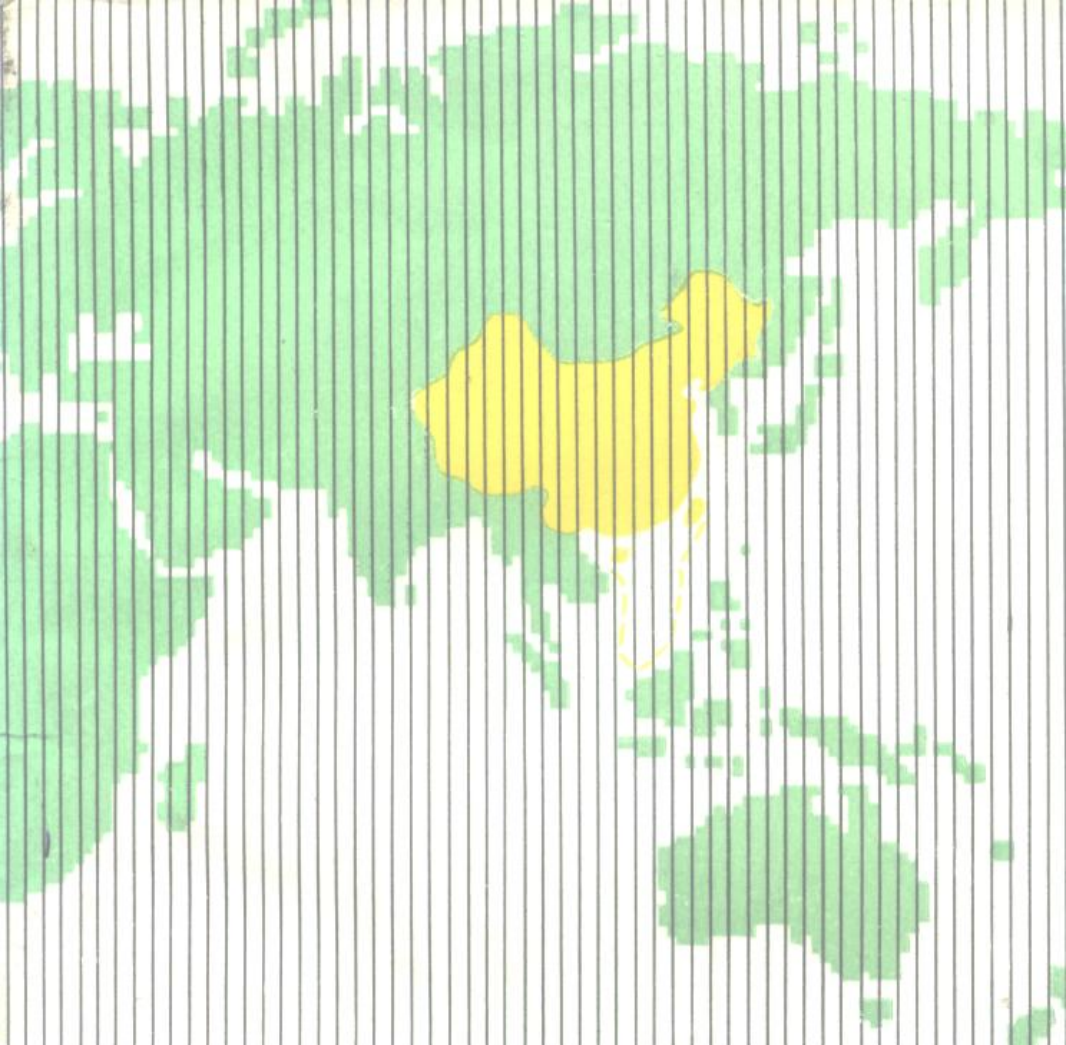




中国对外开放政策

—— 投资 贸易 经济合作机会

胡征庆

成都科技大学出版社

F 752.0
H65

342212

中国对外开放政策

——投资、贸易、经济合作机会

胡征庆 著



成都科技大学出版社

1989年12月

中国对外开放政策
——投资、贸易、经济合作机会
胡征庆 著

成都科技大学出版社出版、发行
四川省新华书店经销
成都市书林印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：11.125
1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷
字数：240千字 印数：1—2,800

