

中国工业和地区经济 发展战略论文集

《中国工业和经济发展战略地区论文集》编辑组

经济管理出版社

中国工业和地区经济发展战略研究论文集

《中国工业和地区经济发展战略研究论文集》编辑部

经济管理出版社

2551/27-18

**中国工业和地区经济
发展战略研究论文集**

《中国工业和地区经济发展战略研究论文集》编辑组

*

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

北京市新华书店总发行 各地新华书店经售

河北外贸包装印刷厂印刷

*

787×1092毫米 $\frac{1}{32}$ 14.5印张 330,000字

1985年8月第1版 1985年8月保定第1次印刷

印数: 1—5,000册

统一书号: 4361·20 定价: 3.80元

编 者 的 话

研究我国经济、科技、社会发展战略是实际工作者和理论工作者面前的一项重大研究任务。这几年来，这方面的研究取得了不少成绩。目前，各地区、各部门正在进一步研究和制定本地区、本部门的发展战略，为了交流工业和地区经济发展战略研究方面的成果，我们编辑了这本文集，供实际工作者、理论工作者和教育、宣传工作者参考。

这本文集收集了二十六篇文章，大致包括三方面的内容：一是工业总体的发展战略；二是工业部门的发展战略；三是地区经济的发展战略。这些文章是作者对工业和地区经济发展战略提出的设想，涉及到工业和地区经济发展中的一些重大问题。尽管这些设想只是作者个人的意见，但可以给我们不少启迪，有利于把发展战略研究推向深入。

这本文集的文章除少数已在刊物公开发表外，一部分在内部发表过，还有一部分是约请作者专门为本文集写的。在文字等方面编辑组作了必要的加工。

参加本书选编工作的有周叔莲、裴叔平、陈乃醒、罗龙同志。由于可供挑选的文章和我们水平的限制，难免有疏漏和不妥之处，敬请读者批评指正。

1985年3月

目 录

对我国工业发展战略中几个问题的认识

.....中国社会科学院工业经济研究室 (1)
工业经济研究所

关于我国工业发展战略的几个问题.....周叔莲 (12)

论我国工业发展战略.....桂世镛 (45)

谈谈经济发展战略的类型.....黄方毅 (65)

我国消费品工业发展战略.....陈传奇 (76)

轻工业的发展战略问题.....宫景隆 (103)

纺织工业发展战略应该研究的几个主要问题

.....冯文英 (127)

建材工业的特点、地位和发展战略.....李京文 (137)

开创地方煤矿发展的新局面.....杨展 杨永仁等 (161)

发展钢铁工业的几个战略和策略问题.....周传典 (184)

为农村经济服务是机械工业的一项战略任务

.....何光远 (199)

电子工业发展战略中的一个重要问题

——大力发展投资类电子产品.....王仲臣 (224)

兵器工业发展民品生产的若干战略问题.....李 滔 (232)

论我国交通运输发展战略的若干问题·····	高振范(241)
关于环境保护战略的几个问题·····	李金昌(259)
论沿海城市经济的发展战略·····	蔡孝箴 吴敬华(270)
加快中原开发的战略意义·····	何竹康(303)
试论不发达省区经济发展战略指导思想的几个 问题·····	钱之翁(315)
上海经济发展战略刍议·····	陈敏之(324)
辽宁经济社会发展战略研究·····	邱恒济(342)
关于沈阳市工业发展战略刍议·····	洪建生(354)
关于山西经济战略几个问题的探讨·····	贾冲之(364)
对四川省工业发展问题的思考·····	崔新桓(387)
云南省工业产值翻两番的出路何在·····	张怀渝(399)
试论新疆经济发展战略问题·····	周志群等(411)
关于重庆市经济发展战略的研究 ·····	中国社会科学院工业经济研究所重庆市发展战略研究小组(435)

对我国工业发展战略中 几个问题的认识

中国社会科学院工业经济研究所工业经济室

党的十二大确定的到本世纪末实现全国工农业年总产值翻两番的战略目标，要求二十年内工业增长3.5倍，每年平均递增7.8%。达到这个要求是完全可能的，又是十分艰巨的。我们要认真探讨工业发展战略的目标、措施等等问题，使可能性变为现实性。

