

ZHONG GUO ZHONG DIAN JIAN SHE

中國重點建設

国家统计局固定资产投资统计司 编

法律出版社

中国重点建设

国家统计局投资司 编

法律出版社

(京)新登字080号

中国重点建设

国家统计局投资司 编

法律出版社出版

(北京宣武区广内登莱胡同17号)

新华书店经销

北京京辉印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 18.5印张 480,000字

1991年10月第一版 1991年10月第一次印刷

印数0,001—7,000

ISBN 7-5036-0965-6/F·20

定价13.95元

《中国重点建设》编辑名单

编审顾问 刘钧

撰稿和资料整理（按姓氏笔划为序）

王雁美 韦 晶 井白银

孙道军 李文顺 李晓玲

钱静子 崔英寅 滕 敏

颜海峰

责任编辑 蔡国江 张文锐

封面题字 国家计委副主任 陈光健

装帧设计 聂靖和

重大建設項目的
統計是給投資決
策提供重要依據

石啓榮
一九九一年
四月廿七日

中国国际工程咨询公司总经理
国家计划委员会专职委员

石啓榮題

序

现代经济管理需要科学的决策，而科学的决策又依据于及时、准确、全面的统计信息。固定资产投资活动是社会再生产的重要手段，重点建设是实现我国现代化建设的重要条件。搞好这方面的统计信息、咨询服务是每一个固定资产投资统计工作者的责任。《中国重点建设》一书的出版，凝聚了全国广大统计工作者的辛勤劳动。本书以丰富详实的统计资料 and 比较全面的分析评价，介绍了八十年代重点项目建设情况，将为各级领导和有关部门制定计划、加强投资管理提供帮助，并为建设单位了解国家投资导向，进行项目选择与决策，以及可行性研究提供信息服务。

国家统计局副局长 孙兢新

一九九一、六、二十九

前 言

重点建设项目是关系国民经济和社会发展的骨干工程，对我国社会主义现代化建设具有重要意义和作用。建国四十多年来，正是由于党和政府在各个历史时期有组织、有计划的建设了一批批重点项目，才逐步地形成了独立的、比较完整的社会主义工业体系和国民经济体系，奠定了我国工业化的初步基础，并保证了经济的迅速发展。

党的十一届三中全会以后，全党把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，从1982年开始，在国家基本建设年度计划中，每年都确定一批按合理工期组织建设的重点项目，并在组织施工各环节中给予优先安排，以保证这些项目按期建成投产，发挥经济和社会效益。1982~1989年八年间，全国共安排了重点建设项目319项，累计投资达2486亿元，占同期基本建设投资的29%；已经全部建成投产115项、部分建成投产68项，其余的项目和工程正在加紧施工。这些项目的建成投产，将使我国的经济实力大为增强。

今年三月召开的七届全国人大四次会议批准了国务院提出的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，提出了今后十年的主要奋斗目标和实现这一目标的方针、政策的措施。大力加强重点建设是保证实现这一目标的重要内容。为了广泛宣传八十年代重点建设项目的成就和总结工作中的经验教训，我们根据历年统计资料，并搜集整理了有关方面的资料，编辑成册出版了这本《中国重点建设》。本书以翔实的资料，比较全面、系统地介绍了近八年重点建设项目的规模、结构和效果，以及在经济发展中的地位和作用，并初步总结了取得的经验教训，提出

了今后改进重点建设项目管理工作的建议。这些资料，对广大从事经济实际工作和理论工作的同志了解我国重点建设情况，研究我国重点建设规律和进行决策，都具有重要参考价值。其中大部分资料都是首次公开发表。

本书搜集资料和编辑过程中，得到了国务院各有关部门，重点建设单位的大力支持，并参考了《共和国之最》、《基本建设法规大典》等有关文献资料，在此向各有关部门、单位一并表示诚挚的感谢。

