

XINSHIQI
GANBU LILUN XUEXI
CONGSHU



范仁珊主编 朱鸿标 宋连群副主编

思想政治 工作概论

新时期干部理论学习丛书

思想政治工作概论

主 编 范仁珊

副主编 朱鸿标
宋连群

上海人民出版社

责任编辑 黄胜铭

陆宗寅

封面装帧 王建纲

思想政治工作概论

主 编 范仁珊

副主编 朱鸿标
宋连群

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 简行联营印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 8 字数 126,000

1988年5月第1版 1988年5月第1次印刷

印数 1—31,000

ISBN7-208-00236-3/D·32

定价: 1.40 元

67610/70

说 明

一、为了加强对干部的马克思主义理论教育，改善干部的政治理论素质，使干部增强坚持四项基本原则、坚持改革开放的自觉性，提高运用马克思主义的立场、观点、方法观察和解决新时期政治、经济、社会、文化等基本问题的能力，我们组织编写了《新时期干部理论学习丛书》。

丛书共分《马克思主义关于社会主义建设问题著作选编》、《新时期社会主义建设政策选编》、《社会主义商品经济简论》、《党的建设基本原理》、《当代西方哲学社会科学思潮评介》、《中国革命史概要》、《思想政治工作概论》、《当代国际共运概论》等册。复旦大学、华东师范大学、上海社会科学院、中共上海市委宣传部、中共上海市委党校、上海人民出版社及部分局党校的理论研究和理论教育工作者参加了丛书各册的编写工作。

二、本书是《新时期干部理论学习丛书》之一。

党的思想政治工作是党的工作的重要组成部分，是完成各项工作的中心环节。经济、政治、思想、文化、科技、教育等领域的工作，都离不开思想政治工作。在改革、开放的新时期，思想政治工作只能大力加强，决不能削弱。加强思想政治工作，就必须改善思想政治工作，积极维护思想政治工作部门的权威，努力提高思想政治工作队伍的素质。

为了帮助广大干部、尤其是各级领导干部和政工干部掌握

思想政治工作的基本知识，增强思想政治工作的业务能力，我们组织部分长期从事思想政治工作和在党校执教这门学科的同志，对新时期企事业等基层单位的思想政治工作，进行了初步的探索和研究，并吸取了近几年来各方面的研究成果，编写了这本《思想政治工作概论》。

本书力图运用马克思主义的基本原理，从理论和实践的结合上，从宏观和微观两个角度，对新时期思想政治工作的地位、作用、方针、任务、方法等各个方面，作比较系统的论述。由于思想政治工作是一门新的学科，许多问题还待结合实践作深入的研究，加上编写者水平所限，不妥之处恳请读者批评指正。

三、本书主编范仁珊，副主编朱鸿标、宋连群。参加编写的有（以姓氏笔划为序）：刘洪林、朱鸿标、朱耀人、宋连群、吴永甫、范仁珊、周全宝、张发启、荣牧民、曹华岑、黄培豪、蔡元俭。朱耀人、荣牧民、王柏泉参加了本书的统稿工作。

中共上海市委宣传部

目 录

第一章 党的思想政治工作进入了新的历史阶段	1
第一节 思想政治工作的新形势	1
第二节 思想政治工作的新特点	6
第三节 思想政治工作的新课题	10
第二章 马克思主义是思想政治工作的理论基础	14
第一节 马克思主义是指导思想政治工作的理论依据	14
第二节 马克思主义关于思想政治工作的主要论述	18
第三章 党的思想政治工作的历史经验	24
第一节 战争年代的思想政治工作	24
第二节 建设时期的思想政治工作	29
第三节 思想政治工作的若干传统经验	32
第四章 思想政治工作要为党的基本路线服务	37
第一节 明确新时期思想政治工作的指导思想	37
第二节 思想政治工作要保证改革开放的顺利进行	39
第三节 思想政治工作要促进商品经济的发展	43
第五章 思想政治工作的根本任务是提高人的素质	49
第一节 提高人的素质是时代的要求	49
第二节 以“四有”为目标,提高人的素质	52
第六章 思想政治工作要研究人的思想发展规律	60
第一节 思想的一般特征	60