要正确确定工业发展的战略目标。工业发展的战略目标应该是一个指标体系，不仅包括总产值和主要产品产量指标，而且包括经济效益指标、技术进步指标，还应该包括改革经济管理体制的要求。

要根据工业在国民经济中的地位和作用，确定今后二十年工业发展的战略目标。工业发展的战略目标不能仅仅是某一方面的指标，而应该是一个指标体系。有些人只把工业总产值的增长倍数作为战略目标，这是不全面的。党的十二大把提高经济效益作为翻两番的前提，就是规定提高经济效益也是经济发展的战略目标。在制定工业发展战略目标时，不仅要正确确定工业总产值的增长速度和一些主要产品的增长速度，而且要正确确定提高工业经济效益的要求。这样才能防止重犯单纯追求产值、增长速度的错误。

今后二十年提高工业经济效益的具体要求是（1）工业企业的全员劳动生产率从1980年的12,031元增加到2000年的35,870元，增长2倍，每年平均增长5.6%。（2）万元工业产值能耗从1980年的8.18吨降为3.71吨，每年平均节能率为4%。（3）万元工业产值消耗钢材从1980年的0.442吨降为0.2吨，每年平均节约钢材4%。（4）工业企业的产值利税率从1980年的21.3%上升为23.6%，每年平均递增0.5%。

到本世纪末的工业发展战略目标还应该包括对工业技术进步的具体要求。2000年工业各行业的主要设备都应属于八十年代和九十年代制造的，各行业都拥有几个达到当时世界先进水平的企业或生产线，一部分骨干企业的技术达到九十年代初的世界先进水平，有第二、三代产品的科研技术储备。此外，工业发展战略目标还应该包括改革经济管理体制的具体要求，克服现行经济管理体制的弊端，建立符合我国国情的工业经济管理体制，提高工业企业的活力，充分发挥工业在国民经济中的主导作用。

要正确处理轻工业和重工业的关系。前十年应该争取轻工业的发展速度比重工业更快一些，后十年则重工业的增长速度将快于轻工业。二十年整个来看，重工业的发展速度将快于轻工业。

轻重工业的比例关系是工业内部产业结构的关键问题。过去一个长时期内我国工业建设中重工业畸重，轻工业畸轻，这是导致国民经济比例严重失调的重要原因。近几年来对轻重工业比例关系进行了大规模的调整工作，使轻工业发展得比重工业更快一些，收到了很好的效果。目前一些轻工业产

品积压，并不意味着轻工业发展速度过快了。1978~1981年轻工业每年平均递增14%，仍低于社会购买力（扣除价格因素计算）每年平均递增14.6%的速度。因此，近期内仍应努力使轻工业发展得比重工业更快些，这对于满足人民消费需要，增加国家财政收入，以及对于节约能源，都是十分必要的。我们曾预测今后十年轻工业每年平均递增7.9%，重工业每年平均递增5.5%。鉴于去年实际情况是重工业快于轻工业，这个预测可能把轻工业速度估计高了，把重工业速度估计低了。当前应该采取疏通流通渠道、提高产品质量、增加花色品种以及降低成本、调整价格等措施，力争轻工业发展速度快一些。

过去我们处理轻重工业关系的错误并不意味着不存在生产资料优先增长的规律，而在于对这个规律的理解有片面性。在一定条件下，扩大再生产必然要求生产资料优先增长，这不仅已由马克思和列宁从理论上证明了，而且已由各国的历史从实践上证明了。因此，我们不能不加分析地全盘否定优先发展重工业的方针。应该看到，从今后二十年看，重工业将比轻工业发展得更快一些。在条件具备时，恰当地优先发展重工业，才能在现阶段充分而又有效地发挥工业在国民经济中的主导作用。我们预测1991~2000年间我国轻工业每年平均递增7.5%，重工业每年平均递增10.3%；今后二十年整个来看，轻工业每年平均递增7.7%，重工业每年平均递增7.9%。

