

中国经济体制改革纪事

ZHONG GUO JING JI TI ZHI
GAI GE JI SHI

郑德荣 韩明希 郑晓亮 编



春秋出版社

69742

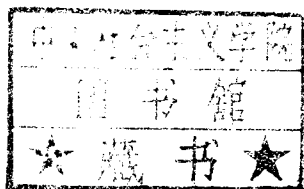


200062225

中国经济体制 改革纪事

郑德荣 韩明希 郑晓亮 编

22.75/117



春秋出版社

1987年·北京

中国经济体制改革纪事

郑德荣 韩明希 郑晓亮 编

春秋出版社出版发行

新华书店经销

北京安华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 16印张 412千字
1987年12月北京第1版 1987年12月第1次印刷
印数10,100册

ISBN 7-5069-0019-X/F·1

书号：4492·25 定价：4.50元

序

关 梦 觉

如何把一个贫穷落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个先进的社会主义的强国，不仅在中国是史无前例的创举，而且在世界上也无先例可循。我们固然可以借鉴别人的经验，但照搬照抄莫有不失败的。正如邓小平同志所明确指出的，要“把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设具有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”党的十一届三中全会以来，我国进行的经济体制改革，就是我们党把马克思主义的普遍真理同我国的实际结合起来，走自己的道路，建设具有中国特色的社会主义的一个伟大的实践过程。认真分析研究这一伟大的实践过程，是具有重大的实践意义和重大的理论意义的。

《中国经济体制改革纪事》一书，是以编年形式为主，忠实地记录党的十一届三中全会以来，党和国家有关经济体制改革方面的重要会议、文献、政策、领导人的重要报告等主要内容；记录有关地区、单位经济体制改革试点的情况；记录关于经济体制改革的理论研究情况等。本书全面、客观、准确地反映了中国社会主义经济体制改革的历史发展进程。它不仅可以帮助人们从历史上吸取经验教训，得出规律性的认识，以指导我们现在的改革，而且可以直接帮助人们具体理解我国现在为什么必须进行经济体制改革，我国现在进行的经济体制改革，对实现社会主义四

个现代化宏伟目标具有何等重要的作用。

本书是从从事经济工作的同志，从事马克思主义理论研究和教学工作的同志，从事宣传工作的同志，以及一切有志于探索改革的同志的一部具有重要价值的资料性的工具书。正因为如此，我才愿向读者推荐这本值得一读的参考书，是为序。

1987年6月于长春

目 录

序 (1)

1978年(12月) (1)

1979年(1 ~12月) (7)

1980年(1 ~12月) (16)

1981年(1 ~12月) (139)

1982年(1 ~12月) (195)

1983年(1 ~12月) (243)

1984年(1 ~12月) (278)

1985年(1 ~12月) (357)

1986年(1 ~12月) (414)

1987年(1 ~3月) (489)

编后话 (502)

1978年

12月18日~22日 中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议在北京举行。在会前于11月10日至12月15日召开了中央工作会议，为全会作了充分准备。

中央工作会议上，华国锋在致开幕词中代表中央政治局常委提出会议要着重讨论把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来。陈云在发言中提出有关经济工作的意见，主要是：经济工作要从国情出发，克服急于求成的“左”的思想影响；重视8亿农民这个大头，把农业搞上去；要处理好经济发展的重大比例关系；注意发挥中央和地方两个积极性。闭幕会上，邓小平作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。讲话着重强调了解放思想是当前一个重大政治问题。他指出，只有思想解放，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国的实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。当前，不少干部特别是领导干部思想还很不解放，还处在僵化或半僵化的状态。不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，实际上也是要不要解放思想的争论。他还指出，民主是解放思想的重要条件；处理遗留问题为的是向前看。要研究新情况，解决新问题，尤其要注意研究和解决管理方法、管理制度、经济政策这三方面的问题。邓小平这个讲话实际上是随即召

