

中国亚非学会第三次
代表会议暨学术讨论会

6-7/87 ~~1002~~
1002

对东南亚与东亚经济发展
模式的一些比较与思考

安维华

北京大学亚非研究所

1989年4月

对东南亚与东亚经济发展

模式的一些比较与思考

北京大学亚非研究所

安 维 华

经济发展模式的选择，并不完全取决于决策者的意志，它首先要受国际经济环境、国内的资源、经济发展的基础以及其他经济条件的制约，当然它同政治、文化乃至民族传统也不无关系。由于各个时期、各个国家的情况不同，因而没有也不可能不单一的适合各个时期、各个国家情况的经济发展模式。一些发展经济学家和一些国际组织试图根据发展中国家的工业发展或贸易政策对第三世界国家的各种发展模式作出归纳和分类。但是，这些归纳和分类并不十分周延，并不适合所有的发展中国家。由于一百多个发展中国家的情况千差万别，把它们经济发展的模式简单地划分为几类，是困难的。概括地说，我们只能描绘各国在选择发展模式上的一般趋势。具体地说，需要分别研究各个发展中国家的发展模式及其演变，然后从中找出其共性与个性，即相同点与相异点。

亚洲各发展中国家的发展模式虽然同拉丁美洲、非洲国家的发展模式不无相似之处，但是有许多不同，不能根据对拉丁美洲

或非洲的发展模式所作出的归纳与分类套用到对亚洲发展中国家发展模式的概括与分析之中。这是因为，亚洲的国情同非洲、拉丁美洲是不完全相同的。大致说来，亚洲的开发比非洲，尤其是比撒哈拉以南非洲要早些，但比拉丁美洲要迟得多。由于帝国主义、殖民主义的掠夺和压迫，曾被列宁称为“先进的亚洲”的广大地区的经济发展长期处于停滞状态。在那个时候，是谈不上什么发展模式的。战后独立初期，亚洲许多发展中国家，致力于在经济上维护民族独立，收回自然资源的主权。稍后一时期，亚洲有一些农业国致力于工业化，大力发展替代进口的工业。但是，所发展的部门，多为食品工业、纺织工业及其他非耐用消费品部门。至于基础工业、设备制造业及车辆制造业因限于条件，并未得到很大的发展。因此，很难都笼统地称之为“进口替代工业化”的发展模式。

60年代，亚洲一些国家和地区经济开始“起飞”。70年代初以后，在世界上居于重要地位的亚洲一些石油输出国，异军突起，实现了历时将近10年之久的“石油繁荣”。80年代初以后多数发展中国家陷入严重的经济困难，而东南亚、东北亚、东亚、南亚一些发展中国家和地区的经济却取得较为迅速的发展，在第三世界“一枝独秀”。因此，近20年来，亚洲经济的发展及其模式引起世界各国的注意。本文拟仅从对东南亚与东亚一些国家经济发展模式的比较出发，探求亚洲经济发展的一些原因

与条件，以就教于亚非学界的朋友们。

(一)

从国际经济条件来说，60年代以前与60年代，尤其是60年代末70年代初以后有很大的不同。在这之前，国际经济交往，如商品的进出口，资金、技术与劳动力的转移的规模虽在逐步扩大，但速度较为缓慢。而在这之后，扩大的速度则大为加快。以世界商品贸易额来说，1950年至1960年由1153亿美元上升为2325亿美元，增长了101.7%。至1970年上升为6435.03亿美元，比1960年增长了176.8%，而至1980年则上升为40403.48亿美元，比1970年增长了527.9%^①至1987年世界贸易总额已上升为45079万亿美元。^②

在这种情况下，发展中国家只有顺应世界潮流，积极参与这一经济活动日益国际化的进程，才能取得经济较为迅速的发展。这也就是近年来相当一部分发展中国家之所以采取“外向型”经济发展战略，使贸易政策“外向化”的重要原因。在以前，国际交往有限，在有条件的国家，实施“进口替代工业化”的“内向型的发展战略”不失为一种谋求经济快速发展的选择。但是，在

①《中国对外经济贸易年鉴》(1988年)，展望出版社，第928页。

②国际货币基金组织：《国际经济展望》，1988年10月。

这之后，由于同国际经济环境的变动不相适应，传统出口产品所换得的外汇不能支付进口原材料、零部件的费用，只能削减进口，于是导致工业开工不足，工人失业。从经济效益来说，有些产品的生产由于只面向国内市场，所需数量有限，不能发挥规模经济的效益。因此，一些发展中国家陆续转而采取对外开放的政策。