处理轻工业内部的部门结构主要要考虑人民消费的需要和轻工业原料的来源。要争取以非农产品为原料的轻工业比以农产品为原料的轻工业发展得

更快些。在以农产品为原料的轻工业中要大力发展食品工业；在以非农产品为原料的轻工业中应大力发展轻化学工业和轻机械工业。

确定今后二十年轻工业内部的部门结构时，首先要考虑提高人民物质文化生活的需要。据我们预测，2000年时我国城乡居民每人每月平均生活费支出约为51元，这个水平接近于46个城市职工家计调查中一部分高收入家庭1981年的实际消费水平。这些家庭每人每月平均生活费52.48元，其中商品性支出48.72元。商品性支出的构成是：食品占58.7%，衣着占17.6%，燃料占1.8%，日用品及其他占21.9%。这个消费构成对于2000年我国城乡居民的平均消费构成有相当大的代表性，是我们确定当时轻工业部门结构的重要依据。

确定2000年轻工业构成时还要着重考虑原料来源。从需要和可能来看，本世纪末轻工业中以农产品为原料的部分仍将占重要的甚至主要的地位，但今后二十年内应该努力争取使以非农产品为原料的轻工业发展得更快些，估计以农产品为原料的轻工业平均每年递增7.6%，以非农产品为原料的轻工业平均每年递增8%。

在以农产品为原料的轻工业中，要大力发展食品工业。其原因，一是由于食品占居民生活费支出的最大部分；二是由于食品工业的发展可以对农林牧副渔生产起很大的促进作用；三是由于食品工业可以采用“多元技术”，从传统的比较落后的食品加工技术到较现代化的自动流水线工艺技术，适应性强；四是由于现在我国食品工业十分落后，发展的潜力很大。估计今后二十年食品工业的年平均递增速度可达到9.4%，食品工业在整个工业总产值中的比重，将由1980年的

12.3%提高到2000年的16.6%。

在以非农产品为原料的轻工业中，主要是轻化学工业和轻机械工业，目前两者产值分别是这部分轻工业产值的29%和40%。估计今后二十年轻化学工业的年平均递增速度可以达到11%以上，轻机械工业也将以高于轻工业的平均增长速度发展。

重工业的调整任务还很重。在重工业中除了把能源工业作为重点，还应该把机械工业、化学工业、建材工业作为重点发展部门。

当前我国重工业的基本状况可以概括为既长又短。整个重工业是长线，而能源严重短缺。另外，几乎所有的重工业部门都存在着一部分产品是长线，一部分产品是短线和从数量上看是长线，从质量、品种、规格上看是短线等不协调现象。因此，重工业内部结构必须继续按照国民经济发展的需要和可能进行调整，这是一个艰巨的任务。

重工业是对资金、能源、运量需求很大的部门，重工业的调整和发展不能不受这些因素的严重制约。我们要努力设法解决发展重工业的资金、能源、运输以及技术人才等问题，保证重工业有必要的发展速度。在处理重工业内部结构时，当前应特别注意不要挤掉轻工业和其他部门所必需的资金、能源和运力。同时要注意提高用于重工业的资金、能源和运力的经济效益。

在重工业中应该正确确定重点发展部门。过去我们实行“以钢为纲”，犯了错误。这是由于钢铁过分突出，挤了其它部门。但这并不意味着发展工业不需要重点。重点部门是指那些能够带动整个工业生产和国民经济发展，能够促进技术

进步、较快提高宏观经济效益的部门。各个时期的重点部门是会有变化的。从今后二十年看，除了把能源作为战略重点，在重工业中还应该把机械工业、化学工业、建筑材料工业作为重点发展部门。