ISBN 7—5616—0340—1/F·10

定价：4.20元

内 容 提 要

本书是我国第一本从宏观到微观系统阐述对外开放政策的专著。介绍和分析：1979年—1989年十年来开放政策的演变；沿海经济发展战略；兴建四个经济特区和海南省大特区；开放沿海城市和地带；我国投资环境和有关法律；对外商投资的优惠条件；中外投资合作的渠道、形式、谈判合同和批准程序；重点吸收外资和加强经济合作的领域；中外合资企业成功的范例；中外政府之间的经济条约；我国外贸的发展和外贸体制改革；我国科技发展与对外合作；我国经济、政治改革同对外开放；九十年代的中国与外部世界等。

本书材料丰富，全面具体，反映开放政策的实际，具有强烈的时代感。可作为国内各部门、公司、企业和个人从事对外经济工作的手册；有关大专院校，学术机构科研人员必备的参考书；又为港、澳、台同胞，海外华侨和世界各国的工商界、科技界到我国投资、发展技贸合作提供入门的钥匙。同时，还针对外国对我国实行开放政策中所产生的疑问，作出实事求是地解答，并指出我国经济、政治和社会结构中不利于开放的因素，必须通过不断深化改革来解决。

前 言

本书是作者经过多年积累材料和研究的产物，又根据十三届四中全会的精神进行了修改，把中华人民共和国成立40周年之际公布的有关材料加以补充，使对外开放政策的内容保持连续性，俾能适应国内外读者的需要。

作者1984年在外交部国际问题研究所工作期间，曾几次出国参加国际会议和考察，就感到外界对我国对外开放政策了解甚少，有必要针对外国工商界专门写一本系统介绍对外开放政策的书，以扩大这方面的影响，促进外商来华投资和发展各种形式的经济合作。所以本书初稿主要以海外工商界为对象。但是，在我国出版外文书，限于印刷等条件，时间可能拖得较长，等到本书出版时已经没有什么参考作用了。作者1985年由学术界转入企业界，直接从事对外经济的实践，又感到我国广大涉外经济工作者、公司、企业、贸易、科技和学术单位以及大专院校师生，都有从宏观到微观了解对外开放政策、法律规定和有关情况的需要。为此重把本书写作的角度作了修改，其间曾数易其稿，力图尽量适应国内和海外读者两方面的需要。希望读者通过本书能对我国对外开放政策从原则到实际获得一定的了解。但是本书涉及面广，作者的学识经验有限，其中使用的材料、观点和意见难免有不妥甚至错误之处，望读者不吝指教加以斧正。

本书的出版得到北京外交学院教授吴鹤年、四川环球科技开发公司顾问刘福祥等同志大力协助。成都科技大学出版

社领导和同志们对本书审稿、修改、编辑、核对、印刷、发行，作了大量的工作，承担出版责任。本书还引用了许多专家、学者的文章，从中学习得益甚多。在此，一并对他们表示衷心的感谢！

作者识

1989年10月15日

目 录

一、对外开放政策是我国长期的战略决策

- (一) 开放政策的由来和发展…………… (3)
- (二) 开放政策是适应我国经济建设现代化的
需要…………… (9)
- (三) 自力更生和开放政策相辅相成…………… (12)
- (四) 坚持四项基本原则和坚持对外开放相互
贯通…………… (14)
- (五) 治理整顿经济同实施开放政策互相影响
…………… (17)

二、深圳、珠海、汕头、厦门经济特区的建设

- (一) 特殊的经济政策和管理体制…………… (21)
- (二) 对外商的优惠条件…………… (22)
- (三) 经济发展的特色…………… (24)
- (四) 依托内地、针对国际市场办企业…………… (31)

三、开放十四个沿海城市发挥的作用

- (一) 经济开发区采取类似特区的优惠政策… (36)
- (二) 利用外资取得的成就…………… (37) ✓
- (三) 南方沿海经济在开放中迅速崛起…………… (38)
- (四) 沿海城市发展外向型经济风貌…………… (43)