在新的国际经济环境下，发展中国家经济的发展在很大程度上取决于经常项目收入的多少以及收支的是否平衡。一般说来，经常项目收入多，能够支付所需进口原材料、零部件及其他货物的费用，发展速度就会快些。反之，就只有减少进口，放慢发展速度。如何获取尽可能多的经常项目收入，成为发展中国家发展经济所必须解决的基本问题之一。

在世界商品贸易总额中，西方工业国家占很大比重（1986年西方发达国家在世界出口总值中占70%）。发展中国家因经济技术基础薄弱，多以初级产品出口为主，出口的制成品技术水平低，很少出口附加值较高的生产与运输设备，因此竞争能力较差。加之，西方国家人为地压低从发展中国家进口初级产品的价格，同时通过研制新材料、新能源的新技术，减少对进口初级产品的需求，使国际市场初级产品价格出现“结构性疲软”；而在另一方面，又不断提高其出口制成品，尤其是高技术产品的价格，因而使发展中国家的贸易条件日益恶化。它们对进口发展中国家所出口的某些制成品，还课以高关税，设立名目繁多的非关税壁

壘；实行“贸易保护主义”。

所以，60年代以来国际商品与劳务贸易迅速发展，虽为发展中国家的发展带来某种机会；但同时，由于国际经济领域存在着激烈的竞争和尖锐的斗争，又使发展中国家面临着十分严峻的挑战。

在利用机会、迎接挑战，以获得尽可能多的经常项目收入方面，首先遇到的问题是什么、怎样出口以及如何建立与此相适应的产业结构问题。60年代末以来，亚洲一些国家在解决这一问题上积累了一些经验。这些经验对第三世界其他国家不无参考与借鉴的价值。

在西南亚，有一批石油输出国，以石油出口为外汇乃至财政收入的主要来源。在60年代以前，西方石油公司尽力压低石油标价，使石油输出国受到很大损失，无法使经济获得较为迅速的发展。石油输出国组织成立后的最初十余年也只是制止了石油标价的下跌。1973年十月战争爆发后，海湾一些石油输出国实行减产、禁运，改变了国际石油市场上原有的供求关系，因而能够大幅度地提高石油价格。1979年伊朗伊斯兰革命爆发后，石油减产，供求关系再次失衡，导致油价的进一步上涨。这样，从1973年年末的石油涨价到1982年减产、1983年3月石油降价期间，海湾石油输出国通过石油出口获得了大量的石油收入，其中相当一部分用于基础设施的建设和其他工农业生产建设。

带动了整个国民经济以较快速度发展。

海湾石油输出国的经济发展模式是以石油出口带动国民经济多样化发展的模式。这些国家经济政策的制订者在“石油繁荣”时期虽然没有预见到1982年以后出现的“石油衰退”，但是，他们清醒地知道，石油并非取之不尽的资源，因此十分注意促进国民收入来源的多样化，逐渐减少对原油出口的依赖。一方面，积极开发石油与天然气的加工工业、石油化学工业；另一方面，积极建立和开发非烃产业部门，于是生产项目的建设及相应的基础设施的建设便被置于重要地位，建筑业以大大高于国内生产总值的增长速度的速度发展。从一定意义上说，1973-1982年的“石油繁荣”，突出地表现为建筑业的繁荣。或者说，建筑业是“石油繁荣”时期起某种主导作用的产业部门。

实行这种发展模式所取得的成效是显而易见的。在短短的十来年的“石油繁荣”中，海湾石油输出国，尤其是高收入石油输出国，经济面貌发生了巨大的变化。昔日单纯出口原油的单一经济结构被日益多样化的经济结构所取代。例如，科威特成品油的出口已占石油出口总额的一半以上。但是从“生产要素”的投入分析，所建立的骨干企业多属资本密集型和能源密集型。出口产品结构虽有些变化，由单纯出口原油转为同时也出口一些成品油与石化产品，但非烃资源与产品的出口数量很少。例如阿拉伯联合埃米尔国1986年制成品出口仅占本国出口总额的19%，科威特

占11%，沙特阿拉伯占9%。^①1983年国际石油价格下跌，尤其从1985年年底以后石油价格的暴跌，使这些国家石油出口收入锐减，由于制成品出口收入不多，难以抵补，整个商品贸易收入于是大幅度下降，不得不压缩进口，减少投资，因之相继出现了国内生产总值的负增长。卡塔尔自1982年至1986年连年为负增长，1986年负增长率高达21%。阿拉伯联合埃米尔国1986年也下降了21%。沙特阿拉伯1984-1986年负增长率分别为10.4%、11.1%和13.4%。科威特1985、1986年的负增长率为7.8%和16%。阿曼1986年也首次出现负增长。

