

国务院办公厅调查研究室编

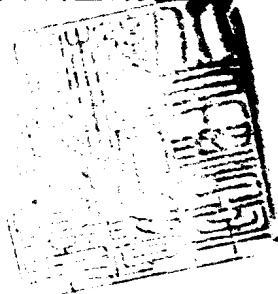
农村商品经济政策200题

经济科学出版社

农村商品经济政策

200题

国务院办公厅调查研究室编



经济科学出版社

一九八五年·北京

封面设计： 张学平
责任编辑： 李智善
责任校对： 阎长生
闻志刚

农村商品经济政策 200 题

国务院办公厅调查研究室编

*

经济科学出版社出版 新华书店北京发行所发行

河北省〇五印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 8.5 印张 180000字

1985年6月第一版 1985年6月第一次印刷

印数：000001—18,600册

统一书号：4312·85 定价：1.30元

前 言

为了学习和宣传农村经济改革，国务院办公厅调查研究室编写了《农村商品经济政策200题》一书。这本书，为广大农村干部、商业工作者、商品生产者，学习商品生产和商品流通的有关政策、规定和知识，提供了指导和咨询材料。

近几年来，我国商品生产发展迅速，社会商品量大幅度增加。城乡间、农民间的交换扩大。商品交换的发展，是农村封闭式、自给性生产向开放式商品生产转化的反映。专业村、镇、专业批发市场的出现，是专业户和农贸市场的新发展；同时，资金、劳力、技术等各种生产要素的流动也活跃了起来。这种流动，冲击着自然经济的封闭状态，是农业向大规模商品性生产转化的新动力。

但是，由于我国过去的商品流通渠道是在商品生产和商品交换很不发达的基础上建立起来的。而且，主要是依靠全民所有制商业渠道，而集体商业（包括农村集市贸易）受到种种限制，形成经济形式单一，流通渠道单一。党的十一届三中全会以后，

我们虽然作了若干改革，但商品流通体制同商品生产发展不相适应的矛盾仍很尖锐，渠道少，环节多，管理死，到处都存在农民买难卖难问题，严重地挫伤了广大农民发展商品生产的积极性。因此，理顺农村商品流通渠道，已成为当前搞活农村经济，促进农业生产持续发展的重要课题。如果不把农副产品经过流通和交换转化为商品，农民的辛勤劳动，就不能变为收入，大量自然、经济资源的耗费，就不能变为社会财富，要搞活农村经济，将是一句空话。

我们的商业工作必须适应客观形势的变化，加快流通体制改革的步伐。由单一经济形式向多种经济形式过渡，由少渠道、多环节向多渠道、少环节过渡，由主要地依靠行政手段，逐步向更多地依靠经济手段过渡。要充分认识价值规律是商品生产和商品交换的基本规律，必须遵循等价交换原则，大力发展城乡之间、地区之间的商品交换；充分认识和发挥集体商业、个体商业的作用。全民所有制商业和供销社商业，应当利用多种经济手段和各种服务手段同农民建立经济合同，搞好产前交易，调节需求，安排好市场。自觉地运用价值规律，为计划经济服务，既不是放任自流，也不是只靠行政手段，要更好地采取各种经济杠杆和利用服务、经济合同

等手段来管理、调节和驾驭市场，避免盲目性，这无疑对搞好计划经济是极为重要的。这种转变，就是一项重大的经济改革。这是大势所趋，势在必行。对此，我们必须有充分的思想准备。

那末，为了加速商品生产的发展，当前我们要着重做些什么事呢？

首先，要把商业体制的改革深入进行下去，理顺城乡之间、地区之间各种商品流通机制，实行多种经济形式、多种经营方式、多种流通渠道，把原有的按行政区划、行政层次统购派购和供应商品的流通体制，改为城乡、地区之间四通八达的流通网络，扩大商品交换，发展我国社会主义的统一市场。

其次，要注意引导农村生产适应市场需要，实行集约化经营，改进技术，提高产品质量，增加花色品种，增强竞争能力，注重经济效益。加强农村交通、运输、储藏等各项基础设施的建设，建立商品生产和商品交换信息系统，搞好产前产后服务。

第三，在坚持社会主义计划经济的前提下，遵循价值规律的作用，坚决改变过去那种单纯依靠行政手段管理经济的办法，加强经济立法，保护经营者和商品生产者的正当权益，使商品买卖双方都能得到合理的物质利益。

第四，继续搞好农村供销社的体制改革，真正

恢复基层供销社的农民集体商业的性质，恢复和发展供销社在组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性。1984年年初，田纪云副总理在全国经济工作会议上提出，供销社体制改革要做到“五个突破”，要真正落到实处。在实践中，要不断总结新经验，勇于探索，不断前进。