四、沿海经济开放区点线相联向纵深发展

- (一) 长江三角洲对外开放经济区…………… (56)
- (二) 珠江三角洲对外开放经济区…………… (58)
- (三) 闽南三角对外开放经济区…………… (61)
- (四) 山东半岛经济开放区…………… (63)
- (五) 辽东半岛经济开放区…………… (66)

五、海南大特区的兴起

- (一) 海南地理环境和资源优势…………… (70)
- (二) 海南实行较其他特区更为优惠的政策… (80)
- (三) 海南经济发展模式…………… (90)
- (四) 基础设施的改善…………… (92)
- (五) 利用国内外资金开发建设…………… (95)
- (六) “小政府、大社会”的结构…………… (99)
- (七) 在海南办公司、企业的申请程序…………… (101)
- (八) 对开发建设海南的几点看法…………… (105)

六、关于沿海地区经济发展战略的探讨

- (一) 抓住发展沿海经济的有利时机…………… (114)
- (二) 推动“一国两制”构想的经济合作…………… (118)
- (三) “两头在外、大进大出”要因地制宜… (123)
- (四) 利用外资充实基础设施的后劲…………… (124)
- (五) 全方位开放，缩小西部同东部经济差距
…………… (127)

七、我国投资环境和有关法律

- (一) 利用外资的政策和原则…………… (133)
- (二) 吸收外资的规模…………… (136)
- (三) 我国对外债的管理和控制…………… (143)
- (四) 从宏观方面看在华投资的优越性…………… (149)

八、外商在华投资的优惠条件

- (一) 对提供新技术的企业开放国内市场…………… (155)
- (二) 对提供先进技术的企业减免税收…………… (156)
- (三) 对出口型企业的征税优惠…………… (157)
- (四) 延长中外合资经营企业所得税减免期限
…………… (157)
- (五) 对经济特区和沿海开放城市经济开发区
优惠税率…………… (158)
- (六) 对沿海经济开放区外商投资税收优惠… (158)
- (七) 对提供先进技术改造中、小企业减免
税收…………… (160)
- (八) 对外商在某些领域提供专有和先进技术
减免税收…………… (160)
- (九) 对沿海十四个城市老市区投资的优惠
措施…………… (160)
- (十) 对向港口码头投资的特殊优惠条件…………… (161)
- (十一) 减收场地使用费的规定…………… (161)
- (十二) 减少劳务费支出、拥有人自主权
…………… (162)

- (十三) 减少外籍人员所得税并取消其所得汇
出限制…………… (164)
- (十四) 在金融信贷和外汇平衡方面给予支持
…………… (165)
- (十五) 延长中外合资经营企业合营期限………… (169)
- (十六) 放宽注册资本额的规定…………… (169)
- (十七) 下放对外商投资审批权限…………… (169)

九、对台湾同胞投资的优惠规定

- (一) 对台湾同胞投资实行更加优惠的政策… (174)
- (二) 拟定多项政策法规, 推动两岸交往发展
…………… (177)

十、投资合作方式和有关协议

- (一) 中外合资经营企业…………… (181)
- (二) 中外合作经营企业…………… (183)
- (三) 外商独资企业…………… (185)
- (四) 来料、来样加工或来件装配…………… (186)
- (五) 补偿贸易…………… (187)
- (六) 租赁办法…………… (188)
- (七) 关于用专有技术投资问题…………… (189)
- (八) 关于知识产权和专利法…………… (191)
- (九) 关于《承认及执行外国仲裁裁决公约》
…………… (192)
- (十) 与外国签订的投资保护条约…………… (195)
- (十一) 与外国缔结的避免双重征税协定………… (196)

（十二）何谓按国际惯例办事·····	（ 198 ）
--------------------	---------

十一、中外经济合作的渠道和程序

（一）中方同外方进行投资合作的环节·····	（ 206 ）
（二）外商来华投资的途径和手续·····	（ 211 ）

十二、中外合资企业经营成功的事例

（一）广州美特容器有限公司·····	（ 219 ）
（二）中国迅达电梯有限公司·····	（ 224 ）
（三）上海大众汽车有限公司·····	（ 227 ）
（四）上海-福克斯波罗有限公司·····	（ 229 ）
（五）北京吉普汽车有限公司·····	（ 232 ）
（六）中国惠普有限公司·····	（ 235 ）
（七）天津中法葡萄酒有限公司·····	（ 237 ）
（八）福日电视机有限公司·····	（ 239 ）
（九）上海联合毛纺织有限公司·····	（ 240 ）
（十）深圳光明华侨畜牧场·····	（ 241 ）
（十一）从成功事例中获得的共同经验·····	（ 242 ）

