

# 论社会主义民主和法制

董必武

# 论社会主义民主和法制

董 必 武

人 民 出 版 社

# 论社会主义民主和法制

董 必 武

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 5.5印张 130,000字  
1979年6月第1版 1980年3月北京第2次印刷

印数 100,001—137,000

书号 3001·1706 定价 0.46元



## 前 言

伟大的无产阶级革命家董必武同志是我党的创建人之一，也是一位受到人民尊敬的党和国家的卓越的领导人。董老对法律科学研究甚深，他始终不渝地阐述马列主义、毛泽东思想的国家观、法律观，不知疲倦地实事求是地总结新中国的政权建设和法制建设的经验，为我们留下大量的论著和报告，是政法战线的珍贵遗产。他以豪迈的胸怀和科学的精神，纵论国家机器在现阶段只能加强不能削弱的观点；一贯维护和坚持党和国家的民主集中制；阐明必须实行党对政权的正确领导；透彻地论述人民代表大会制是我国根本的政治制度的优越性；强调依法办事，做到有法可依、有法必依，不断地完善法制建设；谆谆告诫必须充分运用强制性的法律武器，保障人民民主，同一切违法乱纪现象作不懈的斗争，等等。这些都有力地说明董老是善于运用革命理论同具体实践相结合的典范。他的一系列精辟的论述，不仅在理论上具有深刻的指导意义，而且对当前加强法制建设具有重要的现实意义。

在悼念董老四周年祭的时刻，我们一些在原政务院政法委员会工作过的同志，怀着对董老崇敬的心情，重温遗篇，选出一部分有关民主和法制的文章、报告共十七篇，编辑成集，供政法干部和广大读者学习。我们觉得这样做，不仅可以更有成效地宣传老一辈的无产阶级革命家的革命思想，而且有利于回顾三十年来政法

工作的实践,对如何正确理解民主和法制,指导当前政法工作,都有着重大的作用。

编 者

一九七九年四月

## 目 录

### 人民的世纪,人民的会议

在华北临时人民代表大会上的开幕词(摘要)

(一九四八年八月七日) ..... 1

### 论新民主主义政权问题

在人民政权研究会上的讲话

(一九四八年十月十六日) ..... 4

### 关于人民政治协商会议及团结民主人士问题

对华北人民政府科长以上党员干部的讲话

(一九四九年八月二十五日) ..... 13

### 论加强人民代表会议的工作

在华北第一次县长会议上的讲话

(一九五一年九月二十三日) ..... 25

### 关于县乡政权建设问题给华东局的信

(一九五一年十月十八日) ..... 39

### 给毛泽东主席的信

(一九五一年十二月三日) ..... 39

### 毛主席的复信

(一九五一年十二月四日) ..... 40

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 关于召开由人民用普选方法产生的乡、县、省(市)  |     |
| 各级人民代表大会问题               |     |
| 在人民政协第一届全国委员会第四次會議上的发言   |     |
| (一九五三年二月六日) .....        | 46  |
| 论加强人民司法工作                |     |
| 在第二届全国司法会议上的讲话           |     |
| (一九五三年四月十一日) .....       | 50  |
| 认真领会过渡时期总路线,做好民政工作       |     |
| 在第二次全国民政会议上的讲话           |     |
| (一九五三年十月三十一日) .....      | 65  |
| 关于党在政治法律方面的思想工作          |     |
| 在中国共产党第二次全国宣传工作会议上的讲话    |     |
| (一九五四年五月十八日) .....       | 77  |
| 五年来政治法律工作中的几个问题和加强守法思想问题 |     |
| 在第一届全国人民代表大会第一次会议上的发言    |     |
| (一九五四年九月二十四日) .....      | 99  |
| 司法工作必须为经济建设服务            |     |
| 在中国共产党全国代表会议上的发言         |     |
| (一九五五年四月五日) .....        | 104 |
| 关于肃清一切反革命分子问题            |     |
| 在人民政协第二届全国委员会第二次会议上的报告   |     |
| (一九五六年一月三十一日) .....      | 108 |
| 关于肃反斗争中的审判工作问题           |     |
| 在第一届全国人民代表大会第三次会议上的发言    |     |
| (一九五六年六月二十二日) .....      | 119 |

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 进一步加强人民民主法制,保障社会主义建设事业<br>在中国共产党第八次全国代表大会上的发言<br>(一九五六年九月十九日) ..... | 127 |
| 当前政法工作的几个问题<br>在人民政协第二届全国委员会第三次会议上的发言<br>(一九五七年三月十二日) .....         | 139 |
| 在军事检察院检察长、军事法院院长会议上的讲话(摘要)<br>(一九五七年三月十八日) .....                    | 151 |
| 关于最高人民法院工作的报告<br>在第一届全国人民代表大会第四次会议上<br>(一九五七年七月二日) .....            | 162 |