第二节	思想形成和发展的内外因素	66
第三节	思想政治工作的—般过程	73
第七章	思想政治工作是一个信息传递过程	81
第一节	建立正确的信息传递渠道	81
第二节	克服不正确信息的消极影响	89
第三节	传播正确的思想信息	95
第八章	思想政治工作要关心人的物质利益	100
第一节	关心人的生活是思想政治工作的主要内容	100
第二节	引导人们为长远的根本的利益而奋斗	104
第九章	思想政治工作必须渗透到生产业务工作中去	110
第一节	思想政治工作要与生产业务工作紧密结合	111
第二节	思想政治工作与生产业务工作相结合的途径	114
第三节	思想政治工作与生产业务工作相结合的关键	117
第十章	思想政治工作的个体对象和群体对象的特点	120
第一节	思想政治工作个体对象的特点	120
第二节	青年职工的基本特点	124
第三节	思想政治工作群体对象的特点	135
第十一章	说服教育是思想政治工作的基本方法	139
第一节	思想政治工作必须坚持说服教育	139
第二节	说服教育的形式	142
第三节	说服教育的方法	148
第十二章	思想政治工作的针对性、生动性和创造性	153
第一节	因人施教,使思想政治工作具有针对性	153
第二节	形式多样,使思想政治工作具有生动性	156

第三节	勇于探索,使思想政治工作具有创造性	158
第十三章	思想政治工作者的自身建设	162
第一节	思想政治工作者必须具备的政治理论素质	162
第二节	思想政治工作者必须具备的科学文化素质	165
第三节	思想政治工作者必须具备的才能素质	168
第十四章	实行党政分开加强对思想政治工作的领导	171
第一节	实行党政分开是加强党对思想政治工作领 导的根本措施	171
第二节	实现党对思想政治工作领导的主要途径	174

第一章 党的思想政治工作进入了新的历史阶段

党的思想政治工作是党的全部工作不可分割的组成部分。党的十一届三中全会以来，我们党实现了历史性的伟大转变，完成了拨乱反正的艰巨任务，党的思想政治工作进入了一个新的历史阶段。在这个新的历史时期，思想政治工作面临着什么样新的形势，会产生哪些新的特点，又提出了哪些新的课题，怎样更好地为社会主义现代化建设服务，这些都是迫切需要思想政治工作者回答的重要问题。

第一节 思想政治工作的新形势

改革和开放为思想政治工作创造了有利的条件

党的十一届三中全会以来，党在探索建设有中国特色的社会主义的伟大实践中，取得了很大的成效，有力地促进了社会主义物质文明和精神文明的建设。人们的观念形态、精神面貌、思想境界，都在发生深刻的变化，这就为做好党的思想政治工作创造了十分有利的条件。

首先，由于我们党坚持四项基本原则，坚持改革开放，因此，不仅在实践中而且在理论上，既坚持了马克思主义的基本原理，又丰富了马克思主义的理论宝库。党中央关于改革开放的一系

列文件，都是马克思主义普遍真理与中国社会主义建设实践相结合的产物。有关社会主义初级阶段，有计划的商品经济，改革是社会主义发展的重要动力，社会主义精神文明是社会主义重要特征等等论述，都是关于建设有中国特色社会主义的重要理论创见，给整个思想领域，包括思想政治工作，注入了新的活力。

其次，改革开放有力地促进了观念的变革。随着改革开放的深入发展，那些不适应改造客观世界要求的陈旧落后观念，比如闭关锁国、夜郎自大、因循守旧，以及分配上的平均主义等观念，正在逐步被摒弃；而与发展社会主义商品经济和发展社会生产力的要求相适应的观念，如时效观念、信息观念、知识和人才观念等等新的进步的观念，正在逐步形成，并且被越来越多的人所接受。这些新观念一经形成，就会变成四化建设的强大精神动力，变成广大工人、农民、知识分子和其他劳动者实现党的总任务、总目标的自觉行动。

