

环渤海经济圈 与黄河三角洲 开放开发

卢新德
杨玉珍 主编
郑文俊

齐鲁学术文库

中国财政经济出版社

《齐鲁学术文库》

环渤海经济圈 与黄河三角洲开放开发

卢新德 杨玉珍 郑文俊 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

环渤海经济圈与黄河三角洲开放开发 / 卢新德等主编, :
京: 中国财政经济出版社, 1997.1
ISBN 7-5005-3279-2

I. 环… II. 卢… III. 地区经济-经济建设-研究-中国
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 21615 号

中国财政经济出版社出版

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 14.25 印张 340 000 字

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1450 定价: 26.00 元

ISBN 7-5005-3279-2 / F·3051

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《齐鲁学术文库》编委会

编委会主任：卢培琪 张振声 赵旭生

编委会委员：卢培琪 赵海成 张振声

宋哲东 卢新德 赵旭生

刘淑琪 刘小龙 高瑞南

刘英奎 李永春 张经龙

范希春 赵常祥 张亦工

杨 理 张立宪 贾 锐

范振洪 高晓梅 肖健龙

徐 翔 邵志勤 王爱华

总 编 辑：刘小龙 高瑞南

副 总 编 辑：赵常祥 刘英奎

《齐鲁学术文库》

总 序

地处中华民族摇篮黄河下游的山东，世称齐鲁之邦，孔孟之乡。有着悠久的历史，灿烂的文化。举不胜举的杰出人物如群星闪烁，彪炳史册。近现代以来，由于传统文化的熏陶，革命环境的锤炼，许多思想家、政治家、科学家、文学家、艺术家又相继登上历史舞台，其辉煌巨著，传世之作，享誉世界，领一代风骚。

公元前 11 世纪，周朝开国元勋姜子牙封于齐，周公之子伯禽封于鲁，子牙、伯禽成为齐鲁两国的始祖。姜子牙及其后继者们治齐，重经济，尚武功，在诸侯林立、战乱频仍的春秋战国时代，使齐国长期占据东方霸主地位，同时也造就了一大批杰出的政治家、军事家。如齐桓公、管仲、鲍叔牙、鲁仲连、孙武、孙臆、蒙恬等。齐国的文化也一派繁荣，呈现出泱泱大国的风度。如盛极一时的稷下学宫，三教九流，兼容并蓄；诸子百家都曾在此演讲布道，议论风发。自伯禽始，鲁国则走上了倡文治，扬礼乐的道路，并产生了以孔子为开山鼻祖，以孟子为后继，制礼作乐，强调“仁政”，具有“民贵君轻”民本思想的儒家学派。儒家博大精深的思想对以后的中国、亚洲乃至整个世界都产生了深刻而久远的影响。

自汉代以后，山东出现了伏生、申公、孔安国、毛亨、郑玄等著名经学大师。“建安七子”有四位是山东人。蜀国丞相诸葛亮运筹帷幄，鞠躬尽瘁，成为至今家喻户晓的名臣贤相。宋代爱国词人辛弃疾、李清照，更令古今山东人引以自豪。

近古之后，山东名师巨匠仍层出不穷，在经史、文艺、科技、教育诸方面屡有建树。在民族危亡、烽火连天的近现代中国，无数齐鲁儿女为了民族的利益、人民的幸福不屈不挠，英勇斗争，在各条战线上谱写了许多可歌可泣的英雄篇章。

本世纪 70 年代末，中国步入了以改革开放为鲜明特征的新时期。山东也像其他省市一样正经历着史无前例的深刻变革，经济高速发展，社会持续稳定，文化空前繁荣，人民的物质文化生活得到了极大的改善和提高。具有辉煌悠久历史的齐鲁大地重新焕发出勃勃生机，正规划着由经济大省向经济强省过渡的宏伟蓝图。伟大的社会变革对知识界提出了更新更高的要求，同时也激发了齐鲁学者新的创作热情。凭借着丰厚的文化背景与敏锐的洞察力，齐鲁学者响应时代的呼唤，开始对社会生活诸领域出现的新情况新问题进行思考、探索与研究，各种学术热点高潮迭起，纷至沓来，新理论、新思想层出不穷，正可谓地灵人杰，新人辈出，大有重现先秦时期百家争鸣繁荣景象之势。