# 人民的世纪，人民的会议

在华北临时人民代表大会上的开幕词(摘要)

(一九四八年八月七日)

各位代表先生：

我们华北临时人民代表大会宣布开幕了，它是一个临时性的，而且也是华北一个地区的。但是，它将成为全国人民代表大会的前奏和雏型。因此，它是中国民主革命历史中划时代的一次大会，在中国民主革命历史上将占有光荣的篇章。

人们说，二十世纪是人民的世纪。在二十世纪前，历史都是少数人统治多数人，少数人剥削多数人。资本主义国家内资产阶级所说的民主，是旧民主主义的民主，实际仍是少数人统治着大多数的人民。到了苏联十月革命胜利，苏联劳动人民推翻了旧的统治，废除了剥削制度，人民才真正翻了身，自己管理自己的事，真正实现了人民的民主。以后各国人民受了苏联十月革命胜利的影响，纷纷起来革命，许多国家的人民夺取了政权，建立起来新的民主制度。崭新的人民政权的建立，是二十世纪政治上的特色。

我们现在的人民代表大会，正体现了二十世纪是人民的世纪。

美国经常自称为世界上“最民主”的国家。但实际上美国就有很多地方不民主、不平等。黑人与白人不仅不能在一块地方居住，而且不能同乘一辆公共汽车，甚至于白人的厕所也不许黑人进去。黑人中只有极少数人有选举权。再如英国选举法规定候选人要有一定数量的现金作保证，如得票未达到法定数目，这笔现金就被

没收了；竞选人如果不能提供法定的现金，也就不能成为候选人。资本主义的国家就是用这许许多多方法限制和剥夺了人民的民主权利。

而我们这个代表会，虽然是临时的，一个地区的，但是没有种族、信仰、性别的歧视，我们大会不但有回民代表参加，而且还有回民代表被选入主席团。妇女代表很多，主席团中也有女主席。主席团中还有工人代表、农民代表、工商业者代表、学生代表、军队代表、党派代表、无党无派社会贤达、开明绅士的代表等。人民的选举权利受到充分的尊重。我们的民主制度比起资本主义国家的民主制度是优越得多。至于国民党反动统治集团在今年三月二十九日召开的伪“国大”，丑态百出，臭名远扬，不值得把它拿来和我们的人民代表大会相比拟。

过去，我们各解放区也举行过参议会，但跟这次的代表会有很大的不同。首先是名义的不同，其次是构成分子不同，会议的职权也不同。

我们这个人民代表大会，表现了我们解放区的政权是革命的政权，是人民的政权，是新民主主义的政权。它大体上与东欧一些民主国家相近似。这些国家在战后解决了土地问题，消灭了法西斯，并团结起来建立了他们的人民政权，新民主主义的政权。其中有的国家已开始走上社会主义。

现在我们能开这样一个人民代表会，是有其一定条件的。首先是我们华北解放区已基本上完成了土地改革。华北过去没有土地或很少土地的人们，今天都分得了照当地人口大体上平均亩数的土地；过去垄断土地的地主阶级已不存在了，封建剥削扫除了，生产关系改变了，农村的面貌一新，农民获得了逐步改善生活的基础。没有这个条件，我们纵然想开这样一个人民代表大会，也是不可能的。

其次是解放战争的胜利。华北解放区在两年战争中已改变了它的形势。过去这一广大地区被敌人分割着。但经我军胜利地控制了正太路，解放了石家庄及其周围的几座县城以后，华北纵横千里的地区就完全联成一片了。我刘邓、陈谢、陈粟大军南下，把战争推向国民党统治区，胜利地开辟了中原解放区。我东北、华东、西北和华北南、北两线兵团的胜利进攻，使国民党军队完全处于被动。这就使我华北解放区少受战争影响，可以大力从事生产建设。没有战争胜利这个条件，要想开这样一个人民代表大会也是不可能的。赢得这个条件，是全华北同胞努力的结果，是各解放区同胞努力的结果，特别是解放军指战员、后方的参战人员戮力奋斗，不顾牺牲流血的结果。为了纪念前后方英勇牺牲的烈士，我请大会代表诸先生起立静默三分钟向他们致哀！（全体代表肃立静默三分钟）为了表示对华北人民获得解放的庆幸，我提议用大会名义向中国人民的领袖毛泽东主席、朱德总司令及其所率领的解放军指战员和后方参战人员致诚恳热烈的敬意！（热烈鼓掌）