第三，与观念变革同时出现的是人的精神生活和精神状态的深刻变化。改革开放，使人们逐步摆脱了“左”的思想及小生产狭隘眼界的束缚。人们开始不再相信“铁饭碗”、“大锅饭”就是社会主义，不再相信“致富”、“冒尖”等于资本主义和个人主义。改革开放所引起的一系列革命性变革，正在把人们的视线引向现代化，引向世界，引向未来。开拓精神，改革意识，竞争观念，赶超追求，正日益成为人们精神生活的主旋律。我们讲了多少年的主人翁态度，讲了多少年的自立于世界民族之林，今天正在成为亿万人的自我意识、自觉要求，而这正是思想政治工作的根本任务和根本目的所要求的。

第四，随着社会生产力的迅速发展，人民物质文化生活水

平的不断提高,社会主义民主和法制的逐步健全,更坚定了人们对社会主义的信念。人们在实际生活中,越来越多地享受到了社会主义物质文明和精神文明的成果,从活生生的事实中感受到还是社会主义好,从心底里热爱党、热爱社会主义祖国。从而使思想政治工作逐步从那种脱离实际的空洞说教中解放出来,成为有血有肉,充分摆事实,讲道理,更加具有吸引力和说服力的一项工作。

思想政治工作
在改革、开放中
有创新和发展

与社会主义现代化建设同步进行的经济体制和政治体制改革,是一场伟大、深刻的革命,涉及到经济、政治领域和社会生活的各个方面,对某些固有的模式、传统的观念的触动,对人们相互之间和个人、集体、国家三者之间利益的触动,是过去少有的。由于人们的头脑里还存在着种种旧的习惯势力、旧的传统观念和模糊的思想认识,这些思想观念在不同程度上影响了新观念的传播和改革的深入进行。现实生活告诉我们,用改革开放的新观念教育干部和群众,是思想政治工作的重要任务。

最近一些年来,适应全面改革深入发展的要求,思想政治工作也在前进,也在发展,取得了初步的成果。

由斗争批判、无限上纲,转变为坚持说服教育、以疏导为主的方针。五十年代末期,以及在以后相当长的一段时间里,由于“左”的思想影响,把社会主义社会中一定范围内存在的阶级斗争扩大化和绝对化,以阶级斗争的方法解决人民内部矛盾,用政治运动代替深入细致的思想政治工作,用压制民主、无限上纲代替说服教育、以理服人,以致伤害了不少人,造成了严重的后果。党的十一届三中全会作出了阶级斗争已经不再是我国国内的主要矛盾,必须摒弃以阶级斗争为纲,停止搞政治运动的正确结

论。对于改革开放中出现的思想认识问题，党坚持认为应当贯彻疏导方针，用民主的方法，耐心进行说服教育，以保护广大人民群众群众的社会主义积极性。

由主要开展政治思想方面的教育，转变为在进行政治思想教育的同时，加强科学文化教育，促进人的德、智、体全面发展。进行四化建设需要更高的思想政治觉悟，这种觉悟必须建立在了解懂得社会主义共产主义科学原理和学习掌握现代科学文化知识的基础之上。科学文化水平的提高，不但能够直接转化为建设四化的本领，而且比较容易接受爱国主义、社会主义的思想理论，比较容易理解改革开放的方针政策。政治思想和科学文化等方面全面发展的一代新人的大量涌现，我们的四化事业才有希望。

由偏重日常教育，转变为日常教育、系统教育并重，使干部教育、职工教育逐步走上正规化的轨道。改革开放的新形势，要求思想政治工作更有系统性和针对性，更符合新时代教育对象的特点。人们在改革开放中产生的各种思想认识问题，具有深刻的社会、历史根源，对于这些问题，就事论事是难以解决的。例如，有的人由于在旧社会深受帝国主义、殖民主义者的剥削、压迫之苦，对党的对外开放政策存有种种疑虑，认为我们经过几十年的革命奋斗，好不容易使帝国主义者“夹着尾巴逃跑了”，怎么今天又让他们“夹着皮包回来了”；又有人不了解中国革命的历史发展过程，认为西方的东西都比中国的好，搞现代化建设可以原封不动地照搬资本主义那一套。这样的新情况，就给思想政治工作提出了一个新的任务，就是必须用马克思主义的基本原理，用中国近代现代的历史，用我们党的路线、方针、政策，采取比较系统的、有理论有实际的、正规化的培训方法，对

