注一 见《刘少奇选集》上卷第268页。

战线工作中，过分强调团结，过多帮助友军，有的让步过多，初期反摩擦斗争不力。华中地区党，在开展统一战线工作，发动群众进行抗日救亡运动，恢复发展地方党组织，帮助国民党抗战，成立新四军等方面，取得显著成绩。最大缺点是没有在上海、南京、武汉及其他重要敌占城市的附近组织党所领导的武装进行广泛的游击战争，没有在敌后建立根据地，没有动员广大青年、干部转向农村进行武装斗争，而仍以城市工作为重心。许多地区开展了自发的游击战争，组织了游击队，但没有得到我党我军的领导，致使华中地区丧失了大发展的历史时机。这个教训是深刻的（注一）。

第二个阶段，从一九三八年十一月武汉、广州失陷和党的六届六中全会后，到一九四一年三月打退第二次反共高潮时止，是抗日根据地的巩固发展阶段。

武汉、广州失陷后，全国抗战形势发生重大变化。这时，抗日战争进入相持阶段。日军基本停止了对国民党正面战场的战略进攻，将进攻重点转向敌后抗日根据地。国民党的政策，由“容共”抗日转为消极抗日，积极反共。我抗日根据地处于敌、顽夹击之中，敌、顽、我三角斗争尖锐化。

一九三八年十一月中旬，日军大本营制定了《陆军作战指导纲要》，确定在华部队向持久战略态势转移，确保占领区。从十一月开始，陆续增兵华北。十一月，从华中、华南调出三个师团，一九三九年一月再调出五个旅团，四月，又从关外、国内调来四个师团，编入华北方面军战斗序列。至此，华北方面军共拥有十五个师团、九个旅团、一个骑兵旅团。一九三九年一月至一九四〇年九月，进行了五期“治安肃正讨伐”作战，先控制平原，后进攻山区，实行“囚笼政策”，全面封锁。继一九三八年九、十月集结三万兵力“扫荡”北岳区后，接着对冀中、冀南、鲁中、冀鲁豫等地区进行了数万人的连续“扫荡”。在日寇进攻根据地的同时，一九三八年

注一 见《刘少奇选集》上卷第264页。

八月，国民党政府指使河北省政府主席鹿钟麟进入太行区长治县境。九月，率河北民军总指挥张荫梧部由太（行）南经冀西前往冀南。十一月，鹿钟麟宣布取消冀南行政主任公署。十二月，国民党第十集团军石友三部奉令由山东日照、莒县、泰安、莱芜等地进入冀南，山东省政府主席沈鸿烈率部进入鲁中区。一九三九年四月，于学忠奉命率第五十七军、第五十一军约二万余人，由鄂豫皖进入鲁中、鲁南、滨海区。在完成了对我抗日根据地的军事战略包围之后，于一九三九年一月，国民党召开了五届五中全会，秘密通过了《防制异党活动办法》。六月，又拟定了《共党问题处置办法》。由此，不断掀起武装摩擦事件，以至制造了十二·九事变和皖南事变，发动两次反共高潮。

党中央科学地分析了进入相持阶段后的政治形势，提出了进一步巩固抗日民族统一战线，巩固华北、发展华中的方针与任务。

为巩固华北，粉碎敌、顽夹击，党中央、军委和集总（第十八集团军总部简称）采取了以下方针、政策。

第一，实行军民结合的分散的持久的游击战争，坚持河北、山东平原地带根据地，巩固山岳地带之根据地。在战术上，强调避实击虚，背避敌锋，主要打击敌交通线之部队，袭击敌人，以避免落入敌合击圈为原则，不作大的战斗。在这一原则指导下，华北我军在一九三九年，主要进行反围攻、反“扫荡”作战。一九四〇年主要进行交通破击战。一九四〇年八月至十二月进行了百团大战。在抗战第三周年一年中，八路军对日军作战一千六百多次，歼灭日伪军十一万三千多人。

第二，整训部队，巩固党的组织，深入群众工作，加强自己力量。一九三九年二月七日、六月二十三日，一九四〇年二月二十一日，军委和总部三次发出训令，要求部队分期分批整训。一九三九年八月二十五日，中央政治局作出《关于巩固党的决定》，要求一般停止党的发展，而以整理紧缩、严密和巩固党的组织工作为一定时期的中心任务。十一月一日，又发出《中央关于群众工作的决