开的十一届三中全会的主题报告。

三中全会一致认为实行全党工作中心转变的条件已经具备。应当适应国内外形势的发展，及时地、果断地结束全国范围的大规模的揭批林彪、“四人帮”的群众运动，把全党工作的重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来。全会讨论了加快农业生产问题和1979、1980两年国民经济计划的安排，并同意将《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》发到各省、市、自治区讨论和试行。两个文件提出了加快农业发展的一系列改革措施和经济措施。

会议认为，实现四个现代化要求大幅度地提高生产力，也就必然要求各方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。会议指出，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经济管理自主权；应该着重大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给各企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作 and 经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的领导下，认真解决党政不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责，加强管理机构和管理人员的权限和责任，减少会议公文，提高工作效率，认真实行考核、奖惩、升降等制度。

十一届三中全会是一次具有重大意义的伟大转折。它的伟大历史功绩，在于从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确定了马克思主义的思想和政治路线和组织路线。此后，党的各个方面深入总结历史经验，制定了一系列正确的方针政策，有步骤地解决了许多历史遗留问题和

实际生活中出现的新问题，推动着以经济建设为中心的各项事业沿着正确轨道健康发展。

12月25日 《人民日报》发表社论：把全党工作的着重点转移到现代化建设上来。社论指出，把中心转移到现代化建设上来，动员全党全军全国各族人民同心同德，鼓足干劲，全力以赴，为把我国建设成现代化的社会主义强国而奋斗，这是当前和今后一个长期内最大的政治。粉碎“四人帮”以来，国民经济的发展很快，但这种发展毕竟带有恢复的性质，一些重大的比例失调状况还没有完全改变过来，生产、流通、分配中的混乱现象还没有完全消除，城乡人民生活中还有多年积累下来的许多问题急待解决。社论提出，从今以后，只要不发生大规模的外敌入侵，现代化建设就是全党的中心工作。其他工作包括党的政治工作，都是围绕这个中心工作，并为这个中心工作服务的；不能再搞任何离开这个中心工作，损害现代化建设的“政治运动”和“阶级斗争”了。社论指出，搞现代化建设，必须有一个安定团结的政治局面。我们各级党委对于充分发扬党内外民主，要加强领导。要虚心听取群众的意见，妥善解决群众提出的问题，对于一些不正确的意见，要善于做工作，引向正确轨道上来。我们不但必须学政治，而且必须学经济、学科学、学技术、学管理。这样，我们就能不断地发展安定团结、生动活泼的政治局面，集思广益，群策群力，加快现代化建设。

同日 据新华社报道：全国供销合作总社最近在西安举行了全国三类土产、杂品交流会，恢复了文化大革命前的议价成交办法，成交额达4.1多亿元。

12月26日 四川、安徽、江苏、浙江、湖北、福建等省，在

调查研究基础上，坚持落实党的农村各项政策，包括“三级所有，队为基础”、尊重生产队的自主权、“各尽所能，按劳分配”、定额管理、评工记分、超额奖励、允许社员种自留地、从事家庭副业，以及开放农村集市贸易。这些政策受到广大基层干部和社员群众的拥护。

12月28日 为了鼓励创造发明，促进科学技术发展，国务院发布《中华人民共和国发明奖励条例》。这个条例规定，对于前人所没有的，先进的、经过实践证明可以应用的重大科学技术新成就，按它的作用意义大小划分为4等奖，除发给发明证书及奖章外，分别发给奖金10000元、5000元、2000元、1000元。特别重大的发明列为特等奖，由国家科委报国务院批准，另行奖励。

12月29日 据新华社报道：为了适应现代化的需要，首钢准备大力改革企业管理。首先成立了经济研究委员会，他们联系企业管理中迫切需要解决的问题进行了研究和探讨。首钢还专门组织力量加紧翻译外国先进企业管理的资料，作为学习借鉴。公司正在调查研究，制订方案，准备对物资供应等方面的管理工作实行改革。公司还成立了教育处，参加文化科技学习的职工达1.6多万人，提高了职工的文化素质。