在东亚，虽然也有一些石油输出国（印度尼西亚、马来西亚与文莱），但不象波斯湾那样集中，它们经济发展的模式，除文莱与波斯湾一些石油输出国存在某种相似之处以外，其余国家与波斯湾并不属于同一类型。

从气候与土地资源来看，东南亚是得天独厚的地区之一。有三分之一的土地适于雨育作物生长；有36%的土地无潜在肥力限制。前者比例虽不及南美洲（46%），但大大高于西亚（7%）；后者比例虽不及中美洲（44%），但也大大高于西南亚（8%）。^②从矿产资源上看，东南亚石油与天然气的估计探明储量占世界总储量的比重分别为1.4%与4.1%，比西南亚（分别为63%

①世界银行：《1988年世界发展报告》。

②粮农组织：《土地粮食和人口》，罗马，1984年版。

和20.9%^①要低得多，且主要集中于印尼、马来西亚和文莱3国，但是，东南亚一些国家拥有较多的战略资源（如锡、镍、铜、铝矾土等），其中马来西亚所拥有的锡在世界上居于前列。

独立初期，东南亚各国的经济结构较为单一，主要生产一两西方所需的农产品，如菲律宾的甘蔗和椰子、马来西亚的橡胶、泰国的大米和橡胶，印尼的橡胶和甘蔗。其中除泰国外粮食长期不能自给，工业消费品大多要依赖进口。这些国家发展经济采取促进初级产品生产与出口的多样化与大力发展制造业的方针，以期一方面逐步满足国内对初级产品与制成品的多种需求，相应减少进口；另一方面，适应国际市场的需求，谋求尽可能多的贸易收入。

马来西亚为改变单纯发展橡胶生产的状况，实行“四加一”的种植政策（即橡胶、棕榈、可可、椰子四种经济作物加一种粮食作物稻米），同时大力开发锡和石油等矿产资源，现已成为世界上最大的锡、棕榈油与橡胶的生产国。它不仅出口这些产品以及硬木等初级产品，而且已经成为亚洲重要的能源（石油）输出国。粮食的自给率也得到大幅度的提高。泰国随着从传统的稻作农业向多样化农业发展，除大米出口继续居世界领先地位以外，木薯、橡胶、玉米、蔗糖、冻虾、炼鸡的出口也位居世界前列，其他农矿出口产品还有烟叶、蔬菜、花卉和锡等。菲律宾原为

①据美国《油气杂志》1988年年终号数字统计。

美国四大原料（甘蔗、椰子、马尼拉麻、烟草）的供应地，粮食长期不能自给。从70年代初起，大力发展稻米与玉米的生产，分别于1976年、1979年实现了自给。同时开发新兴出口作物香蕉，现已成为亚洲最大的香蕉出口国。此外，木材、虾、铜等也是重要出口产品。印尼自60年代末起大力开发石油与天然气资源，并出口收入成为印尼最重要的贸易收入来源。其他出口矿产品还有锡、镍、铜、金刚石等。经过努力，大米实现了自给。同时仍有多科农产品可供出口，其中有木材、橡胶、棕榈油、胡椒、奎宁、木材、藤、咖啡、茶叶、椰子、鱼虾等。

上述国家都很重视制造业的发展，但初期带有明显的替代进口的性质。马来西亚从1968年起，泰国、菲律宾、印尼分别从1972、1973、1976年起，将重点转移到面向出口的方向上来。经过十余年的努力，制造业在国民经济中的地位显著提高。例如马来西亚1970年制造业在国民生产总值中的比重为13.4%，1988年则上升为24%^①。1987年泰国的这一比重已达22%^②；1986年菲律宾这一比重为25%^③。制造业的发展不仅满足了

①《人民日报》，1988年5月30日；《国际经贸消息》，

1989年6月6日，1988年为在国内生产总值中的比重。

②《人民日报》，1987年9月8日。

③系在国内生产总值中的比重，数字见世界银行：《1988年世界发展报告》。

国内对相当一部分日用品的需求，而且成为出口创汇的重要部门。这些国家的制造业除资源加工型工业（如橡胶加工工业、木材加工工业、棕榈加工工业、石油与天然气加工工业等），食品、纺织等轻纺工业以外，近年还大力发展附加值较高的电子工业和汽车装配业等。1986年马来西亚半导体产品的产量已跃居世界第3位，彩电出口居第1位。