为表现当代齐鲁大地学术繁盛景况，弘扬齐鲁学者的学术贡献，创建富有时代特色的齐鲁新文化，齐鲁企业战略研究所与中国财政经济出版社决定编辑、出版《齐鲁学术文库》大型丛书。该丛书本着为社会主义服务，为人民服务的宗旨，纳百家之言，辑万花之艳，凡齐鲁大地学术研究领域开一代之先河者皆可入选。此举在齐鲁文化领域尚属首创，必将对推进齐鲁文化之繁荣、经济社会之发展产生积极影响。

丛书坚持时代性、思想性、知识性、通俗性相统一原则，适

合于不同层次、各个领域的读者。愿这套散发着时代气息、凝聚着专家学者心血的丛书，给广大读者以智慧、激励、启迪与力量，伴您一起迎接 21 世纪的新曙光！

卢培琪

1996 年 9 月 28 日

黄河口三唱（组诗）

（代 序）

李 殿 魁

黄 河 口

长天厚土大河流，
一山一水一河口。
你要寻找那失去的梦，
你就奔向那黄河口。
这里有母亲的乳汁清，
这里有父亲的热泪流。
这里有世代代讲不完的故事，
这里经历了血与泪铸造的春秋！
啊！黄河口，
黄河从这里入海流……。
神奇造化遍九州，
一儒一道一河口。
你要探索那未来的梦，
你就奔向那黄河口。
这里土地肥又美，

这里人民真风流。
这里有沧桑世变的创造，
这里正展示钢与铁铸造的宏图！
啊！黄河口，
黄河从这里入海流……

希 望 之 歌

黄河！一条古老的河，
一河淌金流银的传说，
一块最年轻的土地，
一片最多彩的生活。
你来时恋着我，
你归去恋着我，
黄河三角洲，
你这充满希望的歌。

黄河！一条古老的河，
一河力量智慧的传说，
一块最神奇的土地，
盛开着奉献追求的花朵。
你来时恋着我，
你归去恋着我，
黄河三角洲，
你这永远唱不够的歌。

黄 河 口 人

黄河口人，
黄河是咱祖祖辈辈的根，
茫茫大原野那是咱的魄，
滔滔黄河水那是咱的魂，
采一缕野草都能变成宝，
抓一把泥土那可都是金，
波涛滚滚一腔信念奔大海，
迎着太阳走过来咱黄河口人。

黄河口人，
黄河系着咱世世代代的心，
九曲奔大海那是咱性格，
百折不回头那是咱精神，
五千年文明也有咱的歌，
新世纪展望有咱好光景，
波涛滚滚一腔豪情奔大海，
迎着未来走过来咱黄河口人。

前 言

20 世纪很快就要过去了。21 世纪正在向我们走来。当我们站在两个世纪相接的大桥上，仰望着 21 世纪激烈的市场竞争，而感到我们目前经济落后和后劲不足的时候，我们将怎样对待？面对现实，齐鲁儿女不仅看到差距，树立了危机感；而且看到优势，增强了自信心。他们制定和实施了“开放开发黄河三角洲”和“建设海上山东”两项跨世纪工程，以自己的勇敢和智慧去推动波澜壮阔的改革洪流，去促使震惊中外的经济腾飞。

东营市地处环渤海经济圈与沿黄河经济带的交汇点，是开放开发黄河三角洲的主体，又是“建设海上山东”的重要组成部分。当山东省委、省政府作出实施跨世纪工程决策时，东营市委书记李殿魁同志即写下了光辉的诗篇：“一池月季满园春，夜洗娇妍更醉人，信步闲庭多思考，‘金角’^① 腾飞在当今。”“黄河奔流去，东营是归宿。清流入渤海，天醴润齐鲁。‘金角’要腾飞，渤海^② 定崛起。中华再振兴，神州齐欢呼。”

在黄河三角洲开放开发首战告捷，乘胜前进的时候，国务院于 1994 年 4 月把“黄河三角洲地区的资源开发与环境保护”列入了《中国 21 世纪议程优先项目计划》，黄河三角洲开发将作为第一批优先项目向国际社会推出。这标志着黄河三角洲的综合开发