12月31日 1979年6月27日发表的国家统计局《关于1978年国民经济计划执行结果的公报》指出，1978年的工农业生产得到进一步恢复和发展，财政收入大大超过国家计划。全年财政收入1121.11亿元，比1977年增长28.2%，财政总支出为1110.93亿元，比1977年增长31.7%。收支相抵，结余10.18亿元。

农业：这一年的农业生产遭受严重的自然灾害，但是经过紧张的抗灾斗争，除少数地区外，全国绝大部分地区都获得了很好

的收成。农业总产值1459亿元，完成计划的102.7%，比1977年增长8.9%。粮食产量达到6095亿斤，比1977年增加440亿斤，增长7.8%。棉花产量达到216.7万吨，比1977年增长5.8%。油料产量达到521.8万吨，比1977年增长30%。粮食、油料的产量突破了历史最高水平。

工业：工业生产大幅度增长。1978年工业总产值为4231亿元，完成计划的101.6%，比1977年增长13.5%。80种主要工业产品中，有70多种产品的产量比上年增加。多数产品的质量比上年有所提高。

基本建设：国家预算内投资完成395亿元，比1977年增长34%。地方自筹投资完成84亿元，比1977年增长20%。全国建成大中型项目99个，大中型项目的单项工程297个。交付使用的固定资产356亿元，比1977年增长37%。

国内外贸易：1978年社会商品零售总额1527.5亿元，比1977年增长8.3%。进出口贸易总额达到355亿元，比1977年增长30.3%。全年外汇收支平衡，略有结余。

人民生活：在工农业生产发展和国家财政收入增加的基础上，城乡人民生活有所改善。全国农村社员平均每人从集体分得的收入，由上年的65元增加到73.9元，增加8.9元，增长13.7%。城镇的就业人数有了增加，全民和集体所有制单位的职工总数达到9499万人，比1977年增加387万人。职工工资总额达到569亿元，比1977年增加54亿元。由于1977年第四季度有40%的职工提高了工资级别，另有20%的职工不同程度地增加了工资收入，1978年全民所有制单位职工平均工资，由1977年的602元增加到644元，增加了42元，增长7%。

文教、卫生、科学事业：文教、卫生、科学事业费支出112.66亿元；国防战备费167.84亿元；行政管理费49.08亿元。1978年大专学校招生29.3万人（不包括地方扩大招收的10.7万

人)，中等专业学校招生44.7万人，中学招生近2700万人。医院新增病床7.9万张。

1978年国民经济中也存在不少问题。主要是：第一，由于钢铁等重工业发展过快，基本建设规模安排过大，加上其它一些因素，使本来就失调的农轻重比例、积累与消费比例更加不协调，使人民生活没有得到应有的改善。这一年，重工业总产值比上年增长15.6%，而轻工业只增长10.8%。积累基金比上年增长30%以上，而消费基金只增长8.4%。第二，经济效果差的状况没有多少改变。工业主要产品的质量、消耗和产值利润率等有一半以上没有恢复到历史最好水平。基本建设，这一年完成的投资额是历史上最多的一年，而投资效果是十几年来最差的年份之一。全部建成投产的大中型项目只有99个，投产率仅为5.8%。

1979年

1月1日 陈云对1979年国民经济计划问题于本月1日和5日作了两次指示：“国务院通知中说：‘1979年有些物资还有缺口’。我认为不要留缺口，宁肯降低指标，宁可减建某些项目”。

“有物资缺口的，不是真正可靠的计划。”1月6日，邓小平指出：“我们要从总方针来一个调整，先搞那些容易搞、上得快、能赚钱的，减少一些钢铁厂和一些大项目。引进的重点要放在见效快，赚钱多的项目上。今年计划有些指标要压缩一下，不然不踏实，不可靠。”

同日 《人民日报》社论：把主要精力集中到生产建设上来。社论指出，实现四个现代化，大幅度地提高目前落后的生产力，必然要多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。为了加快现代化的步伐，就要大力采用先进技术，不管是哪个国家的好经验，我们都要把它学过来。我们要从小生产式的甚至封建衙门式的落后的管理方法，转到符合现代化大生产要求的科学管理轨道上来，改变用单纯的行政办法管理经济的方式，充分发挥经济手段和经济组织的作用。一切经济活动，都要努力做到以尽可能少的消耗取得尽可能大的经济效益。要把企业经营的好坏同工人、技术人员、干部的切身利益联系起来，使劳动者从物质利益上关心个人和集体的劳动成果。社论最后指出，我们要克服小生产习惯势力的影响和官僚主义，加强时间观念，集中精力，争分