出版专题文章、数据并重的统计资料书是初步尝试，加上编辑时间比较仓促，难免存在一些不妥之处，希冀广大读者给予批评指正。

编者

1991年4月

目 录

第一部分 重点项目建设的全面评价

一、综合篇	2
1.1 各个历史时期重点项目建设的回顾	2
1.2 八十年代国家重点项目建设是中国建设史上的丰碑	4
1.2-1 规模宏大	4
1.2-2 重点突出	5
1.2-3 技术先进	5
1.2-4 成绩卓著	6
1.3 存在的主要问题	9
二、结构篇	10
2.1 结构特点	10
2.1-1 工业结构	11
2.1-2 地区结构	12
2.1-3 新、扩、改建结构	17
2.2 主要行业建设情况	18
2.2-1 能源工业	18
2.2-2 原材料工业	24
2.2-3 交通通信	28
2.2-4 教育、文化、卫生、科研事业	34
三、效益篇	36
3.1 重点项目更需要提高投资效益	36
3.2 微观效益喜忧参半	36
3.2-1 平均建设工期	37
3.2-2 项目超概算比例和平均造价	38

3.2-3 生产能力利用率	41
3.2-4 投资回收期	42
3.2-5 三材耗用率	44
3.3 宏观效益的广义分析	44
四、总结与展望篇	49
4.1 实践中积累的经验	49
4.2 值得认真吸取的教训	54
4.3 如何搞好重点项目的建设	57
4.4 应采取的政策措施	61
五、硕果篇	63
5.1 内容简介	63
5.1-1 煤炭采矿业	64
5.1-2 石油和天然气开采业	68
5.1-3 建材及其它非金属矿采选业	70
5.1-4 电力供应业	72
5.1-5 化学工业和石油化学工业	78
5.1-6 化学纤维工业	82
5.1-7 塑料制品业	86
5.1-8 建材及其它非金属矿制品业	88
5.1-9 玻璃及玻璃制品业	90
5.1-10 黑色金属冶炼业	92
5.1-11 有色金属冶炼业	94
5.1-12 交通运输设备制造业	96
5.1-13 电气机械及器材制造业	100
5.1-14 电子及通讯设备制造业	102
5.1-15 铁路运输业	104
5.1-16 邮电通讯业	110
5.1-17 卫生事业	113
5.1-18 体育事业	114
5.1-19 文化艺术事业	116
5.1-20 广播电视事业	118

5.1-21 科学研究事业	120
5.1-22 其它行业	123

第二部分 统计资料

一、重点项目投资规模	125
二、重点项目投资结构	128
三、建设成就和投资效果	148
附件：国民经济行业分类和代码	224

第三部分 附录

附录一、各历史时期重点项目的建设情况	255
附录二、历年重点项目名单和直接报告制度	278
一、国家发布的按合理工期组织建设的重点项目的通知及 名单 (1982~1990)	279
二、国家统计局、国家计委联合制发的按合理工期组织建 设的大中型项目直接报告制度	370
附录三、统计指标和专用名词解释	396
一、统计指标解释	397
二、专用名词解释	408
附录四、党和国家领导人及有关部门负责人关于加强重 点建设的重要讲话	430
附录五、国务院和有关部门发布的对重点项目等的申 报、审批、组织与管理的有关文件	455
一、前期工作责任制	456
二、审批程序、权限、可行性研究	462
三、引进技术和设备进口	473
四、效益、拨改贷、合资建设办法	483
五、建设资金管理 with 重点建设资金的筹集	510
六、国家产业政策要点	555

第 一 部 分

重点项目建设的全面评价

一、综 合 篇

八十年代国家重点建设项目综述

中国共产党第十二次代表大会报告指出“要实现今后二十年的战略目标，必须由国家集中必要的资金，分清轻重缓急，进行重点建设”。八十年代建设领域在中央这一总体战略方针指导下，牢固树立全国一盘棋的思想，有计划、有步骤、有组织地开展了重点建设，取得了辉煌成就，为建立我国完整的国民经济体系，增强国民经济实力做出了重大贡献，为我国社会主义建设事业谱写了新的篇章。

