

走适合国情的

中国工业化道路

戎文佐



中国展望出版社

622000



2 014 0631 7

走适合国情的中国工业化道路

戎 文 佐



中国展望出版社

60201/124
走适合国情的中国工业化道路

戎文佐

*

中国展望出版社出版
北京西城区白塔寺太平桥大街四号
北京北下关印刷厂印刷
北京市新华书店发行

787×1092毫米 1/32 7.625印张 160千字

1982年6月第1版第1次印刷

印数：1—10,000册

统一书号 4271·017 定价0.65元

前 言

这是一本从我国实际出发来研究中国工业化道路问题的论文集，是我在1979～1981年三年时间内，从事理论探索 and 实际调查工作的成果。

1978年12月，党的十一届三中全会为我们作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，从根本上纠正了长期以来的左倾错误，为全党和全国人民指明了前进的方向。

在十一届三中全会决议的鼓舞下，我从1979年上半年开始，就根据我国的国情，联系个人工作所在部门的实际，发表过几篇论述轻工业和手工业经济问题的论文。但是，由于自己的接触范围很窄，见识有限，没有条件专门进行较为全面的深入的调查研究，所以对许多问题还不能充分展开来论述。

1979年6月，国务院财政经济委员会决定将我国经济工作者和经济理论工作者组织起来，对我国的经济管理体制、经济结构、技术引进和理论方法问题进行调查研究。调查研究的主要任务就是要在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，认真研究我国社会主义建设的实际，总结三十年来的经验教训，从中找出一条适合我国国情的社会主义建设的道路。由于工作需要，我在开始正式调查研究前，就参加了有关我国经济体制改革问题的讨论，并且就怎样改革工业管理

体制问题发表了自己的看法。七月份，我正式参加了经济结构调查组的工作，并应邀列席了理论方法组的会议，这就使我有机会从理论方法和实际调查两个方面比较全面深入地认识和探讨一些问题。

应该说明，参加调查研究，对我既是一项新的工作，也是一个极其难得的学习机会。在调查研究工作中，我始终坚持一点，就是一切从实际出发。三年来，不管研究什么问题，我都牢牢记住我国是一个人口众多（十亿人口中有八亿是农民）和基础薄弱的发展中的社会主义国家这一基本国情，牢记毛泽东同志早就为我们提出的不要机械地搬用外国的经验，而要从实际出发，走出一条适合我国国情的中国工业化道路的思想。三年来，我一方面通过调查研究，尽可能地掌握国内外的各种历史的和现状的资料；另一方面，广泛地汲取了来自各个方面的学者专家、实际工作者和广大群众的意见。在马列主义、毛泽东思想的指引下，针对我国的国情，联系社会主义建设的实践，尤其是轻工业部门的实际，陆续发表了几十篇文章，包括理论探讨、工作研究、资料汇编等等。这些文章绝大多数是个人著作的，也有少数是和其他同志合作的。最近，展望出版社的同志向我约稿，使我产生了把这些文章重新分类整理发表的想法，这一想法得到了他们的支持，因而也就有了现在这样一本书问世的机会，这是应该深致谢意的。

在重新整理过程中，我从五十几篇文章中编辑了二十几篇，把它分成五个部分。第一部分是关于农、轻、重关系的论述。这是国民经济调整中的一个首要问题，也是关系到中国工业化道路的一个根本问题。这一部分文章都是1981年中

写的，其中有两篇还是专门新写的。在这些文章中，我不是一般的论述农轻重关系，而是着重联系轻工业部门的实际来论述农轻重关系，这是需要说明的。

第二部分是关于工业管理体制改革的工业改组的问题。对这一方面的问题，我主要接触的是专业化协作问题，对扩大企业自主权问题接触很少，这是一种局限性。在对专业化协作问题的研究中，我对轻工业部门的实际接触较多，对其他工业部门的实际接触较少，这是又一种局限性。在这一组文章中，关于工业管理体制改革的按专业化协作原则改组工业两文都是和季崇威同志合作的。