从“要素”投入分析，多为劳动密集型产业。发展这些产业可以发挥这些国家劳动力资源多、工资低的优势。但有的国家也开始着手发展技术知识密集型的产业。

由于制造业的发展，这些国家的出口构成已发生重要变化。

国际货币基金出版的《世界经济展望》虽一直将泰、马、菲列为初级产品出口国，印尼被列为石油输出国，但这些国家制成品的出口都占相当比例。从80年代中期起泰国工业品的出口已超过农产品。1986年制成品的出口占出口总额的48%。菲律宾同年这一比例为61%。马来西亚这一比例虽为36%，但同年半导体产品的出口收入已超过石油，成为居第1位的外汇收入来源。4国中印尼的这一比例稍低，为23%，但1988年非石油产品出口也已超过石油出口，其中制成品占相当比例。

农矿初级产品出口多样化与制成品出口的迅速增长，是上述国家与海湾国家出口产品结构以至整个产业结构主要的不同点。由于70年代末以前世界非石油产品价格变动与制成品不相上下甚

至上涨幅度会略高一些。而在这之后除个别年份以外，制成品价格上涨幅度均高于非石油初级产品^①，所以上述东南亚国家所采取的出口战略，

使从世界价格变动趋势中获益，并能减轻贸易条件恶化所造成的强烈冲击。

① 1969-1987年世界价格变动升降百分比

	1969-1978年平均	1979-1983年平均	1984年	1985年	1986年	1987年
(不包括中国)						
制成品价格	9.6	2.6	-3.0	1.0	17.7	12.0
石油价格	23.8	17.2	-2.1	-5.0	-50.2	38.4
非石油初级产品						
产品价格	10.3	0.7	4.2	-13.9	-1.2	5.4

资料来源：国际货币基金：《世界经济展望》，1988年10月。

在70年代末以前，上述4国经济发展一般都较为顺利。马来西亚、印度尼西亚1965-1980年国内生产总值年平均增长率分别为7.4%与7.9%⁽¹⁾。泰国不输出石油，但1960-1970年增长率达到8.4%。1971-1982年为7.1%⁽²⁾。4国中只有菲律宾增长率稍低，1965-1980年为5.9%。

80年代初石油及其他初级产品价格的下落对东南亚国家也产生了严重的影响。1985年马来西亚与菲律宾均呈现负增长。泰国、印尼的增长率也分别只有0.8%和1.9%。但由于加速发展制成品出口，也由于有些初级产品价格出现回升，增长速度很快又有较大幅度提高。1988年泰、马、菲的增长率分别为10.6%、8.2%和7.54%。仅印尼回升率慢，为3.5%。

东南亚与东亚上述这两类国家的发展模式说明，作为一个发展中国家，是只依靠一两种初级产品的出口，还是实行初级产品出口的多样化，特别是能不能发展制成品的出口，关系很大。只有改变单一出口产品的结构，积极发展制成品的出口，才能在新形势下增强在国际市场的适应能力，使整个国民经济得到持续稳定的增长。

为了进一步说明这一点，我们再分别从东南亚和东亚挑选一个在本地区内属于另一种类型的国家。对它们适当发展制成品

① 世界银行《1988年世界发展报告》。

② 《人民日报》1987年9月8日。

出口带动国民经济发展。经验作些粗略的分析。

在西亚国家，石油输出国居多数，但也有制成品出口国（如以色列）和一般初级产品出口国（如阿富汗），不过这两个国家的经济受战争的影响很大，不具备代表性。能够说明本问题的有代表性的国家有土耳其。土耳其是第三世界中农业发展较为多样化的国家。小麦产量1986年居世界第7位，能够自给。在农产品对外贸易中，食物与粮食、饮料与烟叶、原料、鱼类及渔产品均为出口。其中绵羊与山羊、榛子、无核葡萄干、柠檬与酸橙、橄榄油、烟叶、皮棉的出口值均居世界前列。1977、1978、1979年农产品出口在出口总值中的比重分别为60%、70.8%和64.7%。所以，土耳其是一个传统的多种农产品出口国。除农产品以外，也出口一些有色金属产品。制成品的出口所占比重不算很大。

从60年代初起，土耳其实行进口替代工业化的发展战略，工业的发展主要面向国内市场。1962-1977年国民生产总值年平均增长率达7%。但是70年代中期西方国家出现的滞胀对土耳其经济有很大影响，贸易赤字大量增加。削减原材料、零部件的进口，造成工厂开工不足，物资匮乏，于是经济发展陷入危机。这说明，原有的发展战略已不再适用。从80年代初起，土耳其改行外向型的发展战略，大力发展制成品的出口，1980、1981、1982年制成品出口在出口总额中的比重由35%上升为