① “金角”，指黄河三角洲。

② “渤海”，指环渤海经济区。

和全方位开放，已列入国民经济和社会发展的长远规划。

为了认真落实《中国 21 世纪议程优先项目计划》，抓住机遇，加快实施跨世纪工程，把山东省建设成为环渤海地区经济腾飞的“龙头”，把环渤海地区建设成为中国经济第三次腾飞的“龙头”，东营人民、黄河三角洲人民、山东人民、环渤海人民，意气风发，豪情满怀，斗志昂扬，从事着改天换地的伟大实践，不断取得举世瞩目的成就。他们的实践需要理论指导，他们的经验需要总结升华。适应这一需要，我们写了《环渤海经济圈与黄河三角洲开放开发》一书。

该书包括绪论和二十七章。绪论从总体上论述“开放开发黄河三角洲”和“建设海上山东”的战略意义、战略思想、战略目标、战略步骤、战略重点和战略措施，说明东营市在实施两项跨世纪工程中的战略地位；论述把环渤海地区建设成为中国经济第三次腾飞的“龙头”和把山东省建设成为环渤海地区经济腾飞的“龙头”的战略意义和战略构想；从而揭示跨世纪工程和经济腾飞的相互关系，探索通过实施跨世纪工程促使经济腾飞的最佳途径。前二十章，用生动的事实和丰富的统计资料描绘黄河三角洲人民和山东人民实施两项跨世纪工程的伟大实践和巨大成绩，从理论和实践的結合上总结分析实施跨世纪工程的经验教训，介绍他们的宏伟规划，预测他们美好的未来，展示他们光辉的前景。下后七章，内容可分两部分：一是阐述实施跨世纪工程中需要解决的一些重大问题，主要是赶超韩国的战略、人口与耕地的矛盾及解决对策、环境灾害和环境保护问题……；二是论述环渤海地区经济发展和对外开放的战略选择，描绘环渤海地区经济发展的美好前景。

该书由卢新德、杨玉珍、郑文俊同志主编。参加研究写作的有（依所写章的顺序排列）：·卢新德（绪论、第二十一、二十

三、二十六章), 李殿魁 (第一、五、六、八、十一章), 杨玉珍 (第二、七、十七、二十五章 (与王延亮合作)), 孙同勋 (第四章), 张月锐 (第十章), 李友丰 (第十二章), 于书勤 (第十三章), 刘翠英 (第十四章), 刘长明、陈英 (第十五章), 郑文俊 (第十六章), 徐质斌等 (第十九章), 冯雪芹 (第二十章), 孙竹友、王秀桂 (第二十二、二十三、二十四章), 刘小龙 (第二十七章)。

在研究写作过程中, 我们参阅了一些有关的最新研究成果。在此, 对有关书刊的作者和编者表示衷心地感谢!

研究跨世纪工程和经济腾飞问题, 涉及面广, 内容复杂, 在国内外尚属首创, 没有经验可借鉴, 难度较大。作为一部理论新著, 实难做到完善无缺, 敬请广大读者提出宝贵意见。

编 著 者

1996年8月28日

目 录

绪 论	跨世纪工程与环渤海经济腾飞	(1)
第一章	紧紧抓住历史机遇, 加速实施跨世纪工程	(39)
第二章	发展“海上东营”五大产业, 推动黄河三角洲全 面开发	(56)
第三章	借鉴石油城兴衰经验, 确立东营市发展方向	(63)
第四章	研究黄河三角洲开发战略, 制定开放发展政 策体系	(73)
第五章	实施区域开发重点工程, 带动鲁西北地区经 济腾飞	(89)
第六章	总结黄河口治理经验, 深化根治黄河理论研 究	(101)
第七章	延长清水沟流路行水年限, 促进黄河三角洲 持续发展	(120)
第八章	发挥天然港址优势, 建设我国北方大港	(127)
第九章	开辟东北—中原海陆通道, 优化我国交通布 局	(140)
第十章	重视交通通讯建设, 实现黄河三角洲开放开 发	(153)
第十一章	加快黄河三角洲开发步伐, 带动黄河流域 经济振兴	(169)
第十二章	建立黄河口外向型经济区, 参与东北亚国	