把这些部门作为重点发展部门既考虑了需要，也考虑了可能。重机械工业每亿元产值的能耗3.5万吨，略高于轻工业的3.2万吨，是重工业中能耗最少的部门；每亿元产值占用的固定资产1.2亿元，也低于冶金工业、能源工业等部门；每亿元产值需要的原材料、燃料和成品的铁路运量，也比其他重工业部门低。重化学工业每亿元产值耗能22.3万吨，虽然较高，但扣除用于原料的部分则降为10.9万吨，只及冶金工业15.7万吨的2/3；每亿元产值占用的固定资产1亿元，是重工业中最低的部门之一；每亿元产值需要的原材料、燃料和成品的铁路运量，虽高于重机械工业，但低于冶金工业。建材工业虽然需要能源、运力较多，但所需投资相对来说比较少，同时由于大力发展建材工业才能较快地改善住宅状况，因此也应该把它作为重点发展部门。

提高工业品的加工深度。食品工业要提高粮食精加工制品的比重；纺织工业要在提高后整理水平和发展针织品方面下功夫；石油化工用油的比重要增加。

要在提高产品系列性和市场适应性的前提下，提高工业品的加工深度，增加附加价值，节约资源特别是能源的投入，提高产品性能。

目前我国食品工业的加工水平很低，居民一日三餐的主副食品大多是自行加工。美国居民食品中80%以上是工业加

工制品，欧洲共同体各国以农畜产品为原料的食品中，经过精加工的占60~80%。发达国家农产品加工产值一般大于农业产值一倍左右，美国食品工业1978年销售额相当于农畜产品原料收购额的3倍多。我国在这方面差距很大，粮食精加工制品占食品工业粮食加工量的比重不到10%，熟肉制品也不到肉类产量的10%，蔬菜则几乎没有加工。

纺织工业也要努力提高加工深度。我国出口的纺织品中原料和半成品占60%以上，成品不到40%，棉布中坯布和漂白布占50%以上。如果提高加工深度，可以大大增加外汇收入。

目前我国石油化工生产用油仅占全部石油产量的1.4%，加上化肥生产用油也不过2.3%，而经济发达国家则占6~10%。全国每年烧原油约1,000多万吨，占原油产量的10%。如果2000年把石油化工用油的比重提高到5~6%，即1,000万吨左右，则我国石油化工的规模可以比目前扩大5~6倍。以石油化工中合成材料工业为例，每百元固定资产实现的产值达三、四百元以上，比石油工业高2~3倍，如加工成精细化工产品，则更可以使经济效益提高几十倍。

其他工业部门也都应努力提高加工深度，并应加强原料的综合利用。

振兴工业必须依靠科学技术进步。那种认为我国劳动力多、技术改造不是当务之急的观点是完全错误的。组织好国内的技术转移工作，是加快技术进步的重要途径。

振兴工业必须依靠科学技术进步。现在科学技术进步不仅受到很多宏观因素的制约，而且受到一些主观因素的妨

碍。例如有一种看法，认为我国劳动力多，过分强调技术进步会给就业带来困难。这种把技术进步和劳动就业截然对立起来的看法，势必影响人们进行技术改造的积极性。纵观人类历史，技术进步并不必然导致就业困难。相反，解决就业问题从根本上说应该依靠技术进步。因为，技术进步是提高劳动生产率、增加积累的主要源泉，而积累则是增加就业的重要条件。因此，我们要在继续提高人们对于科学技术的认识的同时，从改革经济体制、增加就业门路、改进计划工作等各方面来克服种种妨碍科学技术进步的因素。

从我国当前情况出发，有计划地组织好国内的技术转移，是加快技术进步的切实有效的途径。一是组织沿海地区的先进技术向内地转移。这方面的工作已经在进行，有的地区还创造了较好的经验，应该总结推广这些经验。二是加快科研成果向工业生产转移。目前我国科技成果的实际利用率不高，估计仅达30%；同时科研成果转变为生产力的周期太长。应该尽快采取措施改变这种状况。三是组织军工技术向民用转移。我国国防工业的生产能力很大，拥有的金属切削机床约占全国的10%，而设备利用率低于50%，有的甚至低于30%；国防工厂工程技术人员的比重比民用机械工业部门高一倍甚至更多，这些技术人员的作用远没有充分发挥。把国防工业企业的潜力发挥出来，做好军工技术向民用转移的工作，将对我国工业技术进步起相当大的促进作用。