第五，大力发展贸易中心和农副产品批发市场，去掉一切不必要的中间环节，加速农副产品的吞吐和流通，调节供求关系，努力做到货畅其流。

第六，改变商品流通领域单一结构的状况，增强企业活力。中央已经明确，对小型全民所有制零售和饮食服务业，可以采取国家所有、集体经营，或者租赁给经营者个人经营。建立多种所有制形式并存的有利开展竞争的小型商业网，以达到商品流通领域所有制构成形式的合理配置和协调发展。对全民所有制商业企业，实行政企分开，简政放权，扩大企业经营自主权。在企业内部实行各种形式的经营承包责任制，做到责权利结合，提高服务质量，繁荣经济，方便群众。增强企业活力，是搞活整个流通的基础，企业这个经济细胞搞活了，才能使整个国民经济活跃起来。

总之，我们要跟上农村商品生产发展的新形势，要敢于探索，锐意改革，大力疏理商品流通关系，

做到城市开通，地区开通，人尽其才（充分发挥农村剩余劳动力作用），才尽其用（发挥各自的特点），地尽其力（农林牧副渔得到综合发展），物尽其用（积极利用农村自然资源），促进农村商品生产和商品交换的不断发展。

编者 1984年10月

目 录

农村商品生产

1. 我国是社会主义国家, 为什么还存在商品经济? 1
2. 社会主义商品生产同资本主义商品生产有何区别? 2
3. 为什么要大力发展农村商品生产? 3
4. 发展商品生产是“一切向钱看”吗? 5
5. 发展商品生产会不会产生资本主义? 6
6. 当前发展农村商品生产的主要障碍是什么? 7
7. 发展商品生产为什么要克服“左”的影响? 9
8. 社会主义商品生产和商品流通的关系是怎样的? 10
9. 搞活商品流通会造成市场的无政府状态吗? 11
10. 如何筹集资金, 促进商品生产发展? 13
11. 如何利用价值规律指导商品生产? 14
12. 财政如何促进农村经济向商品生产转

化？.....	15
13. 银行信贷如何支持农村商品生产和商品流通的发展？.....	16
14. 为什么要改革农村信用社？.....	18
15. 如何改革信用合作社管理体制？.....	19
16. 交通运输部门在商品生产中怎样发挥积极作用？.....	21
17. 如何加强社会服务，促进农村商品生产的发展？.....	21
18. 农业科技组织怎样为商品生产服务？.....	23
19. 怎样扶持经济落后地区发展商品生产？.....	24
20. 如何发挥广大农村干部在商品生产中的作用？.....	25

农村经济的基本政策

21 党的十一届三中全会以来，我国发展农业的总方针是什么？.....	27
22. 国家对贫困地区放宽了哪些政策？.....	28
23. 国家对贫困地区在财政上给予哪些优惠？.....	30
24. 农村生产责任制有哪些形式？.....	30
25. 如何继续稳定和完善联产承包责任制？.....	32
26. 家庭联产承包责任制的性质是什么？.....	33
27. 为什么要发展专业户？.....	34
28. 为什么说专业户是当前农村先进生产力的代表？.....	36

9. 为什么说专业户是农村经济改革的积极力量？	37
30. 如何看待专业户的“富”？	38
31. 为什么允许一部分农民先富起来？	39
32. 只有生产致富才算勤劳致富吗？	41
33. 怎样维护专业户和新的合作经济组织的合法权益？	42
34. 为什么说鼓励农民勤劳致富有利于精神文明建设？	43
35. 怎样鼓励农村开发性生产？	44
36. 延长土地承包期会形成事实上的私人占有吗？	45
37. 如何加强对承包土地的管理？	46
38. “以地抵债”的办法是否妥当？	47
39. 土地承包期延长后，人口、劳力发生变化怎么办？	48
40. 为什么要给土地投资以合理补偿？	49
41. 农村政策放宽后，如何对农民进行教育？	50

农业科学技术

42. 什么是具有中国特色的农业技术？	53
43. 发展我国的农业生产的技术政策是什么？	54
44. 怎样搞好农技推广？	55
45. 怎样开展农技培训工作？	57

46. 如何搞好农业技术承包？	58
47. 如何发展植保公司？	59
48. 农机服务组织如何为商品生产服务？	60
49. 为什么说商品生产离不开信息？	62
50. 经济信息对搞活流通有什么意义？	63
51. 怎样利用经济信息？	64
52. 如何搞好农情信息工作？	65

小城镇建设

53. 建设小城镇对发展商品生产和商品流通 有什么意义？	67
54. 当前发展小城镇应该注意些什么？	68
55. 为什么说乡镇企业已成为国民经济的 一支重要力量？	70
56. 乡镇企业如何贯彻计划指导和市场调 节？	72
57. 政社分开后如何改革乡镇企业的经济 体制？	73
58. 乡镇企业的发展重点是什么？	75
59. 乡镇企业怎样调整、整顿？	76
60. 乡镇企业怎样才能提高经济效益？	77
61. 乡镇企业承包责任制有几种形式？	79
62. 私人能承包乡镇企业吗？	80
63. 乡镇企业承包者完不成承包指标怎么 办？	81
64. 为什么允许招雇工人？这与雇佣劳动	