第三部分是关于发展轻工业生产和出口。作为长期在轻工业部工作的人员，这是我从事经济研究的一个重点。但是在这部分中，我只是集中整理发表了两类文章。一类是关于轻工业经济结构的文章。因为我在经济调查中，主要参加对工业经济结构的调查，因此，在本书中也就集中发表了这一部分调查研究成果。这不只是我个人的调查成果，而是由我加工整理的集体调查的成果。应该说明，我对《轻工业经济结构》的论述，有一部分已经摘要编入马洪、孙尚清主编的《中国经济结构问题研究》一书中。在这里发表的不仅是全文，而且还包括我搞这一部分调查时作的一个内部发言稿，因而在内容上也就充实得多。对轻工业产品出口问题，原本也是经济结构调查中的一部分，但是它本身又有一定的独立性。对此，我曾经对新华社记者和世界经济导报记者分别发表过书面谈话，这里发表的文章就是根据当时的书面谈话重新整理的。

第四部分是关于手工业和集体所有制企业的论述。这是

我从国情出发来研究我国经济建设实际时着重探讨的一个问题。1979年5月初，轻工业部和上海手工业局在一起，邀请北京和上海两地的有关理论工作者和教学研究工作 者 作了一些调查，在上海开了一个关于手工业和集体所有制工业的小型座谈会。在座谈讨论的基础上，我在当时提出了“积极发展集体所有制企业，解决提高劳动生产率和充分就业的矛盾”的倡议，多少起了一个大声疾呼、抛砖引玉的作用。以后发表的几篇文章，就是在上述基础上进行继续研究的结果。

第五部分是关于发展劳动密集型经济问题。在这次调查研究中，许多经济理论工作者和实际工作者都认为是我首先提出这个问题的。这是一个误会。应该说明，在国际上，关于劳动密集型经济和资本（技术）密集型经济模式的划分，早就不是一个新的理论问题了。即使在我国，首先倡议研究这个问题的也不是我，而是于光远同志。1979年7月，是光远同志在中国社会科学院召开的一次关于集体所有制工业理论讨论会上，要我联系实际研究这个问题的。1979年10月，当我在《中国社会科学院简报》和《经济管理通讯》上同时发表：“关于高速度发展劳动密集型产品出口的建议”的时候，曾经说明了这一点，但是在发表时被略去了。今天，当这个问题已经引起中央负责同志的重视，并且就此作出决策的时候，我觉得应该利用这次汇编出书的机会，如实说明这个情况。

由于这些文章是在三年中陆续写成、分篇发表的，因此在某些方面的论述就不很完整和系统，在各篇之间又难免重复。为此，我在这次编写过程中，一方面专门增写了几篇新作，以便把整本书较好地串连起来，形成一个整体；另一方

面,对一些文章作了文字润色和删节。为了使各篇文章在篇幅上保持一定的比例,对一些篇幅过长的文章,我在编排时分成几篇发表;反之,就把几篇合成一篇发表。总之,对这本论文集,我在发表时多少作了一些去芜存菁、删繁就简、贯穿各篇、通盘编排的工作。在编辑整理过程中,使我感到为难的是一部分文章在论述上有重复。为此,我删去了几篇内容重复较多的文章,删节了几篇文章中内容重复的部分。尽管如此,在某些段落中,也还难免有少量的重复,这是需要请求读者谅解的。还应该说明,在三年来陆续发表的文章中,我的基本观点是一致的,但是在某些问题上也有所发展和变化,对先后发表的文章中的某些不同观点,正好说明我的认识深化过程,在本书中一般都让其保持原样。由于个人的理论水平不高,实际调查研究工作作得不多,要从事这样一本大题目、大范围的编著是有很多困难的,其中肯定有许多缺点和错误,诚恳地欢迎读者批评指正。