干部和群众进行教育,从根本上提高他们的思想政治觉悟,使他们能够从理论和实际的结合上理解党的基本路线和改革开放政策,认识政治经济形势,同心同德建设四化。

**思想政治工作
已被作为一门
学科进行研究**

党的工作重点转移到现代化建设上来以后,在整个国家改革开放的伟大实践基础上,出现了一个新的命题:思想政治工作是一门学科,思想政治工作要努力实现科学化。

思想政治工作应不应、能不能成为一门独立的学科?回答是肯定的。在长期的革命和建设的实践中,思想政治工作历来是党的一项重要工作,积累了极其丰富的实践经验,并且许多经验已经上升为理论,正在逐步形成自身的理论体系。把它作为一门学科来研究,是有很好的基础和充足的根据的。第一,思想政治工作的对象是人,主要是人的思想观点和政治立场,而人的思想的产生和发展,是受客观经济、政治、社会条件等多种因素制约的,因而是有规律可循的;第二,思想政治工作有它的理论基础,这就是马克思主义的哲学、政治经济学和科学社会主义。正是在马克思主义的指导下,人们才能够正确地认识自然,认识社会,也认识人们自身思想产生和发展的规律;第三,长期以来,思想政治工作从组织设置、指导思想到实际工作,形成了一套完整的原则、方针和方法,并被实践证明是正确的,为在新的历史条件下的发展创新,使之更加系统化、完整化提供了扎实的基础;第四,思想政治工作同其它以人为对象的学科,如教育学、心理学、社会学、伦理学等等,不但有着密切的联系,而且在解决实际问题的深度、广度和有效性方面,特别是在促进人的全面发展、培养社会主义一代新人方面,丝毫不比这些学科逊色。

在实现思想政治工作科学化这个大目标下,广大思想政治

工作者、行政业务干部、专业教育工作者和群众中的思想政治工作积极分子，都在从各个方面、不同层次上积极钻研这门学科。有的在总结我党思想政治工作传统经验和新时期新鲜经验的基础上，构思思想政治工作学科的理论体系；有的在研究社会主义商品经济条件下思想政治工作的新特点；有的在研究如何把其它学科的有关原理引入思想政治工作；更多的同志从本地区、本单位的实际出发，认真总结和推广思想政治工作各个方面、各个环节的实践。各种专门著作和研究成果，如雨后春笋，不断涌现。所有这些研究活动及其成果，都对创立思想政治工作这门学科，起着积极的作用。思想政治工作研究组织的蓬勃发展，吸引了成千上万有志于思想政治工作实践和研究的同志。我们完全可以预期，在不远的将来，思想政治工作研究在理论体系、工作体系、管理体系等各方面，一定会有新的重大突破。

第二节 思想政治工作的新特点

环境和对象发
生了重大变化

思想政治工作的新特点，是在实行改革开放的背景下发生的，表现在思想政治工作的工作环境和对象发生了新的变化。

变化之一，它是在以经济建设为中心的新情况下的思想政治工作。现在，全国人民面临的总任务是把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。为此，思想政治工作要坚持不懈地以经济建设为中心，把尊重、保护和发扬一切有利于建设四化、振兴中华、统一祖国的积极思想和精神，一切有利于民族团结、社会进步、人民幸福的积极思想和精神，一切用诚实劳动争取美好生活的积极思想和精神，作为最重要的内容。

变化之二，它是在发展社会主义商品经济条件下的思想政治工作。要发展社会主义商品经济，就要发挥价值规律的作用，按照等价交换的原则办事，打破平均主义的分配形式，允许并鼓励一部分地区、一部分人通过自己的辛勤劳动，先富裕起来。同时，发展商品经济，也会在某些程度上滋生本位主义、个人主义思想，出现“一切向钱看”的倾向。这就大大增加了思想政治工作的难度。

变化之三，它是在实行对外开放的新形势下的思想政治工作。要实现社会主义现代化，必须实行对外开放，开展国际文化交流，吸收国外资金、先进的科学技术和先进的管理知识。在对外开放，引进先进有用的东西的同时，不可避免地会有某些不好的东西一起进来，例如资本主义腐朽思想和资产阶级的生活方式等等。我们不可能回到过去那种封闭状态，禁止人们接触形形色色的思潮，更不能回避人们在建设和改革中产生的种种思想认识问题。如何使人们正确认识并解决这些问题，正是思想政治工作的重要任务。