引进国外先进技术有非常重要的意义。做好技术引进的消化、吸收、推广和发展工作。正确确定今后二十年各阶段技术引进工作的重点。

很多国家的历史表明，引进国外先进技术对于加速工业

现代化的进程有非常重要的意义。目前国内外环境对我国引进技术也很有利。发达国家经济不景气，愿意输出技术和资金，有利于我择优择廉。我国已经建成一支有相当力量的对外经济工作队伍，积累了一定的经验。引进工作重点已从为新建企业引进成套设备转到为现有企业技术改造引进单项技术。许可证贸易、技术服务、顾问咨询、合作生产等四种引进方式的成交额占技术引进总额的比重，从1973~1978年的1.5%上升到1979~1982年6月的11%，这说明了我国引进技术的能力正在逐步增强。但是，引进技术工作中也还存在一些问题，迫切需要制订多层次的技术发展和改造规划，加强各部门、各地区的配合协作和技术引进工作的计划性，做好引进技术的消化、吸收、推广和发展工作。

我们设想，今后二十年各阶段技术引进工作的重点是：

“六五”时期：（1）消化已引进技术；（2）根据量力而行的原则，引进适合我国国情的先进技术；（3）广泛调查世界先进技术，对比分析，制订引进规划；（4）为“七五”的引进做好技术经济论证。

“七五”时期：（1）按照引进规划，更多地引进先进技术；（2）有些先进技术经过创新后向国外输出；（3）技术经济情报工作逐步现代化；（4）为“八五”时期的引进做好技术经济论证。

“八五”时期：（1）掌握世界七十年代以及八十年代初适合我国的先进技术，对需要引进而又尚未引进的继续引进；（2）对已引进技术结合我国特点进行较大规模的推广创新，增加输出；（3）大规模收集技术经济情报。（4）为“九五”时期引进做好技术经济论证。

“九五”时期 (1)掌握八十年代以及九十年代的先进技术; (2)大量推广先进技术, 输出我国的先进技术; (3)情报研究和技术经济论证已成为经济工作的重要组成部分; (4)为今后引进和输出先进技术进行技术经济论证, 制订好规划。

调整工业布局, 合理配置工业生产力。全国可以分为沿海地区、内陆地区、少数民族和边远地区。各个地区应根据全国经济社会发展战略的要求和本地区的具体情况, 制订自己的工业发展战略。

工业布局是否合理, 关系到国民经济稳定持续的增长, 也关系到城乡关系、民族关系和国防安全。调整工业布局要根据党的十二大提出的战略目标、战略重点和战略步骤, 从工业布局的现状与存在问题出发, 远处着眼, 近处着手, 逐步实现工业生产力地区配置的合理化。

我国疆域辽阔, 各地自然条件、资源状况和现有经济发展水平差距很大。根据各地现有经济发展水平, 从东到西, 大体可以划分为沿海地区、内陆地区、少数民族和边远地区等三个地区。沿海地区一般工业基础比较雄厚, 属于“成熟型”经济; 内陆地区工业也有一定的基础, 经济发展处于“成长型”阶段; 少数民族和边远地区工业基础很差, 经济很不发达, 处于“开发型”阶段。各个地区要根据全国整个国民经济发展的要求, 从本地区的具体情况出发, 按照扬长避短、因地制宜的原则, 制订自己的工业发展战略, 作为地区经济社会发展战略的重要组成部分, 逐步实现。例如, 沿海地区要按照能耗少、原材料消耗少、占地面积和污染少、技术密集度高的“四少一高”方向调整工业结构, 要积极有效地利用国外的技术、资金、市场和原料, 同时加强国内地的

经济联合，在“外挤内联”中求发展。内陆地区要设法把三线地区的大批建设项目利用起来，充分发挥其作用。少数民族和边远地区要从现有基础出发，循序渐进，立足于本地资源，重点开发国家急需而又为本地所富有的资源。在丰富的林畜产品和山货土产的基础上，积极发展皮革、毛纺、乳制品、制糖、食品和木材加工等工业，建立适合自己特点的、经济效益高的、合理的工业结构和经济结构。

（1983年，原载《工业经济管理丛刊》1984年第1期）