戎文佐

1982年1月于北京

目 录

正确处理重工业和农业、轻工业的关系

走适合国情的中国工业化道路	(1)
国民经济调整中的农轻重关系	(9)
论发展消费品生产和国民经济综合平衡	(15)
农业的发展要求轻工业必须及时赶上	(25)

怎样搞好工业管理体制改革和按专业化 协作原则改组工业的工作

怎样改革工业管理体制	(30)
集体所有制工业管理体制的改革和改组	(39)
按专业化协作原则改组工业	(44)
积极组织工业联合企业	(53)

努力发展轻工业的生产和出口

轻工业要有一个较大幅度的增长	(65)
轻工业的原材料结构	(80)
轻工业的地区结构	(95)
轻工业的产品结构	(105)
积极搞好轻工业产品的出口	(119)

关于发展轻工业的几个方针政策问题的探讨	(128)
---------------------------	-------

发展手工业集体所有制企业

正确认识 and 对待手工业	(132)
积极发展城镇集体所有制企业	(147)
论劳动就业和积极发展集体所有制企业的关系	(155)
切实发展城镇集体和个体生产服务企业	(171)

发展劳动密集型行业和产品

谈谈劳动密集型经济	(179)
论发展劳动密集型行业	(189)
大力发展劳动密集型产品出口	(196)
采用新技术要从中国的实际出发	(202)
劳动密集型经济与发展中国家的工业化	(210)

走适合国情的中国工业化道路

中国工业化应该走什么样的道路，这是一个关系我国社会主义建设方向和前途的战略决策问题，是毛泽东思想的一个重要内容。在这个问题上，是照抄照搬外国的经验，还是紧密联系我国的实际，从我国的实际情况出发来探索中国式的工业化道路，这是问题的关键所在。在今天，当我们重新研究这个问题的时候，认真回顾一下建国以来我们在这个问题上的经验教训是很有意义的。应该说，对中国工业化道路问题的研究是一个牵涉面比较大的问题。在整本书中，我对这个问题也只能算是从几个侧面作一定范围的论述；在本书的第一部分中，我就只是着重从重工业和农业、轻工业的关系来探讨这个问题。这是首先需要声明一下的。

一、一定要从中国的基本国情出发

我国的基本国情是什么？这是我们在研究中国工业化道路时首先要回答的一个问题。应该肯定，1953年，当我国开始实行第一个五年计划的经济建设的时候，我们还是一个工业很不发达的农业国家。1978年，当我国开始向在本世纪末实现“四个现代化”的新长征进军的时候，我国已经是一个工业已经有了很大发展的工业、农业国家了。在25年的时间内，在我国工农业总产值中，工业和农业的比重起了根本性的变

化。但是，有一个基本情况，就是农村人口一直占全国人口的百分之八十以上这一点没有变化。这是我们在研究工业化道路问题时必须考虑的一个基本国情。在这个问题上，联系当前的实际，认真重温一下毛泽东同志的论述是很有意义的。

大家知道，毛泽东同志一直把重工业和农业、轻工业的发展关系看作是中国工业化的道路问题，而在论述工业和农业之间的关系的时候，正是从我国的基本国情出发的。他说：“我国是一个大农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上，发展工业必须和发展农业同时并举，工业才有原料和市场，才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。”^①联系当前的实际，我认为这一点迄今仍旧有非常现实的意义，具体表现在下列几点上：

第一、在我国十亿人口中，农村人口占了八亿以上，是真正的“大头”。象我国这样一个国家中，农业的情况如何，对整个国家的影响极大。只有农业搞好了，农民的生活才能改善；只有农民的生活得到改善，全国人口中的这个大头才能得到稳定。

第二、农业的发展直接关系到城市和工矿区人民的生活。从1978年的情况来看，城市和工矿区的农产品供应情况还是很张紧的。如果农业生产得不到发展，农产品只能自给或者主要是自给，城市和工矿区人民的生活就要受到根本性的影响。特别是粮食的供应直接关系到吃饭问题。在粮食和肉、蛋、蔬菜等基本主副食品供应都得不到保证的条件下，