变化之四，它是在教育对象发生新的变化的背景下的思想政治工作。在各行各业中，青年人已越来越成为职工、农民中的多数。他们比较老年职工、农民，有着明显的不同之处。思想政治工作如何适应这种变化，是一个需要认真加以探索和研究的问题。

内容发生了
新的变化

与新时期思想政治工作的新形势、新特点相适应，当前思想政治工作在内容方面也发生了新的变化。主要有以下四个方面：

一是既要进行社会主义和共产主义理想的教育，又要贯彻

物质利益原则。把我国建设成为社会主义现代化国家的共同理想，充分反映了人民群众的当前和长远利益。思想政治工作要善于把贯彻物质利益原则与社会主义、共产主义的理想教育结合起来。

二是既要进行全心全意为人民服务的教育，又要贯彻等价交换的原则。等价交换是商品经济的基本原则。随着商品经济的发展，它在整个经济生活中将发生越来越大的作用，成为提高劳动生产率，提高产品质量，提高经济效益的重要杠杆。但是，绝不允许在党内把人与人之间的关系变成商品关系，要坚决反对搞政治交易，搞以权谋私。要教育共产党员牢记党的根本宗旨，全心全意为人民服务。

三是既要努力使人民的生活逐步富裕起来，又要进行勤俭建国、艰苦奋斗的教育。我们集中精力进行经济建设，发展社会生产力，归根到底，是为了满足人民群众不断增长的物质和文化的需要，使广大人民群众逐步富裕起来。但是，我们国家的底子很薄，实现现代化需要经过几代人的不懈努力，需要继续发扬勤俭建国、艰苦奋斗的光荣传统。为了集中资金用于现代化建设，人民生活只能在生产发展的基础上逐步提高。因此，要教育人民群众不能脱离实际条件追求过高的生活要求。

四是既要坚决实行对外开放、积极争取外援，又要进行奋发图强、自力更生的教育。世界各国经济发展情况表明，在新的科学技术革命到来的今天，一个国家要孤立地发展经济、进行现代化建设，是根本不可能的。尤其是经济、文化比较落后的中国，更是如此。因此，我们应该积极引进国外先进的科学技术、管理知识和建设资金，加快我国经济的发展和现代化的进程，提高我们建设社会主义的能力。但是，实行对外开放，并不意味着我们

不要坚持自力更生了。我们搞的是社会主义现代化建设，决不能依赖外国，完全按照资本主义国家的那一套来进行建设，应该自尊、自爱、自强、自立，发扬民族的和革命的优良传统。

**形式、方法上
要不断创新**

思想政治工作内容变化，必然引起思想政治工作形式和方法的变化。新时期思想政治工作的新特点，就是新的内容和新的形式、方法的统一。

首先，适应人们社会、精神生活不断丰富特点，要采取灵活多样的形式。在当前的情况下，一般地说，思想政治工作应当采取坚持集中和分散相结合，以分散为主；坚持大型和小型相结合，以小型活动为主；坚持工作时间和业余时间相结合，尽可能在业余时间进行。近年来，在思想政治工作的实践中创造的领导同群众直接“对话”，面对面地讨论问题，沟通思想，交换意见，是行之有效的好形式。

其次，适应不断发展社会主义民主的需要，要尽可能多地采取群众自己教育自己的方法。随着社会主义民主的发扬，在思想政治工作中出现了两个可喜的变化。一是人们从关心国家、关心企业出发，对各级干部的作风和企业经营管理进行监督的责任心加强了；二是对各种思想认识问题，不是等着干部来解决，而是自己想办法加以回答，自己教育自己。例如，有些职工和大学生自己组织起来，就物价、住房、交通、发展个体经济、农村实行家庭承包责任制等大家关心的问题，进行深入的社会调查，寻找正确的答案，取得了很好的效果。有的单位，就某个有代表性的思想认识问题，发动群众有准备地进行讨论，大家畅所欲言，各抒己见，独立思考，服从真理，在平等的讨论中自己回答自己的问题。这表明，社会主义民主正在