1.1 各个历史时期重点项目 建设的回顾

建国四十年来，正是由于有一大批重点建设项目的建成投产，从而奠定了我国工业化的基础，建立了覆盖全国的交通运输网骨架，加强了我国的国防能力，并使我国的尖端科学技术达到了一个新的水平。今天我国的经济实力明显增强，生产技术水平显著提高，人民物质文化水平迅速改善，这都是与我国党和政府在建国后的各个历史时期有计划、有组织地开展重点建设分不开的。

五十年代，在国家经济基础十分薄弱的情况下，集中力量，以苏联援助的156项为骨干，在能源、钢铁、有色、化工、机电、轻工及国防等方面进行了大规模的重点建设、计划总投资为202.67亿元，

占同期基本建设投资的12.4%，平均每个项目投资为1.32亿元。鞍钢、武钢、长春第一汽车制造厂、东北三大动力（哈尔滨锅炉厂、哈尔滨汽轮机厂、哈尔滨电机厂）甘肃白银有色金属基地等一批骨干项目和工程，直到现在仍然在国民经济中发挥重要作用。这批重点项目的建成投产，不仅奠定了新中国工业化的初步基础，而且为以后进行大规模的建设和企业管理培养了干部，积累了经验。

六十年代后期，在全国一切从战备出发的形势下，国家克服重重困难，集中财力、物力，加强战略后方，搞三线建设。对兵器、航空、航天、核工业、电子、船舶等国防工业进行了重点建设，累计投资280亿元，形成24类重大军品科研生产基地，使我国国防能力和尖端科学技术达到一个新的水平，同时在此期间还搞了大庆油田会战，攀枝花钢铁基地的建设、刘家峡水电站、西南三大铁路（成渝、宝成、成昆）干线的建设和南京长江大桥的建设，这批项目的建设，大大促进了三线地区的工业发展。

七十年代，根据当时国际国内形势的有利条件，作了引进西方国家的先进技术，加快中国新兴石油化学工业建设的决策，同时针对基础工业中的薄弱环节，相应地引进部分设备和装置。从1972年起，先后从日本、西德、美国、荷兰、法国、意大利、瑞士等国成套引进了26个建设项目，总投资205亿元，占同期基本建设投资的7.4%，平均每个项目投资为7.9亿元。武钢一米七轧机、十三套大化肥装置、4套大化纤，以及二套25万千瓦的唐山润河电厂、二套32万千瓦的天津大港电厂、一套30万千瓦的内蒙古元宝山电厂等一大批成套设备引进项目的建设，使我国尖端科学技术达到一个新的水平。

中国共产党十一届三中全会以后的八十年代，全党把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，党的十二大确定，把农业、能源和交通、教育、科学作为经济发展的战略重点。这个时期，以电力建设为中心，包括山西、安徽、内蒙西部煤炭基地，大秦铁路和秦皇岛港煤码头运煤大通道的建设，以及上海宝钢一期工

程的建设，都曾牵动和激励着亿万人民的心，这批项目的建成大大加快了我国经济发展的步伐，并为今后国民经济发展奠定了坚实的基础。

1.2 八十年代国家重点项目建设是 中国建设史上的丰碑

从1982年开始国家在基本建设年度计划中，从在建的基本建设项目中选择一批骨干项目，按合理工期组织建设。对这些项目，国家从资金供给、物资分配、设备制造、交通运输，以及设计和施工力量上给予优先安排。到1989年底止，八年共安排按合理工期组织建设的项目319个，累计完成投资2486.2亿元，占全国同期基本建设投资的29%。这批重点建设项目的特点是：

1.2-1 规模宏大

319个重点建设项目，计划总投资3106.3亿元，平均每个项目投资为9.7亿元，比基建大中型项目平均多2.5倍。其中投资在10亿元以上的项目就有100个。这些重点建设项目建成投产后，可增加主要生产能力有：煤炭开采13989万吨，发电装机容量5658万千瓦，天然石油开采11917万吨，炼钢812万吨，炼铁897.5万吨，氧化铝165万吨，合成氨180万吨，纯碱195万吨，乙烯120万吨，水泥971万吨，平板玻璃1320重量箱，汽车制造33.2万辆，化学纤维10万吨，合成革300万平方米，压缩机200万台，彩色显象管160万只，港口吞吐能力19782万吨，新建铁路2429公里，新建复线4014.3公里，电气化铁路6392公里，程控电话51.45万门。