^① 《毛泽东选集》，第5卷，第400页，

就根本谈不上什么发展工业问题。

第三、农业是轻工业的主要原材料来源，在第一个五年计划期间，农产原料占整个轻工业原材料来源的80%以上；迄今为止，农产原料也还要占整个轻工业原材料来源的将近70%。经验证明，农业生产发展了，轻工业发展速度才能加快；如果农业得不到发展，轻工业也就很难发展。

第四、农业是工业的越来越重要的市场。作为消费资料的轻工业品，历来是以农村为主要市场的；作为生产资料的重工业品，农村市场也显得越来越重要。八亿农民的购买力水平如何？对整个工业的销售市场是一个举足轻重的因素。二十年来，农民的购买力提高得很慢，这是影响工业发展速度下降的一个重要原因。

第五、农产品是出口的重要物资。迄今为止，农副产品出口在整个出口中占有四分之一左右的比重，加上以农副产品为原料的轻纺工业品的出口，这一比重就更大。反之，如果农业得不到发展，农产品不能增加出口而要大量依靠进口，整个经济建设就会造成极大的困难。

第六、农业是积累的重要来源。只有农业发展起来了，以农产品为原料的轻工业才能发展并实现较多的积累。应该肯定，在轻工业和商业实现的积累中，有相当大的一部分是从农业劳动者创造的价值中转移过来的。

综合六条，充分说明农业是我国国民经济的基础，农业的状况如何，对我国的国计民生关系极大。大家知道，超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。对于象我们这样一个农村人口迄今还占全国人口的百分之八十以上的国家来说，这一点就显得尤其重要。不提高农业的劳

动生产率，不努力发展农业生产，我们国家的经济基础就根本得不到巩固。应该指出，尽管在二十多年前，毛泽东同志早就为我们指出了发展农业的重要意义，但是在实际工作中，农业生产和农民生活却并没有真正受到人们的重视。由于左倾错误的影响，特别是由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，以农业为基础的方针并没有得到贯彻。在1958~1978年的20年时间内，我国的农业面貌变化不大，农业生产水平提高不多，农民的生活根本得不到改善，农产品的商品率一直停留在很低的水平上，在某些地区甚至是越来越低。所有这些，确实是值得我们深思的。

应该承认，真正在实际工作中贯彻以农业为基础来发展整个国民经济的方针并且认真制订和贯彻一系列适合生产力发展要求的经济政策，从而在根本上调动农民的社会主义生产积极性还是近三年的事情，特别是十一届三中全会以来的事情。三年来，主要依靠党的政策调动广大农民的生产积极性，我国的农业生产保持了稳定的、持续的、全面的生长，从而促进了工业以至整个国民经济的顺利发展，这是一条十分重要的经验。

二、一定要注重发展轻工业

轻工业是主要生产消费资料的工业部门。在我国工业化过程中，必须十分重视发展轻工业。这是由轻工业在整个国民经济中的地位和作用所决定的。

轻工业是整个工业的一个重要组成部分，是工业中的半壁江山。如果只有重工业的发展，而没有轻工业的按比例发

展，整个工业就会形成跛足走路，因而最终也就会很难前进；如果我们只向农民供应主要用作生产资料的重工业品，而不能满足农民需要的主要用作生活资料的轻工业品，整个城乡交换也就很难顺利进行；总之，工业和农业、轻工业和重工业还必须协调发展，不充分发挥轻工业的作用，不论是重工业还是农业都会受到不利的影响，整个工农业生产也就会得不到顺利的发展。