十三、我国对外贸易的发展和前景

（一）实行开放政策后对外贸易发展的新形势 ·····	（ 246 ）
（二）广州中国出口商品交易会的作用·····	（ 250 ）
（三）我国外贸体制改革和外贸发展前途·····	（ 252 ）

十四、我国对外科学技术合作

- (一) 实行开放政策以来的技术引进…………… (264)
- (二) 我国技术市场和技术出口…………… (276)
- (三) 我国科技发展战略和技术改造重点…………… (282)

十五、重点吸收外资和加强中外经济合作的领域

- (一) 能源…………… (289)
- (二) 交通和通讯…………… (295)
- (三) 原材料工业…………… (307)
- (四) 机电工业…………… (314)
- (五) 轻工业…………… (318)
- (六) 农业…………… (319)
- (七) 旅游业…………… (321)

十六、90年代外部世界与我国改革开放

- (一) 严格控制人口的增长…………… (326)
- 1. (二) 把国民教育放在首要地位…………… (326)
- 2. { (三) 建立民主化、科学化的决策程序…………… (328)
- 2. { (四) 运用金融机构来控制 and 调节经济…………… (329)
- (五) 坚持工业为农业服务、支持农业发展的
方针…………… (330)
- 3. (六) 推行土地有偿使用, 获得大量资金投入
经济建设…………… (331)
- (七) 在企业改革中发挥工人主人翁的作用…………… (331)
- (八) 严禁高级消费品进口, 保护民族工业的

发展.....	(332)
(九) 认真改善外商在华投资的软环境.....	(333)
(十) 在吸引外资的总体环境上让外商能赚钱	(334)

一、对外开放政策是我国长期的战略决策

（从1978年十一届三中全会以来，改革开放已成为我国长期奉行的基本国策，对外开放是改革的有机组成部分，它将根据国内外形势的变化，不断总结经验，加以完善，以促进我国现代化经济建设健康地发展。）

1989年6月24日十三届四中全会公报明确地指出：“改革开放是强国之路，必须坚定不移、一如既往地贯彻执行，绝不回到闭关锁国的老路上去。”江泽民同志于1989年9月29日在庆祝中华人民共和国成立40周年大会上的讲话中强调：

“十一届三中全会以后，我们党把改革开放纳入党的基本路线，开创了我国社会主义事业发展的崭新局面。十年的巨大成绩证明，改革开放的总方针、总政策是完全正确的，必须坚定不移地贯彻下去。”这表明我国的对外开放政策要不断向前推进，体现其稳定性和连续性。

我国从1979年开始实行对外开放政策到1989年，已经历10年的实践，积累了宝贵的经验，取得了丰硕的成果。10年来，改革和开放同步进行，两者不可分割，互相影响和推动，给我国社会主义制度注入新的活力，有力地促进了生产力和社会主义商品经济的发展，改变了伟大祖国的面貌，为我国走向繁荣富强开辟了一个历史的新纪元。

（在对外开放中，我国引进资金、先进技术、先进装备和

科学管理方法，增强了出口创汇能力，培养了人才，加速了经济建设现代化的进程。另一方面，中国作为占世界人口五分之一的国家，拥有非常丰富的资源和广阔的市场，同各国发展了越来越多的经济、贸易、科技合作关系，也使外商获得显著的利益。我国在开放、改革中取得的成就和经验，对全世界产生着重大的经济、政治影响，有利于国际和平与发展。）

然而，在中国这样的大国进行全面改革，情况复杂，不可能是一帆风顺的。特别是在新旧两种体制交替中会出现许多矛盾和问题，遇到各种困难，有必要加以调整。在当今改革过程中，由于连续几年经济发展过快，社会总需求超过社会总供给的差距扩大，宏观管理没有跟上，导致物价猛涨，通货膨胀加剧。为此，中共中央和国务院在1988年9月决定采取治理经济环境、整顿经济秩序和深化改革的措施，旨在压缩规模过大的基本建设，抑制通货膨胀，并通过调整产业结构，使整个国民经济的效益和质量提高。在对外开放中，正确引导外资的投向，同我国调整产业结构结合起来，保证优先发展能源、交通等基础设施；同时，减少我国物价上涨幅度，避免生产成本上升，从而为外商提供更为稳定的投资环境。我国没有改变改革和开放的方针，而是在步骤和方法上探索更有实效的途径。）