1.2-2 重点突出

这批重点项目，主要集中在能源、原材料基础工业和交通运输等基础设施部门共261项，计划总投资2927.3亿元，占全部重点建设项目的94.2%，占全部基本建设项目的36.9%，其中能源工业123项，总投资1425.3亿元，占全部重点建设项目的45.9%，原材料工业73项，总投资950.3亿元，占30.6%；运输邮电65项，总投资551.7亿元，占17.7%；机械电子、轻纺工业共20项，总投资108.3亿元，占3.5%；科教文卫、水利气象、广播公用事业等共38项，总投资70.6亿元，占2.3%。

1.2-3 技术先进

这批重点建设项目，都具有技术水平先进、能源消耗低、自动化程度高、环境保护好等优势。其中属于成套引进的项目约40个。如上海宝山钢铁总厂，年产炼钢能力600万吨，是我国新建规模最大的现代化大型联合钢铁企业；贵溪冶炼厂，是我国引进成套设备的第一座年产20万吨大型现代化的铜冶炼厂，采用具有世界水平的闪速炉熔炼和双接触法烟气制酸的先进工艺技术和设备，具有冶炼时间短、燃料消耗低、铜硫回收率高、自动化程度高等优点。

上海金山、黑龙江大庆、江苏南京扬子、山东齐鲁乙烯工程，是我国目前最大的4套年产30万吨乙烯装置；浙江石化总厂、宁夏化工厂、新疆乌鲁木齐石化总厂、山西化肥厂4套年产30万吨大化肥装置，是我国现代化大型氮磷复合肥料基地。

山东烟台合成革厂，是我国第一家用合成原料制革的现代化大型企业；陕西彩色显象管厂，是一座从生产零件到总装配工作完整的现代化大型联合企业，该厂生产的“彩红”牌彩色显象管，结构工艺先进、品质优良、达到国际同类产品的水平；河南平顶山帘

子布厂，是我国第一座生产锦纶66帘子布的现代化大型企业，该产品是目前国际上流行的新型轮胎骨架材料，填补了国内空白；江苏仪征化纤公司，主要生产涤纶短纤维和聚脂切片，其生产工艺具有世界先进水平，最终缩聚生产能力每天100吨，在世界上也是少有的。

安徽宁国水泥厂，新型干法生产线所采用的窑外分解炉，是七十年代末国际上出现的新技术。中英合资年产400万重量箱的上海耀华玻璃公司的浮法玻璃生产线，也是国际上七十年代末八十年代初的技术水平。

这些项目，不仅提高了技术装备水平，而且在引进技术国产化方面也取得了显著成绩。北京正负电子对撞机属于高科技物理领域的项目，是借鉴了国外的先进技术，依靠了自己的工业基础和技术力量，自行设计建造成功的一台高速加速器和大型粒子探测器，其主要设备、部件性能、工艺技术都达到了国际水平。山东石横电厂30万千瓦机组和安徽平圩电厂60万千瓦机组，都是引进美国技术国内翻板制造的，目前30万千瓦机组制造技术已被消化吸收。

1.2-4 成绩卓著

八年来全部建成投产重点项目115个，形成固定资产1568.4亿元，成为我国国力增强的重要标志。

19个重点煤炭矿区，已建成投产43对矿井和两个露天矿，新增煤炭开采能力6374万吨，占同期全国新增原煤开采能力的40.4%。建成投产年产原煤400万吨的特大型现代化矿井有大同矿区的燕子山矿井、河北开滦矿区的钱家营矿井和山东兖州矿区的东滩立井。这些新矿井的建成，对缓解煤炭紧张局面起了重要作用。

7个重点油田，共新增原油开采能力9683.4万吨*，占同期全

*注：原油开采能力中，包括更新改造投资及由于油田维护和开发等投资新增加的开采能力。