大家知道，发展轻工业，主要有两个作用。一是满足人民生活需要，二是为社会主义建设积累资金。在本书的第三部分中，我将要专门论述这些问题，在这里就不再赘述。

令人惋惜的是轻工业的上述两个作用，在二十多年来的实际中，远远没有充分发挥出来。大家知道，在总结第一个五年计划期间的建设经验的基础上，借鉴苏联和东欧国家的教训，毛泽东同志曾经要求“适当地调整重工业和农业、轻工业的投资比例，更多地发展农业、轻工业”。^①当时的设想是通过加快农业和轻工业的发展，更好地供给人民生活的需要，更快地增加资金积累，从而为更多地发展重工业创造条件。在实际上，我们不仅在“一五”的基础上适当增加对轻工业的投资比重，而是进一步降低了轻工业的投资比重，一直到“五五”前三年，情况都是如此。减轻的结果怎么样呢？实践证明：一是影响了人民的生活，二是减少了资金的积累，因而也就阻碍了重工业以至整个国民经济的发展。正是这一严酷的事实教育了我们，使我们逐渐认识了发展消费品生产的重要意义，肯定了在我国经济建设中必须把消费品生

① 《毛泽东选集》，第5卷，第289页。

产放在重要地位的方针。从1979~1981年期间，我国的轻工业生产有了迅速的增长，从而促进了整个国民经济的综合平衡，改善了人民生活，加速了资金积累，调动了广大农民和职工的积极性。对这一方面的经验，我们应该认真地加以总结。

三、一定要明确发展重工业的生产目的

应该说明，提倡重视农业和轻工业的生产，并不等于主张忽视重工业和生产资料的生产。1953年，当我国开始第一个五年计划建设的时候，针对当时的情况，把重工业作为我国建设的重点，优先发展生产资料的生产，应该说是合理的。因为，当时我国重工业的基础实在太薄弱了，而轻工业的生产潜力却很大。再说，当时提倡优先发展重工业是以相应地发展轻工业和其他经济文化事业为条件的，发展生产的目的又是为了提高人民的物质和文化生活水平。这就是说，在“一五”期间，尽管肯定了优先发展重工业的方针，但是同时肯定了有计划按比例的发展整个国民经济的方针和在发展生产的基础上改善人民生活的政策，整个经济建设的方针还是比较全面的。当然，也应该看到，在“一五”的实践过程中已经开始出现片面强调重工业，忽视农业和轻工业的倾向。

总之，应该肯定，“一五”期间的经济建设实践结果基本上是好的，当时的毛病主要是机械照搬苏联的经验，对我国的国情注意不够。如果在总结“一五”经验的基础上，认真地汲取经验教训，及时调整重工业和农业、轻工业的比

例，注重多发展一些农业和轻工业，情况本来是可以越来越好的。实际上，我们并没有真正的总结经验教训，而是在新的历史条件下重蹈了苏联和东欧国家的复辙。不是一般的重蹈覆辙，而是较他们走得更远、陷的更深。因为我们不是一般地片面强调重工业，而是长期强调工业生产要“以钢为纲”；不是一般地忽视轻工业，而是从根本上忽视消费品的生产，忽视人民生活。尽管在1957~1977年的20年时间内，我们在工业生产方针上曾经有所变化，但是片面强调重工业、尤其是钢铁工业生产的基调没有变；片面集中投资于重工业，忽视对轻工业的投资比重的基本情况没有变；片面强调生产资料的生产，忽视生活资料的生产，背离社会主义生产目的的基本作法没有变。这样做的后果已经是众所周知的了，这是一个沉痛的教训。我是很赞成多发展一些重工业的。但是必须从我国的实际出发来研究怎样才能加快发展重工业的方法。毛泽东同志曾经指出：“发展重工业可以有两种办法，一种是少发展一些农业轻工业，一种是多发展一些农业轻工业。从长远观点来看，前一种办法会使重工业发展得少些和慢些，至少基础不那么稳固，几十年后算总帐是划不来的。后一种办法会使重工业发展得多些和快些，而且由于保障了人民生活的需要，会使它的发展基础更加稳固”。^①经过二十几年的实践，事实已经反证了采取前一种办法的结果是真正划不来的。从根本上说来，这是由于它脱离了中国的国情，不适合我国人口众多而资金不足的基本情况。

在研究怎样更好地发展重工业问题的时候，还应该特别

^① 《毛泽东选集》，第5卷，第269页。