这次大会将要解决华北当前的重大任务。晋察冀行政委员会及晋冀鲁豫边区政府将向大会作报告。这两个区的政府在过去战争环境下，尽了他们最大的努力，领导人民支援战争，完成土地改革，达成了他们所负的历史使命，奠定了优良的工作基础，使我们可能在这一基础上从事更广泛的政治、经济、文化诸般建设。当然，华北地区还没有完全摆脱战争的影响，各种建设仍应以支援战争、争取胜利为主。因此在这次大会上我们必须定出将来政府的施政方针，讨论两个边区政府的工作报告，某些基本政策，新政府的组织，以及政府和各代表的提案等。这些工作都要在大会规定的日程内完成。我们已受华北人民的付托，我们一定能够达到目的，完成任务。

# 论新民主主义政权问题

在人民政权研究会上的讲话

(一九四八年十月十六日)

今天请大家来的意思,就是希望和各地方的工作同志,共同对乡、县、市的选举条例与组织条例草案加以研究。这两个草案,是经中共中央法律委员会起草,华北临时人民代表大会审查,原则通过,再交政府<sup>①</sup>研究修正的。大会认为这两个文件非常重要,发表出去,影响很大。所以我们要特别慎重。关于这两个草案的本身,明天还有谢部长<sup>②</sup>作详细的说明。我今天要谈的题目是:什么是新民主主义政权?新民主主义政权是怎样建立起来的?

## 一、什么是新民主主义政权?

要讲这个问题,先从国家与政权这个问题开始。什么是国家呢?我们经常用这个字眼,但怎样解释才是清楚的呢?有些外国学者著几本书都说不清。日本的一位学者著《国权论》,一厚本也未说清。资产阶级学者把国家解释得很抽象,还创立什么神授说,说国家是神授给的。其实世界上就没有神,神是人造出来的。又有人说“有人类以来就有国家”。这也是不对的。我们知道在社会发展史中,有一个时期是没有国家的。只是生产发展到一定阶段,有了

---

① 当时董老是华北人民政府主席,薄一波、蓝公武、杨秀峰是副主席。

② 当时谢觉哉是华北人民政府司法部部长。

人剥削人的阶级压迫才产生出国家来的。国家的历史形态，最初是奴隶社会的国家，后来又有了封建社会的国家、资本主义社会的国家，到现在又有了无产阶级专政的社会主义国家。我介绍一本很好的小册子《论国家》，请大家学习。这是列宁在斯维尔德洛夫大学向学生的讲话。还要更好地学习中央规定的五个必读文件中的《国家与革命》。如果大家还想研究国家的起源，那么可看恩格斯著的《家庭、私有制和国家的起源》。至少也要找《论国家》这个小册子看看。

我们用政权这两个字往往和国家分不开，甚至有时统一解释，实质上还有很多不同处，今天我不细讲。

国家的实质——国家是怎样形成的呢？依照马克思、列宁的定义，国家是一个阶级统治另一个阶级的工具。统治要有机关——工具，最具体的表现，一是军队；二是法庭、监狱、警察。在人类社会还没有发展到人剥削人的时候，就没有军队的组织（这是说常备军），或没有法庭和监狱。警察更后一些。奴隶制以前的氏族社会（定居或不定居），民主不民主？很民主。内部是不是互相有争吵？也是有的，那也是开个会解决一下。没有常备军，没有法庭，更没有监狱。那些事都很简单，那时没有国家。我们人类是经过这个时代的。人类从产生阶级，有了军队、法庭、监狱这些组织以后，才形成国家。

什么是政权呢？政权是一部分人代表着特定的阶级，运用国家的权力，发号施令，叫人民做什么事情，或禁止人民不得做什么事情。这样的东西，就叫政权。这当然是通俗的、最基本的解释。

封建时代，地主的私有财产你能不能动它？不能。他掌握着政权，他可以强制你拿一定的租税。在人民起来革命以后，人民掌握了政权，就可以命令他们拿出来，他不能不拿出来。我们凭什么呢？就是因为有了政权，有了军队。进行土地改革，假如没有

政府的支持，试问你们有什么办法吗？

政权既是关系千百万人的生命和他们的生活方向，所以一切革命的政党，最重要的问题，是夺取政权。如果不夺取政权的话，革命究竟要做什么呢？若是一个空谈家，光说话就算了，那不算革命家。革命家要达到他的目的，首先是解决政权问题。

我们共产党人，要革命就得组织政党，叫革命的政党。我们的目的，就是要改造旧世界，建设成没有人剥削人、没有人压迫人的新世界。到了那样的社会，就没有国家了。有阶级社会以来，就是阶级性的国家。政权，不是掌握在这个阶级手里，就是掌握在那一个阶级手里。奴隶社会，政权掌握在奴隶主手里。封建社会，政权掌握在封建主和贵族手里。资本主义社会，政权掌握在资本家手里。他们有没有目的呢？有。奴隶主就是要把奴隶管好，享受奴隶劳动的成果；封建主也是一样；资产阶级也是要达到便于他剥削劳动者的目的。他们要达到他们的目的，没有强制的力量是不行的，这就需要掌握政权。