42.1%。再上升为 50.7%^①后又再上升。制成品的出口值已由 1983 年的 28.61 亿美元上升为 1985、1986 年的 53.48 亿、53.24 亿美元。^②现已被列为制成品出口国。在制成品出口的带动下，国民经济重新恢复增长的势头。国民生产总值的年增长率已由 1980 年的 -1.1% 上升为 1986 年的 8% 和 1987 年的 7.4%。

就由初级产品出口国向制成品出口国转化这一点来说，土耳其与前述东南亚的一些国家不无相似之处。自然，由于国情不同，具体作法也不完全一样。但是，它们的经验说明了新条件下第三世界经济发晨的一种带有普遍性的客观趋势。早适应，早获益；晚适应，晚获益。当然，无论是土耳其还是东南亚上述 4 国，都是农业等自然资源比较丰富的国家，具有发展初级产品加工工业，食品、纺织等轻纺工业的有利条件和发晨其他出口制成品工业的基础。

新兴工业化国家新加坡的情况则所不同。它缺少自然资源，谈不上初级产品出口的多样化。独立时主要经济部门是转口贸易。独立后主要依靠制造业的发展增强国家的实力。独立初期即颁布法令鼓励投资新兴工业。虽然不少工业带有进口替代的色彩，但由于考虑到保持自由港的地位，所以规定征收保护性关税项目少，

①据《中东与北非年鉴（1982-1983年）》数字计算。

②《中东评论（1988年）》，伊和诺 1987年版。

税率低，进口限制宽。对出口予以鼓励，出口产品达到一定数额可将所得税税率减至4%。因此，不能认为这一时期的经济完全属于内向型。在世界银行《1987年世界发展报告》对1963年至1985年间41个发展中国家贸易战略性质分类中，新加坡一直被列为“坚定外向型”一类。只不过是在1967年年底颁布《经济扩展（减免所得税）法》后，对面向出口的工业给以更加优惠的待遇，因而引外向型特点更为突出而已。60年代以后，新加坡劳动密集型工业的发展，对解决失业问题起了很大的作用。但70年代劳动不足问题日益突出，1979年开始进行“第二次工业革命”，进一步着重发展先进科技工业。经过几年努力，已进入国际分工家的“水平分工”。现在新加坡已成为世界最大的电脑芯片驱动器生产国。它的低密集度磁盘已转移至东南亚其他国家，而自己生产高密度的磁盘。

新加坡与上述东南亚国家都很重视制造业，这一点相同，但制造业自身的结构不尽相同，新加坡知识技术密集型的产业，高附加值、高科技的产业较上述4国发达。例如，1980年印度尼西亚在制造业产出构成上占比例较大的部门为服装（占19.1%）、纺织（12.4%）和食品（11.1%），马来西亚为食品（19.5%）、电器（12.5%）和木材制品（10%），泰国为食品（14.5%）、石油与煤制品（10.8%）与服装（10.5%），菲律宾为食品（20.2%）等。而新加坡占比例最大的部门为电器（20.9%）、

炼油 (17.7%)，运输设备 (13.2%) 与机械 (11.8%)^① 等。反映在出口商品构成上，1986年新加坡的成品占出口总额的68%，其中机械与运输设备为38%，占一半以上。其它4国仅马来西亚比例高些，机械与运输设备出口占26%。泰国为9%，菲律宾为6%，印度尼西亚为3%。

新加坡经济作为岛国经济，发展的动力不仅限于制造业，但制造业的发展对改善贸易状况、增强国家经济实力以至带动整个国民经济增长的作用是无庸置疑的。1960年国内产品出口在出口中的比重只有6.24%，1980年已上升为63.3%。1980年高增值工业的雇工和增值在制造业雇工总数与增值总额中分别占31.4%和31.8%，而1981年已分别上升为60.9%和76.9%。^②随着产业结构的优化，整个国民经济一直保持较高的速度。60年代年平均增长率为8.7%，70年代为9.4%，1980—1984年为8.49%。只是1985、1986年因受国外以及国内一些因素的影响降为-1.8%与1.9%。但经调整，1987、1988年又上升为8.3%与10.9%。由于新加坡缺少自然资源，它的经验尤为明显地说明发展制成品出口、以及使制造业自身结构不断优化对第三世界国家经济振兴的意义。

① C.Y. Ng 等编：《东盟的技术与技能概观》，东京1986年版，第98页。

② 吴志生主编：《东南亚国家经济发展战略研究》，北京大学出版社1987年版，第48、47页。