夺秒，到本世纪末创造出我们现在预料不到的奇迹。

同日 《人民日报》从1979年1月1日起，经常报导四川、云南等省的部分社队实行生产责任制的情况。其中有，四川省广汉县从1979年开始在全县推广“以产定工，超产奖励”的办法；云南省楚雄彝族自治州在全州推广包产到组，建立严格的管理责任制；广东省农村社队推行“五定一奖”的经营管理制度等。全国农村各种形式的生产责任制普遍推广，农民的生产积极性不断提高，经济效益明显增强。

1月4日 新华社报道：石油工业部最近作出决定，要集中力量搞好生产建设和技术革命。部署如下：1. 各企业的领导班子要用5/6的时间搞生产建设和技术革命。2. 在保证职工用主要精力搞好生产的同时，努力提高他们的文化水平和科学技术水平。3. 生产建设要从拚力、拚设备的落后状态，转移到技术革新，提高机械化、自动化程度上来。

1月5日 新华社报道：江苏省召开林业工作会议，决定改革单靠行政命令的办法，并采取改革措施：（1）改革林业管理体制，逐步建立各种专业公司，公司负责加工、批发，实行产供销统一经营。（2）维护林地所有权，坚持“谁栽谁有”和“三级所有，队为基础”的政策。（3）坚持国家、集体造林相结合，以社队集体办场为主的原则，大力发展社队林场。（4）林业特产品实行适当购留比例，给生产单位以应有自主权。（5）实行超产奖励，保证国家、企业、个人物质利益的统一。（6）开展平原绿化竞赛，达到要求，给予精神鼓励和物质奖励。

1月9日 劳动工资研究会举行劳动工资问题座谈会。关于

“低工资，多就业”是不是社会主义国家必须长期实行的政策，一些同志认为，解放初期，出于稳定政治局势和安定社会秩序的需要，“低工资，多就业”的政策，作为临时性的权宜之计，是可行的。但是，随着情况的变化，就不应当继续采取这种政策。有的同志认为，劳动报酬和社会救济是解决不同问题的两回事，我们既不当用扩大就业的办法来解决应由救济解决的问题，也不应当用扩大救济的办法来解决应由就业解决的问题。关于如何扭转当前劳动工资工作的被动局面，有的同志认为，待业人员的大量存在，使本来已经很被动的工资工作变得更加被动。我们现在往往用“论堆搭配”来安置劳动力，用“打补丁”来处理积压成堆的劳动报酬问题，因而不能人尽其才。解决的办法是：在就业方面，应当实行择优招工制度。在劳动报酬方面，应当恢复考工升级制度，并适当拉开报酬的差距，坚决克服目前拿“铁饭碗”、吃“大锅饭”的平均主义现象。大家认为，劳动工资制度的改革，是整个经济管理体制改革的一个特别重要的组成部分，它具有“制动”的作用，改革得好，很可能成为带动整个经济改革的突破口。

1月11日 中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》开始试行。此决定于1979年9月28日在中国共产党十一届四中全会正式通过。《决定》分4个部分：1. 统一全党对我国农业问题的认识，2. 当前发展农业生产力的25项政策和措施，3. 实现农业现代化的部署，4. 加强党和政府对农业的领导。《决定》指出，29年我国农业的发展走过了曲折的道路。我们过去在某些具体工作中没有真正把农业放在国民经济基础的位置上，采取的有些政策和措施不利于农林牧副渔业的全面发展和农民社会主义生产积极性的发挥，国家对农业的支持不够和没有充分生效，农业技术改造没有当作一项中心任务真正抓