什么叫革命呢？就是把妨碍经济、政治发展的旧的制度推翻，建立新的、人不压迫人、人不剥削人的政治经济制度。我们要达到这个目的，自然也是非夺取政权不可。这是革命历史证明了的。从前空想的人们写的也多了，如法国大革命时代，空想社会主义者就提出过“各尽所能”“各取所需”的口号。但大家要懂得，不解决政权问题，他所想的，都是空的。因此，我们共产党人和革命人民在没有得到政权以前，是要夺取政权，在得到了政权以后，是如何巩固政权，运用政权逐渐达到我们所想要达到的目的。大家注意，不是一得到政权，就能达到我们所想要达到的目的。我们要想为达到所想要达到的目的，还要采取许多步骤，做许多事情，根据无产阶级和广大劳动人民的当前利益和长远利益，发号施令：“叫人们做什么”，“叫人们不做什么”。因此，我们得到这个政权之后，一定要

维护这个政权，巩固这个政权，发展和建设这个政权，这是达到我们目的的第一个门坎，这是第一个步骤。

## 二、政权的性质问题

我们说，什么人掌握政权，执行什么样的政策，这是决定政权性质的基本因素。上面讲过许多阶级执掌政权的情形，下面还要讲，仅看什么人掌握政权还不够，还要看他执行的是什么样的政策。那一个阶级掌握政权当然很要紧，但国家发展到二十世纪，有新的发展，很容易迷惑人，这是一种变态。如英国是工党执政的，但执行的却是资产阶级政策。所以我们不仅看人的因素，还要看政策的因素（政权包括两种因素——人与事）。这样才能说明英国的问题。英国目前的工党，是资产阶级在工会里面起领导作用，他们执行的政策，和保守党一个样子。所以象英国这样的工人党执政，并不能代表工人阶级的利益，而所代表的，仍是资产阶级的利益。

在工人阶级里，是不是有赞成资产阶级政策和具有资产阶级思想意识的呢？有，确实有。现在的贝文就是这种人，你不能说他不是工人，而他却是按照资产阶级的思想和政策行事的。

我们新民主主义国家，是什么人掌握政权，执行什么政策呢？就中国来看，我们肯定地说是“以无产阶级领导的，以工农联盟为基础的，包括民主爱国人士共同组成的人民民主政权”。实质就是“无产阶级领导的，工农联盟为基础的人民民主专政”。

有很多人“对‘民主’与‘专政’这两个名词弄不清，以为有‘民主’即不能‘专政’，有‘专政’就不能‘民主’。他们不懂得专政与民主的关系，机械地了解民主，也机械地了解专政。他们不了解，封建时代当然是专政，但也有它的民主，最专制的皇帝，他也有御前

会议。蒋介石最专制，他也开会。他们究竟是民主还是专政？应该说他们也有专政中的民主。英国的政府组成是保守党、自由党、工党，先后被选执政，好象很民主的。但谁决定政策呢？不是党决定，而是党团——在政府里边担任职务的那几个人决定。内阁在国会里面，多数赞成就能上台，不赞成，就下台，好象很民主。其实，其形式是民主，但其根本是少数人操纵的。这叫民主还叫专政？要了解这个问题，只有辩证的了解，才能弄清楚。

我再说一遍，新民主主义的政权，是以无产阶级领导的，工农联盟为基础的人民民主专政。很多人总不喜欢专政这个名词，在革命时期，反革命不镇压下去，革命秩序就建立不起来，就难以发扬人民民主。

对什么人专政？对反动阶级专政，对反人民的反动派专政。对什么人民主？对工人阶级、农民阶级、民主爱国人士实行民主。

还有一个问题，希望大家弄清楚。

新民主主义的政权与旧民主主义政权有什么不同？很显然的，新民主主义政权是无产阶级领导的，实行人民民主专政的政权。而旧民主主义政权是资产阶级的政权，是资产阶级专政。它有没有联盟呢？有。和地主阶级的联盟。但它总是统治无产阶级的，而且在资产阶级统治下民主的范围，看来好象很广，但实际上却很有限制，而且仍是剥削无产阶级的。甚至如英国工党执政了，也不能改变它的本质，因为它有一套机构，放一个人进去也没有什么用处。自称是世界上最民主的美国，在国会中，根本就没有几个工农代表。至于在政府做事的，就更是没有。英国可以有工人到国家议事机关，甚至当选，但并不能改变国家的性质。

以上所说新民主主义政权的特点，在什么地方？就是无产阶级站到国家的领导地位。真正的分界线，就是资产阶级领导的是