有什么区别？.....	82
65. 个人承包的社队企业并招雇工人还算合作经济吗？.....	83
66. 党政干部可以与农民合办企业吗？.....	83
67. 城镇劳动者合作经营的工商业属于什么性质？.....	84
68. 城镇合作经营组织和个体工商户所需场地如何解决？.....	85
69. 城镇合作经营组织可以从事哪些经营活动？.....	86
70. 城镇合作经营组织的原材料、货源及销售问题如何解决？.....	88
71. 国家对农村物资供应采取了哪些新措施？.....	89
72. 城镇个体工商户可以从事哪些经营活动？.....	90
73. 国家对城镇合作经营组织有哪些保护政策？.....	91
74. 国家对城镇个体工商户有哪些保护政策？.....	93
75. 城镇个体工商户应当遵守哪些政策和规定？.....	94

农村商品流通

76. 我国有哪些商品流通渠道？.....	96
77. 什么是多层次、多渠道的农村商品流	

通？	97
78. 为什么要实行多渠道、少环节的商品 流通？	99
79. 为什么要疏理农村商品流通渠道？	100
80. 怎样搞活农村商品流通？	102
81. 怎样减少农村商品流通环节？	103
82. 怎样改革商品流通体制？	104
83. 如何改革商业批发体制？	105
84. 怎样扩大工业品下乡，搞活城乡商品 交流？	107
85. 改革工商行政管理对搞活商品流通有 什么意义？	109
86. 怎样提高流通领域的经济效益？	110
87. 缩短商品流通时间有什么意义？	112
88. 怎样降低商品流通过费用？	113

农村供销社

89. 供销社在农村商品流通中的作用是什 么？	115
90. 供销社体制为什么要改革？	119
91. 供销社体制改革的核心是什么？	117
92. 供销社恢复合作经济性质是“倒退” 了吗？	118
93. 如何改革供销社劳动人事制度？	119
94. 为什么要打破对农民入股的限制？	121
95. 对农民入股投资有何规定？	122

96. 为什么要把供销社办成农村经济服务中心?122
97. 如何扩大供销社的经营范围和服务领域?123
98. 供销社如何解决按劳分配问题?125

农村集体和个体工商业

99. 农村发展多种形式的经济联合要具备什么条件?127
100. 农工商联合企业有什么特点?128
101. 农工商联合经营对促进商品生产有哪些作用?129
102. 农垦系统的农工商联合企业在发展中要注意哪些事项?130
103. 贸易中心的性质和作用是什么?132
104. 城市农副产品批发市场有什么积极作用?133
105. 社会主义为什么允许个体经济存在?134
106. 发展个体经济就是发展资本主义吗?134
107. 过去批判“弃农经商”,现在为什么又允许农民经商?136
108. 农村个体工商户如何登记开业?137
109. 农村个体工商户可以从事哪些经营活动?138
110. 农村个体工商户的货源和原材料如何解决?138

111. 农村个体工商户可以采取哪些经营方式？.....	139
112. 农村个体工商户在经营中要注意哪些问题？.....	141
113. 为什么允许农村个体工商户出县、出省经营？.....	142
114. 农村个体工商户可以请帮手吗？.....	142
115. 国家采取哪些政策鼓励和支持农村个体工商业？.....	143
116. 如何管理农村个体工商业？.....	145
117. 为什么要发展农村个体商业？.....	146
118. 农村个体商业在商品流通中有哪些积极作用？.....	147
119. 国家干部和职工可以个人经商吗？.....	148
120. 农村可否发展购销专业户？.....	149
121. 农民可以从事运输业吗？.....	150
122. 农民搞运输需要哪些手续？.....	151
123. 农民搞运输应遵守哪些规定？.....	152
124. 如何引导农民办客运？.....	153
125. 农民可否代办邮电？.....	154
126. 农民代办邮电的报酬如何确定？.....	155

农副产品购销、加工

127. 国家曾对各类农副产品采取哪些收购政策？.....	156
128. 为什么对农副产品采取合同定购方法？.....	157

129. 为什么对部分农副产品曾采取派购方法？	158
130. 过去为什么对三类农副产品不实行合同定购？	159
131. 哪些农副产品允许农民自产自销？	160
132. 粮油产品可以实行多渠道经营吗？	161
133. 粮油产品如何实行多渠道流通？	162
134. 为什么要实行农副产品购销合同？	163
135. 订立农副产品购销合同的原则是什么？	165
136. 农副产品购销合同包括哪些内容？	167
137. 履行农副产品购销合同应注意些什么？	169
138. 农副产品购销合同可否变更或解除？	170
139. 违反合同要承担哪些经济责任？	171
140. 如何管理农副产品购销合同？	172
141. 哪些合同是无效的？其财产如何处理？	173
142. 为什么要提倡农副产品就地加工？	174
143. 对农副产品就地加工有哪些规定？	175
144. 农副产品就地加工可以采取哪些形式？	176
145. 怎样扶持农副产品就地加工业的发展？	177
146. 为什么要大力发展农村饲料工业？	178
147. 如何发展农村饲料工业？	180