10年的改革和开放，对增强我国实力，使广大人民得到实惠，对提高我国国际地位，已超过建国以来的任何时期。这同50年代后期到十一届三中全会的20年中，在“左”的指导思想下，经济建设屡遭挫折，甚至发展到经济崩溃的边缘，以及人民生活改善不多的状况，形成鲜明的对比。久经

考验的中国人民，连“文化大革命”这样的灾难都挺过来了，有勇气、决心和信心克服前进中的任何困难，不折不扣地完成建设具有中国特色的社会主义的神圣使命。

改革和开放，是振兴中华的必由之路。这已经是人心所向，大势所趋，不可逆转也不容逆转。

（一）开放政策的由来和发展

早在中华人民共和国成立之初，我国政府就曾向全世界宣告：内外交流是中国进行经济建设的基本政策之一。但是，由于国际环境和我国外交、内政上的种种原因，在相当长的时期内，我国都未能真正对外开放。在50年代，以美国为首的资本主义阵营和以苏联为首的社会主义阵营尖锐对立，我国在外交上实行“一边倒”的政策，中美都卷入朝鲜战争，西方一些国家对我国采取封锁、禁运、压抑或限制的政策。当时，我国只能同苏联和东欧等社会主义国家进行经济合作。某些西方国家对我国的禁运一直延续到60年代，这时美国扩大干涉越南战争，严重威胁我国的安全。60年代初，苏联想控制中国的图谋受到抵制，赫鲁晓夫悍然从我国撤退数千名专家，使许多正在进行的建设项目陷于瘫痪。面对外来的各种压力，中国人民坚决顶住、没有屈服，在几乎与外界隔绝的情况下依靠自己的努力发展工农业生产和科学技术，取得了很大的成绩。然而，外界对中国的敌视立场也在客观上助长了我国国内忽视对外经济、技术的观点，这种观点在1966年以后的10年“文化大革命”动乱中更加盛行。另一方面，30多年来的事实证明，那种认为可以运用封锁和

压力来使中国就范的政策已经破产，这只能把自己排除在11亿人口的广大市场之外。

1978年十一届三中全会以后，我国国内政治和经济发生了新的变革。实行对外开放政策所带来的实际成果和利益，证明闭关锁国的观点是错误的，它的正确性和必要性已为中国人民和干部所普遍认识，对外开放成为有利于推进我国经济建设的一项不可动摇的政策。总起来看，回顾10年对外开放，其成就大致表现在以下6个方面：

1. 对外贸易不断扩大，结构渐趋合理。1988年与1979年比较，我国对外贸易总额从206.4亿美元增至1027.9亿美元，增长近4倍。其中，出口额从97.4亿美元增至475.4亿美元，进口额从108.9亿美元增至552.5亿美元，分别增加了3.9倍和4.1倍；而同期世界出口贸易仅增1.92倍。中国出口占世界出口总额的比重，从1978年的0.75%上升到1988年的1.67%，出口额在世界各国中的位次从第32位上升为14位。进出口商品结构也有较大变化。在出口商品中，农矿业初级产品的比重已从53.5%下降到30.4%，工业制成品则从46.5%上升为69.6%。进口商品中生产资料的比重从81.4%上升为82.8%。其中机械设备的比重1981年为26.6%，1981—1988年平均数升为30.3%。对外贸易的迅速增大及其结构的变化，有力地推动了我国国民经济的发展。

2. 吸收外资的规模相当庞大，其经济效益日益显著。10年来，通过外国政府、国际金融机构提供的中长期贷款，向外国商业银行、国际金融市场的借款和在国外发行债券，以及外商的直接投资等，我国共吸收约500多亿美元的外资，建设了一大批能源、交通、工业基础设施项目，进行了上万