	际分工	(186)
第十三章	部署多元化产业结构, 形成跳跃式发展态势	(203)
第十四章	明确开放发展战略重点, 促进外向型资源综合开发	(210)
第十五章	变资源优势为经济优势, 走创办石油特区之路	(219)
第十六章	搞好东营市规划建设, 发挥中心城辐射功能	(242)
第十七章	实施生态经济战略, 实现生态与大经济协调发展	(261)
第十八章	加强环境与发展研究, 完成 21 世纪伟大历史使命	(270)
第十九章	全面剖析海上山东概念, 科学规划海上山东建设	(278)
第二十章	建设海上山东, 促进环渤海经济繁荣	(310)
第二十一章	制定科学战略, 分步赶超韩国	(323)
第二十二章	采取坚定有力措施, 解决人口与耕地矛盾	(344)
第二十三章	发挥旅游资源优势, 实施开发保护对策	(357)
第二十四章	分析生态环境灾害, 制定保护发展战略	(373)
第二十五章	海湾论、腹地论、圈层论, 石油城、化工城、旅游城	(397)
第二十六章	加强环渤海开放力度, 扩大与韩国经贸合作	(414)
第二十七章	分析东北亚合作态势, 试论环渤海战略选择	(426)

绪 论

跨世纪工程与环渤海经济腾飞

20 世纪所剩的时间不多了。祖国母亲号召我们，意气风发，豪情满情，奋勇向前，奔向崭新的 21 世纪，奔向美好的未来。炎黄子孙响应号召，树雄心，立壮志，制定和实施跨世纪发展战略，以自己的勇敢和智慧，去推动波澜壮阔的改革洪流，去促使震惊中外的经济腾飞。在向 21 世纪进军的大潮中，山东省委、省政府率先制定和实施了“建设海上山东”和“开放开发黄河三角洲”两项跨世纪工程，决心把山东省建设成为环渤海地区经济腾飞的“龙头”。环渤海地区各省、市都制定和实施了经济腾飞的跨世纪发展战略，决心密切合作、发挥整体优势，同南方经济区争雄，夺取中国经济第三次腾飞的“龙头”地位。东营市地处环渤海地区的黄金地带，是滔滔黄河的入海处，是山东省两大跨世纪工程的结合部，是黄河三角洲开放和开发的主体，又是“建设海上山东”的重要组成部分，应该在向 21 世纪进军的伟大战役中发挥突击队作用。据此，李殿魁同志曾写诗：“黄河奔流去，东营是归宿。清流入渤海，天醴润齐鲁。金角^①要腾飞，渤海^②定崛起。中华再振兴，神州齐欢呼。”

① 金角，指黄河三角洲。

② 渤海，指环渤海地区。

一、综合开发和全方位开放黄河三角洲

（一）黄河三角洲开放开发的战略意义。

黄河三角洲位于山东省北部、渤海西南岸，地处山东半岛与辽东半岛环抱的渤海的地理中心，是山东半岛和京津唐两大经济发达地区之间政治、经济、科学、文化的连结地带，又是环渤海经济圈与沿黄河经济带的交汇点，包括东营市和滨州地区 2 个市地，共 12 个县（市、区），总面积 1.8 万平方公里，人口 520 多万。

国内外的实践已经证明，大江大河三角洲经济的发展，应成为一个国家、一个地区经济发展的“龙头”，或者应体现该国、该地区经济发展的最高水平。英国泰晤士河三角洲的开发，在河口崛起了闻名世界的大城市——伦敦。大城市和大海结合，产生了发达的航海业，促进了对外贸易的发展，带动了整个国民经济的腾飞，使英国发展成为世界上最早的发达国家。美国经济的迅速发展，从东部沿海逐步向西部推进，当密西西比河三角洲经济发达之后，才跨入了世界强国的行列。荷兰是一个国土面积较小的国家，历史上经济并不发达，但随着莱茵河三角洲的开发和开放，产生了世界上吞吐量最大的港口城市——鹿特丹，带动了经济腾飞，使荷兰很快发展成为世界强国。改革开放以来，我国经济发展的实践同样证明了这一真理。在 80 年代，以建立深圳特区为标志的珠江三角洲的开放和开发，掀起了第一次改革开放的浪潮，带动全国实现了党中央确立的第一步战略目标，解决了长期未能解决的温饱问题。进入 90 年代以后，以上海浦东开发为