紧，农业科研和教育长期未得到应有的重视，农林牧副渔全面发展的方针也执行得很不好。这些都妨碍了农业的迅速发展。因此，我们应该牢牢记取以下主要经验教训：1. 保持安定团结的政治局面；2. 正确认识和处理农村以及全国范围的阶级斗争，防止“左”的或右的干扰，特别要注意肃清林彪、“四人帮”极左路线的流毒；3. 集中力量抓好农业技术改造，发展农业生产力；4. 持续、稳定地执行党在农村现阶段的各项政策；5. 坚定不移地执行以农业为基础的方针；6. 正确、完整地贯彻执行“农林牧副渔同时并举”和“以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中”的方针；7. 对农业领导，一定要从实际出发，按照自然规律和经济规律办事，按照群众利益办事，坚持民主办社原则，尊重和保护社员群众的民主权利。决不能滥用行政命令，决不能搞瞎指挥和不顾复杂情况的“一刀切”。

《决定》在关于发展农业生产力的政策和措施中指出，确定农业政策和农村经济政策的首要出发点，是充分发挥社会主义制度的优越性，充分发挥我国8亿农民的积极性。其次，我们还必须切实加强国家对农业的物质支持和技术支持，使农业得到先进的技术装备，使农民的科学技术水平逐步得到提高。在此指导思想下，应采取如下政策和措施：人民公社、生产大队和生产队的所有权和自主权应该受到国家法律的切实保护，任何单位和个人都不得任意剥夺或侵犯它的利益；任何单位和个人，绝对不允许无偿调用和占有生产队的劳力、土地、牲畜、机械、资金、产品和物资；人民公社各级经济组织必须认真执行各尽所能、按劳分配的原则，多劳多得，少劳少得，男女同工同酬；社员自留地、自留畜、家庭副业和农村集市贸易，是社会主义经济的附属和补充，不能当作所谓资本主义尾巴去批判，在保证巩固和发展集体经济的同时，应当鼓励和扶持农民经营家庭副业，增加个人收入，活跃农村经济；国家

对农业基本建设投资在三五年内（整个基本建设中的比重）提高到18%左右，农业事业费和支援社队的支出占国家总支出的比重也同时提高到8%；对农业贷款，到1985年，要比过去增加一倍以上；粮食统购价格从1979年夏粮上市起提高20%，超购部分在此基础上再加价50%，棉花、油料、糖料、畜产品、水产品、林产品等的收购价格，也要分别情况，逐步作相应的提高，农业机械、化肥、农药、农用塑料等农用工业品，在降低成本的基础上逐步降低出厂价格和销售价格，农产品收购价格提高以后，粮食销价一律不动，群众生活必需品的销价，也要基本保持稳定，某些必须提价的，要给予消费者以适当补贴；继续坚决地、大力地、因地制宜地搞好农、林、牧、副、渔各业生产、储运、加工所需要的农业基本建设；要有计划地开垦荒地；1985年前，国营农场利润不上缴，盈利多的，职工收入可增加，有亏损的，限期扭亏为盈，搞好多种经营，向农工商联合企业发展；迅速增加化肥、农药、农用塑料和各种除草剂的生产，广积农家肥，多种绿肥，多制饼肥及其他有机肥；积极选育、引进和推广良种；因地制宜发展农业机械化；抓紧粮食生产的同时，认真抓好其它经济作物；农、林、牧、副、渔并举；逐步提高社队企业的收入占公社三级经济收入的比重；收购农副产品，必须按质论价，价格公道，统购、派购和议购，都应签订合同，不准强迫命令；国家决定拨出一笔专项外汇，支援各地经济作物、土特产、其它农产品的加工工业，使产品打入国际市场，具体办法由国家计委拟定；国家要设立一个专门机构，统筹规划和组织力量，从财政、物资和技术上支援和扶持西北、西南一些地区及其他一些革命老根据地；继续加强计划生育工作；充分调动农村基层干部的积极性，加强政治、文化、管理、专业技术等方面的教育，公社、大队和生产队各级干部要按期由社员代表大会或社员大会选举，并接受群众监督，经济帐目按时公布，坚持民主管理，保持干部稳定。